ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.9.2022
SWD(2022) 290 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2016/424, (ΕΕ) 2016/425, (ΕΕ) 2016/426, (ΕΕ) 2019/1009 και (ΕΕ) αριθ. 305/2011 όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των οδηγιών 2000/14/ΕΚ, 2006/42/ΕΚ, 2010/35/ΕΕ, 2013/29/ΕΕ, 2014/28/ΕΕ, 2014/29/ΕΕ, 2014/30/ΕΕ, 2014/31/ΕΕ, 2014/32/ΕΕ, 2014/33/ΕΕ, 2014/34/ΕΕ, 2014/35/ΕΕ, 2014/53/ΕΕ, και 2014/68/ΕΕ όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά

{COM(2022) 459 final} - {SEC(2022) 323 final} - {SWD(2022) 288 final} - {SWD(2022) 289 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων του μέσου έκτακτης ανάγκης για την ενιαία αγορά

Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί αποτελεί πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;

Οι πρόσφατες κρίσεις, όπως η πανδημία COVID-19 ή η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία, κατέδειξαν πόσο εύθραυστη μπορεί να είναι η ενιαία αγορά απέναντι σε απρόβλεπτες διαταραχές και, ταυτόχρονα, πόσο πολύ βασίζονται στην ομαλή λειτουργία της η ευρωπαϊκή οικονομία και όλοι οι παράγοντές της. Ο αντίκτυπος μιας κρίσης στην ενιαία αγορά μπορεί να είναι διττός: από τη μια πλευρά, μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα να εμφανιστούν εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εντός της ενιαίας αγοράς, διαταράσσοντας έτσι την ομαλή λειτουργία της· και από την άλλη πλευρά, μπορεί να εντείνει τις ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών, αν η ενιαία αγορά είναι κατακερματισμένη και δεν λειτουργεί. Κατά συνέπεια, οι αλυσίδες εφοδιασμού μπορούν γρήγορα να διαταραχθούν και οι επιχειρήσεις να αντιμετωπίσουν δυσκολίες όσον αφορά τον εφοδιασμό, την προμήθεια ή την πώληση εμπορευμάτων και υπηρεσιών. Η πρόσβαση των καταναλωτών σε βασικά προϊόντα και υπηρεσίες διαταράσσεται. Η έλλειψη πληροφόρησης και νομικής σαφήνειας εντείνει περαιτέρω τον αντίκτυπο αυτών των διαταραχών. Πέραν των άμεσων κοινωνικών κινδύνων που προκαλούνται από την κρίση, οι πολίτες —και ιδίως οι ευάλωτες ομάδες— έρχονται αντιμέτωποι με σοβαρές αρνητικές οικονομικές επιπτώσεις.

Η εκτίμηση επιπτώσεων θα εξετάσει δύο διαφορετικά αλλά αλληλένδετα προβλήματα:

1. τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης· και
2. τις ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών.

Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;

Ο στόχος της παρούσας πρωτοβουλίας δεν είναι να παράσχει λύσεις για την αντιμετώπιση μιας μελλοντικής κρίσης στο σύνολό της, αλλά να καταστήσει εφικτή την ταχεία και ευέλικτη αντιμετώπιση των επιπτώσεων μιας κρίσης στην ενιαία αγορά, ιδίως όσον αφορά τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία και τις ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών. Ο γενικός στόχος του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών για την ενιαία αγορά (SMEI) είναι να ενισχυθεί η επαγρύπνηση και να βελτιωθεί η ανταπόκριση της ενιαίας αγοράς σε περίπτωση κρίσεων, και να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της σε τέτοιες περιόδους. Για τον σκοπό αυτό, το SMEI θα παρέχει στην ΕΕ άρτια σχεδιασμένη εργαλειοθήκη που θα καθιστά εφικτή την ταχεία και αποτελεσματική αντίδραση σε κάθε μελλοντική κρίση που απειλεί να παρεμποδίσει τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Θα συμπληρώνει υφιστάμενους μηχανισμούς της ΕΕ, μεταξύ άλλων με καλύτερο συντονισμό και μεγαλύτερη διαφάνεια και ταχύτητα. Η πρωτοβουλία αυτή έχει δύο ειδικούς στόχους:

1. Ελαχιστοποίηση των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης: Στόχος είναι να παρασχεθεί μια δέσμη λύσεων που θα συνίσταται σε μέτρα επαγρύπνησης, συντονισμού και διαφάνειας τα οποία θα διασφαλίζουν πιο ευθυγραμμισμένες και στοχευμένες απαντήσεις από την πλευρά των κρατών μελών και θα παρέχουν την απαιτούμενη διαφάνεια όσον αφορά τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία.

2. Αντιμετώπιση των ελλείψεων και διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών: Στόχος είναι να διευκολυνθεί η εξεύρεση γρήγορων και πρακτικών λύσεων σε ζητήματα εφοδιασμού κατά τη διάρκεια κρίσεων και να υπάρξουν κατάλληλοι μηχανισμοί επαγρύπνησης, συντονισμού και διαφάνειας ώστε να δίνονται στοχευμένες απαντήσεις πολιτικής, αφενός, με τη διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών και της στενής συνεργασίας με τον οικείο κλάδο / τους ενδιαφερόμενους φορείς προκειμένου να εντοπίζονται τόσο τα σημεία συμφόρησης της αλυσίδας εφοδιασμού με τα συναφή με την κρίση εμπορεύματα όσο και οι ανάγκες για ανάπτυξη ικανοτήτων και, αφετέρου, με την ανάληψη περαιτέρω δράσης, όπου απαιτείται.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);

Οι οικονομικές δραστηριότητες σε ολόκληρη την ενιαία αγορά είναι βαθιά ενοποιημένες. Ο στόχος που έγκειται στη διασφάλιση της ομαλής και απρόσκοπτης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς δεν μπορεί να επιτευχθεί μέσω μονομερών εθνικών μέτρων. Η ενωσιακή προστιθέμενη αξία αυτού του μέσου θα είναι η κοινή ικανότητα της Επιτροπής και των κρατών μελών να διαθέτουν γρήγορο και δομημένο τρόπο επικοινωνίας, συντονισμού και ανταλλαγής πληροφοριών όταν η ενιαία αγορά υφίσταται πιέσεις, και να είναι σε θέση να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα με διαφανή τρόπο — ενισχύοντας ή επιταχύνοντας τους υφιστάμενους μηχανισμούς, καθώς και προσθέτοντας νέα εξαιρετικού χαρακτήρα και στοχευμένα εργαλεία έκτακτης ανάγκης.

Β. Λύσεις

Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Αν όχι, γιατί;

Οι επιλογές προβλέπουν τη θέσπιση ενός οργάνου διακυβέρνησης και ενός πλαισίου για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, καθώς και λειτουργίες επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης. Τόσο η λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά όσο και η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά θα ενεργοποιούνται σύμφωνα με συγκεκριμένα κριτήρια και μηχανισμούς ενεργοποίησης. Ορισμένα μέτρα της εργαλειοθήκης θα χρειαστούν πρόσθετη ενεργοποίηση.

Αφού αναλύθηκαν τα αίτια του προβλήματος και τα κενά της οικείας τομεακής νομοθεσίας, καθορίστηκαν οκτώ συνιστώσες μετά την ομαδοποίηση των μέτρων σε ενότητες που θα εφαρμόζονται σε διαφορετικές χρονικές στιγμές (πάντα, σε λειτουργία επαγρύπνησης και σε λειτουργία έκτακτης ανάγκης). Για κάθε συνιστώσα αναλύθηκαν τρεις προσεγγίσεις πολιτικής: μη νομοθετικά μέτρα, πιο ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο, και υβριδική προσέγγιση. Με βάση την ανάλυση αυτή, επιλέχθηκαν για κάθε συνιστώσα ορισμένες ή όλες οι προσεγγίσεις, οι οποίες συνδυάστηκαν σε τρεις ρεαλιστικές επιλογές πολιτικής που αντικατοπτρίζουν διαφορετικά επίπεδα πολιτικής φιλοδοξίας και υποστήριξης από τα ενδιαφερόμενα μέρη.

<table>
<tr><th>Λειτουργία</th><th>Συνιστώσα</th><th>Επιλογή πολιτικής 1
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ</th><th>Επιλογή πολιτικής 2
ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ</th><th>Επιλογή πολιτικής 3
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ</th></tr>
<tr><td>Πάντα</td><td>1. Διακυβέρνηση, συντονισμός και συνεργασία</td><td colspan="3">Προσέγγιση 2
Επίσημη συμβουλευτική ομάδα ως φόρουμ τεχνικού επιπέδου, και υποχρέωση των κρατών μελών να ανταλλάσσουν πληροφορίες εντός της ομάδας ενόψει και κατά τη διάρκεια της κρίσης</td></tr>
<tr><td>Πάντα</td><td>2. Σχεδιασμός αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων σε περίπτωση κρίσης</td><td>Προσέγγιση 2
Σύσταση προς τα κράτη μέλη για εκτίμηση κινδύνου, κατάρτιση και ασκήσεις, καθώς και συλλογή μέτρων για την αντιμετώπιση κρίσεων</td><td colspan="2">Προσέγγιση 3
– Σύσταση προς τα κράτη μέλη για εκτίμηση κινδύνου και συλλογή μέτρων για την αντιμετώπιση κρίσεων και
– Υποχρέωση της Επιτροπής για εκτίμηση κινδύνου σε ενωσιακό επίπεδο
– Υποχρέωση των κρατών μελών να εκπαιδεύουν τακτικά το αρμόδιο προσωπικό τους για τη διαχείριση κρίσεων</td></tr>
<tr><td>Επαγρύπνηση</td><td>3. Επαγρύπνηση στην ενιαία αγορά</td><td colspan="2">Προσέγγιση 2
– Σύσταση προς τα κράτη μέλη για συλλογή πληροφοριών σχετικά με προσδιορισμένες στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού

– Συστάσεις προς τα κράτη μέλη για δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων σε στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα</td><td>Προσέγγιση 3
– Υποχρέωση των κρατών μελών να συλλέγουν πληροφορίες σχετικά με προσδιορισμένες στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού
– Υποχρέωση της Επιτροπής να καταρτίζει και να επικαιροποιεί τακτικά κατάλογο με στόχους για τα στρατηγικά αποθέματα
– Υποχρέωση των κρατών μελών[1] να δημιουργήσουν στρατηγικά αποθέματα για επιλεγμένα στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα, αν τα στρατηγικά αποθέματα των</td></tr>
</table>

[1] Υπόκεινται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

				κρατών μελών υπολείπονται σημαντικά των στόχων
Έκτακτη ανάγκη	4. Βασικές αρχές και υποστηρικτικά μέτρα για τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	*Προσέγγιση 2* Ενίσχυση των βασικών αρχών της ελεύθερης κυκλοφορίας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών με δεσμευτικούς κανόνες, κατά περίπτωση, για την αποτελεσματική διαχείριση κρίσεων		
Έκτακτη ανάγκη	5. Διαφάνεια και διοικητική βοήθεια κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	*Προσέγγιση 3* Δεσμευτικός ολοκληρωμένος μηχανισμός ταχείας κοινοποίησης, ταχεία αξιολόγηση από ομοτίμους και δυνατότητα ανακήρυξης μη συμμόρφωσης των κοινοποιηθέντων μέτρων με το δίκαιο της ΕΕ· σημεία επαφής και ηλεκτρονική πλατφόρμα		
Έκτακτη ανάγκη	6. Επιτάχυνση της διάθεσης στην αγορά των συναφών με την κρίση προϊόντων κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	*Προσέγγιση 2* Στοχευμένες τροποποιήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας εναρμόνισης της ενιαίας αγοράς: ταχύτερη διάθεση στην αγορά των συναφών με την κρίση προϊόντων· η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει τεχνικές προδιαγραφές· τα κράτη μέλη δίνουν προτεραιότητα στην εποπτεία της αγοράς όσον αφορά συναφή με την κρίση προϊόντα		
Έκτακτη ανάγκη	7. Δημόσιες προμήθειες κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	*Προσέγγιση 2* Νέα διάταξη σχετικά με τις από κοινού προμήθειες/αγορές από την Επιτροπή για ορισμένα ή όλα τα κράτη μέλη		
Έκτακτη ανάγκη	8. Μέτρα που επηρεάζουν τις συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού όσο είναι ενεργοποιημένη η λειτουργία έκτακτης ανάγκης	*Προσέγγιση 1* Καθοδήγηση σχετικά με την αύξηση της παραγωγικής ικανότητας· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης· αποδοχή και προτεραιοποίηση παραγγελιών όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα Συστάσεις προς τις επιχειρήσεις για ανταλλαγή συναφών με την κρίση πληροφοριών	*Προσέγγιση 2* Συστάσεις προς τα κράτη μέλη για τη διανομή των αποθεμάτων προϊόντων· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης· παρακίνηση των οικονομικών φορέων να αποδέχονται και να προτεραιοποιούν τις παραγγελίες Παροχή στα κράτη μέλη[2] της δυνατότητας, αφενός, να υποχρεώνουν τους οικονομικούς φορείς να αυξάνουν την παραγωγική ικανότητα και, αφετέρου, να τους απευθύνουν δεσμευτικά αιτήματα παροχής πληροφοριών	*Προσέγγιση 3* Υποχρέωση των κρατών μελών[3] να διανέμουν τα αποθέματα προϊόντων που έχουν προηγουμένως δημιουργηθεί· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης Υποχρέωση των επιχειρήσεων να αποδέχονται και να προτεραιοποιούν τις παραγγελίες· αύξηση της παραγωγικής ικανότητας και παροχή συναφών με την κρίση πληροφοριών

Η εκτίμηση επιπτώσεων δεν παρουσιάζει προτιμώμενη επιλογή.

[2] Υπόκεινται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

[3] Υπόκεινται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

Ποιες απόψεις διατύπωσαν τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη; Ποιο μέρος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφωνούν σε μεγάλο βαθμό ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί η ελεύθερη κυκλοφορία καθώς και μεγαλύτερος βαθμός διαφάνειας και συντονισμού σε περιόδους κρίσης. Οι περισσότερες εμπειρίες που κατέθεσαν τα ενδιαφερόμενα μέρη προέρχονταν από την κρίση της COVID-19. Όταν επιδιώκεται να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, τα κράτη μέλη τάχθηκαν υπέρ της λήψης μέτρων όπως ο συντονισμός των δημόσιων προμηθειών, η ταχεία αξιολόγηση της συμμόρφωσης και η καλύτερη εποπτεία της αγοράς. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν εκφράσει ανησυχίες σχετικά με τη συμπερίληψη μέτρων για τη διασφάλιση της γενικής ετοιμότητας έναντι κρίσεων και την αντιμετώπιση των δυσκολιών στις αλυσίδες εφοδιασμού. Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέλη από τις επιχειρήσεις υποστήριξαν τον σαφή ορισμό της έκτακτης ανάγκης, τον μεγαλύτερο συντονισμό και διαφάνεια, τη λήψη μέτρων για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, την ταχεία κοινοποίηση των εθνικών μέτρων, την εφαρμογή γρήγορων διαδικασιών για την ανάπτυξη και τη δημοσίευση ευρωπαϊκών προτύπων, τα ενιαία σημεία πληροφόρησης σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, και τις ασκήσεις έκτακτης ανάγκης για εμπειρογνώμονες. Ωστόσο, ορισμένα από αυτά τα ενδιαφερόμενα μέλη εξέφρασαν τον προβληματισμό τους για τα υποχρεωτικά μέτρα που στοχεύουν τους οικονομικούς φορείς.

Γ. Αντίκτυπος των επιλογών

Ποια είναι τα οφέλη των επιλογών;

Η **επιλογή 1** αναμένεται να αποφέρει οικονομικά οφέλη για τις επιχειρήσεις, ιδίως κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, λόγω της καλύτερης αντιμετώπισης κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ, με αποτέλεσμα λιγότερα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία και καλύτερη διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση προϊόντων. Τα μέτρα που διευκολύνουν την ελεύθερη κυκλοφορία θα έχουν σημαντικό θετικό αντίκτυπο στους εργαζομένους, επειδή θα οδηγήσουν στη διασφάλιση της απασχόλησης, εξασφαλίζοντας υψηλότερο διασυνοριακό εμπόριο και λιγότερες διαταραχές της οικονομικής δραστηριότητας σε περιόδους κρίσης. Οι διασυνοριακοί εργαζόμενοι και οι εξόχως απόκεντρες περιοχές θα επωφεληθούν ιδιαίτερα από αυτή την επιλογή. Τα μέτρα για τη διασφάλιση καλύτερης διαθεσιμότητας των συναφών με την κρίση προϊόντων θα έχουν ως αποτέλεσμα άμεσα κοινωνικά οφέλη, καθώς θα βελτιώσουν την αντίδραση της ΕΕ σε περίπτωση κρίσης, συμβάλλοντας έτσι στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών κατά τη διάρκεια κρίσεων. Ωστόσο, λόγω του προαιρετικού χαρακτήρα των μέτρων που περιλαμβάνονται στις ενότητες 2, 3 και 8 της παρούσας επιλογής, η ικανότητα διασφάλισης της διαθεσιμότητας των εν λόγω συναφών με την κρίση προϊόντων θα είναι ιδιαίτερα περιορισμένη.

Η **επιλογή 2** θα αποφέρει περαιτέρω οφέλη σε σύγκριση με την επιλογή 1, χάρη στην καλύτερη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ. Ειδικότερα, τα δεσμευτικά μέτρα της ενότητας 8 θα συνεπάγονταν πρόσθετα κοινωνικά οφέλη. Η ικανότητα των κρατών μελών να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς συναφείς με την κρίση πληροφορίες και να αυξάνουν την παραγωγή συναφών με την κρίση προϊόντων θα μπορούσε να καλύψει τη ζήτηση για τέτοια προϊόντα κατά τη διάρκεια της κρίσης και, ως εκ τούτου, να οδηγήσει σε σημαντικά καλύτερη συνολική αντίδραση της ΕΕ στην κρίση, κάτι που θα είχε άμεσο κοινωνικό αντίκτυπο, αφού θα βελτίωνε τις συνθήκες διαβίωσης και την ποιότητα ζωής.

Σε σύγκριση με την επιλογή 2, η **επιλογή 3** αναμένεται να αποφέρει ακόμη μεγαλύτερα οικονομικά οφέλη για τις επιχειρήσεις, ιδίως κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης. Τα οφέλη αυτά θα μπορούσαν να αντληθούν χάρη στη θέσπιση ισχυρότερων μέτρων που καθιστούν εφικτή την περαιτέρω βελτίωση της ενωσιακής απάντησης σε περίπτωση κρίσεων, με αποτέλεσμα να βελτιωθεί σημαντικά η διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση προϊόντων και να μειωθούν τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία. Επιπλέον, η ύπαρξη εναρμονισμένου εργαλείου σε επίπεδο ΕΕ αποτρέπει την κατάσταση κατά την οποία τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν μεμονωμένα εθνικά μέτρα που κατακερματίζουν την ενιαία αγορά. Αναμένεται επίσης να οδηγήσει σε μεγαλύτερα κοινωνικά οφέλη. Όλα τα μέτρα που επηρεάζουν τις συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης (ενότητα 8) θα χρησιμεύσουν ως μέτρα εξαιρετικού χαρακτήρα τα οποία θα μπορούσαν, ωστόσο, να είναι καθοριστικά για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση προϊόντων σε περίπτωση επιτακτικής ανάγκης. Αυτό, με τη σειρά του, επιτρέπει πολύ καλύτερη συνολική ενωσιακή αντίδραση στην κρίση, με αποτέλεσμα ακόμη μεγαλύτερο άμεσο κοινωνικό αντίκτυπο, καθώς θα βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης και η ποιότητα ζωής και, ανάλογα με την κρίση, θα σωθούν ζωές πολιτών.

Ποιο είναι το κόστος των επιλογών;

Η **επιλογή 1** δεν συνεπάγεται κόστος για τις επιχειρήσεις, δεδομένου ότι όλα τα μέτρα που θα μπορούσαν να έχουν αρνητικό αντίκτυπο ως προς το κόστος είναι προαιρετικά. Υπάρχουν ορισμένες άμεσες δαπάνες για την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, όπως οι διοικητικές δαπάνες που συνδέονται με την οργάνωση και τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις της συμβουλευτικής ομάδας, καθώς και δαπάνες συμμόρφωσης που συνδέονται με τα μέτρα των ενοτήτων 4 και 5 κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, όπως η συμμόρφωση με βασικές αρχές και κοινοποιήσεις.

Η **επιλογή 2**, σε σύγκριση με την επιλογή 1, θα μπορούσε να συνεπάγεται ορισμένες δαπάνες για τις επιχειρήσεις, αν συνδέονται με μέτρα που εφαρμόζονται κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης. Οι δαπάνες αυτές είναι το κόστος συμμόρφωσης για τα αιτήματα παροχής πληροφοριών και το κόστος ευκαιρίας που συνδέεται με την υποχρέωση αύξησης ή αναπροσαρμογής της παραγωγής. Επίσης, επιπροσθέτως του κόστους της επιλογής 1, θα υπάρξουν δαπάνες για τα κράτη μέλη όσον αφορά τα προγράμματα κατάρτισης και τις ασκήσεις, καθώς και δαπάνες που συνδέονται με τα μέτρα της ενότητας 8, όπως τα αιτήματα παροχής πληροφοριών και η αύξηση της παραγωγής. Πρόσθετο κόστος θα βαρύνει επίσης την Επιτροπή, ιδίως σε σχέση με τα μέτρα της ενότητας 2, όπως η εκτίμηση κινδύνου, τα προγράμματα κατάρτισης και οι ασκήσεις.

Όσον αφορά τις επιχειρήσεις, η **επιλογή 3**, επιπλέον του κόστους που συνεπάγεται η επιλογή 2, θα μπορούσε να συνεπάγεται κόστος ευκαιρίας που συνδέεται με μέτρα στο πλαίσιο της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης, όπως οι παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας. Για τα κράτη μέλη, σε σύγκριση με την επιλογή 2, θα μπορούσε να συνεπάγεται πρόσθετες δαπάνες που συνδέονται με μέτρα που θα λαμβάνονται στο πλαίσιο της λειτουργίας επαγρύπνησης, όπως η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων (ενότητα 3) και στο πλαίσιο της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης, όπως η διανομή στρατηγικών αποθεμάτων και η επιτάχυνση της αδειοδότησης (ενότητα 8). Συνολικά, η απουσία εναρμονισμένων κανόνων και συνεργασίας θα οδηγούσε σε κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς, κάτι που συνεπάγεται κόστος για τις επιχειρήσεις.

Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;

Η πρωτοβουλία θεωρείται σημαντική για τις **ΜΜΕ**. Όπως όλες οι επιχειρήσεις, οι ΜΜΕ θα επωφεληθούν από τη συνολικά καλύτερη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ λόγω των λιγότερων εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία και της καλύτερης διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση προϊόντων. Συνολικά, δεν αναμένονται δαπάνες για τις ΜΜΕ στο πλαίσιο της επιλογής 1. Οι ΜΜΕ θα μπορούσαν να επηρεαστούν ιδιαίτερα αρνητικά από τα αιτήματα υποχρεωτικής παροχής πληροφοριών στο πλαίσιο των επιλογών 2 και 3. Οι ΜΜΕ θα μπορούσαν να επωφεληθούν ιδιαίτερα από την υποχρέωση αύξησης της παραγωγής με την κατάλληλη χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο των επιλογών 2 και 3. Οι ΜΜΕ θα μπορούσαν να επωφεληθούν περαιτέρω από μέτρα για την επιτάχυνση της αδειοδότησης και από παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας στο πλαίσιο της επιλογής 3.

Στο πλαίσιο της επιλογής 1, θα υπάρξει μεγαλύτερη διαφάνεια και ασφάλεια δικαίου καθώς και χαμηλότερο κόστος για τις επιχειρήσεις της ΕΕ λόγω της διευκόλυνσης της ελεύθερης κυκλοφορίας και της λήψης μέτρων για τη διασφάλιση της διαφάνειας, κάτι που θα βελτιώσει την **ανταγωνιστικότητα**. Ο πρόσθετος αντίκτυπος της επιλογής 2 σε σύγκριση με την επιλογή 1 αναμένεται να είναι μικρός, καθώς τα άμεσα μέτρα θα αφορούν μόνο πολύ περιορισμένο αριθμό επιχειρήσεων. Η επιλογή 3, σε σύγκριση με την επιλογή 2, θα μπορούσε να επηρεάσει ιδιαίτερα θετικά την ανταγωνιστικότητα, δεδομένου ότι θα είχε σημαντικό αντίκτυπο στις οικείες επιχειρήσεις και θα εξασφάλιζε καλύτερη συνολική αντιμετώπιση της κρίσης.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;

Τα κράτη μέλη θα αναλάβουν τις επαναλαμβανόμενες δαπάνες που συνεπάγονται οι συνεδριάσεις της συμβουλευτικής ομάδας, καθώς και τις ειδικές δαπάνες που συνδέονται με ειδικά μέτρα τα οποία ενεργοποιούνται κατά τις λειτουργίες επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Δεν προσδιορίστηκαν άλλες σημαντικές επιπτώσεις.

Αναλογικότητα;

Οι προτεινόμενες δράσεις ανταποκρίνονται στους στόχους της πρωτοβουλίας και δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για τη διασφάλιση της ανθεκτικότητας και της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς σε περιόδους κρίσης. Τα ενδιαφερόμενα μέρη και τα κράτη μέλη εξέφρασαν αμφιβολίες ιδίως σχετικά με το κατά πόσον τα μέτρα που επηρεάζουν τις συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού κατά τη

διάρκεια έκτακτης ανάγκης στο πλαίσιο της επιλογής 3 συμμορφώνονται με την αρχή της αναλογικότητας.
Δ. Παρακολούθηση
Η Επιτροπή θα διενεργήσει αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνοχής, της συνάφειας και της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας και θα υποβάλει έκθεση σχετικά με τα κύρια πορίσματα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών πέντε έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής των νομοθετικών πράξεων. Η Επιτροπή μπορεί να προτείνει, με βάση την έκθεση αξιολόγησης, τρόπους βελτίωσης του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά.