UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1936

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu ôsmeho, deviateho, desiateho a jedenásteho Európskeho rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu ôsmeho, deviateho, desiateho a jedenásteho Európskeho rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na odpovede, ktoré poskytla Komisia na otázky na písomné zodpovedanie položené vtedajšiemu komisárovi pre medzinárodnú spoluprácu a rozvoj, Nevenovi Mimicovi, na vypočutie vo Výbore pre kontrolu rozpočtu 28. novembra 2019;

— so zreteľom na článok 99, článok 100 tretiu zarážku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre rozvoj,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0057/2020),

A. keďže hlavným cieľom rozvojovej spolupráce je znížiť chudobu a v dlhodobom horizonte ju odstrániť, ako je stanovené v článkoch 208 až 210 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ);

B. keďže Únia musí vynaložiť maximálne úsilie na zabezpečenie toho, aby najmä v prípadoch, keď investuje v krajinách, ktoré riadia nedemokratické režimy, boli jej finančné prostriedky a opatrenia vždy prínosom pre ľudí v núdzi, a nie pre riadiace štruktúry;

C. keďže celkový cieľ naďalej spočíva v dosiahnutí 0,7 % hrubého národného dôchodku na oficiálnu rozvojovú pomoc (ďalej len „ODA“) a vo využívaní súkromného financovania;

D. keďže začlenenie cieľov udržateľného rozvoja a vykonávanie Parížskej dohody o klíme sú hlavnými cieľmi, ktoré by sa mali sledovať v nástrojoch spolupráce;

E. keďže udržateľnosť má kľúčový význam pri dosahovaní stanovených cieľov a výsledkov, a najmä dlhodobého vplyvu rozvojovej pomoci;

F. keďže zásada „nezabudnúť na nikoho“ je v Agende 2030 pre udržateľný rozvoj rozhodujúca;

G. keďže Európsky konsenzus o rozvoji, ktorý bol prijatý v roku 2017, poskytuje inštitúciám a členským štátom Únie spoločný rámec rozvojovej politiky;

H. keďže zosúladenie rozvojovej spolupráce Únie s rozvojovými prioritami partnerských krajín je kľúčovým prvkom Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj;

I. keďže súdržnosť politík a komplementárnosť rôznych vonkajších politík by sa mala neustále skúmať, najmä ak sa viaceré z politík vykonávajú v jednej partnerskej krajine, s cieľom podporiť synergie, znížiť kompromisy medzi uvedenými existujúcimi politikami a v čo najväčšej miere zabrániť zbytočnej administratívnej záťaži;

J. keďže dobrá spolupráca a koordinácia s ostatnými darcami a medzinárodnými finančnými inštitúciami má nesmierny význam, aby sa zabránilo duplicite, zabezpečili účinné kontroly, rozdelilo riziko, zodpovedalo za výsledky, ktoré odrážajú skutočné vstupy a účinnosť pomoci, a aby sa posilnila kapacita na budovanie rozvojovej pomoci v prijímajúcich krajinách;

K. keďže Komisia je v konečnom dôsledku zodpovedná za zákonnosť a správnosť operácií súvisiacich s vedením účtov Európskeho rozvojového fondu (ďalej len „ERF“) a za dohľad nad procesom finančného monitorovania a podávania správ ERF;

L. keďže transparentnosť, zodpovednosť a náležitá starostlivosť v oblasti ľudských práv sú predpokladom demokratickej kontroly a účinnej rozvojovej pomoci;

M. keďže vonkajšie intervencie Únie sú zabezpečované prostredníctvom medzinárodných organizácií, ktoré využívajú financovanie Únie alebo sa podieľajú na financovaní projektov spolu s Úniou, čo prináša výzvy v oblasti dohľadu a správy;

N. keďže v 79 krajinách, ktoré majú komplexné pravidlá a postupy v oblasti verejného obstarávania a udeľovania zákaziek, sa používa celý rad spôsobov vykonávania, ktoré sú odrazom medzivládnej povahy ERF;

O. keďže rozpočtová podpora zohráva kľúčovú úlohu ako hnacia sila zmeny a pri riešení hlavných rozvojových výziev, vyznačuje sa značným fiduciárnym rizikom a mala by sa poskytovať iba vtedy, ak je prijímajúci štát schopný preukázať pred tým, ako sa mu poskytne pomoc formou rozpočtovej podpory, dostatočnú mieru transparentnosti, sledovateľnosti, zodpovednosti, dodržiavania zásad právneho štátu a ľudských práv a účinnosti;

P. keďže posilnenie transparentnosti a boj proti korupcii a podvodom sú kľúčové pre úspešnosť operácií v rámci rozpočtovej podpory Únie;

Q. keďže činnosti ERF sa vykonávajú v náročných podmienkach, ktoré sa vyznačujú opakujúcim sa vysokým rizikom, či už geopolitického, alebo inštitucionálneho charakteru;

R. keďže externé faktory ovplyvňujúce riadne vykonávanie ERF môžu oslabiť alebo úplne zmariť úsilie vyvíjané v oblasti rozvoja;

S. keďže podpora Únie v oblasti správy je hlavnou zložkou rozvojovej pomoci, ktorou sa majú dosiahnuť účinné reformy správy;

T. keďže súčasné migračné krízy nesmú zatieniť problém migračných vĺn, ktoré sú spojené s demografickými zmenami a z dlhodobého hľadiska si vyžadujú odlišné reakcie;

U. keďže zjednodušenie postupov vykonávania je hybnou silou posilnenia účinnosti poskytovania pomoci;

V. keďže je nesmierne dôležité podporovať viditeľnosť Únie, zabezpečiť strategické využívanie nástroja na vonkajšie financovanie pomoci Únie, komunikovať o financovaní z prostriedkov Únie a odzrkadliť hodnoty Únie vo všetkých formách rozvojovej pomoci;

Vyhlásenie o vierohodnosti

Plnenie rozpočtu a vykonávanie projektov ERF (ôsmy až jedenásty ERF)

1. konštatuje, že jedenásty ERF predstavuje 65 % portfólia Generálneho riaditeľstva Komisie pre medzinárodnú spoluprácu a rozvoj (ďalej len „GR DEVCO“); berie na vedomie, že záväzky ERF dosiahli v roku 2018 výšku 4 959 miliónov EUR, čo presahuje ročný cieľ 4 537 miliónov EUR (alebo 109,3 % pôvodného cieľa v porovnaní s 95 % v roku 2017), zatiaľ čo platby ERF dosiahli 4 124 EUR (t. j. miera plnenia na úrovni 98,2 % ročného cieľa vo výške 4 200 miliónov EUR (v porovnaní s 98,89 % v roku 2017); okrem toho konštatuje, že záväzky Európskej investičnej banky (ďalej len „EIB“) v roku 2018 predstavovali 880 miliónov EUR (z toho 800 miliónov EUR v súvislosti s investičným nástrojom), zatiaľ čo platby EIB v tom istom roku predstavovali 555 miliónov EUR (z toho 525 miliónov EUR prostredníctvom investičného nástroja);

2. víta pravidelné úsilie GR DEVCO znížiť predchádzajúce predbežné financovanie a staré nevyčerpané záväzky s cieľom na úrovni 25 %; konštatuje, že GR DEVCO prekročilo svoj cieľ vo výške 25 % znížením predchádzajúceho predbežného financovania v prípade ERF o 40,33 % (43,79 % pre ostatné oblasti pomoci) a v prípade starých nevyčerpaných záväzkov v rámci ERF o 37,10 % (39,71 % v prípade iných oblastí pomoci);

3. nabáda GR DEVCO, aby pokračovalo vo svojom úsilí, pokiaľ ide o staré zmluvy spoločnosti ERF, ktorých platnosť sa skončila, pretože cieľová hodnota pod 15 % nebola dosiahnutá ako v roku 2017, bez ohľadu na nový postup, ktorý stanovilo GR DEVCO (pričom sa dosiahlo mierne, ale neuspokojivé zlepšenie na úrovni 17,27 %v porovnaní s 18,75 % v roku 2017); konštatuje, že táto cieľová hodnota kľúčových ukazovateľov výkonnosti (ďalej len „KPI“) pod 15 % sa dosiahla pri zvyšných operáciách GR DEVCO na úrovni 13,88 %;

4. vo všeobecnosti vyjadruje poľutovanie nad tým, že znižovaním sa dosiahli horšie výsledky, pretože bolo nižšie ako úrovne zníženia pri predchádzajúcom predbežnom financovaní z ERF a nevyčerpaných záväzkoch alebo neboli dosiahnuté v prípade starých zmlúv ERF, ktorých platnosť uplynula, v porovnaní s inými oblasťami intervencie a zodpovednosti GR DEVCO; uznáva však, že operačná zložitosť ERF môže brániť dosahovaniu cieľových hodnôt KPI, najmä pri postupoch súvisiacich s uzatváraním, a preto sťažuje vydávanie príkazov na vymáhanie;

5. vyzýva GR DEVCO, aby v krátkodobom horizonte prioritne ukončilo zostávajúce operácie z ôsmeho a deviateho ERF;

Spoľahlivosť účtovnej závierky

6. víta skutočnosť, že Dvor audítorov vo svojej výročnej správe o aktivitách financovaných z ôsmeho, deviateho, desiateho a jedenásteho ERF za rozpočtový rok 2018 dospel k záveru, že konečná ročná účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých významných hľadísk finančnú situáciu ERF k 31. decembru 2018 a že výsledky ich operácií, ich peňažné toky a zmeny čistých aktív za príslušný rozpočtový rok ukončený k tomuto dátumu sú v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na ERF, a medzinárodne prijatými účtovnými štandardmi pre verejný sektor;

Zákonnosť a správnosť operácií súvisiacich s účtovnou závierkou

7. víta názor Dvora audítorov, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2018 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne;

8. vyjadruje čoraz väčšie znepokojenie v súvislosti s nepriaznivým stanoviskom, ktoré Dvor audítorov vyjadril k zákonnosti a správnosti výdavkov v rozsahu, v akom sú výdavky súvisiace s účtovnou závierkou významne ovplyvnené rastúcou mierou chybovosti;

9. vyjadruje hlboké znepokojenie nad tým, že odhadovaná miera chybovosti sa už druhý rok po sebe zvýšila na 5,2 % v prípade výdavkov schválených v účtovnej závierke pre ôsmy, deviaty, desiaty a jedenásty ERF (v porovnaní so 4,5 % v roku 2017, s 3,3 % v roku 2016, 3,8 % v rokoch 2014 a 2015, 3,4 % v roku 2013 a 3 % v roku 2012); očakáva, že Komisia posúdi dôvody a podnikne potrebné kroky na zvrátenie trendu rastúcej chybovosti;

10. konštatuje, že miera chýb odhadovaná Dvorom audítorov mohla čiastočne vzniknúť v dôsledku veľmi vysokej pracovnej záťaže z dôvodu nedostatočného počtu zamestnancov, najmä v prípade delegácií, ktoré pracujú v ťažkých podmienkach;

11. považuje za rozhodujúce, aby sa pri dosahovaní takejto úrovne odhadovaných chýb viac investovalo do informovanosti a odbornej prípravy zamestnancov; vyzýva Komisiu, aby našla spôsoby, ako vyriešiť problém nedostatočného personálneho obsadenia, najmä v prípade delegácií pracujúcich v ťažkých podmienkach;

12. poznamenáva, že vystúpenie Spojeného kráľovstva z Únie nemá žiadny vplyv na finančné riadenie ERF v roku 2018 a že účtovná závierka ERF za rok 2018 správne odráža stav procesu vystúpenia;

13. s vážnym znepokojením berie na vedomie, že zo 125 platobných operácií, ktoré Dvor audítorov preskúmal, sa pri 51 (t. j. 41 %) vyskytli chyby a že najmä pri deviatich (23 %) z 39 platieb s vyčísliteľnými chybami išlo o konečné operácie schválené po tom, ako boli vykonané všetky *ex ante* kontroly; vyzýva Komisiu, aby podstatne zlepšila zákonnosť a správnosť operácií a zabezpečila náležité sledovanie *ex ante* kontrol;

14. poznamenáva, že rozpočtové prostriedky, ktorých viazanosť bola zrušená, z projektov v rámci desiateho ERF, ktoré sa presúvajú do výkonnostnej rezervy jedenásteho ERF, nespôsobia vzhľadom na vystúpenie Spojeného kráľovstva z Únie žiadne finančné problémy a že vplyv na príspevok každého členského štátu sa vypočíta úmerne k ich pôvodnému príspevku do ERF;

15. je hlboko znepokojený tým, že napriek po sebe nasledujúcim plánom nápravných opatrení, ktoré vykonalo GR DEVCO, je typológia zistených chýb podobná ako v predchádzajúcich rokoch, a to nedostatok základných podporných dokumentov (36,6 %), závažné nedodržiavanie pravidiel verejného obstarávania (27,1 %), nevzniknuté výdavky (22,7 %), zvyšková chybovosť prevzatá zo štúdie GR DEVCO o zvyškovej chybovosti (5,4 %), neoprávnené výdavky (4,3 %) a iné typy chýb (3,9 %), nedodržiavanie ustanovení o verejnom obstarávaní príjemcami a neoprávnené výdavky;

16. poznamenáva, že chyby súviseli najmä s transakciami spojenými s programovými odhadmi, grantmi a dohodami o príspevku s medzinárodnými organizáciami a dohodami o delegovaní s národnými agentúrami Únie pre spoluprácu a menej s inými nástrojmi pomoci;

17. vyjadruje hlboké znepokojenie nad touto opakujúcou sa situáciou napriek ďalším plánom nápravných opatrení, ktoré vypracovalo GR DEVCO, najmä v prípadoch, keď vyčísliteľné chyby poukazujú na nedostatky pri kontrolách vykonávaných medzinárodnými organizáciami; naliehavo vyzýva Komisiu, aby nepodceňovala závažnosť takýchto chýb, ktoré by mohli byť znakom nezrovnalostí, ako sú podvody, a aby naliehavo riešila uvedené opakujúce sa nedostatky, jasne informovala o konkrétnych ťažkostiach pri vykonávaní akčného plánu a v prípade potreby náležite spolupracovala s Dvorom audítorov, ako aj s Európskym úradom pre boj proti podvodom (ďalej len „OLAF“);

Účinnosť systémov monitorovania a zabezpečenia

18. je hlboko znepokojený tým, že Komisia mala dostatočné informácie na to, aby predišla vyčísliteľným chybám, zistila ich a opravila ešte pred potvrdením a prijatím výdavku, a že použitím dostupných informácií by sa znížila odhadovaná miera chybovosti o 1,3 percentuálneho bodu; zdôrazňuje tiež, že niektoré transakcie s chybami externí audítori nezistili a že predstavujú 1,1 percentuálneho bodu;

19. očakáva, že GR DEVCO bude dôslednejšie pri používaní dostupných informácií o riadení a pri jednotnom fungovaní jeho celkového systému kontrol (*ex ante* kontroly a externý audit alebo overovanie výdavkov); zdôrazňuje význam pokračujúceho úsilia, ktoré vyvíja GR DEVCO s cieľom zlepšiť vykonávanie svojich preventívnych kontrol, a vyzýva ho, aby v tomto úsilí pokračovalo, najmä v prípade kontrol zameraných na vysokorizikové oblasti súvisiace s finančnými prostriedkami v rámci nepriameho riadenia prostredníctvom medzinárodných organizácií a rozvojových agentúr a grantov v rámci priameho riadenia;

20. berie na vedomie siedmu štúdiu GR DEVCO o zvyškovej chybovosti, v dôsledku ktorej bola zvyšková chybovosť o 0,85 % pod 2 % prahom významnosti stanoveným Komisiou; poznamenáva však, že použitá metodika je už niekoľko rokov založená na veľmi malom počte kontrol operácií na mieste a neúplných kontrolách postupov verejného obstarávania, a vyzýva GR DEVCO, aby úzko spolupracovalo s Dvorom audítorov s cieľom zlepšiť spoľahlivosť hodnotenia chybovosti;

21. poznamenáva však, že výsledky externých auditov operácií realizovaných v oblastiach „granty v rámci priameho hospodárenia“ a „nepriame hospodárenie s prijímateľskými krajinami“ ukazujú, že z celkovej sumy, ktorá bola predmetom auditu, bolo v prvom prípade 4,64 % a v druhom prípade 3,77 % identifikovaných ako neoprávnené, táto situácia neviedla k vydaniu odlíšených výhrad; žiada GR DEVCO, aby poskytlo ďalšie podrobné vysvetlenie týkajúce sa základných princípov, ktoré boli použité v týchto dvoch prípadoch;

22. pripomína, že výhrada je základným prvkom reťazca zodpovednosti, a preto predstavuje preventívny nástroj a nástroj transparentnosti pri budovaní reťazca vierohodnosti GR DEVCO, ktorý odráža pretrvávajúce výzvy alebo nedostatky, ktoré zostali alebo sa vyskytujú v ústredí alebo delegáciách Únie;

23. vyzýva GR DEVCO, aby v súlade s novým súborom noriem vnútornej kontroly postupne posilnilo svoj reťazec vierohodnosti a kládlo pritom väčší dôraz na individuálne právomoci a zodpovednosť za ich úlohu pri výkone kontrol a na riziko podvodu;

24. poznamenáva, že štúdia o zvyškovej chybovosti sa stala stavebným kameňom stratégie GR DEVCO pre hodnotenie rizika, stratégiu kontroly a auditu a reťazec vierohodnosti, vyzýva však GR DEVCO, aby zabezpečilo lepšiu konzistentnosť v metodologických štandardoch, ktoré sa používajú pri hodnotení zvyškovej chybovosti, a v prípade potreby uskutočnilo konzultácie s Dvorom audítorov o týchto otázkach;

25. berie na vedomie rôzne prístupy, ktoré používajú Dvor audítorov a GR DEVCO, pričom Dvor audítorov sa zameriava na prebiehajúce operácie alebo predbežné miery chybovosti na úrovni platieb a GR DEVCO sa zaoberá uzavretými operáciami; domnieva sa a zdôrazňuje, že táto dualita metodiky odhadu by nemala viesť k nejednoznačnej vízii správnosti a zákonnosti operácií, čo by tiež znemožňovalo porovnateľnosť výsledkov za niekoľko rokov;

26. očakáva od všetkých zainteresovaných strán, že nebudú predkladať protichodné odôvodnenia svojich metód posudzovania odhadovanej chybovosti, aby bol k dispozícii spoľahlivý a realistickejší obraz o situácii a zvýšila sa dôvera a spravodlivosť v rámci vykonávanej kontrolnej činnosti, ako aj vo všeobecných systémoch kontroly; zdôrazňuje tiež, že koncepcia odhadovaných rizikových súm pri uzávierke, ktorá sa používa v rôznych správach, ako je výročná správa o činnosti GR DEVCO alebo výročná správa Komisie o výkonnosti, by sa mala náležite prehodnotiť;

27. vyzýva GR DEVCO, aby pokračovalo v úsilí o zlepšenie účinného vykonávania svojho rámca kontroly a KPI, najmä KPI 21 v súvislosti s neoprávnenými platbami, ktorým zabránili *ex ante* kontroly, a KPI 25 v súvislosti s neoprávnenými sumami, ktoré boli identifikované pri externých auditoch; berie na vedomie, že boli vydané príkazy na vymáhanie neoprávnených platieb vo výške 18,22 milióna EUR;

28. domnieva sa, že zameranie sa na vysokorizikové oblasti súvisiace s finančnými prostriedkami v rámci nepriameho riadenia prostredníctvom medzinárodných organizácií a národných rozvojových agentúr a grantmi v rámci priameho riadenia je kľúčové a že úroveň rizík spojených s týmito dvomi oblasťami operácií by sa mala zvýšiť;

29. poznamenáva, že v roku 2018 boli vydané dve výhrady, najmä opätovné vydanie výhrady týkajúcej sa mierového nástroja pre Afriku (ďalej len „APF“), ktorá bola pôvodne vydaná v roku 2015 a ktorá odráža pretrvávajúce inštitucionálne nedostatky a nedostatky v oblasti riadenia, pričom APF nie je dostatočne účinný, aby mohol chrániť zákonnosť a správnosť výdavkov ERF;

30. konštatuje, že v roku 2018 prebiehalo 19 vyšetrovaní vo veci podvodu;

Spolupráca s medzinárodnými organizáciami, rozvojovými agentúrami Únie a mimovládnymi organizáciami

31. poznamenáva, že platby z ERF v roku 2018 na projekty realizované prostredníctvom nepriameho riadenia s medzinárodnými organizáciami a rozvojovými agentúrami predstavovali 1074 milióna EUR a 201 miliónov EUR (z toho 347 miliónov EUR prostredníctvom OSN); konštatuje, že zo všeobecného rozpočtu pochádzalo 2,6 miliardy EUR;

32. so znepokojením konštatuje, že pokiaľ ide o operácie s medzinárodnými organizáciami, 33 (resp. 54 %) zo 61 auditovaných transakcií vykazuje vyčísliteľné chyby, čo predstavuje 62,5 % odhadovanej chybovosti v roku 2018;

33. vyjadruje hlboké znepokojenie nad tým, že medzinárodné organizácie opäť nepredložili podpornú dokumentáciu včas, čo Komisii a Dvoru audítorov zabránilo vykonať audity dôkladne; v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby posilnila svoje úsilie o včasné prijímanie informácií od príslušných medzinárodných organizácií, aby mohol Dvor audítorov predkladať úplné a presné údaje;

34. so znepokojením berie na vedomie, že veľké množstvo zákaziek ERF sa udeľuje veľmi obmedzenému počtu národných rozvojových agentúr, pričom existuje riziko spätného prevedenia politík Únie na národnú úroveň v rozpore so záujmami väčšej integrácie vonkajšej politiky Únie;

35. vyzýva Komisiu, aby posilnila a konsolidovala monitorovanie postupov verejného obstarávania a uzatvárania zmlúv, aby sa zabránilo riziku, že veľmi malý počet verejných alebo polosúkromných agentúr monopolizuje podstatný podiel projektov ERF, ktoré sa vykonávajú v rozvojových krajinách, a získa čoraz väčší vplyv na rozvojovú politiku Únie, politiku spolupráce a susedskú politiku, čo by mohlo ohroziť nezávislosť politiky Únie; vyzýva Komisiu, aby posilnila a rozšírila svoju spoluprácu aj s ďalšími verejnými a súkromnými subjektmi, ako je niekoľko mimovládnych organizácií pôsobiacich v oblasti rozvoja;

36. odporúča Komisii, aby kládla väčší dôraz na podporu spolupráce ERF s medzinárodnými organizáciami, rozvojovými agentúrami Únie a mimovládnymi organizáciami; vyjadruje znepokojenie nad neadekvátnym a nedostatočným zviditeľnením práce ERF na verejnosti;

37. pripomína skutočnosť, že subjekty poverené čerpaním finančných prostriedkov Únie musia vo všeobecnosti dodržiavať zásady správneho finančného riadenia a transparentnosti; zdôrazňuje, že každý subjekt musí plne spolupracovať na ochrane finančných záujmov Únie a na získanie finančných prostriedkov musí poskytnúť zodpovednému povoľujúcemu úradníkovi, Dvoru audítorov a úradu OLAF potrebné práva a prístup, ktoré na tento účel vyžadujú;

38. vyzýva Komisiu, aby:

i) prísne dodržiavala a v rámci príspevkov a rámcových dohôd zaistila uplatňovanie uvedených povinností subjektu, ktorý vykonáva finančné prostriedky Únie, a povinnosti poskytnúť Dvoru audítorov a úradu OLAF všetky požadované dokumenty potrebné na vykonanie auditu;

ii) pravidelne venovala pozornosť požiadavkám na hodnotenie na základe pilierov a správam medzinárodných organizácií a mimovládnych organizácií, ktorých sa týka táto nedostatočná spolupráca, s cieľom preskúmať primeranosť ich nástrojov zodpovednosti; prehodnotila súvisiace ustanovenia alebo referenčný rámec, keď sa bude preskúmavať metodika hodnotenia na základe pilierov, s cieľom dosiahnuť súlad s ustanoveniami nariadenia o rozpočtových pravidlách pre ERF; žiada, aby sa v prípadoch, keď je to potrebné, upravili existujúce platné dohody o delegovaní s týmito medzinárodnými subjektmi;

iii) poznamenáva, že stále je potrebný systematickejší prístup k oznamovaniu činností financovaných z grantov Únie, aby sa zvýšila viditeľnosť Únie a posilnila transparentnosť, zodpovednosť a náležitá starostlivosť v oblasti ľudských práv v celom reťazci financovania; vyzýva Komisiu, aby v rámcových dohodách zaviedla povinnosť vedúcej agentúry zabezpečiť zviditeľnenie Únie pri projektoch s viacerými darcami; vyzýva Komisiu, aby vykonala kontroly na mieste na základe vzoriek niekoľko rokov po ukončení spolufinancovaných projektov s cieľom skontrolovať trvalý vplyv intervencií ERF a podniknúť potrebné kroky na zabezpečenie dlhodobého vplyvu ich operácií;

Rozpočtová podpora Únie

39. poznamenáva, že príspevok ERF na činnosti rozpočtovej podpory dosiahol v roku 2018 sumu 881,9 milióna EUR, z čoho 858,6 milióna EUR predstavovali nové záväzky (ktoré sa týkali 56 partnerských krajín a predstavovali 96 zmlúv o rozpočtovej podpore); poznamenáva, že 92,9 milióna EUR pre zámorské krajiny a územia (ďalej len „ZKÚ“) bolo prostredníctvom ERF rozdelených medzi 14 krajín, čo predstavuje 18 zmlúv o rozpočtovej podpore;

40. konštatuje s uznaním, že subsaharská Afrika je najväčším príjemcom rozpočtovej podpory s podielom 41 % a že príslušné zmluvy sa týkali odolnosti štátu a zákaziek v oblasti nehnuteľností; poznamenáva tiež, že podiel krajín s nízkymi príjmami sa zvýšil na 38 % v porovnaní s 31 % v roku 2015 a že krajiny s nižším stredným príjmom, ktoré predstavujú 47 % celkových prebiehajúcich záväzkov, sú najväčšími príjemcami rozpočtovej podpory;

41. pripomína, že rozpočtová podpora je investíciou do verejných politík a systémov partnerských krajín Únie a že jej hlavnými zásadami je vykonávanie reforiem a prínos k dosahovaniu cieľov udržateľného rozvoja; konštatuje, že rozpočtová podpora Únie sa musí riadiť medzinárodne dohodnutými zásadami účinnosti, ktoré boli prijaté v Pusane, ako je zodpovednosť partnerských krajín, dôraz na výsledky, inkluzívnosť a zodpovednosť;

42. konštatuje, že v afrických, karibských a tichomorských krajinách (ďalej len „AKT“) a v ZKÚ sa finančné prostriedky vyplácajú najmä na základe fixných tranží; domnieva sa však, že variabilné tranže by mohli poskytnúť lepší pákový efekt na prehĺbenie politického dialógu s partnerskými krajinami o hlavných reformách, ktoré treba uskutočniť; domnieva sa, že spôsoby vyplácania prostriedkov prostredníctvom fixných a variabilných tranží by mali byť založené na výsledkoch a mali by sa opierať o dostatočné kvalitatívne údaje, aby bolo možné vyhodnotiť dosiahnutý pokrok; považuje kritériá výkonnosti vyplácania za hlavný faktor riadenia činností v rámci rozpočtovej podpory;

43. vyzýva na dôkladné monitorovanie a dôkladný politický dialóg s partnerskými krajinami, pokiaľ ide o ciele, pokrok pri dosahovaní dohodnutých výsledkov a ukazovatele výkonnosti; opätovne vyzýva Komisiu, aby lepšie vymedzila a merala očakávaný vplyv na rozvoj, a najmä aby zlepšila kontrolný mechanizmus, pokiaľ ide o správanie prijímateľského štátu v oblasti korupcie, dodržiavania ľudských práv, zásad právneho štátu a demokracie; je naďalej hlboko znepokojený nad tým, ako sa môže použiť rozpočtová podpora Únie v prijímajúcich krajinách, v ktorých nie je žiadna alebo len obmedzená demokratická kontrola;

44. konštatuje mierny celkový pokles vnímania rizík v súvislosti s rozpočtovou podporou v roku 2018; zdôrazňuje však, že korupcia, verejné financie a riziká súvisiace s rozvojom sú aj naďalej najvýznamnejšími rizikami, zatiaľ čo pri makroekonomickom riziku bol zaznamenaný rastúci trend;

45. podporuje dôraz na pokrok dosiahnutý v oblasti riadenia verejných financií, rozpočtovej transparentnosti a demokratickej kontroly a orgánov dohľadu, ako aj makroekonomickej podmienenosti v partnerských krajinách s cieľom optimalizovať rozvoj kapacít; vyzýva Komisiu, aby systematicky monitorovala uskutočnené reformy a dosiahnuté výsledky a preukázala, že rozpočtová podpora Únie účinne prispela k vlastnému rozvojovému programu prijímajúcich krajín a posilnila jeho demokratickú zodpovednosť;

46. poukazuje na to, že treba posilniť vhodné monitorovacie nástroje s cieľom posúdiť spôsob, akým rozpočtová podpora prispieva k zlepšeniu mobilizácie domácich príjmov a k súvisiacim reformám; konštatuje s uznaním, že mobilizácia domácich príjmov predstavovala v roku 2018 19 % hodnoty variabilných tranží (v porovnaní s 3 % v roku 2014); nabáda GR DEVCO, aby vo svojich správach o rozpočtovej podpore naďalej poskytovalo pravidelné informácie o využívaní zmlúv o rozpočtovej podpore na mobilizáciu domácich príjmov;

47. vyzýva však GR DEVCO, aby vo svojom politickom dialógu prísne posudzovalo riziká spojené s vyhýbaním sa daňovým povinnostiam právnických osôb, daňovými únikmi a nezákonnými finančnými tokmi postihujúcimi najmä rozvojové krajiny; nabáda GR DEVCO, aby posúdilo fiškálny vplyv a pomohlo pri vymedzení orientovaných investičných cieľov;

Riziká a výzvy súvisiace s implementáciou pomoci z ERF

48. vyjadruje značné znepokojenie nad rizikom, že ERF bude nútený, aby reagoval na programy, ktoré ho odvádzajú od jeho primárneho cieľa, a to zmiernenia chudoby, čo je nezlučiteľné so základnými hodnotami ERF a ohrozuje doterajšie dobré výsledky; so znepokojením berie na vedomie riziko zneužitia a vyzýva Komisiu, aby túto skutočnosť zohľadnila pri tvorbe projektov a programov v súlade so súdržnosťou politík v záujme rozvoja; vyzýva Komisiu, aby zvolila budúce programy pomoci v súlade so základnými hodnotami ERF a zvážila zrušenie dotácií na programy, ktoré odkláňajú od týchto hodnôt;

49. zdôrazňuje, že ERF by nemal prekročiť vlastný rozsah pôsobnosti a že nové prepojenie na riešenie nových výziev by nemalo ohroziť dosiahnutie iných rozvojových cieľov;

50. žiada Komisiu, aby kládla väčší dôraz a zamerala sa na zlepšenie a zachovanie dobre fungujúcich programov pomoci; vyzýva Komisiu, aby zabezpečila väčšie mediálne pokrytie a zviditeľnenie najlepších postupov a úspešných príkladov;

51. zdôrazňuje význam rizík pre udržateľnosť, transparentnosť a dobrú koordináciu, ktoré chce Únia riešiť prostredníctvom svojho financovania rozvojovej pomoci vzhľadom na výrazné zvýšenie počtu nových darcov a nových aktérov, ako sú Rusko a Čína v Afrike; vyzýva Komisiu, aby sa usilovala o lepšie zosúladenie medzinárodnej spolupráce s rozvojovými prioritami partnerských krajín;

52. domnieva sa, že vzťah medzi otázkou migrácie a rozvojovou pomocou je popri prepojení medzi bezpečnosťou a rozvojom a medzi humanitárnou oblasťou a rozvojom jedným z najdôležitejších vzťahov, ktorými sa treba zaoberať; uznáva však, že budovanie mieru a riešenie základných príčin migrácie sú základnými aspektmi udržateľného rozvoja;

53. pripomína, že účinnosť pomoci, zodpovednosť partnerskej krajiny za výsledky v oblasti rozvoja a možnosť spoľahnúť sa na rámce správy partnerských krajín predstavujú hlavné zásady, ktoré treba pravidelne zdokonaľovať; ďalej zdôrazňuje, že dobrá správa vecí verejných, právny štát a dodržiavanie ľudských práv sú základnými predpokladmi účinnosti pomoci; vyzýva Komisiu, aby stanovila právny štát a dodržiavanie ľudských práv za základný predpoklad schválenia finančnej pomoci;

54. zdôrazňuje, že pri zvyšovaní celkovej účinnosti rozvojovej pomoci prostredníctvom nepretržitého sledovania účinkov všetkých spôsobov poskytovania pomoci má zásadný význam udržateľnosť; pripomína, že v Agende 2030 a pri cieľoch udržateľného rozvoja sa kladie veľký dôraz na údaje a ukazovatele, keďže dôkladné monitorovanie má kľúčový význam pre účinnú a operačnú stratégiu;

55. pripomína svoju výzvu adresovanú Komisii, aby do ďalšej výročnej správy o činnosti zahrnula štruktúrované posúdenie vplyvu činností ERF s osobitným dôrazom na dosiahnuté výsledky v oblasti ľudských práv;

56. žiada Komisiu, aby vykonala hodnotenie dlhodobých prebiehajúcich projektov financovaných z ERF podľa jednotlivých krajín s cieľom preukázať, aký je skutočný vplyv desaťročí investovania Únie na mieste a ako účinne tieto investície prispeli k hospodárskemu, sociálnemu a udržateľnému rozvoju prijímajúcich krajinám; preto vyzýva Komisiu, aby zvážila výsledok hodnotenia a aby obmedzila a/alebo ukončila ďalšie financovanie neúčinných projektov;

57. domnieva sa, že lepší dôraz na miestne MSP, súkromný sektor a organizácie občianskej spoločnosti by mal byť hlavnou osou spolupráce pri riadení plánovaných projektov delegácií Únie; zdôrazňuje, že vzhľadom na chýbajúce finančné prostriedky potrebné na dosiahnutie ambicióznych cieľov udržateľného rozvoja by strategický dialóg so súkromným sektorom a organizáciami občianskej spoločnosti mohol zohrávať kľúčovú úlohu pre rozvoj miestnych ekonomík;

58. domnieva sa, že finančné začlenenie a mikrofinancovanie sú kľúčovými faktormi hospodárskeho a sociálneho pokroku, čo má preukázateľný vplyv na miestnu hospodársku činnosť a tvorbu pracovných miest; s uspokojením konštatuje, že ERF podporuje finančné začlenenie v Afrike prostredníctvom niekoľkých nástrojov (záručný fond Európskeho fondu pre udržateľný rozvoj (ďalej len „EFSD“), finančný nástroj s rozdelením rizika Nasira, fond Huruma, fond na podporu Afriky (Boost Africa) a africký záručný fond), ktorých cieľom je okrem iného poskytovať mikroúvery znevýhodneným poľnohospodárom v Afrike; odrádza Komisiu a ostatné inštitúcie Únie od vytvárania nových nástrojov finančnej pomoci a namiesto toho ich nabáda, aby zabezpečili väčšiu viditeľnosť nástrojov finančnej pomoci vo svojich príslušných oblastiach činnosti a v Únii;

59. berie na vedomie audit Útvaru pre vnútorný audit týkajúci sa koordinácie ESVČ ES a s uspokojením berie na vedomie záver z auditu, že koordinačné činnosti medzi útvarmi Komisie – GR DEVCO, Generálnym riaditeľstvom pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení (ďalej len „GR NEAR“) a Útvarom pre nástroje zahraničnej politiky – a Európskou službou pre vonkajšiu činnosť (ďalej len „ESVČ“) sú celkovo účinné a efektívne; rázne však zdôrazňuje, že je potrebné stanoviť nefragmentovaný pohľad na celkovú vonkajšiu pomoc Únie pre konkrétnu krajinu a posilniť v spolupráci s GR DEVCO a GR NEAR hodnotenie a riadenie rizika s cieľom vypracovať spoločný pohľad na neistotu a stratégie na zmiernenie rizika;

Účinnosť trustového fondu Európskej únie pre Afriku

60. konštatuje, že prostriedky pridelené trustovému fondu Európskej únie (ďalej len „EUTF“) na konci roka 2018 dosiahli 4,2 miliardy EUR, z čoho 3,7 miliardy EUR pochádzalo z ERF a 489,5 milióna EUR od členských štátov a iných darcov (Švajčiarsko a Nórsko); konštatuje, že v roku 2018 sa realizovalo 187 projektov; berie na vedomie rozšírenie spoločnej iniciatívy EÚ a IOM zameranej na ochranu migrácie a rozvoj reintegrácie zo 14 na 26 afrických krajín ku koncu roka 2018;

61. pripomína pravidelnú pozíciu Európskeho parlamentu, že Komisia by mala zabezpečiť, aby každý trustový fond zriadený ako nový nástroj rozvoja bol vždy v súlade s celkovými cieľmi stratégie a rozvojovej politiky Únie, t. j. znižovanie a odstraňovanie chudoby, a najmä zabezpečoval, aby bezpečnostné záujmy európskych krajín neprevažovali nad potrebami obyvateľov prijímajúcich krajín; nabáda Komisiu, aby zvážila obmedzenie finančnej pomoci na projekty EUTF, ktoré sa odchyľujú od týchto cieľov;

62. zdôrazňuje, že EUTF sa má zameriavať na základné príčiny destabilizácie, núteného vysídľovania a neregulárnej migrácie prostredníctvom podporovania odolnosti, hospodárskych príležitostí, rovnakých príležitostí, bezpečnosti obyvateľstva a ľudského a sociálneho rozvoja; konštatuje, že koncepcia a hlavné črty základných príčin neregulárnej migrácie sú mnohostranné a treba ich dôkladne prispôsobiť a analyzovať, aby bolo možné lepšie koncipovať základné princípy a pridanú hodnotu intervencií projektov a lepšie prezentovať dosiahnuté výsledky;

63. poznamenáva, že Dvor audítorov dospel k záveru, že EUTF pre Afriku je flexibilný nástroj na poskytovanie pomoci v oblastiach, ako sú potraviny, vzdelávanie, zdravie, bezpečnosť a udržateľný rozvoj, ale vzhľadom na bezprecedentné výzvy, ktorým čelí, mala byť jeho koncepcia konkrétnejšie zameraná, pokiaľ ide o ciele, ktoré sa považujú za príliš všeobecné, aby bolo možné efektívne riadiť činnosti v afrických regiónoch a merať vplyv;

64. konštatuje so znepokojením, že mnohé obavy Dvora audítorov ([1]) a autorov jedenásteho hodnotenia ERF v polovici trvania týkajúce sa vykonávania EUTF sa zväčša neriešia; opakuje svoje obavy, pokiaľ ide o:

— chýbajúce doložené kritériá výberu návrhov projektov v prípade severnej Afriky a Afrického rohu,

— neexistenciu osobitného rámca na posúdenie rizík,

— závažné nedostatky pri meraní výkonnosti projektov EUTF,

— účinnosť a udržateľnosť projektov EUTF a schopnosť Únie dôkladne monitorovať ich vykonávanie;

— neexistenciu konštruktívnej stratégie v oblasti šírenia a mediálneho pokrytia najlepších postupov a úspešných programov pomoci;

domnieva sa, že vzhľadom na takéto zistenia je pridaná hodnota EUTF veľmi otázna;

65. pripomína, že väčšina finančných prostriedkov EUTF pochádza z ERF, čo jednoznačne znamená, že rozvojová pomoc sa nevyužíva na realizáciu plánov rozvoja partnerských krajín Únie, ale na plnenie krátkodobých cieľov migračnej politiky Európskej únie, čo je v rozpore s Lisabonskou zmluvou a Parížskou deklaráciou o účinnosti pomoci; poukazuje na to, že EUTF bol viac nástrojom zameraným na rýchle vyriešenie projektov, ktorých cieľom bolo zastaviť migračné toky, namiesto riešenia dlhodobých príčin migrácie v súlade so zásadami rozvojovej pomoci;

([1]) Osobitná správa 32/2018, Núdzový trustový fond Európskej únie: flexibilný, ale nedostatočne zameraný.

66. poukazuje na to, že združovanie zdrojov z ERF, rozpočtu Únie a od iných darcov v trustových fondoch by nemalo mať za následok, že prostriedky určené na politiku v oblasti rozvoja a spolupráce sa nedostanú k svojim bežným príjemcom alebo nesledujú svoje pôvodné ciele; vyjadruje v tejto súvislosti poľutovanie nad tým, že zatiaľ čo Únia bude do EUTF prispievať predovšetkým zdrojmi ODA, EUTF nie je zameraný výhradne na ciele orientované na rozvoj; poukazuje na to, že tematická zložka riadenia migrácie získala v roku 2018 najväčší podiel finančných prostriedkov, pričom vzrástla zo 17,3 % v roku 2016 na 30,8 % finančných prostriedkov EUTF v roku 2018;

67. poznamenáva, že sa nezvýšil len podiel riadenia migrácie vo všetkých schválených projektoch EUTF, ale že finančné prostriedky sa čoraz častejšie prideľujú severoafrickým krajinám, pričom ich podiel na celkových finančných prostriedkoch na riadenie migrácie vzrástol z 23 % v roku 2016 na 52 % v roku 2018; vyjadruje poľutovanie nad tým, že hoci cieľom Únie je podporovať z prostriedkov EUTF v prvom rade „zraniteľné a marginalizované obyvateľstvo“, 55 % finančných prostriedkov zo zložky Riadenie migrácie bolo v roku 2017 pridelených projektom, ktorých cieľom bolo obmedziť neregulárnu migráciu a odrádzať od nej prostredníctvom obmedzovania a kontroly migrácie; varuje, že používanie rozvojovej pomoci ako prostriedku na riešenie migrácie a bezpečnosti nielen oslabuje rozvojové priority Únie, ale môže viesť k väčšej chudobe a nestabilite, čo núti ľudí, aby opustili svoje komunity; v tejto súvislosti nabáda Komisiu, aby zvážila obmedzenie a/alebo zrušenie ustanovení o finančnej pomoci na projekty EUTF, ktoré nerešpektujú dlhodobé rozvojové politiky Únie;

68. pripomína, že regionálne a miestne orgány, organizácie občianskej spoločnosti, mimovládne organizácie a súkromný sektor sú partnermi v záujme účinnej rozvojovej politiky a že na vymedzenie spoločných stratégií a priorít je nevyhnutný stály dialóg s vnútroštátnymi orgánmi a miestnymi komunitami; vyzýva Komisiu, aby zabezpečila, že ERF a rozpočet Únie nebudú financovať prostredníctvom EUTF projekty realizované vládnymi a miestnymi silami (milíciami), ktoré sú zapojené do vážneho porušovania ľudských práv, najmä v krajinách ako Líbya a Sudán;

69. pripomína, že finančné prostriedky EUTF, ktoré pochádzajú z rozpočtových riadkov na rozvoj, sa nesmú využívať na bezpečnostné opatrenia ohrozujúce práva migrantov; vyzýva Komisiu, aby zaviedla konkrétne záruky, že projekty EUTF, ktoré sa týkajú migrácie, neslúžia výkonným orgánom na porušovanie základných ľudských práv migrantov a že projekty trustového fondu EÚ týkajúce sa migrácie z dlhodobého hľadiska neprispievajú k destabilizácii krajín a subregiónov, keďže na to čoraz viac upozorňujú mimovládne organizácie a miestni obyvatelia v severnom Nigeri; zdôrazňuje, že projekty EUTF musia integrovať ľudské práva do centra programov a prispievať k uplatňovaniu ľudských práv v príslušných krajinách;

70. vyzýva Komisiu, aby do svojich dohôd o príspevku uzatvorených s implementujúcimi partnermi (agentúry OSN, rozvojové agentúry členských štátov) zahrnula jasné a transparentné doložky o ľudských právach s cieľom zabrániť situáciám, keď by Únia mohla nepriamo financovať projekty, ktoré porušujú ľudské práva; v tejto súvislosti poukazuje na projekt „Reconnecting Eritrea and Ethiopia through rehabilitation of the main arterial roads in Eritrea“ (Prepojenie Eritrey a Etiópie prostredníctvom obnovy hlavných dopravných tepien v Eritrei), ktorý financuje trustový fond EÚ a riadi Úrad OSN pre servisné zabezpečenie projektov a z ktorého dostávajú financie eritrejské štátne stavebné spoločnosti využívajúce nútenú prácu sprostredkovanú národnou službou;

71. vyzýva Komisiu, aby v súlade s medzinárodným právnym rámcom a právnym rámcom Únie zabezpečila, aby sa na pracoviskách projektov spolufinancovaných z prostriedkov Únie nevyužívala žiadna nútená práca a neuplatňovali podmienky otroctva; odporúča, aby Komisia zaviedla transparentný a prísny systém monitorovania projektov spolufinancovaných Úniou, ktorý by mal zahŕňať anonymný postup vybavovania sťažností a následné opatrenia;

72. vyjadruje znepokojenie nad zisteniami Dvora audítorov, že niektoré projekty sa zaoberajú podobnými potrebami ako iné nástroje Únie, čím vzniká riziko zdvojenia iných foriem podpory Únie; vyzýva Komisiu, aby dbala najmä na to, aby jej opatrenia boli konzistentné a koordinované s programami regionálneho rozvoja a aby sa maximalizoval vplyv a účinnosť celosvetovej pomoci s cieľom zabezpečiť, aby sa hlavný dôraz kládol na rozvoj, a nie na kontrolu a bezpečnosť hraníc na úkor migrantov;

73. berie na vedomie, že Komisia uznáva potrebu ďalšieho posilnenia spoločného monitorovacieho systému; víta prijatie súboru 41 spoločných ukazovateľov výstupu počas druhého štvrťroka 2018, ako aj zavedenie technickej pomoci; konštatuje, že cieľom troch operačných zložiek EUTF pre Afriku je lepšie stanoviť konkrétne ciele a východiská na úrovni projektov;

74. domnieva sa, že je potrebná náležitá starostlivosť, aby sa zabezpečila lepšia komunikácia medzi Komisiou, Európskym parlamentom a členskými štátmi, pokiaľ ide o implementáciu EUTF a dostatočné uverejňovanie informácií, dohľad a audit jeho operácií a výkonnosti; vyzýva Dvor audítorov, aby zvážil audit vplyvu vykonávania EUTF pre Afriku na rozvojovú politiku Únie z hľadiska rozpočtu aj výsledkov; vyzýva preto Komisiu, aby z auditu vyvodila závery a zabezpečila, aby sa financovanie projektov EUTF, ktoré boli neefektívne vykonávané, ukončilo alebo výrazne obmedzilo;

Africká mierová a bezpečnostná štruktúra (APSA)

75. so znepokojením konštatuje, že Africká mierová a bezpečnostná štruktúra (ďalej len „APSA“) je značne závislá od vonkajších finančných zdrojov vzhľadom na nízke príspevky členských štátov do mierového fondu a obmedzené dodatočné financovanie, ktoré APSA získava z alternatívnych zdrojov financovania;

76. berie na vedomie, že ESVČ a Komisia čelia v Afrike veľmi zložitej situácii s mnohými politickými a operačnými problémami a obmedzeniami v mnohých oblastiach, najmä pokiaľ ide o spoluprácu hlavných zainteresovaných strán, financovanie a nedostatky inštitúcií, politickú vôľu zasiahnuť, predchádzať konfliktom a zvládať ich;

77. vyjadruje poľutovanie nad tým, že tento nedostatok zodpovednosti a finančnej udržateľnosti v Afrike s vysokou mierou závislosti od darcov a medzinárodných partnerov vedie k operačným nedostatkom; vyzýva Komisiu, aby podporila zodpovednosť Africkej únie za APSA v záujme dosiahnutia väčšej finančnej nezávislosti a zmenila zameranie podpory Únie z prevádzkových nákladov na opatrenia na budovanie kapacít;

78. vyjadruje poľutovanie nad tým, že jednak mala podpora Únie pre APSA slabý účinok a vyžadovala zmenu zamerania, a jednak sa podpora Únie sústreďovala najmä na prispievanie k základným operačným nákladom APSA a APSA bola dlhé roky vo veľkej miere závislá od podpory darcov;

79. vyjadruje vážne znepokojenie nad nedostatkami systému monitorovania, pokiaľ ide o ich schopnosť poskytovať primerané údaje o výsledkoch činností; žiada Komisiu, aby zvýšila schopnosť systému hodnotenia činností a výkonnosti jasne ukázať, že príspevky Únie môžu byť vo väčšine prípadov spojené s hmatateľnými a pozitívnymi účinkami na mier a bezpečnosť na mieste; žiada útvary Komisie, aby spustili misiu pre monitorovanie zamerané na výsledky a čo najskôr informovali Európsky parlament;

80. na základe uvedených obáv odporúča Komisii, aby zvážila zrušenie všetkých finančných prostriedkov pre APSA;

Vonkajší investičný plán a EFSD

81. pripomína stanovený finančný cieľ mobilizovať 44 miliárd EUR na investície; konštatuje, že EÚ vyčlenila 2,2 miliardy EUR na 94 projektov kombinovaného financovania v rámci EFSD (pilier 1 pre vonkajší investičný plán) a 1,54 miliardy EUR na záruky EFSD na 28 investičných programov;

82. nabáda GR DEVCO, aby ďalej zlepšovalo informovanosť o možnostiach mobilizácie, ktoré poskytuje vonkajší investičný plán, prilákaním investícií súkromného sektora do rozvojových partnerstiev; domnieva sa však, že by sa mala venovať osobitná pozornosť nielen doplnkovosti vonkajšieho investičného plánu, ale aj kritériám, ktoré sa uplatňujú pri jeho riadení, aby sa zabránilo akémukoľvek presmerovaniu finančných prostriedkov určených na rozvoj v prospech súkromných investorov alebo cieľov na základe záujmov či zisku;

83. konštatuje, že Únia vyčlenila prostredníctvom 21 projektov kombinovaného financovania 547 miliónov EUR v subsaharskej Afrike, čo by malo uvoľniť 4 miliardy EUR na dopravu, energetiku, súkromný sektor a poľnohospodárstvo; vyjadruje podporu posilňovaniu miestneho rozmeru kombinovaného financovania;

84. poukazuje na to, že regionálna spolupráca Únie bola hlavným zdrojom finančných príspevkov na projekty zamerané na riadenie biodiverzity a riadenie lesných zdrojov a zohrala kľúčovú úlohu pri zachovaní 16 chránených oblastí v regióne strednej a západnej Afriky;

85. vyzýva Komisiu, aby kládla väčší dôraz na šírenie úspešne realizovaných projektov a zvyšovala informovanosť verejnosti o investíciách Únie do udržateľného rozvoja na celom svete;

Investičný nástroj EIB pre AKT

86. nabáda EIB, aby naďalej podporovala rozvoj miestneho súkromného sektora ako kľúčového faktora udržateľnosti a odolnosti, aby podporovala základnú sociálnu a hospodársku infraštruktúru bezprostredného záujmu pre príjemcov, ako aj hľadanie nových miestnych a regionálnych partnerov v špecifickej oblasti mikrofinancovania; vyzýva EIB, aby zvýšila doplnkovosť lepším odôvodnením využívania finančných prostriedkov;

87. nabáda EIB, aby zvýšila úsilie a prijala vhodné opatrenia s cieľom propagovať lepšie nástroje EIB v krajinách, v ktorých bude vplyv investícií EIB vyšší;

88. víta príspevok Únie k finančným prostriedkom mikrofinancovania realizovaný prostredníctvom investičného nástroja AKT vo výške 139 miliónov EUR, ktorého výsledkom by malo byť približne 26 300 úverov pre mikropodniky a jednotlivcov;

89. domnieva sa, že je nevyhnutné, aby EIB neustále investovala čas do politiky náležitej starostlivosti v kombinácii s nástrojmi hodnotenia výsledkov s cieľom získať lepšie poznatky o profile finančných sprostredkovateľov a príjemcov, ako aj lepšie vyhodnotiť vplyv projektov na konečných príjemcov;

Budúcnosť vzťahov medzi Úniou a Afrikou

90. berie na vedomie pokračujúce úvahy o budúcej stratégii a ďalšom dlhodobom partnerstve medzi Úniou a Afrikou, pričom sa domnieva, že je to príležitosť na dosiahnutie väčšej účinnosti v spôsoboch poskytovania pomoci; domnieva sa, že je potrebné prekročiť rámec tradičného vzťahu zameraného na pomoc smerom ku vzťahu, ktorý je strategickejší a integrovanejší;

91. vyzýva Komisiu, aby s našimi partnermi vypracovala prístup „viac za viac“, ktorý poskytuje možnosť prispôsobiť našu pomoc podľa toho, ako tretie krajiny budú dodržiavať demokratické práva, zásady právneho štátu, medzinárodné dohovory atď.;

92. zdôrazňuje, že ERF by sa mal začleniť do rozpočtu Únie, ako už bolo uvedené v uzneseniach Európskeho parlamentu a v návrhu nového viacročného finančného rámca na roky 2021 – 2027, aby sa predišlo fragmentácii rozpočtu; poukazuje na to, že zahrnutím ERF sa posilní schopnosť orgánu udeľujúceho absolutórium kontrolovať, ako sa rozpočtové prostriedky Únie využívajú mimo Únie.