EUROPESE CENTRALE BANK

EUROSYSTEEM

ADVIES VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK

van 29 augustus 2013

inzake een nieuwe statistische taak van de Nationale Bank van België

(CON/2013/68)

Inleiding en rechtsgrondslag

Op 29 juli 2013 ontving de Europese Centrale Bank (ECB) een verzoek van de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie, Consumenten en Noordzee om een advies betreffende een voorontwerp van wet (hierna, het 'ontwerp') dat de Nationale Bank van België (NBB) belast met een nieuwe statistische taak.

De adviesbevoegdheid van de ECB is gebaseerd op artikel 127, lid 4 en artikel 282, lid 5 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het vierde streepje van artikel 2, lid 1 van Beschikking nr. 98/415/EG van de Raad van 29 juni 1998 betreffende de raadpleging van de Europese Centrale Bank door de nationale autoriteiten over ontwerpen van wettelijke bepalingen[1], aangezien het ontwerp de verzameling, samenstelling en de verspreiding van monetaire statistieken betreft. Overeenkomstig de eerste volzin van artikel 17.5 van het Reglement van orde van de Europese Centrale Bank heeft de Raad van bestuur dit advies goedgekeurd.

1. Doel van het voorstel

1.1 Het ontwerp[2] betreft de verdeling van statistische taken tussen het Nationaal Instituut voor de Statistiek, het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de NBB. Dienaangaande: het Nationaal Instituut voor de statistiek is de nationale statistische autoriteit in België, zulks overeenkomstig artikel 5, lid 1 van Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese Statistiek[3]; (b) de NBB verzamelt statistieken en stelt deze samen op de gebieden die onder haar bevoegdheid vallen, zulks overeenkomstig artikel 5 van de statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank en Verordening (EG) nr. 2533/98 van de Raad van 23 november 1998 met betrekking tot het verzamelen van statistische gegevens door de Europese Centrale Bank[4]; en (c) het Instituut voor de

1 PB L 189 van 3.7.1998, blz. 42.

2 Artikel 2 van het ontwerp, houdende wijziging van artikel 108 van de Wet van 21 december 1994 houdende de invoering van de Nationale Rekeningen
(hierna de 'Wet van 21 december 1994').

3 PB L 87 van 31.3.2009, blz. 164.

4 PB L 318 van 27.11.1998, blz. 8.

Nationale Rekeningen is een onafhankelijk lichaam met rechtspersoonlijkheid, over welk instituut het Ministerie van Economische Zaken oversight voert, en dat als taak heeft overheidsstatistieken te verstrekken[5], zulks met ondersteuning door de NBB en het Federaal Planbureau. Sedert 1994 heeft de NBB de nationale en regionale rekeningen en de rekeningen voor de openbare besturen opgesteld die de grondslag vormen voor de productie van de statistieken inzake de procedure voor buitensporige tekorten door het Instituut voor de Nationale Rekeningen[6]. De NBB heeft daartoe specifieke deskundigheid ontwikkeld op het gebied van statistieken inzake buitensporige tekorten, die een aanvulling vormen op financieel-bancaire statistieken en de samenstelling van de jaarrekeningen van Belgische ondernemingen door NBB-balanscentrale.

1.2 Het ontwerp is een formele erkenning van bestaande regelingen doordat: het Instituut voor de Nationale Rekeningen wordt belast met het opstellen van statistieken inzake buitensporige tekorten; en (b) bepaald wordt dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen bij het opstellen van de statistieken inzake buitensporige tekorten wordt bijgestaan door de NBB dat te dien einde zich baseert op de door het Nationale Instituut voor de Statistiek verzamelde gegevens, die samengesteld worden door het Instituut voor de Nationale Rekeningen, alsook op gegevens die aan rapportageverplichtingen onderworpen entiteiten hebben verstrekt (aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen of middels de op 1 oktober 1991 ingestelde algemene database)[7]. Luidens het voorstel compenseert de Belgische Staat de NBB vooraf en wel jaarlijks aangaande de extra kosten die direct verband houden met de samenstelling van de bovengenoemde statistieken, zulks overeenkomstig een tussen de Belgische Staat en de NBB af te sluiten overeenkomst[8].

1.3 De memorie van toelichting verklaart dat de bovengenoemde wijzigingen beogen te verduidelijken dat het verstrekken van statistieken inzake buitensporige tekorten thans een op zich staande taak is, zulks uit hoofde van Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten[9]. De uitvoering van deze nieuwe taak vereist aanvullende financiële en personeelsmiddelen, aangezien de Europese Commissie (Eurostat)[10] heeft aanbevolen de afdekking, timing en nauwkeurigheid van de statistieken inzake buitensporige tekorten te verbeteren.

