EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2008/713/EG om förekomsten av ett alltför stort underskott i Förenade kungariket

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2008/713/EG om förekomsten av ett alltför stort underskott i Förenade kungariket

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.12,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Genom beslut 2008/713/EG av den 8 juli 2008 fastslog rådet, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och på rekommendation av kommissionen, att det förelåg ett alltför stort underskott i Förenade kungariket[1]. Rådet noterade att enligt de uppgifter som Förenade kungarikets myndigheter lämnade i mars 2008 som ett led i förfarandet vid alltför stora underskott förväntades det offentliga underskottet 2008-2009 uppgå till 3,2 % av BNP och således överskrida referensvärdet på 3 % av BNP. Efter offentliggörandet av budgeten i mars 2008 tillkännagavs ett politiskt initiativ den 13 maj 2008 som innebar att den personliga inkomstskatten sänktes under perioden 2008–09, vilket förväntades ytterligare öka underskottet under det räkenskapsåret. Om man räknar med denna åtgärd i det underskott som anges i kommissionens vårprognos 2008 skulle underskottet uppgå till 3,5 % av BNP under 2008–2009. Det alltför stora underskottet kunde inte heller anses vara tillfälligt, eftersom kommissionen i sin prognos, baserat på oförändrad politik, beräknade ett underskott på 3,3 % av BNP för 2009–2010. Rådet noterade vidare att den offentliga sektorns skuldkvot fortfarande låg klart under referensvärdet på 60 %, även om den beräknades vara stigande fram till 2009–2010.

(2) Efter en rekommendation från kommissionen utfärdade rådet samma dag, i enlighet med artikel 104.7 i fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97, en rekommendation till Förenade kungariket, i vilken landet uppmanas att senast 2009–2010 korrigera det alltför stora underskottet. Rådet angav också den 8 januari 2009 som tidsfrist för att vidta effektiva åtgärder.

(3) Rådet antog den 27 april 2009 ett beslut i enlighet med artikel 104.8 i fördraget där det konstaterades att Förenade kungariket inte hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 8 juli 2008[2].

---

[1] Rådets beslut 2008/713/EG av den 24 juli 2008 om fastställande av att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket (EUT L 238, 5.9.2008, s. 5).

[2] Rådets beslut 2009/409/EG av den 27 april 2009 om fastställande, i enlighet med artikel 104.8 i fördraget, av om Förenade kungariket har vidtagit effektiva åtgärder för att efterkomma rådets rekommendation av den 8 juli 2008 enligt artikel 104.7 (EUT L 132, 29.5.2009, s. 11).

(4) Med tanke på Förenade kungarikets budgetmässiga läge 2009–2010 är ett resultat av åtgärder motsvarande cirka 11 2 % av BNP, vilket var ett väl anpassat svar på den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa och de automatiska stabilisatorernas fria verkan, utfärdade rådet den 2 december 2009 en reviderad rekommendation i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget, i vilken Förenade kungariket rekommenderas att få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2014–2015. För att få ned det offentliga underskottet under 3 % av BNP på ett trovärdigt och hållbart sätt, rekommenderades Förenade kungariket att säkerställa en genomsnittlig årlig finanspolitisk ansträngning på 1¾% av BNP mellan 2010–2011 och 2014–2015. I sin rekommendation av den 2 december 2009 fastställde rådet den 2 juni 2010 som tidsfrist för att vidta effektiva åtgärder i enlighet med i artikel 3.4 i förordning (EG) nr 1467/97.

(5) Den 6 juli 2010 konstaterade kommissionen att Fölrenade kungariket, utgående från kommissionens vårprognos 2010, hade vidtagit effektiva åtgärder i överensstämmelse med rådets rekommendation av den 2 december 2009 enligt artikel 126.7 i fördraget.

(6) Den 19 juni 2015 fastställde rådet i enlighet med artikel 126.8 i fördraget att Förenade kungariket inte hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 2 december 2009[3]. Rådet noterade att Förenade kungariket hade drabbats av en kraftig nedgång i real BNP-tillväxt till följd av den globala ekonomiska och finansiella krisen 2008–2009, vilket även drabbade de offentliga finanserna. Därefter har Förenade kungariket genomfört en konsolideringsplan, och det offentliga underskottet som andel av BNP har minskat varje år mellan räkenskapsåren 2009–2010 och 2014–2015. I gengäld har den offentliga sektorns skuldkvot fortsatt att öka under denna period, framför allt på grund av det nominella underskottet, men också på interventioner inom finanssektorn. Rådet drog slutsatsen att Förenade kungariket, trots att ett finanspolitiskt konsolideringsprogram fastställts och genomförts, inte hade avhjälpt det alltför stora underskottet till 2014–2015. Dessutom har Förenade kungariket inte iakttagit den årliga genomsnittliga finanspolitiska ansträngning på 1¾% av BNP som rekommenderades av rådet den 2 december 2009.

(7) Samma dag riktade rådet, på kommissionens rekommendation och i enlighet med artikel 126.7 i fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97, en rekommendation till Förenade kungariket om att senast till räkenskapsåret 2016–2017 korrigera det alltför stora underskottet. I synnerhet rekommenderades Förenade kungariket att nå ett nominella underskott på 4,1 % av BNP under 2015-16 och på 2,7 % av BNP under 2016-17, vilket förutsägs vara förenligt med en förbättring av det strukturella saldot med 0,5 % av BNP under 2015-16 och med 1,1 % av BNP under 2016-17, baserat på kommissionens uppdaterade vårprognos 2015.

(8) Den 16 november 2015 konstaterade kommissionen att Förenade kungariket hade vidtagit effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet senast räkenskapsåret 2016–2017, såsom rådet hade rekommenderat den 19 juni 2015.

(9) I enlighet med artikel 4 i protokoll nr 12 om förfarandet vid alltför stora underskott, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och till EUF-fördraget, ska kommissionen tillhandahålla det underlag som ska användas för genomförandet av förfarandet. Som en del av tillämpningen av det protokollet ska medlemsstaterna två gånger per år, före den 1 april och före den 1 oktober, lämna uppgifter om offentliga

[3] Rådets beslut 2015/1098 av den 19 juni 2015 om fastställande av att Förenade kungariket inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 2 december 2009 (EUT L 180, 8.7.2015, s. 1).

underskott och skulder och därmed sammanhängande nyckeltal i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009[4].

(10) Rådet fattar beslut om att upphäva beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott på grundval av inlämnade uppgifter. Dessutom ska ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott upphävas endast om kommissionens prognoser visar att underskottet inte kommer att vara större än fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden[5].

(11) På grundval av de uppgifter som kommissionen (Eurostat) lämnade i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 479/2009, efter konvergensprogrammet 2017, Förenade kungarikets anmälan i september 2017 och kommissionens höstprognos 2017, är det berättigat att dra följande slutsatser:

– Förenade kungariket har uppfyllt de rekommenderade underskottsmålen för den offentliga sektorn under de senaste åren. Efter en topp på 10 % av BNP 2009–2010 har det nominella offentliga underskottet följt en stadigt nedåtgående trend och minskat till 4 % 2015–2016 och 2,3 % 2016–2017, i linje med rådets rekommendation av den 19 juni 2015. Den finanspolitiska konsolidering som genomförts under perioden har i stor utsträckning varit inriktade på utgifter, och de totala utgifterna minskade från 42,9 % av BNP under 2009–2010 till 38 % av BNP 2016–2017. En ökning av det offentliga inkomstkvoten från 37,4 % av BNP 2009–2010 till 38,6 % av BNP 2016–2017 har också bidragit, om än i mindre utsträckning.

– Det konvergensprogram för 2016–17 som lagts fram av Förenade kungariket den 27 april 2017 och som omfattar perioden 2016–2017 till 2021–2022 utgår från en ökning av underskottet i de offentliga finanserna till 2,8 % av BNP 2017–2018, följt av en minskning till 1,9 % av BNP 2018–2019. Denna prognos grundas på ett planerat underskott i den offentliga sektorns finanser på 2,7 % under perioden 2016–2017, enligt de uppgifter som de brittiska myndigheterna lämnade i mars 2017 som ett led i förfarandet vid alltför stora underskott. Eftersom inlämnandet av konvergensprogrammet har den brittiska statistikbyrån Office for National Statistics (ONS) reviderat sin uppskattning av det offentliga underskottet under 2016–2017 till 2,3 % av BNP. De brittiska myndigheterna har visserligen inte därefter offentliggjort en uppdaterad prognos för underskottet i de offentliga finanserna, men i kommissionens höstprognos 2017 utgår man från ett underskott på 2,5 % 2017–2018, 1,8 % 2018–2019, 1,3 % 2019–2020, med oförändrad politik. Underskottet förväntas således fortsätta att understiga fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden.

---

[4] Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1).

[5] I enlighet med Närmare angivelser för genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten samt riktlinjer för stabilitets- och konvergensprogrammens innehåll och utformning av den 3 september 2012 (”Specifications on the implementation of the Stability and Growth Pact and Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes”). Mer information finns på: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf [5] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigering av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, s. 11).

– I sin höstprognos 2017 bedömer kommissionen att det strukturella saldot, dvs. den offentliga sektorns budgetsaldo rensat för konjunktureffekter och ej inräknat engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder, kommer att ha förbättrats med 3,2 % av BNP mellan 2008–2009 och 2016–2017.

– Förenade kungarikets offentliga bruttoskuld i förhållande till BNP har ökat betydligt sedan rådet den 8 juli 2008 fastställde att det förelåg ett alltför stort underskott i Förenade kungariket. Den offentliga skuldkvoten har ökat från 41 % av BNP under 2007–2008 till 86,8 % under 2016–2017, vilket avspeglade högre nominella underskott i de offentliga finanserna liksom även interventioner inom finanssektorn under denna period. Enligt kommissionens höstprognos 2017 väntas skuldkvoten ha nått sin topp under 2016–2017 och sedan successivt minska till 82,9 % av BNP 2019–2020.

(12) I enlighet med artikel 126.12 i fördraget ska ett rådsbeslut om förekomsten av ett alltför stort underskott upphävas när det alltför stora underskottet i den berörda medlemsstaten enligt rådets uppfattning har korrigerats.

(13) Enligt rådets uppfattning har det alltför stora underskottet i Förenade kungariket korrigerats, och beslut 2008/713/EG bör därför upphävas.

(14) Från och med 2017–2018, som är räkenskapsåret efter korrigeringen av det alltför stora underskottet, omfattas Förenade kungariket av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del och bör närma sig det minsta medelfristiga budgetmålet i lämplig takt, inbegripet att utgiftsriktmärket iakttas, och uppfylla skuldkriteriet i enlighet med artikel 2.1a i förordning (EG) nr 1467/97.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det framgår av en allsidig bedömning att det alltför stora underskottet i Förenade kungariket har korrigerats.

Artikel 2

Beslut 2008/713/EG ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande