Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/1984

16.7.2024

SKLEP SVETA (SZVP) 2024/1984

z dne 15. julija 2024

v podporo institucionalnemu prehodnemu načrtovanju za izredne misije in preiskovalne zmogljivosti Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji ter zlasti členov 28(1) in 31(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evropski svet je 12. decembra 2003 sprejel Strategijo EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (v nadaljnjem besedilu: Strategija EU).

(2) V Strategiji EU je poudarjeno, da imata Konvencija o prepovedi razvoja, proizvodnje, kopičenja zalog in uporabe kemičnega orožja ter o njegovem uničenju (v nadaljnjem besedilu: Konvencija o kemičnem orožju) in Organizacija za prepoved kemičnega orožja (OPCW) ključno vlogo pri ustvarjanju sveta brez kemičnega orožja. Unija se je v Strategiji EU zavezala, da si bo prizadevala za vsesplošni pristop h ključnim pogodbam in sporazumom o razoroževanju in neširjenju orožja, vključno s Konvencijo o kemičnem orožju.

(3) Unija od leta 2004 podpira dejavnosti OPCW z naslednjimi skupnimi ukrepi in sklepi Sveta: Skupni ukrep Sveta 2004/797/SZVP ([1]); Skupni ukrep Sveta 2005/913/SZVP ([2]); Skupni ukrep Sveta 2007/185/SZVP ([3]); Skupni ukrep Sveta 2007/185/SZVP; Sklep Sveta 2009/569/SZVP ([4]); Sklep Sveta 2012/166/SZVP ([5]); Sklep Sveta (SZVP) 2015/259 ([6]); Sklep Sveta (SZVP) 2019/538 ([7]); Sklep Sveta (SZVP) 2021/1026 ([8]), spremenjen s Sklepom Sveta (SZVP) 2023/1515 ([9]); Sklep Sveta (SZVP) 2021/2073 ([10]) in Sklep Sveta (SZVP) 2023/1344 ([11]).

([1]) Skupni ukrep Sveta 2004/797/SZVP z dne 22. novembra 2004 o podpori dejavnostim OPCW v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 349, 25.11.2004, str. 63).
([2]) Skupni ukrep Sveta 2005/913/SZVP z dne 12. decembra 2005 o podpori dejavnostim OPCW v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 331, 17.12.2005, str. 34).
([3]) Skupni ukrep Sveta 2007/185/SZVP z dne 19. marca 2007 o podpori dejavnostim OPCW v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 85, 27.3.2007, str. 10).
([4]) Sklep Sveta 2009/569/SZVP z dne 27. julija 2009 o podpori dejavnostim OPCW v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 197, 29.7.2009, str. 96).
([5]) Sklep Sveta 2012/166/SZVP z dne 23. marca 2012 o podpori dejavnostim Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 87, 24.3.2012, str. 49).
([6]) Sklep Sveta (SZVP) 2015/259 z dne 17. februarja 2015 o podpori dejavnostim Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 43, 18.2.2015, str. 14).
([7]) Sklep Sveta (SZVP) 2019/538 z dne 1. aprila 2019 o podpori dejavnostim Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 93, 2.4.2019, str. 3).
([8]) Sklep Sveta (SZVP) 2021/1026 z dne 21. junija 2021 o podpori programu za kibernetsko varnost in odpornost ter zagotavljanje informacijske varnosti Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 224, 24.6.2021, str. 24).
([9]) Sklep Sveta (SZVP) 2023/1515 z dne 20. julija 2023 o spremembi Sklepa (SZVP) 2021/1026 o podpori programu za kibernetsko varnost in odpornost ter zagotavljanje informacijske varnosti Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 184, 21.7.2023, str. 37).
([10]) Sklep Sveta (SZVP) 2021/2073 z dne 25. novembra 2021 v podporo izboljšanju operativne učinkovitosti Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) s satelitskimi posnetki (UL L 421, 26.11.2021, str. 65).
([11]) Sklep Sveta (SZVP) 2023/1344 z dne 26. junija 2023 v podporo izboljšanju operativne učinkovitosti Organizacije za prepoved kemičnega orožja (OPCW) (UL L 168, 3.7.2023, str. 27).

(4) V okviru dejavnega izvajanja poglavja III Strategije EU se OPCW zagotavlja stalna, dosledna in ciljno usmerjena pomoč Unije. Obstaja pa posebna potreba po nadaljnji podpori krepitvi preiskovalnih zmogljivosti OPCW v okviru njenega institucionalnega prehodnega načrtovanja za izredne misije ter tudi prenosu pridobljenih dokaznih informacij, da bi omogočili mednarodno odgovornost za uporabo kemičnega orožja v Siriji.

(5) Unija bi zato morala sprejeti ta sklep, da zagotovi potrebno podporo.

(6) Tehnični sekretariat OPCW bi moral biti pristojen za tehnično izvajanje ukrepov, ki se bodo izvajali na podlagi tega sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. V okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje Unija z operativnimi ukrepi podpira izvajanje Konvencije o prepovedi razvoja, proizvodnje, kopičenja zalog in uporabe kemičnega orožja ter o njegovem uničenju.

2. Cilja ukrepov iz odstavka 1 sta:

— vključevanje znanja in strokovnega znanja za preiskovalne metodologije, protokole in dejavnosti (npr. napotitve itd.);

— nadaljnja skladnost z izmenjavo dokaznih informacij, kot je določeno v odstavku 12 Sklepa OPCW C-SS-4/DEC.3 z dne 26-28. junija 2018 z naslovom „Obravnavanje grožnje uporabe kemičnega orožja“, da bi informacije ohranili in jih zagotavljali ustreznim preiskovalnim subjektom.

3. Ukrepi iz odstavka 1 so podrobno opisani v projektnem dokumentu.

Člen 2

1. Za izvajanje tega sklepa je odgovoren visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (VP).

2. Za tehnično izvajanje ukrepov iz člena 1 skrbi tehnični sekretariat OPCW.

3. OPCW opravlja nalogo iz odstavka 2 pod odgovornostjo VP. V ta namen VP sklene potrebne dogovore z OPCW.

Člen 3

1. Referenčni finančni znesek za izvajanje ukrepov iz člena 1 znaša 1 605 447,56 EUR.

2. Odhodki, ki se financirajo iz referenčnega zneska iz odstavka 1, se upravljajo v skladu s pravili in postopki, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije.

3. Komisija nadzira pravilno upravljanje odhodkov, ki se financirajo iz referenčnega zneska iz odstavka 1. V ta namen z OPCW sklene sporazum o prispevku. V sporazumu o prispevku se določi, da OPCW poskrbi za prepoznavnost prispevka Unije glede na njegov obseg.

4. Komisija si prizadeva skleniti sporazum iz odstavka 3 v čim krajšem času po začetku veljavnosti tega sklepa. Svet obvesti o vseh morebitnih težavah v tem postopku in o datumu sklenitve sporazuma.

Člen 4

1. VP poroča Svetu o izvajanju tega sklepa na podlagi rednih poročil, ki jih pripravi OPCW. Poročila so podlaga za ocenjevanje, ki ga izvede Svet.

2. Komisija zagotovi informacije o finančnih vidikih izvajanja ukrepov iz člena 1.

Člen 5

1. Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

2. Ta sklep preneha veljati 24 mesecev po sklenitvi sporazuma iz člena 3(3). Vendar pa ta sklep preneha veljati šest mesecev po datumu njegovega začetka veljavnosti, če se v tem obdobju ne sklene noben sporazum.

V Bruslju, 15. julija 2024

Za Svet

predsednik

NAGY I.

PRILOGA

Načrtovanje institucionalne tranzicije za izredne misije in preiskovalne zmogljivosti OPCW

1. **Ozadje in utemeljitev**

Evropska unija (EU) je decembra 2003 sprejela strategijo EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (v nadaljnjem besedilu: Strategija EU), v kateri je opozorila, da orožje za množično uničevanje ogroža mednarodni mir in varnost. V Strategiji EU je poudarjeno, da imata Konvencija o kemičnem orožju (v nadaljnjem besedilu: CWC) in OPCW ključno vlogo pri oblikovanju sveta brez kemičnega orožja. Cilji Strategije EU dopolnjujejo cilje CWC. EU in OPCW od sprejetja Strategije EU še naprej sodelujeta, med drugim tudi z izvedbo vrste skupnih ukrepov in sklepov ([1])

EU dosledno podpira OPCW pri izvajanju njenega mandata, kar je v skladu z nadaljnjo zavezanostjo celovitemu izvajanju CWC, pri čemer je bilo od leta 2004 s skupnimi ukrepi v okviru skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) ter sklepi zagotovljenih 43,6 milijona EUR prostovoljnih prispevkov. OPCW je zadovoljna, ker EU dosledno podpira prizadevanja OPCW za izpolnitev cilja konvencije, torej oblikovanje sveta brez kemičnega orožja, s čimer prispeva k mednarodnemu miru in varnosti. OPCW nadalje priznava podporo EU v obliki financiranja od leta 2004, ki zajema različna področja, kot so uporaba režima preverjanja, uničenje zalog kemičnega orožja, spodbujanje univerzalnosti CWC, izvajanje CWC s strani držav pogodbenic, mednarodno sodelovanje pri kemijskih dejavnostih, pripravljenosti za preprečevanje napadov, ki vključujejo strupene kemikalije, in odzivanje nanje, napredek na področju znanosti in tehnologije, kibernetska varnost, izgradnja Centra OPCW za kemijo in tehnologijo, situacijsko zavedanje in produkti satelitskih posnetkov ter obravnavanje groženj z uporabo kemičnega orožja. Poleg tega OPCW ob pojavu novih izzivov v boju proti ponovnemu pojavu kemičnega orožja pozdravlja tudi nadaljnjo pripravljenost EU, da okrepi podporo institucionalizaciji zmogljivosti OPCW za preiskovanje in preverjanje.

Potem ko so bile julija 2023 uničene vse prijavljene zaloge kemičnega orožja, se je OPCW nadalje prilagajala obdobju po uničenju. V skladu s tem je sekretariat OPCW začel evidentirati znanje o postopkih, povezanih z zagotavljanjem ohranitve zmogljivosti sekretariata v zvezi z učinkovitim odzivanjem na uporabo kemičnega orožja in obtožbami o uporabi.

Ta predlog je treba obravnavati v povezavi s Sklepom Sveta (SZVP) 2023/1344 z dne 26. junija 2023 (EU2023) in dejavnostmi v okviru rezultata 3 („Učinkovito odzivanje na obtožbe o uporabi kemičnega orožja“). Dejavnosti iz Sklepa Sveta (SZVP) 2023/1344 se nanašajo predvsem na izvajanje tekočih preiskav. Ta predlog se osredotoča na obveznosti in dejavnosti po zaključku preiskav in izdaji poročil.

Predlog glede financiranje SZVP za leto 2024 je usklajen s prednostnimi nalogami OPCW in tehničnega sekretariata v zvezi s pridobivanjem znanja, vključevanjem strokovnega znanja, podrobnim opisom dosedanjih procesov in postopkov za informacijsko varnost ter je tudi odziv na tveganje zaradi znanstvenih in tehnoloških dosežkov, ki vplivajo na uporabo kemičnega orožja, in grožnje z uporabo kemičnega orožja. Konkretno je namen predloga zajeti rezultate izvajanja neodvisnih in nepristranskih preiskovalnih dejavnosti ter med drugim povezane obveznosti glede dokumentacije, določene v sklepu Konference držav pogodbenic C-SS-4/DEC.3, odstavek 12, sprejetem 27. junija 2018, in C-28/Dec.12, sprejetem 30. novembra 2023. V podporo prizadevanjem sekretariata pri izvajanju modalitet iz C-SS-4/DEC.3, odstavek 21, in v skladu z C-28/Dec.12, odstavek 2, je Konferenca držav pogodbenic pozvala sekretariat, naj si še naprej prizadeva za ohranitev in krepitev svojih zmogljivosti za preiskovanje obtožb o uporabi kemičnega orožja, tudi z nadaljnjim razvojem orodij in metodologij, kot so orodja in metodologije, povezane s forenziko, razgovori z očividci, zbiranjem dokazov, nadzorno verigo, načrtovanjem in izvajanjem rednega usposabljanja in drugih ustreznih vaj, vključevanjem in ohranjanjem znanja, spretnosti in strokovnega znanja, pridobljenih med izvajanjem prejšnjih misij, ter na kakršen koli drug način, za katerega generalni direktor meni, da je potreben in ustrezen.

([1]) Med njimi so: Skupni ukrep 2004/797/SZVP (prenehal veljati); Skupni ukrep 2005/913/SZVP (prenehal veljati); Skupni ukrep 2007/185/SZVP (prenehal veljati); Sklep 2009/569/SZVP (prenehal veljati); Skupni ukrep 2012/166/SZVP (prenehal veljati); Sklep 2013/726/SZVP (prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2015/259 (podaljšan s Sklepom (SZVP) 2018/294 in prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2015/2215 (prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2017/2302 (podaljšan s Sklepom (SZVP) 2019/1092, prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2017/2303(podaljšan s Sklepom (SZVP) 2018/1943 in Sklepom (SZVP) 2019/2112, prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2019/538 (podaljšan s Sklepom (SZVP) 2022/573, prenehal veljati); Sklep (SZVP) 2021/1026 (podaljšan s Sklepom (SZVP) 2023/1515, veljaven do avgusta 2024) in Sklep (SZVP) 2021/2073 (veljaven do decembra 2025); Sklep (SZVP) 2023/1344 (veljaven do junija 2026)..

Dveletni program in proračun OPCW za obdobje 2024–2025 je bil sprejet na 28. konferenci držav pogodbenic (27. november – 1. december 2023). Vključuje tekoče preoblikovanje oddelka za inšpekcije. Namen te prilagoditve je vključiti in povezati znanje in izkušnje, pridobljene z izrednimi misijami v Siriji in drugod, da se ta posebna zmogljivost preko usposabljanj vključi v ustrezne obstoječe strukture sekretariata in odgovori na zahteve držav pogodbenic v njihovo korist. Poleg sredstev, ki so na voljo v okviru programa in proračuna za obdobje 2024–2025, bodo za to prehodno obdobje potrebni dodatni prostovoljni prispevki, ki bodo delno financirani na podlagi predloga EU, za pospešitev izvajanja spodaj navedenih ciljev in dejavnosti, pa tudi za uporabo Centra OPCW za kemijo in tehnologijo.

2. **Splošni cilji predlaganega ukrepa**

Splošni cilj sklepa Sveta EU bi bil okrepiti zmogljivosti sekretariata za učinkovito in verodostojno odzivanje na uporabo kemičnega orožja in obtožbe o uporabi kemičnega orožja. Takšna podpora bi prispevala k izvajanju nalog OPCW. Omogočila bi tudi pravočasno sodelovanje pri izvajanju obveznosti OPCW iz CWC v zvezi z mednarodnimi prizadevanji za odgovornost proti uporabi kemičnega orožja.

3. **Posebni cilji ukrepa**

— Vključevanje znanja in strokovnega znanja za preiskovalne metodologije, protokole in dejavnosti (npr. napotitve itd.).

— Nadaljnje zagotavljanje izmenjave dokaznih informacij, kot je določeno v C-SS-4/DEC.3 (odstavek 12), da se ohranijo in zagotovijo informacije ustreznim preiskovalnim subjektom.

4. **Pričakovani rezultati ukrepa**

— Rezultat 1: institucionalno vključevanje zmogljivosti OPCW za pripravljenost in odzivanje na kakršno koli novo uporabo kemičnega orožja ali obtožbe o tem ter na nova in/ali nastajajoča tveganja. Skupaj z naslednjimi okvirnimi dejavnostmi:

  — prenos zavarovanih informacij iz preiskav na integrirano platformo v okviru načrta za upravljanje znanja, ki je usklajen z novimi/revidiranimi institucionalnimi funkcijami in organigramom OPCW;

  — razvoj in preizkušanje učnega portfelja (usposabljanja, gradivo, kot so kompendij, najboljše prakse itd.), povezanega z uporabo kemičnega orožja ali obtožbami o njegovi uporabi, za prenos in izmenjavo znanja OPCW (da se vključijo teme o ustreznem strokovnem znanju, ki zagotavlja podrobnosti, ob upoštevanju specializiranosti OPCW, ki je rezultat izvajanja preiskav v Sirski arabski republiki, kot so izvajanje razgovorov z očividci/državami pogodbenicami/žrtvami; obravnava kraja, na katerem je bilo domnevno uporabljeno kemično orožje; preiskovalna obravnava primera in pravna priprava; upravljanje nadzorne verige itd.).

— Rezultat 2: omogočanje in krepitev prenosa dokaznih informacij na mednarodni, nepristranski in neodvisni mehanizem v zvezi z izdanimi poročili preiskovalne in identifikacijske skupine o uporabi kemičnega orožja v Sirski arabski republiki v skladu s C-SS-4/DEC.3, odstavek 12, in v podporo ugotavljanju odgovornosti na mednarodni ravni za uporabo kemičnega orožja. Skupaj z naslednjimi okvirnimi dejavnostmi:

  — vzpostavitev ugodnega okolja za upravljanje napredka v vseh „skupinah“ za poročanje s skupnimi službami, ki zajemajo zagotavljanje in hrambo informacij iz poročil preiskovalne in identifikacijske skupine za prenos na mednarodni, nepristranski in neodvisni mehanizem;

  — zagotavljanje in hramba informacij iz prvega poročila preiskovalne in identifikacijske skupine, ki zajemajo uporabo kemičnega orožja v Ltamenah, za prenos na podlagi zahtev mednarodnega, nepristranskega in neodvisnega mehanizma, vključno z identifikacijo, pregledom, redigiranjem, preverjanjem privolitve, prenosom in arhivskimi postopki za prvotno predložitev, nadaljnjimi odzivi in arhiviranjem vseh relevantnih dosjejev o incidentih;

  — zagotavljanje in hramba informacij iz drugega poročila preiskovalne in identifikacijske skupine, ki zajemajo uporabo kemičnega orožja v Saraqibu, za prenos na podlagi zahtev mednarodnega, nepristranskega in neodvisnega mehanizma, vključno z identifikacijo, pregledom, redigiranjem, preverjanjem privolitve, prenosom in arhivskimi postopki za vse dosjeje o incidentih;

— zagotavljanje in hramba informacij iz tretjega poročila preiskovalne in identifikacijske skupine, ki zajemajo uporabo kemičnega orožja v Dumi, za prenos na podlagi zahtev mednarodnega, nepristranskega in neodvisnega mehanizma, vključno z identifikacijo, pregledom, redigiranjem, preverjanjem privolitve, prenosom in arhivskimi postopki za vse dosjeje o incidentih;

— zagotavljanje in hramba informacij iz četrtega poročila preiskovalne in identifikacijske skupine, ki zajemajo uporabo kemičnega orožja v Marei, za prenos na podlagi zahtev mednarodnega, nepristranskega in neodvisnega mehanizma, vključno z identifikacijo, pregledom, redigiranjem, preverjanjem soglasja, prenosom in arhivskimi postopki za vse dosjeje o incidentih.

5. **Končni upravičenci**

Upravičenci so: osebje in skupine sekretariata OPCW ter deležniki CWC, vključno z državami pogodbenicami, nacionalnimi organi, civilno družbo, mednarodnimi in medvladnimi organizacijami itd.

6. **Trajanje**

Izdatki, financirani s tem projektom, naj bi nastali in se zaključili v obdobju izvajanja, ki traja 24 mesecev.