EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2008/713/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja v Združenem kraljestvu

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2008/713/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja v Združenem kraljestvu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 104(6) Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti je Svet 8. julija 2008 na podlagi priporočila Komisije z Odločbo Sveta 2008/713/ES sklenil, da v Združenem kraljestvu obstaja čezmerni primanjkljaj[1]. Svet je ugotovil, da je bilo po podatkih iz postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki so jih marca 2008 sporočili organi Združenega kraljestva, za javnofinančni primanjkljaj Združenega kraljestva pričakovano, da bo dosegel 3,2 % BDP v letu 2008/2009 in tako presegel referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Poleg tega je bilo po objavi proračuna iz marca 2008 pričakovati, da bo napoved politike z dne 13. maja 2008 o znižanju dohodnine v letu 2008/2009 pomenila nadaljnje povečanje primanjkljaja, načrtovanega v navedenem finančnem letu. Upoštevanje tega ukrepa poleg napovedi Komisije iz pomladi 2008 je pomenilo primanjkljaj 3,5 % BDP v letu 2008/2009. Čezmerni primanjkljaj se tudi ni štel za začasnega, saj je bil po napovedi Komisije na podlagi nespremenjenih politik primanjkljaj v letu 2009/2010 ocenjen na 3,3 % BDP. Svet je nadalje ugotovil, da je delež javnega dolga ostal precej pod referenčno vrednostjo, ki znaša 60 %, čeprav je bilo predvideno, da se bo vse do leta 2009/2010 povečeval.

(2) Svet je istega dne v skladu s členom 104(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 na podlagi priporočila Komisije na Združeno kraljestvo naslovil priporočilo, v skladu s katerim naj bi to odpravilo čezmerni primanjkljaj najpozneje do konca finančnega leta 2009/2010. Svet je za sprejetje učinkovitih ukrepov tudi določil rok, 8. januar 2009.

(3) V skladu z določbami člena 104(8) Pogodbe je Svet 27. aprila 2009 sklenil, da Združeno kraljestvo ni sprejelo učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 8. julija 2008[2].

---

[1] Odločba Sveta 2008/713/ES z dne 24. julija 2008 o obstoju čezmernega primanjkljaja v Združenem kraljestvu (UL L 238, 5.9.2008, str. 5).

[2] Odločba Sveta 2009/409/ES z dne 27. aprila 2009 o ugotovitvi v skladu s členom 104(8) Pogodbe, ali je Združeno kraljestvo na podlagi Priporočila Sveta z dne 8. julija 2008 v skladu s členom 104(7) sprejelo učinkovite ukrepe (UL L 132, 29.5.2009, str. 11).

(4) Svet je ob upoštevanju, da je proračunski položaj Združenega kraljestva v letu 2009/2010 posledica izvajanja ukrepov v višini približno 1,5 % BDP, ki so bili ustrezen odgovor na evropski načrt za oživitev gospodarstva, in prostega delovanja avtomatskih stabilizatorjev v skladu s sklepom, za Združeno kraljestvo 2. decembra 2009 izdal revidirano priporočilo v skladu s členom 126(7) PDEU, v katerem je priporočil, naj Združeno kraljestvo čezmerni primanjkljaj odpravi do leta 2014/2015. Natančneje, da bi se javnofinančni primanjkljaj znižal pod 3 % BDP na verodostojen in trajnosten način, je bilo Združenemu kraljestvu priporočeno, naj zagotovi povprečni letni fiskalni napor v višini 1,75 % BDP v obdobju med letoma 2010/2011 in 2014/2015. Svet je v svojem priporočilu z dne 2. decembra 2009 kot rok za sprejetje učinkovitih ukrepov v skladu s členom 3(4) Uredbe (ES) št. 1467/97 določil 2. junij 2010.

(5) Komisija je 6. julija 2010 sklenila, da je na podlagi napovedi Komisije iz pomladi 2010 Združeno kraljestvo sprejelo učinkovite ukrepe v skladu s priporočilom Sveta z dne 2. decembra 2009, izdanim na podlagi člena 126(7) Pogodbe.

(6) Svet je 19. junija 2015 v skladu z določbami člena 126(8) Pogodbe sklenil, da Združeno kraljestvo ni sprejelo učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 2. decembra 2009[3]. Svet je ugotovil, da je Združeno kraljestvo doživelo velik upad realne rasti BDP zaradi svetovne gospodarske in finančne krize v letih 2008 in 2009, kar je vplivalo tudi na javne finance. Združeno kraljestvo je nato izvedlo konsolidacijski načrt in doseglo vsakoletno zmanjšanje javnofinančnega primanjkljaja kot odstotka BDP med finančnima letoma 2009/2010 in 2014/2015. Nasprotno se je delež javnega dolga v tem obdobju še naprej povečeval, predvsem zaradi nominalnega primanjkljaja, pa tudi intervencij v finančnem sektorju. Svet je ugotovil, da Združeno kraljestvo kljub sprejetemu in izvedenemu programu za konsolidacijo javnih financ ni odpravilo čezmernega primanjkljaja do leta 2014/2015. Poleg tega Združeno kraljestvo ni upoštevalo povprečnega letnega fiskalnega napora v višini 1,75 % BDP, ki ga je Svet priporočil 2. decembra 2009.

(7) Svet je istega dne v skladu s členom 126(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 na podlagi priporočila Komisije na Združeno kraljestvo naslovil priporočilo, naj odpravi čezmerni primanjkljaj do konca finančnega leta 2016/2017. Natančneje, Združeno kraljestvo je dobilo priporočilo, naj v letu 2015/2016 doseže nominalni primanjkljaj v višini 4,1 % BDP, v letu 2016/2017 pa v višini 2,7 % BDP, kar naj bi glede na posodobljeno napoved Komisije iz pomladi 2015 ustrezalo izboljšanju strukturnega salda v višini 0,5 % BDP v letu 2015/2016 in 1,1 % BDP v letu 2016/2017.

(8) Komisija je 16. novembra 2015 sklenila, da je Združeno kraljestvo sprejelo učinkovite ukrepe za odpravo čezmernega primanjkljaja do finančnega leta 2016/2017, kot mu je priporočil Svet 19. junija 2015.

(9) V skladu s členom 4 Protokola št. 12 o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o Evropski uniji in PDEU, Komisija zagotovi podatke za izvajanje postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 3 Uredbe Sveta (ES) št. 479/2009[4] dvakrat na leto sporočiti podatke o

---

[3] Sklep Sveta (EU) 2015/1098 z dne 19. junija 2015 o ugotovitvi, da Združeno kraljestvo v odgovor na priporočilo Sveta z dne 2. decembra 2009 ni sprejelo učinkovitih ukrepov (UL L 180, 8.7.2015, p. 1).

[4] Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1).

javnofinančnih primanjkljajih in dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.

(10) Svet na podlagi sporočenih podatkov sprejme sklep o razveljavitvi odločbe o obstoju čezmernega primanjkljaja. Poleg tega se odločba o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi le, če primanjkljaj po napovedih Komisije v obdobju, ki ga zajema napoved, ne bo presegel referenčne vrednosti 3 % BDP iz Pogodbe[5].

(11) Na podlagi podatkov, ki jih je predložila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 14 Uredbe (ES) št. 479/2009 po konvergenčnem programu za leto 2017, uradnem obvestilu, ki ga je Združeno kraljestvo poslalo septembra 2017, in napovedi Komisije iz jeseni 2017 je ugotovljeno naslednje:

– Združeno kraljestvo je v zadnjih letih izpolnilo priporočeni ciljni javnofinančni primanjkljaj. Potem ko je dosegel najvišjo vrednost 10 % BDP v letu 2009/2010, se je nominalni javnofinančni primanjkljaj postopoma zmanjševal ter je upadel na 4 % v letu 2015/2016 in 2,3 % v letu 2016/2017, kar je v skladu s priporočilom Sveta z dne 19. junija 2015. Konsolidacija javnih financ, ki je bila izvedena v tem obdobju, je v veliki meri temeljila na odhodkih, in sicer so se skupni tekoči odhodki zmanjšali z 42,9 % BDP v letu 2009/2010 na 38 % BDP v letu 2016/2017. K njej je prispevalo tudi povečanje deleža prihodkov države, in sicer s 37,4 % BDP v letu 2009/2010 na 38,6 % BDP v letu 2016/17, čeprav v manjšem obsegu.

– V konvergenčnem programu za leto 2016/2017, ki so ga organi Združenega kraljestva predložili 27. aprila 2017 in ki zajema obdobje od leta 2016/2017 do 2021/2022, je bilo načrtovano povečanje javnofinančnega primanjkljaja na 2,8 % BDP v letu 2017/2018, nato pa upad na 1,9 % BDP v letu 2018/2019. Ta napoved je temeljila na načrtovanem javnofinančnem primanjkljaju v višini 2,7 % v letu 2016/2017, skladno s podatki iz postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki so jih organi Združenega kraljestva sporočili marca 2017. Od predložitve konvergenčnega programa je Urad Združenega kraljestva za državno statistiko svojo oceno javnofinančnega primanjkljaja v letu 2016/2017 popravil navzdol na 2,3 % BDP. Čeprav organi Združenega kraljestva niso naknadno objavili posodobljene napovedi za javnofinančni primanjkljaj, napoved Komisije iz jeseni 2017 na podlagi predpostavke nespremenjene politike predvideva primanjkljaj v višini 2,5 % v letu 2017/2018, 1,8 % v letu 2018/2019 in 1,3 % v letu 2019/2020. Tako naj bi primanjkljaj v obdobju, ki ga zajema napoved, ostal pod referenčno vrednostjo 3 % BDP iz Pogodbe.

– Komisija glede na svojo napoved iz jeseni 2017 ocenjuje, da se je strukturni saldo, ki je saldo sektorja država, prilagojen za gospodarski cikel in brez upoštevanja učinkov enkratnih in drugih začasnih ukrepov, v obdobju med letoma 2008/2009 in 2016/2017 izboljšal za 3,2 % BDP.

– Delež bruto dolga sektorja država Združenega kraljestva se je znatno povečal, odkar je Svet 8. julija 2008 sklenil, da v Združenem kraljestvu obstaja čezmerni primanjkljaj. Delež javnega dolga se je povečal z 41 % BDP v letu 2007/2008 na 86,8 % v letu 2016/2017, kar odraža višji nominalni javnofinančni primanjkljaj in intervencije v finančnem sektorju v tem obdobju.

[5] V skladu z dokumentom „Podroben opis izvajanja Pakta za stabilnost in rast ter smernice o obliki in vsebini programov za stabilnost in konvergenčnih programov“ z dne 3. septembra 2012. Glej: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

Glede na napoved Komisije iz jeseni 2017 naj bi delež javnega dolga v BDP po pričakovanjih dosegel najvišjo raven v letu 2016/2017 in se postopoma zmanjšal na 82,9 % BDP v letu 2019/2020.

(12) V skladu s členom 126(12) Pogodbe se sklep Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po mnenju Sveta ustrezno zmanjšal.

(13) Po mnenju Sveta je bil čezmerni primanjkljaj v Združenem kraljestvu odpravljen, zato bi bilo treba Odločbo 2008/713/ES razveljaviti.

(14) Od leta 2017/2018, to je od finančnega leta po odpravi čezmernega primanjkljaja, velja za Združeno kraljestvo preventivni del Pakta za stabilnost in rast, zato bi se moralo z ustrezno hitrostjo začeti približevati minimalnemu srednjeročnemu proračunskemu cilju, vključno s spoštovanjem referenčne vrednosti za odhodke, ter izpolnjevati merilo glede dolga v skladu s členom 2(1a) Uredbe (ES) št. 1467/97 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Iz celovite ocene sledi, da je čezmerni primanjkljaj v Združenem kraljestvu odpravljen.

Člen 2

Odločba 2008/713/ES se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Združeno kraljestvo Velika Britanija in Severna Irska.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik