EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2017 11 22
COM(2017) 801 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo panaikinamas Sprendimas 2008/713/EB dėl perviršinio deficito Jungtinėje Karalystėje

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo panaikinamas Sprendimas 2008/713/EB dėl perviršinio deficito Jungtinėje Karalystėje

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 126 straipsnio 12 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

(1) 2008 m. liepos 8 d. Tarybos sprendimu 2008/713/EB, priimtu remiantis Komisijos rekomendacija, pagal Europos bendrijos steigimo sutarties 104 straipsnio 6 dalį Taryba nusprendė, kad Jungtinėje Karalystėje susidaręs perviršinis deficitas[1]. Taryba nurodė, kad pagal PDP duomenis, kuriuos Jungtinės Karalystės valdžios institucijos pateikė 2008 m. kovo mėn., buvo numatoma, kad Jungtinės Karalystės valdžios sektoriaus deficitas 2008–2009 m. bus 3,2 % BVP, taigi viršys Sutartyje nustatytą 3 % BVP pamatinę vertę. Paskelbus 2008 m. kovo mėn. biudžetą, 2008 m. gegužės 13 d. taip pat buvo paskelbta politinė priemonė dėl gyventojų pajamų mokesčio sumažinimo 2008–2009 m., dėl kurios tais finansiniais metais buvo numatomas papildomas planuojamo deficito padidėjimas. Šią priemonę pridėjus prie Komisijos 2008 m. pavasario prognozės, 2008–2009 m. buvo gaunamas 3,5 % BVP deficitas. Be to, perviršinis deficitas nelaikytas laikinu, nes Komisijos prognozė pagal nesikeičiančios politikos scenarijų rodė, kad 2009–2010 m. deficitas sudarys 3,3 % BVP. Taryba taip pat nurodė, kad valdžios sektoriaus skolos santykis tebebuvo gerokai mažesnis už 60 % pamatinę vertę, nors buvo numatoma jo augimo tendencija iki 2009–2010 m.;

(2) tą pačią dieną, vadovaudamasi Sutarties 104 straipsnio 7 dalimi ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1467/97 3 straipsnio 4 dalimi ir remdamasi Komisijos rekomendacija, Taryba pateikė Jungtinei Karalystei skirtą rekomendaciją siekiant ištaisyti perviršinio deficito padėtį ne vėliau kaip 2009–2010 finansiniais metais. Taryba taip pat nustatė 2009 m. sausio 8 d. terminą, iki kurio turi būti imtasi veiksmingų priemonių;

(3) 2009 m. balandžio 27 d. pagal Sutarties 104 straipsnio 8 dalį Taryba nusprendė, kad Jungtinė Karalystė nesiėmė veiksmingų priemonių atsižvelgdama į 2008 m. liepos 8 d. Tarybos rekomendaciją[2];

(4) pripažinusi, kad 2009–2010 m. Jungtinės Karalystės biudžeto būklę lėmė priemonių, kurių poveikis sudaro maždaug 1,5 % BVP ir kurios buvo tinkamas atsakas į Europos

---

[1] 2008 m. liepos 8 d. Tarybos sprendimas 2008/713/EB dėl perviršinio deficito Jungtinėje Karalystėje (OL L 238, 2008 9 5, p. 5).

[2] 2009 m. balandžio 27 d. Tarybos sprendimas 2009/409/EB, kuriuo pagal Sutarties 104 straipsnio 8 dalį nustatoma, ar Jungtinė Karalystė ėmėsi veiksmingų priemonių atsižvelgdama į 2008 m. liepos 8 d. Tarybos rekomendaciją pagal Sutarties 104 straipsnio 7 dalį (OL L 132, 2009 5 29, p. 11).

ekonomikos atkūrimo planą, įgyvendinimas ir nevaržomas savaiminių stabilizatorių veikimas, 2009 m. gruodžio 2 d. Taryba pagal SESV 126 straipsnio 7 dalį Jungtinei Karalystei pateikė patikslintą rekomendaciją, kurioje Jungtinei Karalystei rekomenduota ištaisyti perviršinio deficito padėtį iki 2014–2015 m. Konkrečiai, siekiant valdžios sektoriaus deficitą patikimai ir tvariai sumažinti iki mažesnės kaip 3 % BVP vertės, Jungtinei Karalystei rekomenduota užtikrinti, kad fiskalinio konsolidavimo vidutinis metinis dydis nuo 2010–2011 iki 2014–2015 m. sudarytų 1¾ % BVP. 2009 m. gruodžio 2 d. rekomendacijoje Taryba nustatė 2010 m. birželio 2 d. terminą, iki kurio reikia imtis veiksmingų priemonių, atsižvelgiant į Reglamento (EB) Nr. 1467/97 3 straipsnio 4 dalį;

(5) 2010 m. liepos 6 d. Komisija, remdamasi Komisijos 2010 m. pavasario prognoze, padarė išvadą, kad Jungtinė Karalystė ėmėsi veiksmingų priemonių laikydamasi 2009 m. gruodžio 2 d. Tarybos rekomendacijos pagal Sutarties 126 straipsnio 7 dalį;

(6) 2015 m. birželio 19 d. pagal Sutarties 126 straipsnio 8 dalį Taryba nusprendė, kad Jungtinė Karalystė nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2009 m. gruodžio 2 d. Tarybos rekomendaciją[3]. Taryba nurodė, kad dėl 2008–2009 m. pasaulinės ekonomikos ir finansų krizės Jungtinės Karalystės realiojo BVP augimas smarkiai sumažėjo, o tai, be kita ko, turėjo poveikį ir valstybės finansams. Vėliau Jungtinė Karalystė įgyvendino konsolidavimo planą ir valdžios sektoriaus deficitas, kaip BVP procentinė dalis, nuo 2009–2010 iki 2014–2015 finansinių metų kasmet mažėjo. Tačiau valdžios sektoriaus skolos santykis šiuo laikotarpiu toliau didėjo, tam įtakos daugiausia turėjo nominalus deficitas, taip pat intervencinės priemonės finansų sektoriuje. Taryba padarė išvadą, kad, nepaisant nustatytos ir įgyvendinamos fiskalinio konsolidavimo programos, Jungtinė Karalystė nepanaikino perviršinio deficito iki 2014–2015 m. Be to, Jungtinė Karalystė nesilaikė 2009 m. gruodžio 2 d. Tarybos rekomenduoto 1¾ % BVP vidutinio metinio fiskalinių priemonių dydžio;

(7) tą pačią dieną, vadovaudamasi Sutarties 126 straipsnio 7 dalimi ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1467/97 3 straipsnio 4 dalimi ir remdamasi Komisijos rekomendacija, Taryba pateikė Jungtinei Karalystei skirtą rekomendaciją panaikinti perviršinį deficitą iki 2016–2017 finansinių metų. Konkrečiai, Jungtinei Karalystei rekomenduota pasiekti nominalų deficitą, lygų 4,1 % BVP 2015–2016 m. ir 2,7 % BVP 2016–2017 m. ir atitinkantį struktūrinio balanso pagerėjimą, lygų 0,5 % BVP 2015–2016 m. ir 1,1 % BVP 2016–2017 m., pagal atnaujintą Komisijos 2015 m. pavasario prognozę;

(8) 2015 m. lapkričio 16 d. Komisija padarė išvadą, kad Jungtinė Karalystė ėmėsi veiksmingų priemonių siekdama panaikinti perviršinį deficitą iki 2016–2017 finansinių metų, kaip 2015 m. birželio 19 d. rekomendavo Taryba;

(9) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir SESV pridėto Protokolo (Nr. 12) dėl perviršinio deficito procedūros 4 straipsnį Komisija teikia šiai procedūrai vykdyti reikalingus duomenis. Taikydamos tą protokolą, pagal Tarybos reglamento (EB) Nr. 479/2009[4] 3 straipsnį valstybės narės du kartus per metus, t. y. iki balandžio 1 d. ir iki spalio 1 d., turi pranešti valdžios sektoriaus deficito ir skolos duomenis ir kitus susijusius kintamuosius;

---

[3] 2015 m. birželio 19 d. Tarybos sprendimas 2015/1098, kuriuo nustatoma, kad Jungtinė Karalystė nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2009 m. gruodžio 2 d. Tarybos rekomendaciją (OL L 180, 2015 7 8, p. 1).

[4] 2009 m. gegužės 25 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 479/2009 dėl Europos bendrijos steigimo sutarties priede pateikto Protokolo dėl perviršinio deficito procedūros taikymo (OL L 145, 2009 6 10, p. 1).

(10) Taryba priima sprendimus panaikinti sprendimus dėl perviršinio deficito, remdamasi pateiktais duomenimis. Be to, sprendimas dėl perviršinio deficito turėtų būti panaikintas tik jei pagal Komisijos prognozes numatoma, kad prognozės laikotarpiu deficitas neviršys Sutartyje nustatytos 3 % BVP pamatinės vertės[5];

(11) remiantis Komisijos (Eurostato) duomenimis, pateiktais pagal Reglamento (EB) Nr. 479/2009 14 straipsnį, 2017 m. konvergencijos programa, 2017 m. rugsėjo mėn. Jungtinės Karalystės pateiktu pranešimu ir Komisijos 2017 m. rudens prognoze, daromos šios išvados:

– Kelerius pastaruosius metus Jungtinė Karalystė pasiekė rekomenduotus valdžios sektoriaus deficito tikslus. 2009–2010 m. pasiekęs aukščiausią 10 % BVP tašką, nominalus valdžios sektoriaus deficitas stabiliai mažėjo, sudarė 4 % 2015–2016 m. ir 2,3 % 2016–2017 m. ir atitiko 2015 m. birželio 19 d. Tarybos rekomendaciją. Per šį laikotarpį įgyvendintas fiskalinis konsolidavimas daugiausia buvo grindžiamas išlaidų priemonėmis: bendros einamosios išlaidos nuo 42,9 % BVP 2009–2010 m. sumažėjo iki 38 % BVP 2016–2017 m. Prie to, kad ir mažesniu mastu, prisidėjo valdžios sektoriaus pajamų santykio padidėjimas: nuo 37,4 % BVP 2009–2010 m. iki 38,6 % BVP 2016–2017 m.

– 2017 m. balandžio 27 d. Jungtinės Karalystės valdžios institucijų pateiktoje 2016–2017 m. konvergencijos programoje, apimančioje laikotarpį nuo 2016–2017 iki 2021–2022 m., buvo numatytas valdžios sektoriaus deficito padidėjimas iki 2,8 % BVP 2017–2018 m., o vėliau – sumažėjimas iki 1,9 % BVP 2018–2019 m. Ši prognozė buvo grindžiama tuo, kad planuojamas 2016–2017 m. valdžios sektoriaus deficitas, remiantis PDP duomenimis, kuriuos Jungtinės Karalystės valdžios institucijos pateikė 2017 m. kovo mėn., turėjo sudaryti 2,7 %. Nuo to laiko, kai buvo pateikta konvergencijos programa, Nacionalinės statistikos tarnyba 2016–2017 m. valdžios sektoriaus deficito įvertį sumažino iki 2,3 % BVP. Nors Jungtinės Karalystės valdžios institucijos vėliau nepaskelbė atnaujintos valdžios sektoriaus deficito prognozės, pagal Komisijos 2017 m. rudens prognozę, darant nesikeičiančios politikos prielaidą, numatomas toks deficitas: 2,5 % 2017–2018 m., 1,8 % 2018–2019 m. ir 1,3 % 2019–2020 m. Todėl numatoma, kad prognozės laikotarpiu deficitas liks mažesnis už Sutartyje nustatytą 3 % BVP pamatinę vertę.

– Remdamasi savo 2017 m. rudens prognoze, Komisija vertina, kad struktūrinis balansas, t. y. pagal ekonominį ciklą pakoreguotas valdžios sektoriaus balansas, į kurį neįtraukiamos vienkartinės ir kitos laikinosios priemonės, nuo 2008–2009 iki 2016–2017 m. pagerėjo 3,2 % BVP.

– Nuo 2008 m. liepos 8 d., kai Taryba nusprendė, kad Jungtinėje Karalystėje susidaręs perviršinis deficitas, Jungtinės Karalystės valdžios sektoriaus bendroji skola labai išaugo. Valdžios sektoriaus skolos santykis nuo 41 % BVP 2007–2008 m. išaugo iki 86,8 % 2016–2017 m.; tai rodo tuo laikotarpiu buvusį didesnį nominalų valdžios sektoriaus deficitą ir finansų sektoriuje vykdytas intervencines priemones. Pagal Komisijos 2017 m. rudens prognozę

[5] Atsižvelgiant į 2012 m. rugsėjo 3 d. „Stabilumo ir augimo pakto įgyvendinimo sąlygas ir stabilumo ir konvergencijos programų formos ir turinio gaires“. Žr. http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf.

numatoma, kad skolos santykis su BVP aukščiausią tašką pasieks 2016–2017 m. ir laipsniškai sumažės iki 82,9 % BVP 2019–2020 m.;

(12) pagal Sutarties 126 straipsnio 12 dalį Tarybos sprendimas dėl perviršinio deficito panaikinamas, kai, Tarybos nuomone, perviršinio deficito padėtis atitinkamoje valstybėje narėje ištaisoma;

(13) Taryba mano, kad perviršinis deficitas Jungtinėje Karalystėje panaikintas, todėl Sprendimą 2008/713/EB reikėtų panaikinti;

(14) nuo 2017–2018 m., t. y. kitų finansinių metų po perviršinio deficito panaikinimo, Jungtinė Karalystė turi užtikrinti Stabilumo ir augimo pakto prevencinės dalies reikalavimų laikymąsi ir tinkamu tempu turėtų toliau siekti minimalaus vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo, kartu laikytis išlaidų kriterijaus ir atitikti skolos kriterijų pagal Reglamento (EB) Nr. 1467/97 2 straipsnio 1a dalį,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Bendras vertinimas rodo, kad perviršinio deficito padėtis Jungtinėje Karalystėje ištaisyta.

2 straipsnis

Sprendimas 2008/713/EB panaikinamas.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Jungtinei Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystei.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas