Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/1764

24.6.2024

BESLUIT (EU) 2024/1764 VAN DE RAAD

van 13 juni 2024

tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, leden 1 en 2, artikel 83, leden 1 en 2, en artikel 87, lid 2, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 2 april 2009 heeft de Unie het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme ("het Verdrag") ondertekend. Het verdrag is ondertekend door 25 lidstaten, waarvan er 23 het hebben geratificeerd.

(2) Op 23 november 2023 heeft het Comité van ministers van de Raad van Europa het mandaat tot oprichting van het Comité van deskundigen inzake de ontneming van vermogensbestanddelen aangenomen ("het mandaat"). Het Comité van deskundigen inzake de ontneming van vermogensbestanddelen is, onder het gezag van het Comité van ministers en het Europees Comité voor strafrechtelijke vraagstukken, belast met het opstellen van een aanvullend protocol bij het Verdrag ("aanvullend protocol"). Die werkzaamheden zijn aangevat op 29 mei 2024 en dienen eind 2025 te worden afgerond.

(3) Volgens het mandaat zal het aanvullende protocol waarschijnlijk bepalingen bevatten ter versterking van de zekerheid en consistentie bij de verdeling van geconfisqueerde vermogensbestanddelen tussen de staten die partij zijn in transnationale zaken, alsook bepalingen ter waarborging van een efficiënt en doeltreffend beheer van in beslag genomen, geconfisqueerde en gerepatrieerde vermogensbestanddelen, met inbegrip van de tenuitvoerlegging van beslissingen tot confiscatie, bepalingen ter facilitering van de invoering van procedures voor confiscatie zonder strafrechtelijke veroordeling en van ruimere confiscatie in strafzaken, met inbegrip van samenwerking met betrekking tot en uitvoering van verzoeken in transnationale zaken, en alle andere kwesties die naar oordeel van het Comité van deskundigen inzake de ontneming van vermogensbestanddelen gevolgen hebben voor de versterking van de samenwerking tussen de partijen op het gebied van de ontneming van vermogensbestanddelen.

(4) De Unie heeft reeds gemeenschappelijke regels vastgesteld die in ruime mate samenvallen met bepaalde elementen die voor de inhoud van het aanvullend protocol in aanmerking worden genomen. Deze gemeenschappelijke regels omvatten met name Verordening (EU) 2018/1805 van het Europees Parlement en de Raad ([1]) en Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), die Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad ([3]) hebben vervangen. Bovendien blijven de Kaderbesluiten 2003/577/JBZ ([4]) en 2006/783/JBZ ([5]) van de Raad van toepassing in de betrekkingen tussen bepaalde lidstaten. Die gemeenschappelijke regels van het Unierecht kunnen door specifieke aspecten van het aanvullend protocol worden aangetast of de strekking ervan worden gewijzigd in de zin van artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

([1]) Verordening (EU) 2018/1805 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 inzake de wederzijdse erkenning van bevriezingsbevelen en confiscatiebevelen (PB L 303 van 28.11.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1805/oj).

([2]) Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen (PB L, 2024/1260, 2.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1260/oj).

([3]) Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de bevriezing en confiscatie van hulpmiddelen en opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie (PB L 127 van 29.4.2014, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/42/2014-05-19).

([4]) Kaderbesluit 2003/577/JBZ van de Raad van 22 juli 2003 inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot bevriezing van voorwerpen of bewijsstukken (PB L 196 van 2.8.2003, blz. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2003/577/oj).

([5]) Kaderbesluit 2006/783/JBZ van de Raad van 6 oktober 2006 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen tot confiscatie (PB L 328 van 24.11.2006, blz. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2006/783/oj).

(5) Om de integriteit van het Unierecht te beschermen en de samenhang van de regels van het internationaal recht en die van het recht van de Unie te waarborgen, moet de Commissie deelnemen aan de onderhandelingen over het aanvullend protocol voor wat betreft aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, zoals omschreven in de Verdragen, en ten aanzien waarvan de Unie regels heeft vastgesteld of naar verwachting in de nabije toekomst regels zal vaststellen.

(6) Dit besluit doet geen afbreuk aan de in de Verdragen bepaalde verdeling van bevoegdheden tussen de Unie en haar lidstaten, aan de deelname van de lidstaten aan de onderhandelingen over aangelegenheden die buiten het aan de Commissie verleende mandaat vallen, noch aan elk later besluit tot sluiting van het aanvullende protocol.

(7) De in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren zijn gericht tot de Commissie en kunnen indien nodig worden herzien en verder ontwikkeld, afhankelijk van het verloop van de onderhandelingen.

(8) Aangezien alle lidstaten ook lid zijn van de Raad van Europa, moeten de aan de onderhandelingen over het aanvullend protocol deelnemende lidstaten, overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking als bedoeld in artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), de onderhandelaar van de Unie steunen bij de uitvoering van de taken die uit de Verdragen voortvloeien, en elkaar daarbij volledig respecteren. Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken, onder meer door regelmatige contacten met de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de lidstaten in Straatsburg.

(9) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het VEU en aan het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.

(10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing op deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Commissie wordt hierbij gemachtigd om, namens de Unie, deel te nemen aan de onderhandelingen over een aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en terrorismefinanciering, wat betreft aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, zoals omschreven in de Verdragen, en ten aanzien waarvan de Unie regels heeft vastgesteld of naar verwachting in de nabije toekomst zal vaststellen.

2. De onderhandelingen worden gevoerd overeenkomstig de onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum bij dit besluit. De Raad kan vervolgens aanvullende richtlijnen aan de Commissie verstrekken.

Artikel 2

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep justitiële samenwerking in strafzaken ("de Groep Copen") van de Raad, die wordt aangewezen als het bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, van het VWEU.

De Commissie brengt aan de Groep Copen regelmatig verslag uit over de vorderingen van de onderhandelingen en zendt haar zo vroeg mogelijk alle onderhandelingsdocumenten toe.

Telkens wanneer de Raad daarom verzoekt, brengt de Commissie aan de Raad, onder meer schriftelijk, verslag uit over het verloop en het resultaat van de onderhandelingen.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Luxemburg, 13 juni 2024.

Voor de Raad

De voorzitter

N. DE MOOR