EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.11.2017
COM(2017) 801 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liiallisen alijäämän olemassaolosta Yhdistyneessä kuningaskunnassa tehdyn päätöksen 2008/713/EY kumoamisesta

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liiallisen alijäämän olemassaolosta Yhdistyneessä kuningaskunnassa tehdyn päätöksen 2008/713/EY kumoamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan 12 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto päätti komission suosituksen perusteella 8 päivänä heinäkuuta 2008 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2008/713/EY[1] Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan nojalla, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa oli liiallinen alijäämä. Neuvosto totesi, että niiden tietojen mukaan, jotka Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset ilmoittivat liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä maaliskuussa 2008, maan julkisen talouden alijäämän odotettiin kasvavan budjettivuonna 2008–2009 3,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen, jolloin se ylittäisi perussopimuksen mukaisen viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Lisäksi maaliskuun 2008 budjetin julkaisemisen jälkeen 13 päivänä toukokuuta 2008 ilmoitetun ja budjettivuonna 2008–2009 toteutettavan henkilöihin kohdistuvan tuloveron alennuksen odotettiin kasvattavan kyseisen budjettivuoden alijäämää entisestään. Tämän toimenpiteen lisääminen komission kevään 2008 talousennusteeseen tarkoitti sitä, että alijäämä kasvaisi 3,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen budjettivuonna 2008–2009. Liiallista alijäämää ei myöskään pidetty väliaikaisena, sillä komission talousennusteessa arvioitiin, että alijäämä olisi 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen budjettivuonna 2009–2010, olettaen, että politiikka pysyy muuttumattomana. Neuvosto totesi myös, että julkisen talouden velkasuhde pysyi selvästi 60 prosentin viitearvon alapuolella, vaikkakin sen arvioitiin kasvavan budjettivuoteen 2009–2010 asti.

(2) Neuvosto antoi samana päivänä EY:n perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan nojalla Yhdistyneelle kuningaskunnalle komission suositukseen perustuvan suosituksen liiallisen alijäämän poistamiseksi viimeistään budjettivuonna 2009–2010. Neuvosto myös asetti tuloksellisten toimien toteuttamisen määräajaksi 8 päivän tammikuuta 2009.

[1] Neuvoston päätös 2008/713/EY, tehty 8 päivänä heinäkuuta 2008, liiallisen alijäämän olemassaolosta Yhdistyneessä kuningaskunnassa (EUVL L 238, 5.9.2008, s. 5).

(3) Neuvosto päätti 27 päivänä huhtikuuta 2009 EY:n perustamissopimuksen 104 artiklan 8 kohdan nojalla, että Yhdistynyt kuningaskunta ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia neuvoston 8 päivänä heinäkuuta 2008 antaman suosituksen johdosta.[2]

(4) Neuvosto antoi 2 päivänä joulukuuta 2009 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla Yhdistetylle kuningaskunnalle tarkistetun suosituksen, jonka mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan olisi lopetettava liiallisen alijäämän tilanne viimeistään budjettivuonna 2014–2015, ottaen huomioon, että Yhdistyneen kuningaskunnan julkisen talouden rahoitusasema budjettivuonna 2009–2010 oli seurausta sellaisten toimenpiteiden toteuttamisesta, joiden vaikutus oli noin 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, mitä voidaan pitää Euroopan talouden elvytyssuunnitelman mukaisena, ja automaattisten vakauttajien esteettömästä toiminnasta. Yhdistyneelle kuningaskunnalle suositeltiin erityisesti, että supistaakseen julkisen talouden alijäämän alle 3 prosentin suhteessa BKT:hen uskottavalla ja kestävällä tavalla, sen olisi varmistettava, että julkisen talouden sopeutustoimet ovat vuosittain keskimäärin 1¾ prosenttia suhteessa BKT:hen budjettivuodesta 2010–2011 budjettivuoteen 2014–2015. Tässä 2 päivänä joulukuuta 2009 antamassaan suosituksessa neuvosto vahvisti asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaisesti 2 päivän kesäkuuta 2010 määräajaksi, johon mennessä tuloksellisia toimia oli toteutettava

(5) Komissio katsoi kevään 2010 talousennusteensa perusteella 6 päivänä heinäkuuta 2010, että Yhdistynyt kuningaskunta oli toteuttanut tuloksellisia toimia ja näin noudattanut 2 päivänä joulukuuta 2009 perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annettua neuvoston suositusta.

(6) Neuvosto teki 19 päivänä kesäkuuta 2015 perussopimuksen 126 artiklan 8 kohdan nojalla päätöksen[3], jossa se katsoi, että Yhdistynyt kuningaskunta ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia neuvoston 2 päivänä joulukuuta 2009 antaman suosituksen johdosta. Neuvosto totesi, että Yhdistyneen kuningaskunnan reaalisen BKT:n kasvu oli supistunut merkittävästi vuosien 2008–2009 maailmanlaajuisen talous- ja finanssikriisin seurauksena, mikä oli vaikuttanut myös sen julkiseen talouteen. Yhdistynyt kuningaskunta oli tämän jälkeen toteuttanut vakauttamissuunnitelman, ja julkisen talouden alijäämä oli supistunut suhteessa BKT:hen joka vuosi budjettivuosien 2009–2010 ja 2014–2015 välisenä aikana. Sitä vastoin julkisen talouden velkasuhteen kasvu oli jatkunut tänä aikana, mikä oli johtunut pääasiassa julkisen sektorin alijäämästä mutta myös rahoitussektorin toimenpiteistä. Neuvosto totesi, että julkisen talouden vakauttamisohjelman laatimisesta ja toteuttamisesta huolimatta Yhdistynyt kuningaskunta ei ollut lopettanut liiallisen alijäämän tilannetta viimeistään budjettivuonna 2014–2015. Lisäksi Yhdistynyt kuningaskunta ei ollut noudattanut neuvoston 2 päivänä joulukuuta 2009 antaman suosituksen mukaista keskimääräistä vuotuista julkisen talouden sopeutusta, jonka piti olla 1¾ prosenttia suhteessa BKT:hen.

---

[2] Neuvoston päätös 2009/409/EY, tehty 27 päivänä huhtikuuta 2009, sen toteamisesta EY:n perustamissopimuksen 104 artiklan 8 kohdan mukaisesti, onko Yhdistynyt kuningaskunta toteuttanut EY:n perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan nojalla 8 päivänä heinäkuuta 2008 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia (EUVL L 132, 29.5.2009, s. 11).

[3] Neuvoston päätös (EU) 2015/1098, annettu 19 päivänä kesäkuuta 2015, sen toteamisesta, että Yhdistynyt kuningaskunta ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 2 päivänä joulukuuta 2009 annetun neuvoston suosituksen johdosta (EUVL L 180, 8.7.2015, s. 1).

(7) Neuvosto antoi samana päivänä perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan nojalla Yhdistyneelle kuningaskunnalle komission suositukseen perustuvan suosituksen liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään budjettivuonna 2016–2017. Yhdistyneelle kuningaskunnalle suositeltiin erityisesti, että sen olisi saavutettava julkisen sektorin alijäämä, joka on suhteessa BKT:hen 4,1 prosenttia budjettivuonna 2015–2016 ja 2,7 prosenttia budjettivuonna 2016–2017, minkä odotettiin komission kevään 2015 tarkistetun talousennusteen perusteella vastaavan rakenteellisen rahoitusaseman paranemista BKT:hen suhteutettuna 0,5 prosenttia budjettivuonna 2015–2016 ja 1,1 prosenttia budjettivuonna 2016–2017.

(8) Komissio katsoi 16 päivänä marraskuuta 2015, että Yhdistynyt kuningaskunta oli toteuttanut neuvoston 19 päivänä kesäkuuta 2015 antaman suosituksen mukaisesti tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään budjettivuonna 2016–2017.

(9) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan (N:o 12) 4 artiklan mukaan komissio toimittaa menettelyn täytäntöönpanoa varten tarvittavat tiedot. Pöytäkirjan soveltamisen osana jäsenvaltioiden on neuvoston asetuksen (EY) N:o 479/2009[4] 3 artiklan nojalla annettava tiedot julkisen talouden alijäämistä ja veloista ja muista asiaan liittyvistä muuttujista kahdesti vuodessa, ennen 1 päivää huhtikuuta ja ennen 1 päivää lokakuuta.

(10) Neuvosto antaa päätökset liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevien päätösten kumoamisesta toimitettujen tietojen perusteella. Liiallisen alijäämän olemassaoloa koskeva päätös olisi kumottava ainoastaan, jos alijäämä ei komission ennusteiden mukaan ylitä perussopimuksessa määrättyä 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen ennustejaksolla[5].

(11) Niiden tietojen perusteella, jotka komissio (Eurostat) on asetuksen (EY) N:o 479/2009 14 artiklan mukaisesti toimittanut saatuaan Yhdistyneeltä kuningaskunnalta ilmoituksen syyskuussa 2017, sekä vuoden 2017 lähentymisohjelman ja komission syksyn 2017 talousennusteen perusteella voidaan tehdä seuraavat päätelmät:

– Yhdistynyt kuningaskunta on saavuttanut suositellut julkisen talouden alijäämää koskevat tavoitteet viime vuosina. Julkisen talouden nimellinen alijäämä oli suurimmillaan 10 prosenttia suhteessa BKT:hen budjettivuonna 2009–2010. Tämän jälkeen se on supistunut tasaisesti 19 päivänä kesäkuuta 2015 annetun neuvoston suosituksen mukaisesti ja oli 4 prosenttia budjettivuonna 2015–2016 ja 2,3 prosenttia budjettivuonna 2016–2017. Jakson aikana toteutetut julkisen talouden vakauttamistoimet ovat olleet pitkälti menoperusteisia niin, että juoksevien menojen kokonaismäärä supistui 42,9 prosentista 38 prosenttiin suhteessa BKT:hen budjettivuosien 2009–2010 ja 2016–2017 välisenä aikana. Alijäämän supistumiseen on vaikuttanut, vaikkakin vähäisemmässä määrin, myös julkisen talouden tulojen kasvu

[4] Neuvoston asetus (EY) N:o 479/2009, annettu 25 päivänä toukokuuta 2009, Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta (EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1).

[5] Vastaa 3 päivänä syyskuuta 2012 hyväksyttyjä vakaus- ja kasvusopimuksen täytäntöönpanoa koskevia vaatimuksia sekä vakaus- ja lähentymisohjelmien muotoa ja sisältöä koskevia ohjeita. Ks. http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

37,4 prosentista 38,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen budjettivuosien 2009–2010 ja 2016–2017 välisenä aikana.

– Vuosien 2016–2017 lähentymisohjelmassa, jonka Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset toimittivat 27 päivänä huhtikuuta 2017 ja joka kattaa kauden budjettivuodesta 2016–2017 budjettivuoteen 2021–2022, ennustetaan, että julkisen talouden alijäämä kasvaa 2,8 prosenttiin budjettivuonna 2017–2018 ja supistuu sen jälkeen 1,9 prosenttiin budjettivuonna 2018–2019. Tämä ennuste perustui tietoihin, jotka Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset ilmoittivat liiallista alijäämää koskevan menettelyn yhteydessä maaliskuussa 2017. Niiden mukaan julkisen talouden alijäämä olisi 2,7 prosenttia budjettivuonna 2016–2017. Lähentymisohjelman toimittamisen jälkeen Office for National Statistics (ONS) on tarkistanut arviotaan budjettivuoden 2016–2017 julkisen talouden alijäämästä alaspäin, 2,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset eivät ole tämän jälkeen julkaisseet päivitettyä ennustetta julkisen talouden alijäämästä, mutta komission syksyn 2017 talousennusteessa alijäämän ennakoidaan olevan 2,5 prosenttia budjettivuonna 2017–2018, 1,8 prosenttia budjettivuonna 2018–2019 ja 1,3 prosenttia budjettivuonna 2019–2020, olettaen, että politiikka säilyy muuttumattomana. Tämän vuoksi alijäämän odotetaan ennustejaksolla pysyvän alle perussopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen.

– Komission syksyn 2017 talousennusteen mukaan rakenteellinen rahoitusasema eli suhdannekorjattu rahoitusasema, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä, on kohentunut 3,2 prosenttia suhteessa BKT:hen budjettivuosien 2008–2009 ja 2016–2017 välisenä aikana.

– Yhdistyneen kuningaskunnan julkisen talouden bruttovelkasuhde on kasvanut merkittävästi sen jälkeen, kun neuvosto päätti 8 päivänä heinäkuuta 2008, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa oli liiallinen alijäämä. Julkisen talouden velkasuhde kasvoi 41 prosentista 86,8 prosenttiin suhteessa BKT:hen budjettivuosien 2007–2008 ja 2016–2017 välisenä aikana. Tämä johtuu julkisen talouden nimellisen alijäämän kasvusta ja finanssialan toimista tänä aikana. Komission syksyn 2017 talousennusteen mukaan velkasuhteen odotetaan saavuttaneen huippunsa budjettivuonna 2016–2017 ja supistuvan asteittain niin, että se on 82,9 prosenttia suhteessa BKT:hen budjettivuonna 2019–2020.

(12) Perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan nojalla neuvoston päätös liiallisen alijäämän olemassaolosta on kumottava, kun liiallinen alijäämä jäsenvaltiossa, jota asia koskee, on neuvoston käsityksen mukaan korjattu.

(13) Neuvoston näkemyksen mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan liiallinen alijäämä on korjattu, ja sen vuoksi päätös 2008/713/EY olisi kumottava.

(14) Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sovelletaan budjettivuodesta 2017–2018 eli liiallisen alijäämän korjaamista seuraavasta vuodesta alkaen vakaus- ja kasvusopimuksen ennalta ehkäisevää osiota, ja sen olisi edettävä asianmukaisessa tahdissa kohti julkisen talouden keskipitkän aikavälin vähimmäistavoitetta, myös noudattamalla menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa, ja noudatettava velkakriteeriä asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 1 a kohdan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kokonaistilanteen arviointi osoittaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan liiallisen alijäämän tilanne on korjattu.

2 artikla

Kumotaan päätös 2008/713/EY.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneelle kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja