COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2008/713/CE privind existența unui deficit excesiv în Regatul Unit

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2008/713/CE privind existența unui deficit excesiv în Regatul Unit

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (12),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

(1) La 8 iulie 2008, în urma unei recomandări a Comisiei, Consiliul a decis, prin Decizia 2008/713/CE a Consiliului, în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene, că în Regatul Unit există un deficit excesiv[1]. Consiliul a remarcat că, potrivit datelor PDE notificate de autoritățile Regatului Unit în martie 2008, se preconiza că, în 2008-2009, deficitul public al Regatului Unit va atinge 3,2 % din PIB, depășind astfel valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. În plus, în urma publicării bugetului din martie 2008, se preconiza că o declarație politică din 13 martie 2008 privind reducerea impozitului pe venitul persoanelor fizice în 2008-2009 va spori si mai mult deficitul planificat în respectivul exercițiu financiar. Adăugând această măsură la previziunile Comisiei din primăvara anului 2008, s-a ajuns la un deficit de 3,5 % din PIB în 2008-2009. De asemenea, deficitul excesiv nu a fost considerat temporar, deoarece, în previziunile Comisiei, pe baza ipotezei menținerii aceloraşi politici, s-a estimat un deficit de 3,3 % din PIB în 2009-2010. Consiliul a mai remarcat şi faptul că ponderea datoriei publice a rămas cu mult sub valoarea de referință de 60 %, deşi se preconiza că va fi în creştere până în 2009-2010.

(2) La aceeaşi dată, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din tratat şi cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului şi pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul a adresat Regatului Unit o recomandare în vederea încheierii situației de deficit excesiv până cel târziu în exercițiul financiar 2009-2010. Consiliul a stabilit, de asemenea, termenul-limită de 8 ianuarie 2009 pentru adoptarea unor măsuri eficace.

(3) În conformitate cu articolul 104 alineatul (8) din tratat, Consiliul a concluzionat, la 27 aprilie 2009, că Regatul Unit nu a luat măsuri eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului din 8 iulie 2008[2].

---

[1] Decizia 2008/713/CE a Consiliului din 24 iulie 2008 privind existența unui deficit excesiv în Regatul Unit (JO L 238, 5.9.2008, p. 5).

[2] Decizia 2009/409/CE a Consiliului din 27 aprilie 2009 de stabilire, în conformitate cu articolul 104 alineatul (8) din tratat, dacă Regatul Unit a luat măsuri eficiente în urma recomandării Consiliului din 8 iulie 2008 în temeiul articolului 104 alineatul (7) (JO L 132, 29.5.2009, p. 11).

(4) Recunoscând că poziția bugetară a Regatului Unit în 2009-2010 a rezultat din punerea în aplicare a unor măsuri reprezentând aproximativ 1,5 % din PIB, care constituiau un răspuns adecvat în cadrul Planului european de redresare economică, precum și din jocul liber al stabilizatorilor automați, la 2 decembrie 2009, Consiliul a adresat Regatului Unit o recomandare revizuită în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, recomandându-i să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2014-2015. În mod specific, pentru a reduce deficitul public sub 3 % din PIB într-o manieră credibilă și durabilă, Regatului Unit i s-a recomandată să asigure un efort bugetar anual mediu de 1¾ % din PIB între 2010-2011 și 2014-2015. În recomandarea sa din 2 decembrie 2009, Consiliul a stabilit termenul de 2 iunie 2010 pentru adoptarea unor măsuri eficace în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97.

(5) La 6 iulie 2010, Comisia a concluzionat că, pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2010, Regatul Unit a luat măsuri eficace în conformitate cu recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009 în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat.

(6) La 19 iunie 2015, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din tratat, Consiliul a decis că Regatul Unit nu a luat măsuri eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009[3]. Consiliul a remarcat că Regatul Unit a înregistrat o importantă scădere a creșterii PIB-ului real ca urmare a crizei economice și financiare mondiale din 2008 și 2009, ceea ce i-a afectat și finanțele publice. Ulterior, Regatul Unit a implementat un plan de consolidare, iar deficitul public a scăzut, ca procent din PIB, în fiecare an între exercițiile financiare 2009-2010 și 2014-2015. Spre deosebire de acesta, ponderea datoriei publice a continuat să crească în această perioadă, creștere determinată în principal de deficitul global, dar și de intervențiile din sectorul financiar. Consiliul a concluzionat că, în pofida elaborării și a implementării unui program de consolidare fiscală, Regatul Unit nu a pus capăt situației sale de deficit excesiv până în 2014-2015. În plus, Regatul Unit nu și-a asumat efortul fiscal anual mediu de 1¾ % din PIB recomandat de Consiliu la 2 decembrie 2009.

(7) La aceeași dată, în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din tratat și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului și pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul a adresat Regatului Unit o recomandare privind corectarea deficitului excesiv până în exercițiul financiar 2016-2017. În mod specific, Regatului Unit i s-a recomandat să atingă un deficit global de 4,1 % din PIB în 2015-2016 și de 2,7 % din PIB în 2016-2017, ceea ce, potrivit estimărilor, urma să corespundă realizării unei îmbunătățiri a soldului structural de 0,5 % din PIB în 2015-2016 și de 1,1 % din PIB în 2016-2017, pe baza previziunilor actualizate ale Comisiei din primăvara anului 2015.

(8) La 16 noiembrie 2015, Comisia a concluzionat că Regatul Unit a luat măsuri eficace pentru corectarea deficitului excesiv până în exercițiul financiar 2016-2017, conform recomandării făcute de Consiliu la 19 iunie 2015.

(9) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE, Comisia furnizează datele necesare pentru punerea în aplicare a procedurii. În cadrul aplicării protocolului respectiv, statele membre trebuie să notifice date privind

[3] Decizia (UE) 2015/1098 a Consiliului din 19 iunie 2015 de stabilire a faptului că Regatul Unit nu a luat nicio măsură eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009 (JO L 180, 14.12.2013, p. 1).

deficitele și datoriile publice și alte variabile conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului[4].

(10) Consiliul ia decizii de abrogare a deciziilor privind existența unui deficit excesiv pe baza datelor notificate. Mai mult, o decizie privind existența unui deficit excesiv ar trebui să fie abrogată numai dacă previziunile Comisiei indică faptul că, pe parcursul perioadei analizate în previziuni, deficitul nu va depăși valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat[5].

(11) Pe baza datelor furnizate de Comisie (Eurostat) în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009, pe baza programului de convergență 2017, a notificării efectuate de Regatul Unit în septembrie 2017 și a previziunilor Comisiei din toamna anului 2017, se impun următoarele concluzii:

– Regatul Unit a atins în ultimii ani țintele de deficit public recomandate. După atingerea unui nivel record de 10 % din PIB în 2009-2010, deficitul public nominal a urmat o tendință constant descendentă, scăzând la 4 % din PIB în 2015-2016 și la 2,3 % în 2016-2017, în conformitate cu recomandarea Consiliului din 19 iunie 2015. Consolidarea fiscală întreprinsă în cursul acestei perioade a fost bazată în mare parte pe cheltuieli, cheltuielile curente totale scăzând de la 42,9 % din PIB în 2019-2010 la 38 % din PIB în 2016-2017. O contribuție a avut, deși într-o mai mică măsură, și creșterea ponderii veniturilor publice de la 37,4 % din PIB în 2009-2010 la 38,6 % din PIB în 2016-2017.

– Programul de convergență 2016-2017, care a fost prezentat de autoritățile din Regatul Unit la 27 aprilie 2017 și care acoperă perioada cuprinsă între 2016-2017 și 2021-2022, preconiza o creștere a deficitului public la 2,8 % din PIB în 2017-2018, urmată de o scădere la 1,9 % din PIB în 2018-2019. Aceste previziuni se bazau pe un deficit public preconizat de 2,7 % în 2016-2017, în conformitate cu datele PDE notificate de autoritățile din Regatul Unit în martie 2017. De la prezentarea programului de convergență până în prezent, *Office for National Statistics* (ONS) (Oficiul național de statistică) și-a revizuit în sens descrescător estimarea privind deficitul public în 2016-2017, la 2,3 % din PIB. În timp ce autoritățile din regatul Unit nu au publicat ulterior previziuni actualizate cu privire la deficitul public, previziunile Comisiei din toamna anului 2017 preconizează deficite de 2,5 % în 2017-2018, 1,8 % în 2018-2019 și 1,3 % în 2019-2020, pe baza ipotezei menținerii politicilor actuale. Astfel, pe parcursul perioadei analizate în previziuni, deficitul ar trebui să rămână sub valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat.

– Potrivit previziunilor sale din toamna anului 2017, Comisia estimează că soldul structural, care reprezintă soldul administrației publice ajustat în funcție de ciclul economic și fără a include măsurile cu caracter excepțional și alte măsuri temporare, s-a îmbunătățit cu 3,2 % din PIB între 2008-2009 și 2016-2017.

---

[4] Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, p. 1).

[5] În conformitate cu documentul intitulat „Specificații privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere și orientări referitoare la forma și conținutul programelor de stabilitate și de convergență”, din 3 septembrie 2012. A se vedea: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

– Ponderea datoriei publice brute a Regatului Unit a crescut semnificativ de când Consiliul a decis, la 8 iulie 2008, că în Regatul Unit exista un deficit excesiv. Ponderea datoriei publice a crescut de la 41 % din PIB în 2007-2008 la 86,8 % în 2016-2017, reflectând deficitele publice nominale mai ridicate, precum și intervențiile din sectorul financiar efectuate în această perioadă. Potrivit previziunilor Comisiei din toamna anului 2017, se estimează că ponderea datoriei în PIB a atins nivelul maxim în 2016-2017 și va scădea treptat până la 82,9 % din PIB în 2019-2020.

(12) În conformitate cu articolul 126 alineatul (12) din tratat, o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv se abrogă atunci când, din punctul de vedere al Consiliului, deficitul excesiv din statul membru în cauză a fost corectat.

(13) În opinia Consiliului, deficitul excesiv din Regatul Unit a fost corectat și, prin urmare, Decizia 2008/713/CE ar trebui abrogată.

(14) Începând din 2017-2018, care este anul următor corectării deficitului excesiv, Regatul Unit face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere și ar trebui să înregistreze progrese într-un ritm adecvat în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, inclusiv prin respectarea criteriului de referință privind cheltuielile, și să respecte criteriul datoriei, în conformitate cu articolul 2 alineatul (1a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale, se concluzionează că deficitul excesiv din Regatul Unit a fost corectat.

Articolul 2

Decizia 2008/713/CE se abrogă.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele