EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.11.22.
COM(2017) 801 final

Ajánlás

# A TANÁCS HATÁROZATA

## az Egyesült Királyságban túlzott hiány fennállásáról szóló 2008/713/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

Ajánlás

# A TANÁCS HATÁROZATA

## az Egyesült Királyságban túlzott hiány fennállásáról szóló 2008/713/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (12) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Bizottság ajánlása alapján a Tanács 2008. július 8-án az Európai Közösséget létrehozó szerződés 104. cikkének (6) bekezdése szerinti 2008/713/EK tanácsi határozatában megállapította, hogy az Egyesült Királyságban túlzott hiány áll fenn[1]. A Tanács megállapította, hogy az Egyesült Királyság hatóságai által 2008 márciusában bejelentett adatok szerint az Egyesült Királyság államháztartási hiánya 2008/09-ben várhatóan eléri a GDP 3,2 %-át, így meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Továbbá a költségvetés 2008. márciusi közzétételét követően 2008. május 13-án bejelentették a személyi jövedelemadó 2008/09-re tervezett csökkentését, ami az érintett pénzügyi évben a tervezett hiány további várható növekedését jelezte. Ez az intézkedés a Bizottság szolgálatai 2008. tavaszi előrejelzésének fényében arra utalt, hogy 2008/09-ben a hiány eléri a GDP 3,5 %-át. A túlzott hiány nem minősült átmenetinek, mivel a Bizottság szolgálatainak előrejelzéseinek becslése szerint – változatlan gazdaságpolitikát feltételezve – 2009/10-ben a GDP 3,3 %-át kitevő hiány volt várható. A Tanács azt is megállapította, hogy a GDP-arányos államadósság jóval a 60 %-ban meghatározott referenciaérték alatt marad, bár az előrejelzések szerint 2009/10-ig emelkedő pályán lesz.

(2) Ugyanazon a napon a Tanács a Szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság ajánlása alapján ajánlást intézett az Egyesült Királysághoz azzal a céllal, hogy legkésőbb a 2009/10-es pénzügyi év végéig szüntesse meg a túlzott hiányt. A Tanács az eredményes intézkedések megtételének határidejeként 2009. január 8-át jelölte meg.

(3) A Szerződés 104. cikkének (8) bekezdésével összhangban a Tanács 2009. április 27-i határozatában megállapította, hogy az Egyesült Királyság nem tett eredményes intézkedéseket válaszul a 2008. július 8-i tanácsi ajánlásban foglaltakra[2].

---

[1] A Tanács 2008/713/EK határozata (2008. július 8.) a túlzott hiány fennállásáról az Egyesült Királyságban (HL L 238., 2008.9.5., 5. o.).

[2] A Tanács 2009/409/EK határozata (2009. április 27.) a Szerződés 104. cikkének (8) bekezdése szerinti, 2008. július 8-i tanácsi ajánlásra válaszul az Egyesült Királyság által hozandó eredményes intézkedések tényleges

(4) Elismerve, hogy az Egyesült Királyság 2009-10. évi költségvetési egyenlege egyfelől a GDP körülbelül 1,5 %-át kitevő – az európai gazdaságélénkítési tervre is megfelelő választ jelentő – intézkedésekre, másfelől az automatikus stabilizátorok beavatkozástól mentes működésére vezethető vissza, a Tanács 2009. december 2-án az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése alapján elfogadott felülvizsgált ajánlásában azt ajánlotta az Egyesült Királyságnak, hogy 2014-15-ig szüntesse meg a túlzott hiányt. Közelebbről, a Tanács azt ajánlotta az Egyesült Királyságnak, hogy 2010/11 és 2014/15 között hajtsanak végre átlagosan évente a GDP 1¾ %-ának megfelelő költségvetési kiigazítást annak érdekében, hogy a költségvetési hiány mértékét hiteles és fenntartható módon a GDP 3 %-a alá csökkentsék. A Tanács 2009. december 2-i ajánlásában 2010. június 2-át állapította meg az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban lévő, eredményes intézkedések határidejeként.

(5) 2010. július 6-án a Bizottság – a Bizottság 2010. évi tavaszi előrejelzése alapján – arra a következtetésre jutott, hogy az Egyesült Királyság a Szerződés 126. cikkének (7) bekezdése szerinti, 2009. december 2-i tanácsi ajánlásnak megfelelően eredményes intézkedéseket tett.

