EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ophævelse af beslutning 2008/713/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ophævelse af beslutning 2008/713/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 12,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

(1) På grundlag af en henstilling fra Kommissionen fastslog Rådet i beslutning 2008/713/EF af 8. juli 2008 i overensstemmelse med artikel 104, stk. 6, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige[1]. Rådet noterede sig på grundlag af de oplysninger, som de britiske myndigheder indsendte i marts 2008 efter proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, at Det Forenede Kongeriges offentlige underskud forventedes at nå op på 3,2 % af BNP i 2008/09 og dermed at overstige traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. I kølvandet på offentliggørelsen af budgettet fra marts 2008 blev der den 13. maj 2008 desuden fremsat en politisk erklæring om, at den personlige indkomstskat ville blive sænket i 2008/09, hvilket forventedes at øge det planlagte underskud yderligere i det pågældende regnskabsår. Virkningerne af denne foranstaltning ville sammenlagt med Kommissionens forårsprognose 2008 resultere i et underskud på 3,5 % af BNP i 2008/09. Desuden blev situationen med det uforholdsmæssigt store underskud ikke betragtet som midlertidig, idet der ifølge Kommissionens prognose, som var udarbejdet under antagelse af uændret politik, forventedes et underskud i 2009/10 på 3,3 % af BNP. Rådet bemærkede endvidere, at den offentlige gældskvote fortsat lå et godt stykke under referenceværdien på 60 %, om end den forventedes at stige frem til 2009/10.

(2) Samme dag rettede Rådet i henhold til traktatens artikel 104, stk. 7, og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 og på grundlag af en henstilling fra Kommissionen en henstilling til Det Forenede Kongerige om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i regnskabsåret 2009/10. Rådet fastsatte ved samme lejlighed den 8. januar 2009 som frist for at træffe virkningsfulde foranstaltninger.

[1] Rådets beslutning 2008/713/EF af 24. juli 2008 om et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige (EUT L 238 af 5.9.2008, s. 5).

(3) Den 27. april 2009 fastslog Rådet i henhold til traktatens artikel 104, stk. 8, at Det Forenede Kongerige ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger til at efterkomme Rådets henstilling af 8. juli 2008[2].

(4) I erkendelse af, at Det Forenede Kongeriges budgetstilling i 2009/10 dels skyldtes gennemførelsen af foranstaltninger svarende til ca. 1,5 % af BNP, som var en passende reaktion på den europæiske økonomiske genopretningsplan, dels de økonomiske stabilisatorers frie spil, rettede Rådet den 2. december 2009 en revideret henstilling efter artikel 126, stk. 7, i TEUF om at bringe situationen med det uforholdsmæssigt store underskud til ophør senest i 2014/15. Det blev specifikt henstillet til Det Forenede Kongerige at sørge for en gennemsnitlig årlig finanspolitisk indsats på 1¾ % af BNP i perioden 2010/11-2014/15 med henblik på at bringe det offentlige underskud ned under 3 % af BNP på en troværdig og holdbar måde. I sin henstilling af 2. december 2009 fastsatte Rådet den 2. juni 2010 som frist for at træffe virkningsfulde foranstaltninger, jf. artikel 3, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97.

(5) Den 6. juli 2010 konkluderede Kommissionen på grundlag af sin forårsprognose 2010, at Det Forenede Kongerige havde iværksat virkningsfulde tiltag i overensstemmelse med Rådets henstilling af 2. december 2009 som vedtaget i henhold til traktatens artikel 126, stk. 7.

(6) Den 19. juni 2015 fastslog Rådet i henhold til traktatens artikel 126, stk. 8, at Det Forenede Kongerige ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger til at efterkomme Rådets henstilling af 2. december 2009[3]. Rådet noterede sig, at Det Forenede Kongerige havde oplevet et kraftigt fald i den reale BNP-vækst som følge af den globale økonomiske og finansielle krise i 2008 og 2009, som også havde påvirket landets offentlige finanser. Det Forenede Kongerige havde efterfølgende gennemført en konsolideringsplan, og det offentlige underskud målt som en procentdel af BNP var faldet hvert år i perioden mellem regnskabsåret 2009/10 og regnskabsåret 2014/15. Den offentlige gældskvote var til gengæld fortsat med at stige i nævnte periode, hvilket hovedsagelig skyldtes det samlede underskud, men også interventioner i finanssektoren. Rådet konkluderede, at det uforholdsmæssigt store underskud ikke var blevet korrigeret til fristen i 2014/15 til trods for det finanspolitiske konsolideringsprogram, som Det Forenede Kongerige havde udarbejdet og gennemført. Det Forenede Kongerige havde heller ikke overholdt kravet om en gennemsnitlig årlig finanspolitisk indsats på 1¾ % af BNP som henstillet af Rådet den 2. december 2009.

(7) Samme dag rettede Rådet i henhold til traktatens artikel 126, stk. 7, og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 og på grundlag af en henstilling fra Kommissionen en henstilling til Det Forenede Kongerige om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i regnskabsåret 2016/17. Det blev specifikt henstillet til Det Forenede Kongerige at nå et samlet underskud på 4,1 % af BNP i 2015/16 og 2,7 % af BNP i 2016/17, hvilket forventedes at svare til en forbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2015/16 og 1,1 % af BNP i 2016/17, jf. Kommissionens ajourførte forårsprognose fra 2015.

---

[2] Rådets beslutning 2009/409/EF af 27. april 2009 om konstatering i henhold til traktatens artikel 104, stk. 8, af, om Det Forenede Kongerige har truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstilling af 8. juli 2008 i henhold til artikel 104, stk. 7 (EUT L 132 af 29.5.2009, s. 11).

[3] Rådets afgørelse (EU) 2015/1098 af 19. juni 2015 om konstatering af, at Det Forenede Kongerige ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstilling af 2. december 2009 (EUT L 180 af 8.7.2015, s. 1).

(8) Den 16. november 2015 konkluderede Kommissionen, at Det Forenede Kongerige havde truffet virkningsfulde foranstaltninger med henblik at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i regnskabsåret 2016/17 som henstillet af Rådet den 19. juni 2015.

(9) Kommissionen skal i henhold til artikel 4 i protokol nr. 12 om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til TEUF, tilvejebringe de data, der skal benyttes med henblik på at gennemføre proceduren. Som led i gennemførelsen af nævnte protokol skal medlemsstaterne indberette oplysninger om det offentlige underskud og den offentlige gæld samt andre relaterede variabler to gange årligt, nemlig inden den 1. april og inden den 1. oktober, jf. artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 479/2009[4].

(10) Ophævelse af afgørelser om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, sker ved afgørelser vedtaget af Rådet på grundlag af de indberettede oplysninger. En afgørelse om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, bør desuden kun ophæves, hvis Kommissionens prognoser viser, at underskuddet ikke vil overstige traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i løbet af prognoseperioden[5].

(11) På grundlag af de data, som Kommissionen (Eurostat) har fremlagt i henhold til artikel 14 i forordning (EF) nr. 479/2009 kan der efter forelæggelsen af konvergensprogrammet 2017 og på grundlag af indberetningen fra Det Forenede Kongerige i september 2017 samt Kommissionens efterårsprognose 2017 drages følgende konklusioner:

– Det Forenede Kongerige har i de seneste år opfyldt det anbefalede mål for det offentlige underskud. Efter at have toppet med 10 % af BNP i 2009/10 er det nominelle offentlige underskud gradvist faldet til 4 % i 2015/16 og 2,3 % i 2016/17, hvilket er i overensstemmelse med Rådets henstilling af 19. juni 2015. Den finanspolitiske konsolidering i perioden har hovedsagelig været udgiftsbaseret, idet de samlede løbende udgifter faldt fra 42,9 % af BNP i 2009/10 til 38 % af BNP i 2016/17. En stigning i den offentlige indtægtskvote fra 37,4 % af BNP i 2009/10 til 38,6 % af BNP i 2016/17 har ligeledes bidraget, om end i mindre grad.

– Ifølge det konvergensprogram for 2016/17, som de britiske myndigheder fremlagde den 27. april 2017, og som dækker perioden 2016/17-2021/22, forventes det offentlige underskud at stige til 2,8 % af BNP i 2017/18 for efterfølgende at falde til 1,9 % af BNP i 2018/19. Denne prognose var ifølge de data, som de britiske myndigheder indberettede i marts 2017 efter proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud baseret på et forventet offentligt underskud på 2,7 % i 2016/17. Siden fremlæggelsen af konvergensprogrammet har det nationale statistikkontor (Office for National Statistics) nedjusteret sit skøn over det offentlige underskud til 2,3 % af BNP i 2016/17. De britiske myndigheder har ikke efterfølgende offentliggjort en

[4] Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

[5] I overensstemmelse med "Specifikationer om gennemførelsen af stabilitets- og vækstpagten og retningslinjer for stabilitets- og konvergensprogrammernes indhold og form" af 3. september 2012. Se: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

ajourført prognose for det offentlige underskud, men det fremgår af Kommissionens efterårsprognose 2017, der er udarbejdet under antagelse af uændret politik, at der vil være et underskud på 2,5 % i 2017/18, 1,8 % i 2018/19 og 1,3 % i 2019/20. Underskuddet ventes således at forblive under traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i løbet af prognoseperioden.

– I efterårsprognosen 2017 skønner Kommissionen, at den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede offentlige saldo uden engangs- og andre midlertidige foranstaltninger, er blevet forbedret med 3,2 % af BNP i perioden 2008/09-2016-17.

– Det Forenede Kongeriges offentlige bruttogældskvote er steget markant, siden Rådet ved beslutning af 8. juli 2008 konstaterede, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige. Den offentlige gældskvote steg fra 41 % af BNP i 2007/08 til 86,8 % i 2016/17, hvilket afspejler det højere nominelle offentlige underskud samt interventioner i finanssektoren i løbet perioden. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2017 forventes gældskvoten at toppe i 2016/17 for derefter at falde gradvist til 82,9 % af BNP i 2019/20.

(12) I henhold til traktatens artikel 126, stk. 12, skal en rådsafgørelse om et uforholdsmæssigt stort underskud ophæves, når det uforholdsmæssigt store underskud i den pågældende medlemsstat efter Rådets opfattelse er blevet korrigeret.

(13) Efter Rådets opfattelse er det uforholdsmæssigt store underskud i Det Forenede Kongerige blevet korrigeret, og beslutning 2008/713/EF bør derfor ophæves.

(14) Fra 2017/18, hvilket er regnskabsåret efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, er Det Forenede Kongerige omfattet af den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten og bør nærme sig den mellemfristede budgetmålsætning, der kræves som et minimum, i et rimeligt tempo, herunder overholde udgiftsbenchmarket og sikre overensstemmelse med gældskriteriet, jf. artikel 2, stk. 1a, i forordning (EF) nr. 1467/97 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ud fra en samlet vurdering kan det konkluderes, at situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige er blevet korrigeret.

Artikel 2

Beslutning 2008/713/EF ophæves.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand