ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της απόφασης 2008/713/ΕΚ για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στο Ηνωμένο Βασίλειο

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της απόφασης 2008/713/ΕΚ για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στο Ηνωμένο Βασίλειο

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 126 παράγραφος 12,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 8 Ιουλίου 2008, μετά από σύσταση της Επιτροπής, το Συμβούλιο αποφάσισε, με την απόφαση 2008/713/ΕΚ του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 6 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, ότι στο Ηνωμένο Βασίλειο[1] υπήρχε υπερβολικό έλλειμμα. Το Συμβούλιο σημείωσε ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία που κοινοποίησαν οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου τον Μάρτιο του 2008 στο πλαίσιο της ΔΥΕ, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης της χώρας το 2008-09 αναμενόταν να φθάσει το 3,2 % του ΑΕΠ υπερβαίνοντας έτσι την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που προβλέπεται στη Συνθήκη. Επιπλέον, μετά τη δημοσίευση του προϋπολογισμού τον Μάρτιο του 2008, τα μέτρα πολιτικής που ανακοινώθηκαν στις 13 Μαΐου 2008, τα οποία μείωναν τον φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων το 2008-09, αναμενόταν ότι θα αύξαναν περαιτέρω το προβλεπόμενο έλλειμμα κατά το εν λόγω οικονομικό έτος. Εάν αυτό το μέτρο προστεθεί στις εαρινές προβλέψεις του 2008 της Επιτροπής, το έλλειμμα θα αυξηθεί ενδεχομένως στο 3,5 % του ΑΕΠ το 2008-09. Επίσης το υπερβολικό έλλειμμα δεν θεωρήθηκε προσωρινό, δεδομένου ότι η Επιτροπή προέβλεψε, υπό την προϋπόθεση αμετάβλητων πολιτικών, εκτιμώμενο έλλειμμα της τάξης του 3,3 % του ΑΕΠ το 2009-10. Το Συμβούλιο σημείωσε επίσης ότι ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης παρέμεινε αισθητά κάτω από την τιμή αναφοράς του 60 %, αλλά με αυξητική τάση έως το 2009-10.

(2) Την ίδια ημερομηνία, σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 7 της Συνθήκης και το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο απηύθυνε, κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, σύσταση προς το Ηνωμένο Βασίλειο προκειμένου η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος να τερματιστεί το αργότερο έως το οικονομικό έτος 2009-10. Το Συμβούλιο όρισε επίσης την 8η Ιανουαρίου 2009 ως προθεσμία για την ανάληψη αποτελεσματικής δράσης.

[1] Απόφαση 2008/713/ΕΚ του Συμβουλίου, της 8ης Ιουλίου 2008, για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στο Ηνωμένο Βασίλειο (ΕΕ L 238 της 5.9.2008, σ. 5).

(3) Σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 8 της Συνθήκης, το Συμβούλιο αποφάσισε στις 27 Απριλίου 2009 ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν είχε αναλάβει αποτελεσματική δράση κατ' εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 8ης Ιουλίου 2008[2].

(4) Αναγνωρίζοντας, στη σύσταση της 2ας Δεκεμβρίου 2009, ότι η δημοσιονομική κατάσταση του Ηνωμένου Βασιλείου το οικονομικό έτος 2009-10 προέκυψε αφενός από την εφαρμογή μέτρων που αντιστοιχούσαν σε περίπου 1,5 % του ΑΕΠ, τα οποία αποτελούσαν ενδεδειγμένη απόκριση στο ευρωπαϊκό σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας, και αφετέρου από την ελεύθερη λειτουργία των αυτόματων σταθεροποιητών, το Συμβούλιο απηύθυνε αναθεωρημένη σύσταση, δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ, και κάλεσε το Ηνωμένο Βασίλειο να θέσει τέλος στην κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος έως το 2014-15. Συγκεκριμένα, προκειμένου να μειωθεί το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης κάτω από το 3 % του ΑΕΠ με αξιόπιστο και διατηρήσιμο τρόπο, έγινε σύσταση στο Ηνωμένο Βασίλειο να εξασφαλίσει μέση ετήσια δημοσιονομική προσπάθεια ύψους 1¾ % του ΑΕΠ μεταξύ του 2010-11 και του 2014-15. Το Συμβούλιο, στη σύστασή του της 2ας Δεκεμβρίου 2009, όρισε προθεσμία έως τις 2 Ιουνίου 2010 για την ανάληψη αποτελεσματικής δράσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97.

(5) Στις 6 Ιουλίου 2010 η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, βάσει των εαρινών προβλέψεων του 2010 της Επιτροπής, το Ηνωμένο Βασίλειο είχε λάβει αποτελεσματική δράση σύμφωνα με την σύσταση του Συμβουλίου της 2ας Δεκεμβρίου 2009, δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης.

(6) Στις 19 Ιουνίου 2015, σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 8 της Συνθήκης, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν είχε αναλάβει αποτελεσματική δράση κατ' εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 2ας Δεκεμβρίου 2009[3]. Το Συμβούλιο επισήμανε ότι στο Ηνωμένο Βασίλειο σημειώθηκε σημαντική μείωση του ρυθμού αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ, εξαιτίας της παγκόσμιας οικονομικής και χρηματοπιστωτικής κρίσης του 2008 και 2009, η οποία επηρέασε και τα δημόσια οικονομικά. Το Ηνωμένο Βασίλειο στη συνέχεια έθεσε σε εφαρμογή ένα σχέδιο εξυγίανσης και το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης ως ποσοστό του ΑΕΠ μειωνόταν ετησίως μεταξύ των οικονομικών ετών 2009-10 και 2014-15. Αντίθετα, ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης συνέχισε να αυξάνεται κατά την εν λόγω περίοδο, κυρίως λόγω του ονομαστικού ελλείμματος αλλά και παρεμβάσεων στον χρηματοπιστωτικό τομέα. Το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, παρά την κατάρτιση και εφαρμογή προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν κατάφερε να διορθώσει το υπερβολικό του έλλειμμα μέχρι το έτος 2014-15. Επιπλέον, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμορφώθηκε με τη μέση δημοσιονομική προσπάθεια ύψους 1¾ % που συνέστησε το Συμβούλιο στις 2 Δεκεμβρίου 2009.

(7) Την ίδια ημερομηνία, σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης και το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο απηύθυνε, κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, σύσταση προς το Ηνωμένο Βασίλειο για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το αργότερο έως το

[2] Απόφαση 2009/409/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2009, με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 8 της συνθήκης, ότι η δράση την οποία ανέλαβε το Ηνωμένο Βασίλειο κατ' εφαρμογή των συστάσεων του Συμβουλίου της 8ης Ιουλίου 2008, σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 7 της συνθήκης, είναι ανεπαρκής (ΕΕ L 132 της 29.5.2009, σ. 11).

[3] Απόφαση (ΕΕ) 2015/1098 του Συμβουλίου, της 19ης Ιουνίου 2015, με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από το Ηνωμένο Βασίλειο κατ' εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 2ας Δεκεμβρίου 2009 (ΕΕ L 180 της 8.7.2015, σ. 1).

οικονομικό έτος 2016-17. Συγκεκριμένα, έγινε σύσταση στο Ηνωμένο Βασίλειο να επιτύχει ονομαστικό έλλειμμα 4,1 % του ΑΕΠ το 2015-16 και 2,7 % του ΑΕΠ το 2016-17, που προβλεπόταν ότι θα αντιστοιχούσε σε βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,5 % του ΑΕΠ το 2015-16 και κατά 1,1 % του ΑΕΠ το 2016-17, βάσει των επικαιροποιημένων εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2015.

(8) Στις 16 Νοεμβρίου 2015 η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το Ηνωμένο Βασίλειο είχε αναλάβει αποτελεσματική δράση για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το οικονομικό έτος 2016-17, όπως συνέστησε το Συμβούλιο στις 19 Ιουνίου 2015.

(9) Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου (αριθ. 12) σχετικά με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ, η Επιτροπή παρέχει τα στοιχεία για την εφαρμογή της διαδικασίας. Στο πλαίσιο της εφαρμογής του εν λόγω πρωτοκόλλου, τα κράτη μέλη πρέπει να κοινοποιούν στοιχεία σχετικά με τα δημόσια ελλείμματα και το δημόσιο χρέος και άλλες συναφείς μεταβλητές δύο φορές το χρόνο, δηλαδή πριν από την 1η Απριλίου και πριν από την 1η Οκτωβρίου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου[4].

(10) Το Συμβούλιο λαμβάνει αποφάσεις για την κατάργηση αποφάσεων σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος βάσει των δεδομένων που κοινοποιούνται. Επιπλέον, η απόφαση για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος θα πρέπει να καταργείται μόνο αν οι προβλέψεις της Επιτροπής δείχνουν ότι το έλλειμμα δεν θα υπερβεί την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη, κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων[5].

(11) Βάσει των στοιχείων που παρασχέθηκαν από την Επιτροπή (Eurostat) σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009, μετά το πρόγραμμα σύγκλισης του 2017, την κοινοποίηση από πλευράς Ηνωμένου Βασιλείου τον Σεπτέμβριο του 2017 και τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017, συνάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

– Το Ηνωμένο Βασίλειο κατά τα τελευταία έτη έχει επιτύχει τον συνιστώμενο στόχο για το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης . Αφού κορυφώθηκε στο 10 % του ΑΕΠ το 2009-10, το ονομαστικό έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης ακολούθησε σταθερά πτωτική τάση, μειούμενο στο 4 % το 2015-16 και στο 2,3 % το 2016-17, σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου της 19ης Ιουνίου 2015. Η δημοσιονομική εξυγίανση που αναλήφθηκε κατά την περίοδο αυτή έχει σε μεγάλο βαθμό βασιστεί στις δαπάνες, με μείωση των συνολικών τρεχουσών δαπανών από το 42,9 % του ΑΕΠ το 2009-10 στο 38 % του ΑΕΠ το 2016-17. Η αύξηση του δείκτη δημοσίων εσόδων, από το 37,4 % του ΑΕΠ το 2009-10 στο 38,6 % του ΑΕΠ το 2016-17, έχει επίσης συμβάλει, αν και σε μικρότερο βαθμό.

[4] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 1).

[5] Σύμφωνα με τις «Λεπτομερείς ρυθμίσεις για την εφαρμογή του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και κατευθυντήριες γραμμές για τη μορφή και το περιεχόμενο των προγραμμάτων σταθερότητας και σύγκλισης», της 3ης Σεπτεμβρίου 2012. Βλέπε: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

– Το πρόγραμμα σύγκλισης 2016-17, το οποίο υποβλήθηκε από τις αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου στις 27 Απριλίου 2017 και το οποίο καλύπτει την περίοδο 2016-17 έως 2021-22, προέβλεπε αύξηση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης στο 2,8 % του ΑΕΠ το 2017-18 και στη συνέχεια μείωσή του στο 1,9 % του ΑΕΠ το 2018-19. Η εν λόγω πρόβλεψη βασιζόταν σε σχεδιαζόμενο έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης της τάξης του 2,7 % το 2016-17, σύμφωνα με τα στοιχεία ΔΥΕ που κοινοποιήθηκαν από τις αρχές του Ηνωμένο Βασιλείου τον Μάρτιο του 2017. Μετά την υποβολή του προγράμματος σύγκλισης, η εθνική στατιστική υπηρεσία του Ηνωμένου Βασιλείου (ONS) αναθεώρησε προς τα κάτω, στο 2,3 % του ΑΕΠ την εκτίμησή της για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης το 2016-17. Ενώ οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου στη συνέχεια δεν δημοσίευσαν επικαιροποιημένη πρόβλεψη για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης, η Επιτροπή, στις φθινοπωρινές προβλέψεις του 2017, προβλέπει έλλειμμα 2,5 % το 2017-18, 1,8 % το 2018-19 και 1,3 % το 2019-20, με βάση παραδοχή αμετάβλητης πολιτικής Επομένως, το έλλειμμα αναμένεται να παραμείνει κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη, κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων.

– Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές της προβλέψεις του 2017, η Επιτροπή εκτιμά ότι το διαρθρωτικό ισοζύγιο, δηλαδή το ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης διορθωμένο για τον οικονομικό κύκλο και χωρίς τα έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα, βελτιώθηκε κατά 3,2 % του ΑΕΠ ανάμεσα στο 2008-09 και το 2016-17.

– Το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης του Ηνωμένου Βασιλείου αυξήθηκε σημαντικά από τότε που το Συμβούλιο αποφάσισε, στις 8 Ιουλίου 2008, ότι υπήρχε υπερβολικό έλλειμμα στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης αυξήθηκε από 41 % του ΑΕΠ το 2007-08 σε 86,8 % το 2016-17, γεγονός που αντανακλά υψηλότερα ονομαστικά ελλείμματα της γενικής κυβέρνησης, καθώς και παρεμβάσεις στον χρηματοπιστωτικό τομέα κατά την εν λόγω περίοδο. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017, ο δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ θεωρείται ότι έχει αγγίξει τη μέγιστη τιμή του το 2016-17 και ότι θα μειωθεί σταδιακά στο 82,9 % του ΑΕΠ το 2019-20.

(12) Σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 12 της Συνθήκης, απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος καταργείται, εφόσον, κατά την άποψη του Συμβουλίου, έχει διορθωθεί το υπερβολικό έλλειμμα στο οικείο κράτος μέλος.

(13) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, το υπερβολικό έλλειμμα του Ηνωμένου Βασιλείου έχει διορθωθεί και η απόφαση 2008/713/ΕΚ θα πρέπει επομένως να καταργηθεί.

(14) Από το 2017-18, οικονομικό έτος που έπεται της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος, το Ηνωμένο Βασίλειο υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης και θα πρέπει να παρουσιάσει κατάλληλο ρυθμό προόδου για την επίτευξη του ελάχιστου μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, συν τοις άλλοις τηρώντας το όριο αναφοράς για τις δαπάνες, καθώς και να συμμορφωθεί με το κριτήριο του χρέους, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Από μια συνολική εκτίμηση προκύπτει ότι η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στο Ηνωμένο Βασίλειο έχει διορθωθεί.

Άρθρο 2

Η απόφαση 2008/713/ΕΚ καταργείται.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος