KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.11.2017 r.
COM(2017) 801 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

uchylająca decyzję 2008/713/WE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Zjednoczonym Królestwie

Zalecenie

DECYZJA RADY

uchylająca decyzję 2008/713/WE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Zjednoczonym Królestwie

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 126 ust. 12,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 8 lipca 2008 r., na podstawie zalecenia Komisji, decyzją Rady 2008/713/WE przyjętą na podstawie art. 104 ust. 6 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską Rada stwierdziła istnienie nadmiernego deficytu w Zjednoczonym Królestwie[1]. Rada odnotowała, że – zgodnie z danymi przesłanymi przez władze Zjednoczonego Królestwa w ramach procedury nadmiernego deficytu w marcu 2008 r. – deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w roku 2008/2009 miał wynieść 3,2 % PKB, przekraczając tym samym określoną w Traktacie wartość referencyjną równą 3 % PKB. Ponadto po opublikowaniu budżetu z marca 2008 r. w dniu 13 maja 2008 r. zapowiedziano obniżenie podatku dochodowego od osób fizycznych w roku 2008/2009, co miało doprowadzić do dalszego wzrostu deficytu w podanym roku budżetowym. Uwzględnienie tego środka w prognozie Komisji z wiosny 2008 r. oznaczało deficyt wynoszący 3,5 % PKB w roku 2008/2009. Ponadto uznano, że nadmierny deficyt nie jest tymczasowy, ponieważ prognoza Komisji, uwzględniające niezmienny kursu polityki, zapowiadała szacowany deficyt w roku 2009/2010 na poziomie 3,3 % PKB. Rada odnotowała również, że wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostawał znacznie poniżej wartości referencyjnej wynoszącej 60 % mimo prognozowanej tendencji wzrostowej do roku 2009/2010.

(2) W tym samym dniu, zgodnie z art. 104 ust. 7 Traktatu oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97, Rada, na podstawie zalecenia Komisji, skierowała do Zjednoczonego Królestwa zalecenie, wzywając do zlikwidowania nadmiernego deficytu najpóźniej do roku budżetowego 2009/2010. Rada wyznaczyła też dzień 8 stycznia 2009 r. jako termin na podjęcie w tym celu skutecznych działań.

[1] Decyzja Rady 2008/713/WE z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Zjednoczonym Królestwie (Dz.U. L 238 z 5.9.2008, s. 5).

(3) Zgodnie z art. 104 ust. 8 Traktatu Rada podjęła w dniu 27 kwietnia 2009 r. decyzję stwierdzającą, że Zjednoczone Królestwo nie podjęło skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2008 r.[2].

(4) Uwzględniając fakt, że sytuacja budżetowa Zjednoczonego Królestwa w roku budżetowym 2009/2010 jest rezultatem wprowadzenia środków odpowiadających około 1,5 % PKB, które stanowiły właściwą odpowiedź na Europejski plan naprawy gospodarczej, oraz swobodnego działania automatycznych stabilizatorów, w dniu 2 grudnia 2009 r. Rada skierowała do Zjednoczonego Królestwa zmienione zalecenie przyjęte na podstawie art. 126 ust. 7 TFUE, zalecając, aby Zjednoczone Królestwo zlikwidowało nadmierny deficyt w roku budżetowym 2014/2015. W szczególności – w celu obniżenia deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej poziomu 3 % PKB w wiarygodny i trwały sposób – Rada zaleciła Zjednoczonemu Królestwu zapewnienie średniego rocznego wysiłku fiskalnego na poziomie 1¾ % PKB w okresie między rokiem 2010/2011 a 2014/2015. W swoim zaleceniu z dnia 2 grudnia 2009 r. Rada wyznaczyła dzień 2 czerwca 2010 r. jako termin, przed upływem którego konieczne jest podjęcie skutecznych działań zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1467/97.

(5) W dniu 6 lipca 2010 r. Komisja stwierdziła, w oparciu o swoją prognozę z wiosny 2010 r., że Zjednoczone Królestwo podjęło skuteczne działania zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 2 grudnia 2009 r. wydanym na podstawie art. 126 ust. 7 Traktatu.

(6) W dniu 19 czerwca 2015 r., zgodnie z art. 126 ust. 8 Traktatu, Rada podjęła decyzję stwierdzającą, że Zjednoczone Królestwo nie podjęło skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 2 grudnia 2009 r.[3]. Rada wskazała, że w Zjednoczonym Królestwie odnotowano znaczne spowolnienie wzrostu realnego PKB w wyniku światowego kryzysu gospodarczego i finansowego w 2008 r. i 2009 r., który wpłynął również negatywnie na finanse publiczne. Zjednoczone Królestwo wdrożyło następnie plan konsolidacji budżetowej, a deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych, wyrażony jako odsetek PKB, malał we wszystkich kolejnych latach od roku 2009/2010 do 2014/2015. Z drugiej strony na przestrzeni całego tego okresu obserwowano wzrost zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych napędzany głównie przez deficyt nominalny oraz interwencje w sektorze finansowym. Rada stwierdziła, że mimo przyjęcia i wdrożenia programu konsolidacji budżetowej Zjednoczone Królestwo nie zlikwidowało swego nadmiernego deficytu do roku 2014/2015. Co więcej, Zjednoczone Królestwo nie zastosowało się do zalecenia Rady z dnia 2 grudnia 2009 r. wzywającego do zapewnienia rocznego wysiłku fiskalnego na poziomie 1¾ % PKB.

(7) W tym samym dniu, zgodnie z art. 126 ust. 7 Traktatu oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97, Rada, na podstawie zalecenia Komisji, skierowała do Zjednoczonego Królestwa zalecenie, by do roku budżetowego 2016/2017 skorygowało ono swój nadmierny deficyt. W szczególności Zjednoczonemu Królestwu zalecono, by osiągnęło deficyt nominalny na poziomie 4,1 % PKB w roku budżetowym 2015/2016 oraz 2,7 % PKB w roku budżetowym 2016/2017, co

[2] Decyzja Rady 2009/409/WE z dnia 27 kwietnia 2009 r. stwierdzająca zgodnie z art. 104 ust. 8 Traktatu, czy Zjednoczone Królestwo podjęło skuteczne działania w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2008 r. na mocy art. 104 ust. 7 (Dz.U. L 132 z 29.5.2009, s. 11).

[3] Decyzja Rady (UE) 2015/1098 z dnia 19 czerwca 2015 r. stwierdzająca, że Zjednoczone Królestwo nie podjęło skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 2 grudnia 2009 r. (Dz.U. L 180 z 8.7.2015, s. 1).

odpowiadałoby, jak oczekiwano, rocznej poprawie salda strukturalnego na poziomie 0,5 % PKB w roku budżetowym 2015/2016 oraz 1,1 % PKB w roku budżetowym 2016/2017, biorąc za podstawę zaktualizowaną prognozę Komisji z wiosny 2015 r.

(8) W dniu 16 listopada 2015 r. Komisja stwierdziła, że Zjednoczone Królestwo podjęło skuteczne działania na rzecz korekty nadmiernego deficytu do roku budżetowego 2016/2017 zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 19 czerwca 2015 r.

(9) Zgodnie z art. 4 Protokołu (nr 12) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu, dołączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do TFUE, Komisja dostarcza dane na potrzeby stosowania tej procedury. W ramach stosowania tego protokołu państwa członkowskie muszą przedłożyć dwa razy w roku dane na temat deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz inne związane z tym zmienne, tj. do dnia 1 kwietnia oraz do dnia 1 października, zgodnie z art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009[4].

(10) Rada podejmuje decyzje o uchyleniu decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu na podstawie przedłożonych danych. Ponadto decyzja w sprawie istnienia nadmiernego deficytu powinna być uchylona tylko wówczas, gdy prognozy Komisji wskazują, że deficyt nie przekroczy w okresie objętym prognozą wartości referencyjnej określonej w Traktacie na poziomie 3 % PKB[5].

(11) Na podstawie danych przedstawionych przez Komisję (Eurostat) zgodnie z art. 14 rozporządzenia (WE) nr 479/2009, w oparciu o program konwergencji z 2017 r., zawiadomienie z września 2017 r. przedstawione przez Zjednoczone Królestwo oraz prognozę Komisji z jesieni 2017 r., uzasadnione jest sformułowanie następujących wniosków:

– Zjednoczone Królestwo osiągnęło zalecane wartości docelowe deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych w ostatnich latach. Po osiągnięciu w roku 2009/2010 najwyższej wartości 10 % PKB nominalny deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wykazywał stałą tendencję spadkową i obniżył się w roku 2015/2016 do 4 %, zaś w 2016/2017 – do 2,3 %, zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 19 czerwca 2015 r. Konsolidacja budżetowa realizowana w tym okresie opierała się w głównej mierze na wydatkach, przy czym całkowite wydatki bieżące spadły z poziomu 42,9 % PKB w roku 2009/2010 do poziomu 38 % PKB w roku 2016/2017. Do konsolidacji przyczynił się również, choć w mniejszym stopniu, wzrost wskaźnika dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych: z 37,4 % PKB w roku 2009/2010 do 38,6 % PKB w roku 2016/2017.

– W programie konwergencji na 2016/2017 r. przedstawionym przez władze Zjednoczonego Królestwa w dniu 27 kwietnia 2017 r. (i obejmującym okres od roku 2016/2017 do 2021/2022) przewidziano wzrost deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do 2,8 % PKB w roku 2017/2018, a następnie jego spadek do 1,9 % PKB w roku 2018/2019. Przedstawiona prognoza uwzględniała planowany deficyt sektora instytucji rządowych

[4] Rozporządzenie Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.U. L 145 z 10.6.2009, s. 1).

[5] Zgodnie z dokumentem pt. „Szczegółowe zasady wdrażania paktu stabilności i wzrostu oraz wytyczne dotyczące formy i treści programów stabilności i konwergencji” z dnia 3 września 2012 r. Zob.: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

i samorządowych w wysokości 2,7 % w roku 2016/2017, zgodnie z danymi przesłanymi przez władze Zjednoczonego Królestwa w ramach procedury nadmiernego deficytu w marcu 2017 r. Po przedstawieniu programu konwergencji krajowy urząd statystyczny (ONS) skorygował w dół szacowaną wielkość deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych w roku 2016/2017 do 2,3 % PKB. Chociaż władze Zjednoczonego Królestwa nie opublikowały zaktualizowanej prognozy dotyczącej deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych, w swojej prognozie z jesieni 2017 r. Komisja przewidziała deficyt na poziomie 2,5 % w roku 2017/2018, 1,8 % w roku 2018/2019 oraz 1,3 % w roku 2019/2020, przy założeniu kontynuacji dotychczasowej polityki. Oczekuje się zatem, że w okresie objętym prognozą deficyt utrzyma się na poziomie niższym od wartości referencyjnej określonej w Traktacie, wynoszącej 3 % PKB.

– Zgodnie ze swoją prognozą z jesieni 2017 r. Komisja szacuje, że w okresie między rokiem 2008/2009 a 2016/2017 saldo strukturalne, tj. saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych w ujęciu uwzględniającym zmiany cykliczne, po skorygowaniu o działania jednorazowe i tymczasowe, uległo poprawie o 3,2 % PKB.

– Od czasu podjęcia przez Radę decyzji stwierdzającej, że w Zjednoczonym Królestwie istnieje nadmierny deficyt, tj. od dnia 8 lipca 2008 r., wskaźnik zadłużenia brutto sektora instytucji rządowych i samorządowych Zjednoczonego Królestwa znacznie się zwiększył. Wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych wzrósł z 41 % PKB w roku 2007/2008 do 86,8 % w roku 2016/2017, co odzwierciedla wyższy nominalny deficyt tego sektora, a także podejmowane w tym okresie interwencje w sektorze finansowym. Zgodnie z prognozą Komisji z jesieni 2017 r. zakłada się, że relacja długu do PKB osiągnęła najwyższą wartość w roku 2016/2017 i że będzie się ona stopniowo obniżać do poziomu 82,9 % PKB w roku 2019/2020.

(12) Zgodnie z art. 126 ust. 12 Traktatu decyzję Rady w sprawie istnienia nadmiernego deficytu uchyla się, gdy nadmierny deficyt w danym państwie członkowskim zostanie, w ocenie Rady, skorygowany.

(13) W opinii Rady nadmierny deficyt w Zjednoczonym Królestwie został skorygowany i w związku z tym należy uchylić decyzję 2008/713/WE.

(14) Począwszy od roku 2017/2018, czyli roku budżetowego następującego po roku, w którym nastąpiła korekta nadmiernego deficytu, Zjednoczone Królestwo podlega części zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu i powinno w odpowiednim tempie czynić postępy na drodze do osiągnięcia swojego minimalnego średniookresowego celu budżetowego, przestrzegając przy tym wartości odniesienia dotyczącej wydatków, oraz spełniać kryterium długu zgodnie z art. 2 ust. 1a rozporządzenia (WE) nr 1467/97,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Z ogólnej oceny wynika, że nadmierny deficyt w Zjednoczonym Królestwie został skorygowany.

Artykuł 2

Niniejszym uchyla się decyzję 2008/713/WE.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący