2024/1984

16.7.2024

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2024/1984

af 15. juli 2024

til støtte for den institutionelle overgangsplanlægning i forbindelse med på ikkerutinemæssige missioner og efterforskningskapaciteter i Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 12. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (»EU's strategi«).

(2) EU's strategi understreger den centrale rolle, som konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (»konventionen om kemiske våben«, »CWC«) og Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (»OPCW«) spiller i bestræbelserne på at opnå en verden uden kemiske våben. Unionen har i forbindelse med EU's strategi forpligtet sig til at arbejde for universel tiltrædelse af de vigtigste traktater og aftaler om nedrustning og ikkespredning, herunder CWC.

(3) Siden 2004 har Unionen støttet OPCW's aktiviteter gennem følgende fælles aktioner og rådsafgørelser: Rådets fælles aktion 2004/797/FUSP ([1]), Rådets fælles aktion 2005/913/FUSP ([2]), Rådets fælles aktion 2007/185/FUSP ([3]), Rådets afgørelse 2009/569/FUSP ([4]), Rådets afgørelse 2012/166/FUSP ([5]), Rådets afgørelse (FUSP) 2015/259 ([6]), Rådets afgørelse (FUSP) 2019/538 ([7]), Rådets afgørelse (FUSP) 2021/1026 ([8]), ændret ved Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1515 ([9]), Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2073 ([10]) og Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1344 ([11]).

([1]) Rådets fælles aktion 2004/797/FUSP af 22. november 2004 om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 349 af 25.11.2004, s. 63).
([2]) Rådets fælles aktion 2005/913/FUSP af 12. december 2005 om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 331 af 17.12.2005, s. 34).
([3]) Rådets fælles aktion 2007/185/FUSP af 19. marts 2007 om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 85 af 27.3.2007, s. 10).
([4]) Rådets afgørelse 2009/569/FUSP af 27. juli 2009 om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 197 af 29.7.2009, s. 96).
([5]) Rådets afgørelse 2012/166/FUSP af 23. marts 2012 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 87 af 24.3.2012, s. 49).
([6]) Rådets afgørelse (FUSP) 2015/259 af 17. februar 2015 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 43 af 18.2.2015, s. 14).
([7]) Rådets afgørelse (FUSP) 2019/538 af 1. april 2019 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 93 af 2.4.2019, s. 3).
([8]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/1026 af 21. juni 2021 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) program for cybersikkerhed og cyberrobusthed og informationssikring inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 224 af 24.6.2021, s. 24).
([9]) Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1515 af 20. juli 2023 om ændring af afgørelse (FUSP) 2021/1026 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) program for cybersikkerhed og cyberrobusthed og informationssikring inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 184 af 21.7.2023, s. 37).
([10]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2073 af 25. november 2021 til støtte for at fremme Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) operationelle effektivitet gennem satellitbilleder (EUT L 421 af 26.11.2021, s. 65).
([11]) Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1344 af 26. juni 2023 til støtte for at fremme Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) operationelle effektivitet (EUT L 168 af 3.7.2023, s. 27).

(4) Det er påkrævet at videreføre konsekvent og målrettet bistand fra Unionen til OPCW som led i den aktive gennemførelse af kapitel III i EU's strategi. Der er et specifikt behov for yderligere støtte til at styrke OPCW's efterforskningskapaciteter inden for rammerne af dens institutionelle overgangsplanlægning i forbindelse med ikkerutinemæssige missioner samt overførsel af indsamlede bevismæssige oplysninger med henblik på at muliggøre international ansvarlighed for brugen af kemiske våben i Syrien.

(5) Unionen bør derfor vedtage denne afgørelse for at yde den nødvendige støtte.

(6) OPCW's tekniske sekretariat bør have ansvaret for den tekniske gennemførelse af de aktiviteter, der skal varetages i henhold til denne afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben støtter Unionen gennemførelsen af konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse gennem en operationel aktion.

2. Målene med den i stk. 1 omhandlede aktion er:

— integration af viden og ekspertise med henblik på efterforskningsmetoder, -protokoller og -aktiviteter (f.eks. udsendelser)

— fortsat efterlevelse af udveksling af bevismæssige oplysninger, jf. punkt 12 i OPCW's afgørelse C-SS-4/DEC.3 af 26.-28. juni 2018 om håndtering af truslen fra anvendelse af kemiske våben, med henblik på at bevare og stille oplysninger til rådighed for relevante efterforskningsenheder.

3. Den i stk. 1 omhandlede aktion er beskrevet nærmere i projektdokumentet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»HR«) er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Den tekniske gennemførelse af den i artikel 1 omhandlede aktion varetages af OPCW's tekniske sekretariat.

3. OPCW udfører den opgave, der er omhandlet i stk. 2, under HR's ansvar. HR indgår med henblik herpå de nødvendige ordninger med OPCW.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af den i artikel 1 omhandlede aktion er på 1 605 447,56 EUR.

2. De udgifter, der finansieres over referencebeløbet i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de regler og procedurer, der gælder for Unionens almindelige budget.

3. Kommissionen påser, at de udgifter, der finansieres over det i stk. 1 fastsatte referencegrundlag, forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den en bidragsaftale med OPCW. Det skal fremgå af bidragsaftalen, at OPCW skal sikre, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den i stk. 3 omhandlede aftale snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter fra OPCW. Rapporterne danner udgangspunkt for Rådets evaluering.

2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af gennemførelsen af de i artikel 1 omhandlede aktioner.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

2. Denne afgørelse udløber 24 måneder efter indgåelsen af den i artikel 3, stk. 3, omhandlede aftale. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der i nævnte periode ikke er indgået aftale.

Udfærdiget i Bruxelles, den 15. juli 2024.

På Rådets vegne

NAGY I.

Formand

BILAG

OPCW's institutionelle overgangsplanlægning af ikkerutinemæssige missioner og efterforskningskapaciteter

1. **Baggrund og begrundelse**

I december 2003 vedtog Den Europæiske Union (EU) EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EU's strategi), hvori den anerkendte den trussel, som masseødelæggelsesvåben udgør mod den internationale fred og sikkerhed. EU's strategi understreger den centrale rolle, som konventionen om kemiske våben (CWC) og OPCW spiller i bestræbelserne på at opnå en verden uden kemiske våben. Målene for EU's strategi supplerer målene i CWC. EU og OPCW har siden vedtagelsen af EU's strategi fortsat samarbejdet, herunder gennem en række fælles aktioner og afgørelser ([1])

OPCW har modtaget konsekvent støtte fra EU under gennemførelsen af sit mandat, hvilket afspejler et fortsat engagement i fuld gennemførelse af CWC, i form af frivillige bidrag på 43,6 mio. EUR gennem de fælles aktioner og afgørelser inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), der er godkendt siden 2004. OPCW glæder sig over EU's fortsatte engagement i at støtte OPCW's indsats for at opfylde konventionens mål – en verden uden kemiske våben – og dermed bidrage til international fred og sikkerhed. OPCW anerkender endvidere EU's støtte gennem finansiering siden 2004, der dækker forskellige områder såsom: anvendelse af verifikationsordningen og tilintetgørelse af lagre af kemiske våben, fremme af universel anvendelse, deltagende staters gennemførelse af CWC, internationalt samarbejde inden for kemiske aktiviteter, beredskab med henblik på at forhindre og reagere på angreb med giftige kemikalier, udvikling inden for videnskab og teknologi, cybersikkerhed, opførelse af OPCW-centret for kemi og teknologi, situationsbevidsthed og satellitbilledprodukter samt håndtering af truslerne om anvendelse af kemiske våben. OPCW, som anerkender, at der er nye udfordringer med hensyn til at imødegå fornyet fremkomst af kemiske våben, glæder sig desuden også over EU's vedholdende interesse i at styrke sin støtte til institutionaliseringen af OPCW's efterforsknings- og verifikationskapacitet.

Efter afslutningen af tilintetgørelsen af alle anmeldte lagre af kemiske våben i juli 2023 har OPCW fortsat sin tilpasning til fasen efter tilintetgørelse. OPCW's sekretariat har derfor iværksat en videnkortlægning for processer vedrørende sikring af, at sekretariatets kapacitet vedrørende effektiv reaktion på anvendelse af kemiske våben og påstande herom bibeholdes.

Dette forslag skal ses i sammenhæng med Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1344 af 26. juni 2023 (EU2023) og aktiviteterne i forbindelse med output 3 (»Effektive reaktioner i forbindelse med påstået anvendelse af kemiske våben«). Aktiviteterne i Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1344 vedrører primært gennemførelsen af verserende/igangværende efterforskninger. Dette forslag fokuserer på forpligtelser og aktiviteter, der finder sted efter afslutningen af efterforskninger og udstedelsen af rapporter.

Forslaget om FUSP-finansiering for 2024 er i overensstemmelse med OPCW's og det tekniske sekretariats prioriteter i forbindelse med erhvervelse af viden, integration af ekspertise, med detaljering af informationssikkerhedsprocesser og -procedurer til dato samt som reaktion på risikoen for udvikling på det videnskabelige og teknologiske område, som påvirker anvendelsen af kemiske våben og truslerne herom. Konkret har forslaget til formål at fastholde resultaterne af gennemførelsen af uafhængige og upartiske efterforskningsaktiviteter og bl.a. de tilhørende dokumentationsforpligtelser, der er pålagt i henhold til afgørelsen fra Konferencen af Deltagende Stater C-SS-4/DEC.3, punkt 12, der blev vedtaget den 27. juni 2018, og C-28/Dec.12, der blev vedtaget den 30. november 2023. For at fremme sekretariatets indsats for at gennemføre modaliteterne i henhold til punkt 21 i C-SS-4/DEC.3 og i overensstemmelse med punkt 2 i C-28/Dec.12 har Konferencen af Deltagende Stater anmodet sekretariatet om at fortsætte indsatsen for at opretholde og opbygge sin kapacitet til at efterforske påstande om anvendelse af kemiske våben, herunder gennem videreudvikling af værktøjer og metoder såsom dem, der vedrører kriminalteknik, vidneafhøringer, indsamling af bevismateriale, sporbarhedskæde, planlægning og gennemførelse af regelmæssig uddannelse og andre relevante øvelser, integration og fastholdelse af viden, færdigheder og ekspertise, der er opbygget ved gennemførelsen af tidligere missioner, og på enhver anden måde, som generaldirektøren finder nødvendig og hensigtsmæssig.

([1]) Inklusive fælles aktion 2004/797/FUSP (udløbet), fælles aktion 2005/913/FUSP (udløbet), fælles aktion 2007/185/FUSP (udløbet), afgørelse 2009/569/FUSP (udløbet), fælles aktion 2012/166/FUSP (udløbet), afgørelse 2013/726/FUSP (udløbet), afgørelse (FUSP) 2015/259 (forlænget ved afgørelse (FUSP) 2018/294 og udløbet), afgørelse (FUSP) 2015/2215 (udløbet), afgørelse (FUSP) 2017/2302 (forlænget ved afgørelse (FUSP) 2019/1092, udløbet), afgørelse (FUSP) 2017/2303 (forlænget ved afgørelse (FUSP) 2018/1943 og afgørelse (FUSP) 2019/2112, udløbet), afgørelse (FUSP) 2019/538 (forlænget ved afgørelse (FUSP) 2022/573, udløbet), afgørelse (FUSP) 2021/1026 (forlænget ved afgørelse (FUSP) 2023/1515, i kraft til og med august 2024), afgørelse (FUSP) 2021/2073 (i kraft til og med december 2025) og afgørelse (FUSP) 2023/1344 (i kraft til og med juni 2026)..

OPCW's toårige program og budget for 2024-2025 blev vedtaget på den 28. Konference af Deltagende Stater (27. november – 1. december 2023). Det omfatter den igangværende omdannelse af inspektoratet. Denne tilpasning har til formål at indarbejde og integrere den viden og ekspertise, der er opnået gennem ikkerutinemæssige missioner, som er gennemført i og uden for Syrien, med henblik på at forankre denne særlige kapacitet gennem uddannelse inden for de relevante eksisterende sekretariatsstrukturer og reagere til gavn for de deltagende stater efter anmodning. Denne overgangsperiode vil kræve supplerende frivillige bidrag, som EU's forslag delvist vil finansiere, ud over ressourcer, der er til rådighed gennem programmet og budgettet for 2024-2025 for at fremskynde gennemførelsen af nedenstående mål og aktiviteter samt gennem anvendelse af OPCW-centret for kemi og teknologi.

2. **Overordnede mål for den foreslåede aktion**

Det overordnede mål med EU-Rådets afgørelse vil være at styrke sekretariatets kapacitet til at reagere effektivt og troværdigt på anvendelsen af kemiske våben og påstande herom. En sådan støtte vil bidrage til gennemførelsen af OPCW's mandater. Den vil også muliggøre rettidig deltagelse i gennemførelsen af OPCW's forpligtelser i henhold til CWC i forbindelse med den internationale ansvarliggørelsesindsats mod anvendelse af kemiske våben.

3. **Specifikke mål for aktionen**

— Integration af viden og ekspertise med henblik på efterforskningsmetoder, protokoller og aktiviteter (f.eks. udsendelse osv.)

— Fortsat overholdelse af udveksling af bevismæssige oplysninger, jf. C-SS-4/DEC.3 (punkt 12), med henblik på at bevare oplysninger og stille dem til rådighed for relevante efterforskningsenheder.

4. **Aktionens forventede output**

— Output 1: Integration af OPCW's beredskabs- og indsatskapacitet institutionelt med henblik på enhver ny anvendelse af kemiske våben eller påstande herom og på nye og/eller opstående risici. Med følgende vejledende aktiviteter:

  — Overførsel af sikret information fra efterforskninger til en integreret platform i henhold til en videninformationsplan, der er tilpasset OPCW's nye/reviderede institutionelle funktioner og organisationsplan

  — Udvikling og afprøvning af en læringsportefølje (uddannelser, materiale såsom kompendier, bedste praksis, osv.) vedrørende anvendelse af kemiske våben eller påstande herom til OPCW's videnoverførsel og -deling (med henblik på at medtage emner om relevant ekspertise, der giver detaljerede oplysninger, som afspejler OPCW's specialisering, der er opnået ved gennemførelse af efterforskninger i Den Syriske Arabiske Republik, såsom: afhøring af vidner/deltagende stater/ofre, ledelse af efterforskning af påstået anvendelse af kemiske våben på stedet, efterforskningsmæssig sagsbehandling og juridisk forberedelse, forvaltning af sporbarhedskæde osv.).

— Output 2: Muliggørelse og styrkelse af overførslen af bevismæssige oplysninger til den internationale, upartiske og uafhængige mekanisme (IIIM) i forbindelse med rapporter udstedt af undersøgelses- og identifikationsholdet (IIT) om anvendelsen af kemiske våben i Den Syriske Arabiske Republik i overensstemmelse med C-SS-4/DEC.3, punkt 12, og til støtte for international ansvarliggørelse for anvendelsen af kemiske våben. Med følgende vejledende aktiviteter:

  — Etablering af et gunstigt miljø til styring af fremskridt på tværs af »rapporthold« med fælles tjenester, der omfatter tilvejebringelse og opbevaring af information fra IIT-rapporter med henblik på overførsel til IIIM

  — Tilvejebringelse og opbevaring af information fra den første IIT-rapport om anvendelse af kemiske våben i al-Lataminah til overførsel på grundlag af anmodninger fra IIIM, herunder identifikation, gennemgang, redigering, verificering af samtykke, overførsel og arkivering i forbindelse med den første indgivelse, opfølgende svar og arkivering af alle relevante sagsakter om hændelser

  — Tilvejebringelse og opbevaring af information fra den anden IIT-rapport om anvendelse af kemiske våben i Saraqib til overførsel på grundlag af anmodninger fra IIIM, herunder identifikation, gennemgang, redigering, verificering af samtykke, overførsel og arkivering i forbindelse med alle sagsakter om hændelser

— Tilvejebringelse og opbevaring af information fra den tredje IIT-rapport om anvendelse af kemiske våben i Douma til overførsel på grundlag af anmodninger fra IIIM, herunder identifikation, gennemgang, redigering, verificering af samtykke, overførsel og arkivering i forbindelse med alle sagsakter om hændelser

— Tilvejebringelse og opbevaring af information fra den fjerde IIT-rapport om anvendelse af kemiske våben i Marea til overførsel på grundlag af anmodninger fra IIIM, herunder identifikation, gennemgang, redigering, verificering af samtykke, overførsel og arkivering i forbindelse med alle sagsakter om hændelser.

5. **Endelige støttemodtagere**

Støttemodtagerne omfatter: OPCW-sekretariatets personale og hold og CWC-interessenter, herunder deltagende stater, nationale myndigheder, civilsamfundet, internationale og mellemstatslige organisationer osv.

6. **Varighed**

De udgifter, der finansieres gennem dette projekt, forventes at være afholdt og afsluttet i løbet af en gennemførelsesperiode på 24 måneder.