2024/1984

16.7.2024

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2024/1984

av den 15 juli 2024

till stöd för den institutionella övergångsplaneringen avseende icke-rutinmässiga uppdrag och utredningskapacitet vid Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (*EU-strategin*).

(2) I EU-strategin framhålls den avgörande roll som konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring (*konventionen om kemiska vapen*) och Organisationen för förbud mot kemiska vapen (*OPCW*) spelar när det gäller att skapa en värld som är fri från kemiska vapen. Som en del av EU-strategin förband sig unionen att verka för en universell anslutning till de centrala fördragen och avtalen om nedrustning och icke-spridning, inbegripet konventionen om kemiska vapen.

(3) Sedan 2004 har unionen stött OPCW:s verksamhet genom följande gemensamma åtgärder och rådsbeslut: rådets gemensamma åtgärd 2004/797/Gusp ([1]), rådets gemensamma åtgärd 2005/913/Gusp ([2]), rådets gemensamma åtgärd 2007/185/Gusp ([3]), rådets gemensamma åtgärd 2007/185/Gusp, rådets beslut 2009/569/Gusp ([4]), rådets beslut 2012/166/Gusp ([5]), rådets beslut (Gusp) 2015/259 ([6]), rådets beslut (Gusp) 2019/538 ([7]), rådets beslut (Gusp) 2021/1026 ([8]), ändrat genom rådets beslut (Gusp) 2023/1515 ([9]), rådets beslut (Gusp) 2021/2073 ([10]) och rådets beslut (Gusp) 2023/1344 ([11]).

([1]) Gemensam åtgärd 2004/797/Gusp av den 22 november 2004 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 349, 25.11.2004, s. 63).
([2]) Rådets gemensamma åtgärd 2005/913/Gusp av den 12 december 2005 för stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförande av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 331, 17.12.2005, s. 34).
([3]) Rådets gemensamma åtgärd 2007/185/Gusp av den 19 mars 2007 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförande av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 85, 27.3.2007, s. 10).
([4]) Rådets beslut 2009/569/Gusp av den 27 juli 2009 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 197, 29.7.2009, s. 96).
([5]) Rådets beslut 2012/166/Gusp av den 23 mars 2012 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 87, 24.3.2012, s. 49).
([6]) Rådets beslut (Gusp) 2015/259 av den 17 februari 2015 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 43, 18.2.2015, s. 14).
([7]) Rådets beslut (Gusp) 2019/538 av den 1 april 2019 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 93, 2.4.2019, s. 3).
([8]) Rådets beslut (Gusp) 2021/1026 av den 21 juni 2021 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) program för cybersäkerhet, cyberresiliens och informationssäkring inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 224, 24.6.2021, s. 24).
([9]) Rådets beslut (Gusp) 2023/1515 av den 20 juli 2023 om ändring av beslut (Gusp) 2021/1026 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) program för cybersäkerhet, cyberresiliens och informationssäkring inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 184, 21.7.2023, s. 37).
([10]) Rådets beslut (Gusp) 2021/2073 av den 25 november 2021 till stöd för förstärkning av Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) operativa effektivitet genom satellitbilder (EUT L 421, 26.11.2021, s. 65).
([11]) Rådets beslut (Gusp) 2023/1344 av den 26 juni 2023 till stöd för stärkandet av den operativa effektiviteten hos Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) (EUT L 168, 3.7.2023, s. 27).

(4) Unionens fortsatta konsekventa och riktade stöd till OPCW är motiverat med tanke på ett aktivt genomförande av kapitel III i EU-strategin. Det finns ett särskilt behov av ytterligare stöd för förstärkning av OPCW:s utredningskapacitet inom ramen för dess institutionella övergångsplanering avseende icke-rutinmässiga uppdrag samt för överföring av insamlade bevis, i syfte att möjliggöra internationellt ansvarsutkrävande för användningen av kemiska vapen i Syrien.

(5) Unionen bör därför anta detta beslut i syfte att tillhandahålla nödvändigt stöd.

(6) OPCW:s tekniska sekretariat bör anförtros det tekniska genomförandet av de insatser som ska utföras enligt detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Med avseende på genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen ska unionen genom en operativ åtgärd stödja genomförandet av konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring.

2. Målen för den åtgärd som avses i punkt 1 ska vara

— integrering av kunskap och expertis i fråga om utredningsmetoder, utredningsprotokoll och utredningsverksamhet (t.ex. utstationeringar osv.),

— fortsatt efterlevnad av kraven på utbyte av bevis, i enlighet med punkt 12 i OPCW:s beslut C-SS-4/DEC.3 av den 26–28 juni 2018 om *bemötande av hotet från användning av kemiska vapen*, i syfte att bevara information och tillhandahålla den till relevanta utredningsenheter.

3. En detaljerad beskrivning av den åtgärd som avses i punkt 1 återfinns i projektdokumentet.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av den åtgärd som anges i punkt 1 ska utföras av OPCW:s tekniska sekretariat.

3. OPCW ska utföra den uppgift som anges i punkt 2 under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med OPCW.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1 ska vara 1 605 447,56 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det referensbelopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de regler och förfaranden som är tillämpliga på unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som finansieras genom det referensbelopp som anges i punkt 1 förvaltas korrekt. I detta syfte ska den ingå en överenskommelse om medverkan med OPCW. I överenskommelsen om medverkan ska det anges att OPCW ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till sin storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för överenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från OPCW. Rapporterna ska ligga till grund för rådets utvärdering.

2. Kommissionen ska tillhandahålla information om de finansiella aspekterna av genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 24 månader efter ingåendet av den överenskommelse som avses i artikel 3.3. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter beslutets ikraftträdande om ingen överenskommelse har ingåtts under den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 15 juli 2024.

På rådets vägnar

NAGY I.

Ordförande

BILAGA

OPCW:s institutionella övergångsplanering för icke-rutinmässiga uppdrag och utredningskapacitet

1. **Bakgrund och motivering**

Europeiska unionen (EU) antog i december 2003 EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EU-strategin), där man erkänner hotet från massförstörelsevapen mot fred och säkerhet i världen. I EU-strategin framhålls den avgörande roll som konventionen om kemiska vapen (CWC-konventionen) och OPCW spelar när det gäller att skapa en värld som är fri från kemiska vapen. EU-strategins mål kompletterar målen i CWC-konventionen. Sedan EU-strategins antagande har EU och OPCW samarbetat, inbegripet genom ett antal gemensamma åtgärder och beslut ([1])

OPCW har fått kontinuerligt stöd från EU vid genomförandet av sitt uppdrag, vilket har återspeglat ett fortsatt engagemang för ett fullständigt genomförande av CWC-konventionen, varvid frivilliga bidrag på 43,6 miljoner euro har tillhandahållits genom gemensamma åtgärder och beslut som antagits inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) sedan 2004. OPCW välkomnar EU:s fortsatta åtagande att stödja organisationen i dess insatser för att konventionens mål ska kunna uppnås – en värld som är fri från kemiska vapen, något som skulle bidra till fred och säkerhet i världen, OPCW erkänner vidare EU:s stöd genom finansiering sedan 2004 på olika områden såsom tillämpning av kontrollsystemet och förstöring av lager av kemiska vapen, främjande av en universell anslutning, konventionsstaternas genomförande av CWC-konventionen, internationellt samarbete inom kemisk verksamhet, beredskap att förebygga och åtgärda attacker som omfattar giftiga kemikalier, den vetenskapliga och tekniska utvecklingen, cybersäkerhet, konstruktion av OPCW:s Centrum för kemi och teknik, lägesuppfattningen och satellitbildprodukter samt hanteringen av hotet från användning av kemiska vapen. Vidare välkomnar OPCW, som är medvetet om nya utmaningar när det gäller att motverka återupptagen användning av kemiska vapen, även EU:s fortsatta intresse av att vid behov stärka sitt stöd till institutionaliseringen av OPCW:s utrednings- och kontrollkapacitet.

Efter det att förstöringen av alla deklarerade lager av kemiska vapen slutfördes i juli 2023 har OPCW fortsatt sin anpassning till fasen efter förstöringen. OPCW:s sekretariat har därför inlett en kunskapskartläggning avseende processer som hör samman med att säkerställa bibehållandet av sekretariatets kapacitet när det gäller att verkningsfullt vidta motåtgärder vid användning av kemiska vapen och påståenden om sådan användning,

Detta förslag ska behandlas tillsammans med rådets beslut (Gusp) 2023/1344 av den 26 juni 2023 (EU2023) och verksamheten inom ramen för resultat 3 (”Verkningsfulla reaktioner på påståenden om användning av kemiska vapen”). Verksamhet som omfattas av rådets beslut (Gusp) 2023/1344 avser i första hand genomförande av ännu ej genomförda eller pågående utredningar. Detta förslag är inriktat på skyldigheter och verksamhet som äger rum efter det att utredningar har avslutats och rapporter har utfärdats.

Förslaget till Gusp-finansiering för 2024 är anpassat till OPCW:s och det tekniska sekretariatets prioriteringar i fråga om kunskapsinhämtning, integrering av expertis, med närmare uppgifter om processer och förfaranden för informationssäkerhet som använts hittills samt reaktioner på risken i samband med den vetenskapliga och tekniska utvecklingen som påverkar användningen av kemiska vapen och hoten om sådan användning. Rent konkret syftar förslaget till att fånga upp resultaten av genomförandet av oberoende och opartisk utredningsverksamhet och, bland annat, de tillhörande dokumentationsskyldigheter som föreskrivs i punkt 12 i beslut C-SS-4/DEC.3 från konventionsstaternas konferens, som antogs den 27 juni 2018, och beslut C-28/Dec.12 som antogs den 30 november 2023. För att främja sekretariatets ansträngningar för att genomföra villkoren enligt punkt 21 i beslut C-SS-4/DEC.3, och i linje med punkt 2 i beslut C-28/Dec.12, har konventionsstaternas konferens uppmanat sekretariatet att fortsätta ansträngningarna för att upprätthålla och bygga upp dess kapacitet att utreda påståenden om användning av kemiska vapen, bland annat genom att vidareutveckla sådana verktyg och metoder som rör kriminalteknik, vittnesförhör, bevisupptagning, spårbarhetssystem, planering och genomförande av regelbunden utbildning och andra relevanta övningar, integrering och bibehållande av kunskap, färdigheter och expertis som samlats in genom tidigare uppdrag, och på annat sätt som enligt generaldirektören kan vara nödvändigt och lämpligt.

([1]) Inbegripet gemensam åtgärd 2004/797/Gusp (har upphört att gälla), gemensam åtgärd 2005/913/Gusp (har upphört att gälla), gemensam åtgärd 2007/185/Gusp (har upphört att gälla), beslut 2009/569/Gusp (har upphört att gälla), gemensam åtgärd 2012/166/Gusp (har upphört att gälla), beslut 2013/726/Gusp (har upphört att gälla), beslut 2015/259 (förlängt genom beslut 2018/294; har upphört att gälla), beslut 2015/2215/Gusp (har upphört att gälla), beslut 2017/2302 (förlängt genom beslut 2019/1092; har upphört att gälla), beslut 2017/2303 (förlängt genom beslut 2018/1943 och beslut 2019/2112; har upphört att gälla); beslut 2019/538 (förlängt genom beslut 2022/573; har upphört att gälla), beslut 2021/1026 (förlängt genom beslut 2023/1515, i kraft t.o.m. augusti 2024) och beslut 2021/2073 (i kraft t.o.m. december 2025). beslut 2023/1344 (i kraft t.o.m. juni 2026)..

OPCW:s tvååriga program och budget för 2024–2025 antogs vid konventionsstaternas 28:e konferens (27 november-1 december 2023). Det omfattar den pågående omvandlingen av inspektionsavdelningen. Syftet med denna anpassning är att införliva och integrera den kunskap och expertis som förvärvats genom icke-rutinmässiga uppdrag som genomförts i och utanför Syrien, så att denna särskilda kapacitet integreras genom utbildning i relevanta befintliga sekretariatsstrukturer för att på begäran kunna sättas in till förmån för konventionsstaterna. För att påskynda genomförandet av nedanstående mål och verksamheter kommer övergångsperioden, utöver de resurser som finns tillgängliga genom programmet och budgeten för 2024–2025, att kräva kompletterande frivilliga bidrag, vilket delvis kommer att finansieras genom EU:s förslag, samt användning av OPCW:s centrum för kemi och teknik.

2. **Övergripande mål för den föreslagna åtgärden**

Det övergripande målet med rådets beslut ska vara att stärka sekretariatets kapacitet att verkningsfullt och trovärdigt vidta motåtgärder vid användning av kemiska vapen och påståenden om sådan användning. Sådant stöd kan bidra till genomförandet av OPCW:s mandat. Det möjliggör också ett snabbt deltagande i fullgörandet av OPCW:s skyldigheter enligt CWC-konventionen när det gäller de internationella ansvarsutkrävande insatserna mot användning av kemiska vapen.

3. **Åtgärdens specifika mål**

— Integrering av kunskap och expertis för utredningsmetoder, utredningsprotokoll och utredningsverksamhet (t.ex. utplaceringar osv.).

— Fortsatt efterlevnad av reglerna om utbyte av bevis, i enlighet med mandatet i beslut C-SS-4/DEC.3 (punkt 12), för att bevara och tillhandahålla information till relevanta utredningsenheter.

4. **Åtgärdens förväntade resultat**

— Resultat 1: Integrering av OPCW:s beredskaps- och insatskapacitet institutionellt för all ny användning av kemiska vapen eller påståenden om sådan användning och nya och/eller framväxande risker. Med följande planerad verksamhet:

  — Överföring av säkrad information från utredningar till en integrerad plattform inom ramen för en kunskapsinformationsplan, anpassad till OPCW:s nya/reviderade institutionella funktioner och organisationsplan.

  — Utveckling och testning av en lärandeportfölj (utbildning, material såsom kompendium, bästa praxis osv.) som rör användning av kemiska vapen eller påståenden om sådan användning för OPCW:s kunskapsöverföring och kunskapsutbyte (för att inkludera ämnen som rör relevant expertis med detaljer om OPCW:s specialisering i utredningar i Arabrepubliken Syrien, såsom förhör med vittnen/konventionsstater/offer, undersökning av platser där kemiska vapen påstås ha använts, hantering av utredningsärenden och rättsliga förberedelser, hantering av spårbarhetssystem osv.).

— Resultat 2: Möjliggöra och stärka överföringen av bevis till den internationella, opartiska och oberoende mekanismen (IIIM) när det gäller rapporter som utrednings- och identifieringsgruppen (IIT) utfärdat om användningen av kemiska vapen i Arabrepubliken Syrien, i linje med beslut C-SS-4/DEC.3 punkt 12, och till stöd för internationell ansvarsskyldighet för användningen av kemiska vapen. Med följande förslag på verksamhet:

  — Skapande av en gynnsam miljö för att förvalta framsteg i alla ”rapporteringsgrupper” med gemensamma tjänster som omfattar tillhandahållande och bevarande av information från rapporter från IIT för överföring till IIIM.

  — Tillhandahållande och bevarande av information från den första IIT-rapporten om användning av kemiska vapen i Ltamenah för överföring på grundval av begäranden från IIIM, inbegripet identifiering, översyn, redigering, kontroll av samtycke, överföring och arkiveringsprocesser för den första inlämningen, uppföljningsåtgärder och arkivering av alla relevanta incidentärenden.

  — Tillhandahållande och bevarande av information från den andra IIT-rapporten om användning av kemiska vapen i Saraqib för överföring på grundval av begäranden från IIIM, inbegripet identifiering, översyn, redigering, kontroll av samtycke, överföring och arkiveringsprocesser för alla incidentärenden.

— Tillhandahållande och bevarande av information från den tredje IIT-rapporten om användning av kemiska vapen i Douma för överföring på grundval av begäranden från IIIM, inbegripet identifiering, översyn, redigering, kontroll av samtycke, överföring och arkiveringsprocesser för alla incidentärenden.

— Tillhandahållande och bevarande av information från den fjärde IIT-rapporten om användning av kemiska vapen i Marea för överföring på grundval av begäranden från IIIM, inbegripet identifiering, översyn, redigering, kontroll av samtycke, överföring och arkiveringsprocesser för alla incidentärenden.

5. **Slutliga stödmottagare**

Stödmottagarna omfattar följande: personal och grupper inom OPCW-sekretariatet samt parter som berörs av CWC-konventionen, inbegripet konventionsstater, nationella myndigheter, civilsamhället, internationella och mellanstatliga organisationer osv.

6. **Varaktighet**

Kostnader som finansieras genom detta projekt förväntas uppkomma och vara slutgiltiga under en genomförandeperiod på 24 månader.