---

5 Luidens artikel 108 van de Wet van 21 december 1994 stelt het Instituut voor de Nationale Rekeningen de nationale rekeningen, de jaarlijkse en driemaandelijkse rekeningen van de openbare besturen, de driemaandelijkse nationale rekeningen en de bruto regionale producten.

6 Nieuw artikel 109, derde lid van de Wet van 21 december 1994.

7 Artikel 3 van het ontwerp tot wijziging van het derde lid van artikel 109 van de Wet van 21 december 1994.

8 Artikel 4 van het ontwerp tot wijziging van artikel 118 van de wet van 21 december 1994.

9 PB L 145 van 10.6.2009, blz. 1.

10 Europese Commissie (Eurostat), Eindconclusies, EDP-dialoog bezoek aan België, 27 juni 2012, beschikbaar op de Eurostat-website: http://epp.eurostat.ec.europa.eu.

2. Algemene opmerkingen

2.1 De ECB merkt op dat overeenkomstig Verordening nr. 479/2009, het ontwerp het Instituut voor de Nationale Rekeningen belast met de verantwoordelijkheid voor statistieken inzake buitensporige tekorten; inzake de samenstelling van die statistieken wordt het Instituut bijgestaan door de NBB. De ECB is van mening dat het toevertrouwen van deze nieuwe statistische taak aan de NBB strookt met haar taken voor het Europees Stelsel van centrale banken (ESCB). De ECB verwelkomt dat het ontwerp een reeds bestaande praktische regeling formaliseert, hetgeen de transparantie bevordert van institutionele regelingen en de verdeling van verantwoordelijkheden aangaande de verstrekking en samenstelling van statistieken inzake buitensporige tekorten.

2.2 De ECB merkt op dat indien een nationale centrale bank (NCB) in het ESCB een nieuwe taak op zich neemt, zulks de onafhankelijke uitvoering van de NCB-taken binnen het ESCB-kader en de bestaande NCB-taken onverlet dient te laten[11]. De ECB is van mening dat het ontwerp geen probleem vormt aangaande de financiering van de uitvoering deze taak door de NBB, aangezien het voorziet in de compensatie vooraf van de NBB, zulks op jaarbasis, aangaande de aanvullende kosten die direct verband houden met de samenstelling van statistieken inzake buitensporige tekorten.

2.3 De ECB merkt op dat aangezien de statistische autoriteit uiteindelijk verantwoordelijk is voor het leveren van de statistieken inzake buitensporige tekorten, het Instituut voor de Nationale Rekeningen verantwoordelijk is voor de permanente dialoog met de Commissie, zulks overeenkomstig de artikelen 11 tot en met 13 van Verordening nr. 479/2009. Aangaande diensten die direct of indirect betrokken zijn bij de productie van de rekeningen van de openbare besturen, verstrekt de NBB Commissie-ambtenaren de nodige bijstand voor het uitvoeren van hun taken, waaronder het beschikbaarstellen van beschikbare documenten ter onderbouwing van het gerapporteerde werkelijke tekort en de schuldengegevens en de onderliggende rekeningen van de openbare besturen[12], zulks overeenkomstig artikel 12.2 van Verordening 479/2009. Aangezien de Commissie (Eurostat) binnen de context van haar methodologische bezoeken recht van toegang heeft tot de rekeningen van alle overheidsentiteiten, kan zulks de ondersteuning van andere nationale autoriteiten vereisen die een functionele verantwoordelijkheid hebben aangaande de controle van overheidsrekeningen. Aangezien statistieken inzake buitensporige tekorten niet binnen het kader van ESCB-taken vallen, is de ECB derhalve van mening dat de functionele onafhankelijkheid van de NBB door het op zich nemen van deze nieuwe statistische taak, naast het onderhouden van de dialoog en methodologische werkbezoeken door de Commissie, gezamenlijk met het Instituut voor de Nationale Rekeningen, niet in het geding is, welke functionele onafhankelijkheid gewaarborgd is uit hoofde van het Verdrag en het Organieke Statuut van de NBB

11 Zie paragraaf 2 van Advies CON/2013/56.

12 PB L 145 van 10.6.2009, blz. 1.

aangaande de door de NBB uitgevoerde ESCB-taken[13].

Dit advies wordt op de website van de ECB gepubliceerd.

Gedaan te Frankfurt am Main, 29 augustus 2013.

[getekend]

De President van de ECB

Mario DRAGHI

13 Zie artikel 22.1 van de Wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het Organieke Statuut van de NBB.