(6) A Szerződés 126. cikkének (8) bekezdésével összhangban a Tanács 2015. június 19-i határozatában megállapította, hogy az Egyesült Királyság nem tett eredményes intézkedéseket válaszul a 2009. december 2-i tanácsi ajánlásban foglaltakra[3]. A Tanács megállapította, hogy a 2008–2009-es globális gazdasági és pénzügyi válság következtében az Egyesül Királyság reál GDP-jének növekedésében jelentős mértékű visszaesés volt tapasztalható, amely az államháztartást is megviselte. Az Egyesült Királyság ezt követően konszolidációs tervet hajtott végre, és a 2009/10-es és a 2014/15-ös pénzügyi évek között a GDP százalékában kifejezett költségvetési hiány évről évre csökkent. Ezzel szemben a GDP-arányos államadósság ezalatt az időszak alatt tovább nőtt, főként az államháztartási hiányból adódóan, ám hozzájárultak ehhez a pénzügyi szektort érintő állami beavatkozások is. A Tanács azt a következtetést vonta le, hogy az előirányzott és végrehajtott költségvetési konszolidációs program ellenére az Egyesült Királyság 2014–2015-ig nem szüntette meg a túlzott hiányt. Emellett az Egyesült Királyság nem teljesítette a Tanács által 2009. december 2-án elfogadott, a GDP 1,75 %-át kitevő átlagos éves költségvetési kiigazításra vonatkozó ajánlást sem.

(7) Ugyanazon a napon a Tanács a Szerződés 126. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság ajánlása alapján ajánlást intézett az Egyesült Királysághoz azzal a céllal, hogy legkésőbb a 2016/17-es pénzügyi évig szüntesse meg a túlzott hiányt. Az ajánlás szerint az Egyesült Királyságnak 2015/2016-ban a GDP 4,1 %-át, 2016/2017-ben pedig a GDP 2,7 %-át kitevő államháztartási hiányt kellett elérnie, ami a Bizottság aktualizált 2015. tavaszi előrejelzése alapján a strukturális egyenleg 2015/2016-ban a GDP 0,5 %-át, 2016/2017-ben 1,1 %-át kitevő éves javulásának felelt meg.

(8) 2015. november 16-án a Bizottság megállapította, hogy az Egyesült Királyság a 2015. június 19-i tanácsi ajánlásnak megfelelően eredményes intézkedéseket tett a túlzott hiány 2016/17-ig történő kiigazításának irányába.

---

megtételének a 104. cikk (7) bekezdésével összhangban való megállapításáról (HL L 132., 2009.5.29., 11. o.).

[3] A Tanács (EU) 2015/1098 határozata (2015. június 19.) a 2009. december 2-i tanácsi ajánlás nyomán az Egyesült Királyságtól várt eredményes intézkedések meghozatalának elmulasztásáról (HL L 180., 2015.7.8., 1. o.).

(9) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban a Bizottság biztosítja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához kapcsolódó adatokat. A jegyzőkönyv alkalmazásának részeként a 479/2009/EK tanácsi rendelet[4] 3. cikkével összhangban a tagállamok évente kétszer, konkrétan április 1-jéig és október 1-jéig kötelesek közölni az államháztartási hiányra, az államadósságra és más kapcsolódó változókra vonatkozó adatokat.

(10) A túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezéséről a Tanács a közölt adatok alapján határoz. Emellett a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezésére csak akkor kerülhet sor, ha a Bizottság előrejelzései szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon nem haladja meg a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket[5].

(11) Az Egyesült Királyság 2017. szeptemberi adatszolgáltatását követően a Bizottság (Eurostat) által a 479/2009/EK rendelet 14. cikkével összhangban rendelkezésre bocsátott adatok, a 2017. évi konvergenciaprogram és a Bizottság 2017. őszi előrejelzése alapján az alábbi következtetések vonhatók le:

– Az Egyesült Királyság az elmúlt évek során megfelelt az államháztartási hiányra vonatkozóan az ajánlásokban meghatározott céloknak. A nominális államháztartási hiány – a GDP 10 %-ának megfelelő szinten való 2009/10-es tetőződését követően – tartós csökkenést mutatott, és 2015/16-ban 4 %-ra, 2016/17-ben pedig 2,3 %-ra esett vissza, a Tanács 2015. június 19-i ajánlásával összhangban. Az időszak alatt végrehajtott költségvetési konszolidáció főként a kiadásokon alapult: a teljes folyó kiadás a 2009/10-ben a GDP 42,9 %-át kitevő szintről 2016/17-ben a GDP 38 %-ára csökkent. Ugyancsak hozzájárult ehhez – bár kisebb mértékben – az is, hogy az államháztartási bevételi hányad GDP 37,4 %-át elérő 2009/10-es szintről 2016/17-ban a GDP 38,6 %-ára nőtt.

– Az Egyesült Királyság hatóságai által 2017. április 27-én benyújtott, a 2016/17 és 2021/22 közötti időszakra vonatkozó 2016/17. évi konvergenciaprogam előrejelzése azzal számolt, hogy az államháztartási hiány 2017/18-ban a GDP 2,8 %-ára növekszik, majd 2018/19-ben a GDP 1,9 %-ra csökken. Ez az előrejelzés a 2016/17-re tervezett 2,7 %-os államháztartási hiányon alapult, amint ezt az Egyesült Királyság hatóságai által 2017 márciusában a túlzott hiány esetén követendő eljárásra vonatkozóan bejelentett adatok feltüntették. A konvergenciaprogam benyújtása óta a nemzeti statisztikai hivatal (ONS) lefelé módosította a 2016/17-es államháztartási hiányra vonatkozó becslését, a GDP 2,3 %-ában határozva meg azt. Miközben az Egyesült Királyság hatóságai ezután nem nyújtottak be frissített előrejelzést az államháztartási hiányról, a Bizottság 2017. őszi előrejelzésében változatlan politikát feltételezve 2017/18-ra 2,5 %-os, 2018/19-re 1,8 %-os, 2019/20-ra pedig 1,3 %-os hiányt jelez. Így a tervek szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.

---

[4] A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

[5] „A Stabilitási és Növekedési Paktum végrehajtásának részletes leírása, valamint iránymutatások a stabilitási programok és konvergenciaprogramok tartalmára és formájára vonatkozóan” c. útmutatóval (2012. szeptember 3.) összhangban. Lásd: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

– A Bizottság 2017. őszi előrejelzése szerint a strukturális egyenleg, vagyis a ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és más átmeneti intézkedések nélküli államháztartási egyenleg 2008/09 és 2016/17 között a GDP 3,2 %-ának megfelelő mértékben javul.

– Az Egyesült Királyság bruttó államadósság-rátája jelentősen nőtt azóta, hogy a Tanács 2008. július 8-i határozatában megállapította, hogy az Egyesült Királyságban túlzott hiány áll fenn. A GDP-arányos államadósság a GDP 41 %-át kitevő 2007/08-as szintről 2016/17-ben 86,8 %-ra nőtt, tükrözve, hogy az érintett időszakban a nominális államháztartási hiány magasabb szintű volt, továbbá a pénzügyi szektort érintő állami beavatkozásokra került sor. A Bizottság 2017. őszi előrejelzése szerint a GDP-arányos államadósság várhatóan 2016/17-ben tetőzik, majd 2019/20-ban várhatóan fokozatosan 82,9 %-ra csökken.

(12) A Szerződés 126. cikke (12) bekezdésének megfelelően a túlzott hiány fennállásáról szóló tanácsi határozatot hatályon kívül kell helyezni, ha a Tanács megítélése szerint az érintett tagállamban megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.

(13) A Tanács véleménye szerint az Egyesült Királyságban fennálló túlzott hiány korrekciója megtörtént, ezért a 2008/713/EK határozatot hatályon kívül kell helyezni.

(14) A túlzott hiány megszüntetését követő pénzügyi évtől, azaz 2017/18-tól az Egyesült Királyság a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágába tartozik, és megfelelő ütemben kell haladnia a minimális középtávú költségvetési cél felé, beleértve a kiadási referenciaérték tiszteletben tartását, továbbá az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (1a) bekezdésével összhangban meg kell felelnie az adósságkritériumnak,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

Az átfogó értékelésből az következik, hogy az Egyesült Királyságban a túlzott hiány kiigazítása megtörtént.

*2. cikk*

A 2008/713/EK határozat hatályát veszti.

*3. cikk*

Ennek a határozatnak Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*
*az elnök*