EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se zrušuje rozhodnutí 2008/713/ES o existenci nadměrného schodku ve Spojeném království

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se zrušuje rozhodnutí 2008/713/ES o existenci nadměrného schodku ve Spojeném království

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 12 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rada dne 8. července 2008 na základě doporučení Komise rozhodnutím Rady 2008/713/ES v souladu s čl. 104 odst. 6 Smlouvy o založení Evropského společenství rozhodla, že ve Spojeném království existuje nadměrný schodek[1]. Rada konstatovala, že v souladu s údaji o postupu při nadměrném schodku oznámenými orgány Spojeného království v březnu 2008 měl dle očekávání celkový plánovaný schodek veřejných financí ve Spojeném království v roce 2008–2009 dosáhnout 3,2 % HDP, a překročit tak referenční hodnotu 3 % HDP. Očekávalo se, že politické prohlášení ze dne 13. května o snížení daně z příjmů fyzických osob v roce 2008–2009, vydané po zveřejnění rozpočtu z března 2008, plánovaný schodek v uvedeném rozpočtovém roce dále zvýší. Ve spojení s prognózou Komise z jara 2008 to znamenalo schodek ve výši 3,5 % HDP v roce 2008–2009. Nadměrný schodek rovněž nebyl považován za dočasný, neboť prognóza Komise při zachování stávajících politik odhadovala schodek v roce 2009–2010 ve výši 3,3 % HDP. Rada dále konstatovala, že míra veřejného zadlužení zůstává hluboce pod referenční hodnotou 60 %, ačkoli měla podle předpovědí do roku 2009–2010 stoupat.

(2) Téhož dne vydala Rada na základě doporučení Komise v souladu s čl. 104 odst. 7 Smlouvy a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 Spojenému království doporučení, aby nejpozději do rozpočtového roku 2009–2010 nadměrný schodek odstranilo. Rada rovněž stanovila, že účinná opatření mají být přijata do 8. ledna 2009.

(3) Dne 27. dubna 2009 Rada v souladu s čl. 104 odst. 8 Smlouvy rozhodla, že Spojené království nepřijalo v reakci na její doporučení ze dne 8. července 2008 účinná opatření[2].

(4) Rada uznala, že stav rozpočtu Spojeného království v roce 2009–2010 byl výsledkem provádění opatření ve výši přibližně 1,5 % HDP, což byla přiměřená reakce na Plán

---

[1] Rozhodnutí Rady 2008/713/ES ze dne 8. července 2008 o existenci nadměrného schodku ve Spojeném království (Úř. věst. L 238, 5.9.2008, s. 5).

[2] Rozhodnutí Rady 2009/409/ES ze dne 27. dubna 2009, kterým se v souladu s čl. 104 odst. 8 Smlouvy stanoví, zda Spojené království přijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 8. července 2008 v souladu s čl. 104 odst. 7 (Úř. věst. L 132, 29.5.2009, s. 11).

evropské hospodářské obnovy, a volného působení automatických stabilizátorů, a vydala dne 2. prosince 2009 revidované doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie, v němž doporučila, aby Spojené království ukončilo stav nadměrného schodku do roku 2014–2015. Za účelem věrohodného a udržitelného snížení schodku veřejných financí pod referenční hodnotu 3 % HDP bylo Spojenému království konkrétně doporučeno, aby zajistilo průměrné roční fiskální úsilí ve výši 1¾ % HDP mezi lety 2010–2011 a 2014–2015. Rada ve svém doporučení ze dne 2. prosince 2009 stanovila lhůtu 2. června 2010, do níž měla být v souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97 přijata účinná opatření.

(5) Dne 6. července 2010 dospěla Komise k závěru, že podle prognózy Komise z jara 2010 Spojené království přijalo účinná opatření v souladu s doporučením Rady ze dne 2. prosince 2009 podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy.

(6) Dne 19. června 2015 Rada v souladu s čl. 126 odst. 8 Smlouvy rozhodla, že Spojené království nepřijalo v reakci na její doporučení ze dne 2. prosince 2009 účinná opatření[3]. Rada dále konstatovala, že v důsledku celosvětové hospodářské a finanční krize v období let 2008 a 2009, která ovlivnila i veřejné finance, zaznamenalo Spojené království značný pokles růstu reálného HDP. Spojené království následně provedlo plán konsolidace a schodek veřejných financí, vyjádřený v procentech HDP, v období mezi rozpočtovými lety 2009–2010 and 2014–2015 každoročně klesal. Míra veřejného zadlužení se oproti tomu během tohoto období dále zvyšovala, což bylo způsobeno především zhoršením celkového schodku vládního sektoru, ale také intervencemi do finančního sektoru. Rada dospěla k závěru, že Spojené království i přes zavedení a provedení plánu fiskální konsolidace neukončilo do období 2014–2015 stav nadměrného schodku. Spojené království navíc nedodrželo průměrné roční fiskální úsilí ve výši 1¾ % HDP, jež bylo Radou doporučeno 2. prosince 2009.

(7) Téhož dne adresovala Rada na základě doporučení Komise v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 Spojenému království doporučení, aby nejpozději do rozpočtového roku 2016–2017 nadměrný schodek napravilo. Konkrétně mělo Spojené království v roce 2015–2016 dle doporučení dosáhnout celkového schodku ve výši 4,1 % HDP a v roce 2016–2017 ve výši 2,7 % HDP, což podle aktualizované prognózy Komise z jara 2015 mělo odpovídat zlepšení strukturálního salda ve výši 0,5 % HDP v roce 2015–2016 a 1,1 % HDP v roce 2016–2017.

(8) Komise dne 16. listopadu 2015 dospěla k závěru, že Spojené království přijalo účinná opatření k odstranění nadměrného schodku do rozpočtového roku 2016–2017 dle doporučení Rady ze dne 19. června 2015.

(9) Podle článku 4 Protokolu č. 12 o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU, poskytuje údaje pro provedení postupu při nadměrném schodku Komise. V rámci uplatňování uvedeného protokolu mají členské státy oznamovat údaje o výši schodku veřejných financí a veřejném dluhu a další související proměnné dvakrát ročně, a to před 1. dubnem a 1. říjnem, v souladu s článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009[4].

---

[3] Rozhodnutí Rady 2015/1098 ze dne 19. června 2015, kterým se stanoví, že Spojené království nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 2. prosince 2009 (Úř. věst. L 180, 8.7.2015, s. 1).

[4] Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1).

(10) Rada přijímá rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o existenci nadměrného schodku na základě oznámených údajů. Rozhodnutí o existenci nadměrného schodku by navíc mělo být zrušeno pouze tehdy, pokud z prognóz Komise vyplývá, že v horizontu prognózy schodek nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě[5].

(11) Podle údajů poskytnutých Komisí (Eurostatem) v souladu s článkem 14 nařízení (ES) č. 479/2009 podle konvergenčního programu na rok 2017, na základě údajů oznámených Spojeným královstvím v září 2017 a podle prognózy Komise z podzimu 2017 jsou oprávněné následující závěry:

– Spojené království v posledních letech splnilo doporučené cíle schodku veřejných financí. Po dosažení nejvyšší hodnoty 10 % HDP v roce 2009–2010 sledoval nominální schodek veřejných financí trvale sestupný trend, kdy v roce 2015–2016 klesl na 4 % a v roce 2016–2017 na 2,3 %, v souladu s doporučením Rady ze dne 19. června 2015. Fiskální konsolidace provedená v tomto období byla převážně založena na výdajích, kdy celkové běžné výdaje poklesly z 42,9 % HDP v roce 2009–2010 na 38 % HDP v roce 2016–2017. Přispěl k tomu také nárůst příjmů vládních institucí z 37,4 % HDP v roce 2009–2010 na 38,6 % HDP v roce 2016–2017, byť v menší míře.

– Konvergenční program z roku 2016–2017, který orgány Spojeného království předložily 27. srpna 2017 a který se vztahoval na období let 2016–2017 až 2021–2022, předpokládal, že se schodek veřejných financí v roce 2017–2018 zvýší na 2,8 % a následně v roce 2018–2019 klesne na 1,9 %. Tato prognóza vycházela z plánového schodku veřejných financí ve výši 2,7 % v roce 2016–2017, v souladu s údaji o postupu při nadměrném schodku oznámenými orgány Spojeného království v březnu 2017. Od předložení konvergenčního programu Národní statistický úřad (ONS) svůj odhad schodku veřejných financí v roce 2016–2017 revidoval směrem dolů na 2,3 % HDP. Třebaže orgány Spojeného království následně nezveřejnily aktualizovanou prognózu schodku veřejných financí, prognóza Komise z podzimu 2017 předpokládá schodky ve výši 2,5 % v roce 2017–2018, 1,8 % v roce 2018–2019 a 1,3 % v roce 2019–2020, za předpokladu nezměněné politiky. V horizontu prognózy má tedy schodek zůstat pod referenční hodnotou 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě.

– Podle své prognózy z podzimu 2017 Komise odhaduje, že strukturální saldo, tj. cyklicky očištěné saldo veřejných financi bez vlivu jednorázových a jiných dočasných opatření, se v období mezi rozpočtovými roky 2008–2009 a 2016–2017 zlepšilo o 3,2 % HDP.

– Poměr hrubého veřejného dluhu k HDP se ve Spojeném království od doby, kdy Rada dne 8. července 2008 rozhodla, že ve Spojeném království existuje nadměrný schodek, výrazně zvýšil. Míra veřejného zadlužení se zvýšila z 41 % HDP v roce 2007–2008 na 86,8 % v roce 2016–2017, odrážejíc vyšší nominální schodky veřejných financí a také intervence do finančního sektoru v tomto období. Podle prognózy Komise z podzimu 2017 měl poměr dluhu k HDP dosáhnout nejvyšší hodnoty v roce 2016–2017 a postupně klesat na 82,9 % HDP v roce 2019–2020.

[5] V souladu s dokumentem „Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu a obecné zásady pro formu a obsah programů stability a konvergenčních programů“ ze dne 3. září 2012. Viz http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

(12) V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy má být rozhodnutí Rady o existenci nadměrného schodku zrušeno, byl-li podle názoru Rady nadměrný schodek v dotyčném členském státě odstraněn.

(13) Podle názoru Rady byl nadměrný schodek ve Spojeném království odstraněn, a proto je nutné zrušit rozhodnutí 2008/713/ES.

(14) Počínaje rokem 2017–2018, což je rozpočtový rok následující po odstranění nadměrného schodku, podléhá Spojené království preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu a mělo by přiměřeným tempem směřovat k dosažení svého minimálního střednědobého rozpočtového cíle, včetně dodržení výdajového kritéria a dodržení kritéria dluhu v souladu s čl. 2 odst. 1a nařízení (ES) č. 1467/97,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového hodnocení vyplývá, že nadměrný schodek ve Spojeném království byl odstraněn.

Článek 2

Rozhodnutí 2008/713/ES se zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda