COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 06.05.1998
COM(1998) 241 def.

96/0163 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, onder d) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het

voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende

de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof

en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag

ADVIES VAN DE COMMISSIE

1. ACHTERGROND

Op 18 juni 1996 heeft de Commissie een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad vastgesteld[1]. Dit voorstel vormt een integrerend deel van een kosteneffectieve strategie ter beperking van de emissies van het wegvervoer, die uiteen is gezet in de "Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende een toekomstige strategie voor de vermindering van de emissies van het wegvervoer met inachtneming van de resultaten van het auto/olieprogramma", die tezelfdertijd is vastgesteld (COM(96) 248 def.).

Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 24 april 1997 advies uitgebracht[2].

In het kader van de samenwerkingsprocedure heeft het Europees Parlement op 10 april 1997[3] in eerste lezing advies uitgebracht, waarbij een aantal wijzigingen werd voorgesteld.

Naar aanleiding van deze amendementen heeft de Commissie een gewijzigd voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad ingediend (COM (97) 271 def.).

De Raad heeft op 7 oktober 1997[4] zijn gemeenschappelijk standpunt (EC 39 97) vastgesteld. De Commissie heeft zijn standpunt hierover in een mededeling van 16 oktober 1997 (SEC (97) 1874 def.) geformuleerd.

Het Europees Parlement heeft op 18 februari 1998 in tweede lezing 36 amendementen op het gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

De voorgestelde richtlijn betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof is erop gericht die eigenschappen van de samenstelling van benzine en diesel te controleren die van invloed zijn op het niveau van de luchtverontreiniging afkomstig van benzine- en dieselmotoren. Daarom worden geharmoniseerde specificaties voor benzine en diesel voorgesteld die met ingang van 1 januari 2000 in de gehele Gemeenschap moeten worden gerespecteerd. De verkoop van gelode benzine moet op diezelfde datum worden gestaakt. Het voorstel voorziet tevens in de mogelijkheid voor lidstaten om in agglomeraties of gebieden waar de invloed van de luchtverontreiniging op de volksgezondheid of het milieu uitgesproken problematisch is, speciale brandstoffen van hoge kwaliteit voor te schrijven.

---

1 PB C 77 van 11.3.1997, blz. 1.
PB C 209 van 10.7.1997, blz. 25.

2 PB C 206 van 7.7.1997, blz. 113.

3 PB C 132 van 28.4.1997, blz. 159.

4 PB C 351 van 19.11.1997, blz. 1.

3. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Van de 36 door het Europees Parlement in tweede lezing goedgekeurde amendementen (35 geheel en één gedeeltelijk), kan de Commissie er drie volledig aanvaarden (nrs. 11, 13 en 17), vier gedeeltelijk (nrs. 14 (overweging 16, derde zin), 23 (artikel 9, lid 3), 24 (artikel 11, lid 1), 24 (artikel 11, lid 2)) en één in principe (nr. 6, mits aanvullende formulering). Dat betekent dat de Commissie de amendementen nrs. 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 12, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36 en 37 geheel verwerpt en de amendementen nrs. 14 (overweging 16, eerste zin), 15 (artikel 3, lid 2), 15 (artikel 3, lid 4), 15 (artikel 3, lid 5), 23 (artikel 9, lid 1), 23 (artikel 9, lid 2) en 24 (artikel 11, lid 3)) gedeeltelijk.

Aanvaarde amendementen:

- De amendementen 11, 13 en 17 zijn volledig aanvaard.

  Met de amendementen 11 en 17 wordt de datum van invoering (1 januari 2000) voor de in de handel gebrachte brandstoffen geschrapt, omdat deze al in artikel 13 is opgenomen en dus overbodig is.

  Met amendement 13 wordt het concept van gemeenschappelijke procedures voor de monsterneming en analyse in het systeem voor het toezicht op brandstoffen van de lidstaten geïntroduceerd. De Commissie steunt een dergelijke harmonisatie omdat deze een doelmatigere interpretatie van de verslaglegging mogelijk maakt.

- Amendement 6 is in beginsel aanvaard.

  In dit amendement staat dat met een verandering van de brandstofsamenstelling onmiddellijk een verlaging van de emissies van motoren met elektrische ontsteking (benzinemotoren) in stadsgebieden wordt bereikt. De Commissie kan instemmen met dit amendement mits de volgende passage wordt toegevoegd: "op voorwaarde dat bepaalde specificaties niet onder of boven bepaalde grenswaarden liggen". Voor een aantal specificaties (aromaten en zuurstofverbindingen) zal de emissie immers zowel onder als boven een bepaalde grenswaarde toenemen.

- Delen van de amendementen 14 (overweging 16, derde zin) en 23 (artikel 9, lid 3) zijn aanvaard.

  Voor brandstoffen die door wagenparken die niet vrij kunnen tanken (bussen, taxi's, bedrijfsauto's, enz.) worden gebruikt, worden aparte brandstofspecificaties voorgesteld. Het gaat in het bijzonder om specificaties voor LPG, aardgas en biobrandstoffen. De Commissie kan dit werkprogramma steunen als onderdeel van de lopende werkzaamheden in het kader van de evaluatie van het tweede auto/olieprogramma.

- Amendement 24 is gedeeltelijk aanvaard (artikel 11, leden 1 en 2).

  Dit amendement betreft de oprichting van een regelgevend comité. De Commissie wordt gevraagd zoveel mogelijk rekening te houden met het advies van het comité. De Commissie kan hiermee akkoord gaan.

Niet-aanvaarde amendementen:

- Het voorstel van de Commissie is conform de eis van artikel 4 van Richtlijn 94/12/EG op het principe van kosteneffectiviteit gebaseerd. De Commissie kan er daarom niet mee instemmen dat de voorstellen op een kosten-batenanalyse worden gebaseerd. De amendementen 3, 4 en 5 en een deel van amendement 23 (artikel 9, lid 1) zijn dus onaanvaardbaar.

- Het voorstel dat de brandstofnormen in 2000 in werking moeten treden is gebaseerd op een uitvoerige beoordeling van de kosteneffectiviteit (zoals vereist door artikel 4 van Richtlijn) van een reeks van maatregelen waarmee de voertuigemissies kunnen worden verminderd. De Commissie meent dat het voorstel inzake brandstoffen deel uitmaakt van een kosteneffectief pakket van maatregelen en dat het daarom niet nodig is vanaf het jaar 2000 nog strengere eisen aan brandstoffen te stellen om in 2010 in de gehele EU aanvaarde normen voor de luchtkwaliteit te bereiken. De Commissie kan daarom niet instemmen met de amendementen 25, 26 en 29. Anderzijds meent de Commissie dat uiterlijk in het jaar 2000 brandstofnormen die bijdragen tot een verlaging van de voertuigemissies moeten worden ingevoerd. De Commissie gaat daarom niet akkoord met de mogelijkheid om de invoering van de maatregelen enkele jaren uit te stellen: amendementen 15 (artikel 3, lid 4) en 16 (artikel 4, lid 2) zijn voor de Commissie dus onaanvaardbaar.

- Wat betreft de in het voorstel opgenomen norm (van 2,3%) voor het maximumgehalte aan zuurstofverbindingen in benzine, is de Commissie van mening dat er aanwijzingen voor zijn dat een verhoging van de maximumwaarde tot een hogere verontreiniging door giftige stoffen zoals aldehyden kan leiden. De Commissie wijst de amendementen 7 en 27 daarom van de hand.

- De Commissie meent dat de brandstofnormen voor 2005 alleen definitief kunnen worden vastgesteld op basis van nadere wetenschappelijke en technische beoordelingen in het kader van het tweede auto/olieprogramma. Zolang deze nog ontbreken is de vaststelling van bindende brandstofnormen voor 2005 voorbarig. Daarom kan de Commissie de amendementen 1, 10, 12, 19, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36 en 37 en delen van de amendementen 14 (overweging 16, eerste zin), 15 (artikel 3, lid 2), 16 (artikel 4, lid 1) en 23 (artikel 9, lid 2) niet aanvaarden.

- Richtlijn 92/81/EEG vormt het kader van de Gemeenschap voor de toepassing van fiscale stimuleringsmaatregelen ter bevordering van de verkoop van schonere brandstoffen. De Commissie meent dat het niet op zijn plaats is met de onderhavige richtlijn een afzonderlijk fiscaal raamwerk op te zetten en vindt de amendementen 8, 9 en 18 daarom onaanvaardbaar.

- Het voorstel voor brandstoffen is een onderdeel van een uitgebalanceerd pakket van maatregelen waarmee de emissies van wegvoertuigen moeten worden

teruggebracht tot een zodanig niveau dat in het jaar 2010 een bevredigende luchtkwaliteit kan worden bereikt. Dit voorstel zal in een aanmerkelijke verbetering van de gemiddelde kwaliteit van de in de Gemeenschap verkochte brandstof leiden. De Commissie kan amendement 2 daarom niet accepteren.

- De Commissie meent dat de omstandigheden waaronder de comités moeten worden geraadpleegd en de huishoudelijke procedures van dergelijk comités horizontale kwesties zijn die niet op een ad hoc-wijze in specifieke wetgevingsvoorstellen dienen te worden geregeld. De Commissie acht de amendementen 20, 21 en 22 en delen van de amendementen 15 (artikel 3, lid 5), 16 (artikel 4, lid 3) en 24 (artikel 11, lid 3) dus onaanvaardbaar.

4. GEWIJZIGD VOORSTEL

Met dit advies over het gemeenschappelijk standpunt ten aanzien van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG laat de Commissie blijken tevreden te zijn over het gemeenschappelijk standpunt, omdat het niet veel afwijkt van het oorspronkelijk voorstel van de Commissie, het principe van kosteneffectiviteit bevestigt en vasthoudt aan het uitgangspunt dat toekomstige voorstellen op een uitvoerige wetenschappelijke/technische beoordeling moeten worden gebaseerd. Bovendien werd het unaniem goedgekeurd.

Naar aanleiding van de tweede lezing van de ontwerprichtlijn in het Europees Parlement wijzigt de Commissie bij dezen haar voorstel voor een richtlijn door de aanvaarde amendementen (drie in zijn geheel, zes gedeeltelijk en één in beginsel) erin op te nemen.

GEWIJZIGD VOORSTEL VOOR EEN

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof

en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad[1]	**Gewijzigd voorstel**
(Amendement 6)	
Overweging 9	
(9) Overwegende dat er op korte termijn met name in stedelijke gebieden een vermindering verwezenlijkt dient te worden van vervuilende emissies van voertuigen, waaronder primaire verontreinigende stoffen zoals onverbrande koolwaterstoffen en koolmonoxide, secundaire verontreinigende stoffen zoals ozon, giftige emissies zoals benzeen en emissies van vaste deeltjes;	(9) Overwegende dat er op korte termijn met name in stedelijke gebieden een vermindering verwezenlijkt dient te worden van vervuilende emissies van voertuigen, waaronder primaire verontreinigende stoffen zoals onverbrande koolwaterstoffen en koolmonoxide, secundaire verontreinigende stoffen zoals ozon, giftige emissies zoals benzeen en emissies van vaste deeltjes; dat een vermindering van de vervuilende uitstoot van voertuigen in stedelijke gebieden onmiddellijk verwezenlijkt kan worden door in motorvoertuigen voorzien van een motor met elektrische ontsteking brandstoffen met een gewijzigde samenstelling toe te passen, mits bepaalde specificaties niet onder of boven bepaalde grenswaarden vallen;

[1] PB C 351 van 19.11.1997, blz. 1.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	Gewijzigd voorstel
	(Amendement 11)
	Overweging 13
(13) Overwegende dat de noodzaak van een vermindering van de emissies van voertuigen en de beschikbaarheid van de benodigde raffinagetechnologie de vaststelling van milieutechnische specificaties voor het in de handel brengen van loodvrije benzine en dieselbrandstof per 1 januari 2000 rechtvaardigen;	(13) Overwegende dat de noodzaak van een vermindering van de emissies van voertuigen en de beschikbaarheid van de benodigde raffinagetechnologie de vaststelling van milieutechnische specificaties voor het in de handel brengen van loodvrije benzine en dieselbrandstof rechtvaardigen;

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	**Gewijzigd voorstel**
	(Amendement 13)
	Overweging 15
(15) Overwegende dat de lidstaten bewakingssystemen dienen in te voeren om op de conformiteit met de uit hoofde van deze richtlijn vereiste brandstofkwaliteitsnormen te kunnen toezien; dat door de lidstaten verzamelde informatie over brandstofkwaliteit volgens een gemeenschappelijk model aan de Commissie moet worden medegedeeld;	(15) Overwegende dat de lidstaten bewakingssystemen dienen in te voeren om op de conformiteit met de uit hoofde van deze richtlijn vereiste brandstofkwaliteitsnormen te kunnen toezien; dat dergelijke bewakingssystemen op gemeenschappelijke bemonsterings- en testmethoden dienen te berusten en dat door de lidstaten verzamelde informatie over brandstofkwaliteit volgens een gemeenschappelijk model aan de Commissie moet worden medegedeeld;

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	Gewijzigd voorstel
	(Amendement 14)
	Overweging 16
(16) Overwegende dat de Commissie op basis van een alomvattende evaluatie vanaf 1 januari 2005 toe te passen inter alia milieutechnische specificaties voor benzine en dieselbrandstof dient voor te leggen; dat deze voorstellen de indicatieve specificaties van de onderhavige richtlijn moeten bevestigen, wijzigen en aanvullen; dat de Commissievoorstellen in voorkomend geval ook kunnen voorzien in vaststelling van milieutechnische specificaties voor andere soorten brandstof, zoals vloeibaar petroleumgas, aardgas en biobrandstoffen;	(16) Overwegende dat de Commissie op basis van een alomvattende evaluatie vanaf 1 januari 2005 toe te passen inter alia milieutechnische specificaties voor benzine en dieselbrandstof dient voor te leggen; dat deze voorstellen de indicatieve specificaties van de onderhavige richtlijn moeten bevestigen, wijzigen en aanvullen; dat de Commissievoorstellen in voorkomend geval ook kunnen voorzien in vaststelling van milieutechnische specificaties voor andere soorten brandstof, zoals vloeibaar petroleumgas, aardgas en biobrandstoffen; dat er bepaalde categorieën voertuigen zijn (bussen, taxi's en bedrijfsvoertuigen) die een groot deel van de luchtvervuiling in steden veroorzaken en die goed zouden kunnen profiteren van bijzondere specificaties;

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	**Gewijzigd voorstel**
	(Amendement 17)
	Artikel 5
De lidstaten mogen het in de handel brengen van brandstoffen die met de voorschriften van deze richtlijn in overeenstemming zijn, vanaf 1 januari 2000 niet verbieden, beperken of beletten.	De lidstaten mogen het in de handel brengen van brandstoffen die met de voorschriften van deze richtlijn in overeenstemming zijn niet verbieden, beperken of beletten.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	Gewijzigd voorstel
	(Amendement 23)
Artikel 9	
1. De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad op gezette tijden en voor het eerst niet later dan twaalf maanden na de datum van vaststelling van deze richtlijn, doch uiterlijk op 30 juni 1999, in het licht van de overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 97/. . ./EG van het Europees Parlement en de Raad van . . . met betrekking tot maatregelen tegen luchtverontreiniging door emissies van motorvoertuigen en tot wijziging van Richtlijn 70/220/EEG van de Raad[1] verrichte evaluatie een voorstel tot herziening van deze richtlijn voor, als integraal onderdeel van de strategie die ontworpen is om tegen zo laag mogelijke kosten resultaten te verkrijgen die beantwoorden aan de luchtkwaliteitsnormen en daarmee verband houdende doelstellingen van de Gemeenschap.	1. De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad op gezette tijden en voor het eerst niet later dan twaalf maanden na de datum van vaststelling van deze richtlijn, doch uiterlijk op 30 juni 1999, in het licht van de overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 97/. . ./EG van het Europees Parlement en de Raad van . . . met betrekking tot maatregelen tegen luchtverontreiniging door emissies van motorvoertuigen en tot wijziging van Richtlijn 70/220/EEG van de Raad[1] verrichte evaluatie een voorstel tot herziening van deze richtlijn voor, als integraal onderdeel van de strategie die ontworpen is om tegen zo laag mogelijke kosten resultaten te verkrijgen die beantwoorden aan de luchtkwaliteitsnormen en daarmee verband houdende doelstellingen van de Gemeenschap.

2. Het voorstel bevat milieutechnische specificaties die per 1 januari 2005 gelden voor in de handel te brengen benzine, waarbij de in bijlage III opgenomen indicatieve specificaties bevestigd of gewijzigd en aangevuld worden.

3. Het voorstel bevat tevens milieutechnische specificaties voor op 1 januari 2005 in de handel gebrachte dieselbrandstoffen van een kwaliteit die geen afbreuk doet aan de goede werking van nieuwe verontreinigingbeperkende technieken welke specificaties de in bijlage IV opgenomen indicatieve specificaties bevestigen of wijzigen en aanvullen. Voorts bevat het voorstel bepalingen voor een geleidelijk ruimere verkrijgbaarheid en een gelijkmatige distributie van zulke dieselbrandstof op het gehele grondgebied van de lidstaten, en de datum waarop alleen zulke dieselbrandstof nog in de handel mag worden gebracht.

4. Het voorstel bevat zo nodig ook milieutechnische specificaties voor vloeibaar petroleumgas, aardgas en biobrandstoffen.

2. Het voorstel bevat milieutechnische specificaties die per 1 januari 2005 gelden voor in de handel te brengen benzine, waarbij de in bijlage III opgenomen indicatieve specificaties bevestigd of gewijzigd en aangevuld worden.

3. Het voorstel bevat tevens milieutechnische specificaties voor op 1 januari 2005 in de handel gebrachte dieselbrandstoffen van een kwaliteit die geen afbreuk doet aan de goede werking van nieuwe verontreinigingbeperkende technieken welke specificaties de in bijlage IV opgenomen indicatieve specificaties bevestigen of wijzigen en aanvullen. Voorts bevat het voorstel bepalingen voor een geleidelijk ruimere verkrijgbaarheid en een gelijkmatige distributie van zulke dieselbrandstof op het gehele grondgebied van de lidstaten, en de datum waarop alleen zulke dieselbrandstof nog in de handel mag worden gebracht. In aanvulling op het bepaalde in de leden 1 en 2 kan de Commissie onder andere voorstellen doen

- ten einde rekening te houden met de bijzondere situatie van bepaalde categorieën voertuigen en de noodzaak specificatieniveaus voor te stellen voor de bijzondere brandstoffen die zij gebruiken;

- tot vaststelling van specificatieniveaus voor vloeibaar petroleumgas, aardgas en biobrandstoffen;

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad	Gewijzigd voorstel
	(Amendement 24)
	Artikel 11
1. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt advies uit over dit ontwerp binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van de besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij de stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.	1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité van raadgevende aard, bestaande uit een vertegenwoordiger per lidstaat en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de Voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming. Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

2. De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.

Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of indien geen advies is uitgebracht, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in betreffende de te nemen maatregelen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

Wanneer de Raad drie maanden na de datum van indiening geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld, behalve wanneer de Raad zich met gewone meerderheid van stemmen tegen genoemde maatregelen heeft uitgesproken.

2. De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

ISSN 0254-1513

COM(98) 241 def.

DOCUMENTEN

NL 12 10 15 14

Catalogusnummer : CB-CO-98-256-NL-C

ISBN 92-78-35188-1

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

15