EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 22. 11. 2017
COM(2017) 801 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa zrušuje rozhodnutie 2008/713/ES o existencii nadmerného deficitu v Spojenom kráľovstve

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa zrušuje rozhodnutie 2008/713/ES o existencii nadmerného deficitu v Spojenom kráľovstve

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 126 ods. 12,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

(1) Rada na základe odporúčania Komisie 8. júla 2008 rozhodnutím 2008/713/ES v súlade s článkom 104 ods. 6 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva rozhodla, že v Spojenom kráľovstve existuje nadmerný deficit[1]. Rada uviedla, že podľa údajov, ktoré orgány Spojeného kráľovstva oznámili v rámci postupu pri nadmernom deficite v marci 2008, očakávaný deficit verejných financií v Spojenom kráľovstve na finančný rok 2008 – 2009 mal dosiahnuť 3,2 % HDP, a mal teda prekročiť referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve. Okrem toho v nadväznosti na uverejnenie rozpočtu z marca 2008 sa na základe politického vyhlásenia z 13. mája 2008 o znížení dane z príjmov fyzických osôb v roku 2008 – 2009 očakávalo ďalšie zvýšenie plánovaného deficitu v danom rozpočtovom roku. Po pripočítaní tohto opatrenia k deficitu odhadovanému v prognóze Komisie z jari 2008 by výsledný deficit v roku 2008 – 2009 dosahoval 3,5 % HDP. Nadmerný deficit sa zároveň nepovažoval za dočasný, keďže v prognóze Komisie sa na základe predpokladu nezmenených politík odhadovalo, že deficit v roku 2009 – 2010 dosiahne 3,3 % HDP. Rada tiež poznamenala, že pomer dlhu verejnej správy k HDP je výrazne pod referenčnou hodnotou 60 %, hoci sa očakávalo, že do roku 2009 – 2010 bude mať rastúcu tendenciu.

(2) V ten istý deň Rada na základe odporúčania Komisie v súlade s článkom 104 ods. 7 zmluvy a článkom 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97 adresovala Spojenému kráľovstvu odporúčanie, aby najneskôr do rozpočtového roku 2009 – 2010 odstránilo nadmerný deficit. Rada zároveň stanovila lehotu na prijatie účinných opatrení do 8. januára 2009.

(3) V súlade s článkom 104 ods. 8 zmluvy Rada 27. apríla 2009 rozhodla, že Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 8. júla 2008[2].

---

[1] Rozhodnutie Rady 2008/713/ES z 8. júla 2008 o existencii nadmerného deficitu v Spojenom kráľovstve (Ú. v. EÚ L 238, 5.9.2008, s. 5).

[2] Rozhodnutie Rady 2009/409/ES z 27. apríla 2009, ktorým sa v súlade s článkom 104 ods. 8 zmluvy ustanovuje, či Spojené kráľovstvo v reakcii na odporúčanie Rady z 8. júla 2008 podľa článku 104 ods. 7 prijalo účinné opatrenia (Ú. v. EÚ L 132, 29.5.2009, s. 11).

(4) Uznávajúc, že rozpočtová pozícia Spojeného kráľovstva v roku 2009 – 2010 bola dôsledkom vykonania opatrení, ktoré predstavovali približne 1,5 % HDP a boli primeranou reakciou na európsky plán na oživenie hospodárstva, a voľného pôsobenia automatických stabilizátorov, Rada vydala 2. decembra 2009 podľa článku 126 ods. 7 Zmluvy o fungovaní Európskej únie revidované odporúčanie, v ktorom odporučila, aby Spojené kráľovstvo odstránilo nadmerný deficit do roku 2014 – 2015. Konkrétne sa Spojenému kráľovstvu odporučilo, aby na účely zníženia deficitu verejných financií pod 3 % HDP vierohodným a udržateľným spôsobom zaistilo medzi rokmi 2010 – 2011 a 2014 – 2015 priemerné ročné fiškálne úsilie na úrovni 1,75 % HDP. Rada vo svojom odporúčaní z 2. decembra 2009 stanovila lehotu 2. júna 2010, do ktorej sa v súlade s článkom 3 ods. 4 nariadenia (ES) č. 1467/97 mali prijať účinné opatrenia.

(5) Komisia 6. júla 2010 dospela k záveru, že podľa prognózy Komisie z jari 2010 Spojené kráľovstvo prijalo účinné opatrenia v súlade s odporúčaním Rady z 2. decembra 2009 podľa článku 126 ods. 7 zmluvy.

(6) Rada 19. júna 2015 v súlade s článkom 126 ods. 8 zmluvy rozhodla, že Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 2. decembra 2009[3]. Rada konštatovala, že v Spojenom kráľovstve došlo k veľkému poklesu rastu reálneho HDP v dôsledku celosvetovej hospodárskej a finančnej krízy v rokoch 2008 – 2009, ktorá zasiahla aj jeho verejné financie. Spojené kráľovstvo následne implementovalo plán konsolidácia a deficit verejných financií vyjadrený ako percentuálny podiel HDP medzi rozpočtovými rokmi 2009 – 2010 a 2014 – 2015 každý rok klesal. Pomer dlhu verejnej správy k HDP sa počas tohto obdobia naopak naďalej zvyšoval, k čomu prispieval najmä celkový deficit, ale aj intervencie vo finančnom sektore. Rada dospela k záveru, že Spojené kráľovstvo napriek stanoveniu a vykonaniu programu fiškálnej konsolidácie neodstránilo svoj nadmerný deficit do roku 2014 – 2015. Spojené kráľovstvo nedodržalo ani priemerné ročné fiškálne úsilie vo výške 1,75 % HDP, ktoré mu odporučila Rada 2. decembra 2009.

(7) V ten istý deň Rada na základe odporúčania Komisie v súlade s článkom 126 ods. 7 zmluvy a článkom 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97 adresovala Spojenému kráľovstvu odporúčanie, aby do rozpočtového roku 2016 – 2017 napravilo svoj nadmerný deficit. Konkrétne sa Spojenému kráľovstvu odporučilo, aby dosiahlo celkový deficit vo výške 4,1 % HDP v roku 2015 – 2016 a 2,7 % HDP v roku 2016 – 2017, čo podľa aktualizovanej prognózy Komisie z jari 2015 malo zodpovedať zlepšeniu štrukturálneho salda vo výške 0,5 % HDP v roku 2015 – 2016 a 1,1 % HDP v roku 2016 – 2017.

(8) Komisia 16. novembra 2015 dospela k záveru, že Spojené kráľovstvo prijalo účinné opatrenia na nápravu nadmerného deficitu do rozpočtového roku 2016 – 2017 v súlade s odporúčaním Rady z 19. júna 2015.

(9) V súlade s článkom 4 Protokolu (č. 12) o postupe pri nadmernom deficite, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, Komisia poskytuje údaje na účely uplatňovania tohto postupu. Ako súčasť uplatňovania uvedeného protokolu majú členské štáty oznamovať údaje o deficite verejných financií a dlhu verejnej správy, ako aj o iných súvisiacich ukazovateľoch dvakrát ročne, a to

[3] Rozhodnutie Rady 2015/1098 z 19. júna 2015, ktorým sa stanovuje, že Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 2. decembra 2009 (Ú. v. EÚ L 180, 8.7.2015, s. 1).

pred 1. aprílom a pred 1. októbrom, v súlade s článkom 3 nariadenia Rady (ES) č. 479/2009[4].

(10) Rada prijíma rozhodnutia o zrušení rozhodnutí o existencii nadmerného deficitu na základe oznámených údajov. Rozhodnutie o existencii nadmerného deficitu by sa okrem toho malo zrušiť len vtedy, ak Komisia vo svojich prognózach uvádza, že deficit v prognózovanom období neprekročí referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve[5].

(11) Na základe údajov, ktoré poskytla Komisia (Eurostat) v súlade s článkom 14 nariadenia (ES) č. 479/2009 na základe konvergenčného programu z roku 2017, oznámenia Spojeného kráľovstva zo septembra 2017 a prognózy Komisie z jesene 2017 sú oprávnené tieto závery:

– Spojené kráľovstvo v posledných rokoch splnilo odporúčaný cieľ deficitu verejných financií. Po dosiahnutí najvyššej hodnoty 10 % HDP v roku 2009 – 2010 sledoval nominálny deficit verejných financií stabilný zostupný trend, keď v roku 2015 – 2016 klesol na 4 % a v roku 2016 – 2017 na 2,3 %, v súlade s odporúčaním Rady z 19. júna 2015. Fiškálna konsolidácia uskutočnená počas uvedeného obdobia bola založená najmä na výdavkoch, pričom celkové bežné výdavky klesli zo 42,9 % HDP v roku 2009 – 2010 na 38 % HDP v roku 2016 – 2017. Prispelo k nej aj zvýšenie pomeru príjmov verejnej správy k HDP z 37,4 % HDP v roku 2009 – 2010 na 38,6 % HDP v roku 2016 – 2017, hoci v menšej miere.

– V konvergenčnom programe z roku 2016 – 2017, ktorý orgány Spojeného kráľovstva predložili 27. apríla 2017 a ktorý sa vzťahuje na obdobie od roku 2016 – 2017 do roku 2021 – 2022, sa predpokladalo zvýšenie deficitu verejných financií na 2,8 % HDP v roku 2017 – 2018 a jeho následný pokles na 1,9 % HDP v roku 2018 – 2019. Táto prognóza bola založená na plánovanom deficite verejných financií vo výške 2,7 % HDP v roku 2016 – 2017 v súlade s údajmi, ktoré orgány Spojeného kráľovstva oznámili v rámci postupu pri nadmernom deficite v marci 2017. Od predloženia konvergenčného programu Národný štatistický úrad (ONS) revidoval svoj odhad deficitu verejných financií v roku 2016 – 2017 smerom nadol na 2,3 % HDP. Hoci orgány Spojeného kráľovstva následne neuverejnili aktualizovanú prognózu deficitu verejných financií, v prognóze Komisie z jesene 2017 sa na základe predpokladu nezmenenej politiky očakávajú deficity vo výške 2,5 % v roku 2017 – 2018, 1,8 % v roku 2018 – 2019 a 1,3 % v roku 2019 – 2020. Deficit by teda počas prognózovaného obdobia nemal presiahnuť referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve.

– Komisia na základe svojej prognózy z jesene 2017 odhaduje, že štrukturálne saldo, čo je saldo verejných financií upravené o hospodársky cyklus a očistené od jednorazových a iných dočasných opatrení, sa v období rokov 2008 – 2009 až 2016 – 2017 zlepšilo o 3,2 % HDP.

[4] Nariadenie Rady (ES) č. 479/2009 z 25. mája 2009 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 145, 10.6.2009, s. 1).

[5] V súlade so „Špecifikáciami implementácie Paktu stability a rastu a usmerneniami k forme a obsahu programov stability a konvergenčných programov“ z 3. septembra 2012. Pozri: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf.

– Odvtedy, ako Rada 8. júla 2008 rozhodla, že, v Spojenom kráľovstve existuje nadmerný deficit, sa v Spojenom kráľovstve výrazne zvýšil pomer hrubého dlhu verejnej správy k HDP. Pomer dlhu verejnej správy k HDP sa zvýšil zo 41 % HDP v roku 2007 – 2008 na 86,8 % v roku 2016 – 2017, čo odráža vyššie nominálne deficity verejných financií, ako aj intervencie vo finančnom sektore počas tohto obdobia. Podľa prognózy Komisie z jesene 2017 by mal pomer dlhu k HDP dosiahnuť maximálnu úroveň v roku 2016 – 2017 a postupne klesnúť na 82,9 % HDP v roku 2019 – 2020.

(12) V súlade s článkom 126 ods. 12 zmluvy sa má rozhodnutie Rady o existencii nadmerného deficitu zrušiť, ak sa podľa názoru Rady v príslušnom členskom štáte nadmerný deficit napravil.

(13) Podľa názoru Rady bol nadmerný deficit v Spojenom kráľovstve napravený, a preto by sa rozhodnutie 2008/713/ES malo zrušiť.

(14) Od roku 2017 – 2018, ktorý je rozpočtovým rokom nasledujúcim po náprave nadmerného deficitu, Spojené kráľovstvo podlieha preventívnej časti Paktu stability a rastu a malo by primeraným tempom napredovať smerom k svojmu minimálnemu strednodobému rozpočtovému cieľu vrátane dodržiavania referenčnej hodnoty pre výdavky a dodržiavania dlhového kritéria v súlade s článkom 2 ods. 1a nariadenia (ES) č. 1467/97,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Z celkového posúdenia vyplýva, že nadmerný deficit v Spojenom kráľovstve sa napravil.

Článok 2

Rozhodnutie 2008/713/ES sa týmto zrušuje.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Spojenému kráľovstvu Veľkej Británie a Severného Írska.

V Bruseli

Za Radu
predseda