EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.10.2019.
COM(2019) 465 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti na temelju Uredbe (EU) br. 376/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o izvješćivanju, analizi i naknadnom postupanju u vezi s događajima u civilnom zrakoplovstvu, o izmjeni Uredbe (EU) br. 996/2010 Europskog parlamenta i Vijeća i stavljaju izvan snage Direktive 2003/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i uredbi Komisije (EZ) br. 1321/2007 i (EZ) br. 1330/2007

1. UVOD

Cilj je Uredbe (EU) br. 376/2014 poboljšati sigurnost civilnog zrakoplovstva u Uniji na način da se osigura izvješćivanje, prikupljanje, pohrana, čuvanje, razmjenjivanje, širenje i analiziranje relevantnih informacija povezanih sa sigurnošću o civilnom zrakoplovstvu. Jedini je cilj izvješćivanja o događajima povezanima sa sigurnošću sprečavanje nesreća i nezgoda.

Člankom 7. stavkom 6. Uredbe utvrđeno je da je Komisija ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 18. kako bi definirala zajednički europski sustav klasifikacije rizika (ERCS).

Osim toga, u članku 17. Uredbe navodi se da je Komisija ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 18. s ciljem:

(a) ažuriranja popisa obaveznih polja u izvješćima o događajima iz Priloga I. gdje se, s obzirom na iskustvo dobiveno provođenjem Uredbe, pokaže da je potrebno učiniti promjene kako bi se povećala sigurnost civilnog zrakoplovstva;

(b) ažuriranja obrasca za podnošenje zahtjeva za informacijama od Europske središnje baze podataka[1] iz Priloga III. kako bi se uzeli u obzir nova iskustva i kretanja;

(c) usklađivanja bilo kojeg Priloga s međunarodno priznatom klasifikacijom ADREP-a[2] i sa softverom ECCAIRS-a[3] kao i s pravnim aktima koje donosi Unija i s međunarodnim sporazumima.

U tom se kontekstu u članku 18. stavku 2. Uredbe navodi da Komisija priprema izvješće za Europski parlament i Vijeće o delegiranju ovlasti.

2. OVLASTI ZA DONOŠENJE DELEGIRANIH AKATA

Europski sustav klasifikacije rizika (ERCS)

Iako je članak 7. stavak 6. Uredbe kao takav pravna osnova za delegirani akt kojim se definira ERCS, važno je imati na umu i stavke 5. i 7. istog članka.

Prije donošenja delegiranog akta kojim se „definira" ERCS na temelju članka 7. stavka 6. ERCS treba „razviti" u skladu sa stavkom 5. istog članka. Nadalje, ERCS, kako je definiran u delegiranom aktu, treba provoditi u skladu s mjerama utvrđenima provedbenim aktom donesenim na temelju članka 7. stavka 7. Drugim riječima, eventualna provedba ERCS-a odvija se nizom uzastopnih, ali usko povezanih koraka.

Razvoj ERCS-a završen je 15. svibnja 2017., tj. u roku utvrđenom u članku 7. stavku 5.

[1] Europska središnja baza podataka (ECR): baza podataka u kojoj se pohranjuju sva izvješća o događajima prikupljena u Uniji. Bazom upravlja Komisija.
[2] ADREP: Izvješćivanje o nesrećama/nezgodama. Sustavom upravlja ICAO i održava ga. Sustav ADREP radi na softverskoj platformi ECCAIRS-a. ICAO je pokrata za Međunarodnu organizaciju civilnog zrakoplovstva. Riječ je o specijaliziranoj agenciji UN-a koju su 1944. osnovale države članice radi upravljanja Konvencijom o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu (Čikaška konvencija).
[3] ECCAIRS: Europski koordinacijski centar za sustave za izvješćivanje o nesrećama i nezgodama.

Započet je rad na donošenju delegiranog akta kojim se definira ERCS, ali dosad nije dovršen. Dojam je Komisije da bi radi izrade dosljednog skupa pravila i uspješne provedbe sustava bilo uputno pripremiti delegirani akt na temelju stavka 6. usporedno s provedbenim aktom ili aktima iz stavka 7. te ih istodobno donijeti.

Slijedom toga, delegiranje iz članka 7. stavka 6. Uredbe (EU) br. 376/2014 još nije izvršeno.

Izmjena prilogâ

Člankom 17. Uredbe Komisiji su dodijeljene ovlasti za donošenje delegiranih akata, prema potrebi, radi izmjene prilogâ Uredbi. Iako se očekuje da će u dogledno vrijeme biti potrebne takve izmjene s obzirom na stečeno iskustvo i novi razvoj događaja povezanih s provedbom Uredbe, utvrđeno je da je aktualni sadržaj prilogâ još svrsishodan.

Slijedom toga, ovlast za donošenje delegiranih akata u svrhu izmjene prilogâ još nije izvršena.

3. ZAKLJUČCI

Iz razloga iznesenih u prethodnom odjeljku Komisija dosad nije izvršila svoje ovlasti za donošenje delegiranih akata kako je predviđeno u navedenim člancima. Donošenje takvih akata i dalje je potrebno s obzirom na članak 7. stavak 6. i može postati potrebno s obzirom na članak 17.