ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1936 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020,

με τις παρατηρήσεις οι οποίες αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη τις απαντήσεις της Επιτροπής στις γραπτές ερωτήσεις προς τον πρώην Επίτροπο αρμόδιο για Διεθνή συνεργασία και ανάπτυξη Neven Mimica για την ακρόαση ενώπιον της επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού στις 28 Νοεμβρίου 2019·

— έχοντας υπόψη το άρθρο 99, το άρθρο 100 τρίτη περίπτωση και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανάπτυξης,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0057/2020),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο πρωταρχικός στόχος της αναπτυξιακής συνεργασίας είναι η μείωση της φτώχειας και, μακροπρόθεσμα, η εξάλειψή της, όπως ορίζεται στο άρθρο 208 έως 210 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση πρέπει να καταβάλει μέγιστες προσπάθειες για να εξασφαλίσει ότι, ιδίως σε περιπτώσεις επενδύσεων σε χώρες που διοικούνται από μη δημοκρατικά καθεστώτα, οι πόροι και οι δράσεις της ωφελούν τους πληθυσμούς που χρήζουν βοήθειας και όχι τις δομές διακυβέρνησης·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο γενικός στόχος παραμένει η επίτευξη του 0,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος ως προς την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια (ΕΑΒ) και η μόχλευση ιδιωτικής χρηματοδότησης·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενσωμάτωση των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης και η εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα αποτελούν βασικούς στόχους που πρέπει να επιδιωχθούν στα μέσα συνεργασίας·

Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η βιωσιμότητα είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη των καθορισμένων στόχων και αποτελεσμάτων και ιδιαίτερα του μακροπρόθεσμου αντίκτυπου της αναπτυξιακής βοήθειας·

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή «κανείς στο περιθώριο» έχει καίρια σημασία στην Ατζέντα του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη·

Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη, που εγκρίθηκε το 2017, παρέχει ένα κοινό πλαίσιο αναπτυξιακής πολιτικής για τα ενωσιακά θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη·

Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ευθυγράμμιση της αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης με τις αναπτυξιακές προτεραιότητες των χωρών εταίρων αποτελεί το βασικό στοιχείο της Ατζέντας του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη·

Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να εξετάζεται συστηματικά η συνοχή και η συμπληρωματικότητα των διαφόρων εξωτερικών πολιτικών, ιδίως όταν πολλές πολιτικές υλοποιούνται σε μία μόνο χώρα-εταίρο, προκειμένου να προωθούνται οι συνέργειες, να μειώνονται οι συμβιβασμοί μεταξύ των υφιστάμενων πολιτικών και να αποφεύγεται ο περιττός διοικητικός φόρτος·

Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καλή συνεργασία και ο συντονισμός με άλλους δωρητές και διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα έχει κεφαλαιώδη σημασία προκειμένου να αποφεύγονται οι επικαλύψεις, να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των ελέγχων, ο επιμερισμός των κινδύνων, να γίνεται ενστερνισμός των αποτελεσμάτων, σύμφωνα με την πραγματική συνεισφορά, να εξασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα της βοήθειας και να προάγεται η ικανότητα δημιουργίας υποδομών αναπτυξιακής βοήθειας στις δικαιούχους χώρες·

ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή φέρει την τελική ευθύνη για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των Ευρωπαϊκών Ταμείων Ανάπτυξης (ΕΤΑ) και για την εποπτεία της διαδικασίας οικονομικής παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων των ΕΤΑ·

ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαφάνεια, η λογοδοσία και η δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα αποτελούν προϋποθέσεις για τον δημοκρατικό έλεγχο και για την αποτελεσματική αναπτυξιακή βοήθεια·

ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εξωτερικές παρεμβάσεις της Ένωσης διοχετεύονται με τη μεσολάβηση διεθνών οργανώσεων που, είτε εκτελούν χρηματοδοτήσεις της Ένωσης, είτε συγχρηματοδοτούν τα έργα από κοινού με την Ένωση, γεγονός που συνεπάγεται προκλήσεις όσον αφορά την εποπτεία και τη διακυβέρνησή τους·

ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ποικίλες μέθοδοι υλοποίησης, που αντικατοπτρίζουν τον διακυβερνητικό χαρακτήρα των ΕΤΑ, χρησιμοποιούνται σε 79 χώρες με περίπλοκους κανόνες και διαδικασίες όσον αφορά την υποβολή προσφορών και την ανάθεση συμβάσεων·

ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η δημοσιονομική στήριξη, μολονότι διαδραματίζει βασικό ρόλο στην παροχή κινήτρων για αλλαγή και στην αντιμετώπιση των κύριων αναπτυξιακών προκλήσεων, ενέχει σημαντικό πιστωτικό κίνδυνο και θα πρέπει να χορηγείται μόνον όταν ο δικαιούχος είναι σε θέση να επιδείξει επαρκές επίπεδο διαφάνειας, ιχνηλασιμότητας, λογοδοσίας, σεβασμού του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και αποτελεσματικότητας προτού λάβει την ενίσχυση δημοσιονομικής στήριξης·

ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενίσχυση της διαφάνειας και η καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης είναι καίριας σημασίας για την επιτυχία των πράξεων ενωσιακής δημοσιονομικής στήριξης·

ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δραστηριότητες των ΕΤΑ υλοποιούνται σε απαιτητικά περιβάλλοντα, στα οποία υπάρχει συνεχής έκθεση σε υψηλό κίνδυνο είτε γεωπολιτικού είτε θεσμικού χαρακτήρα·

ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι παράγοντες που είναι εξωτερικοί ως προς την ορθή υλοποίηση των ΕΤΑ μπορούν να μετριάσουν ή να εξουδετερώσουν τις προσπάθειες στον τομέα της ανάπτυξης·

ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρεχόμενη από την Ένωση στήριξη της διακυβέρνησης αποτελεί βασική συνιστώσα της αναπτυξιακής βοήθειας για τη δημιουργία ουσιαστικών μεταρρυθμίσεων στον τομέα της διακυβέρνησης·

Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι τρέχουσες μεταναστευτικές κρίσεις δεν πρέπει να επισκιάζουν τα μεταναστευτικά κύματα που συνδέονται με δημογραφικές ανακατατάξεις και τα οποία χρήζουν διαφορετικών αποκρίσεων μακροπρόθεσμα·

ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η απλούστευση των διαδικασιών εκτέλεσης αποτελεί κινητήρια δύναμη για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της παροχής βοήθειας·

ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι θεμελιώδους σημασίας να προάγεται η προβολή της Ένωσης, να διασφαλίζεται η στρατηγική χρήση του μέσου εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης, να υπάρχει επικοινωνιακή προβολή σχετικά με τη χρηματοδότηση της Ένωσης και να προωθούνται οι ενωσιακές αξίες σε όλες τις μορφές αναπτυξιακής βοήθειας.

Δήλωση αξιοπιστίας

Δημοσιονομική εκτέλεση και υλοποίηση έργου των ΕΤΑ (όγδοο έως ενδέκατο ΕΤΑ) για το 2018

1. παρατηρεί ότι το ενδέκατο ΕΤΑ αντιπροσωπεύει το 65 % του χαρτοφυλακίου της Γενικής Διεύθυνσης Διεθνούς Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΓΔ DEVCO) της Επιτροπής· σημειώνει ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων ΕΤΑ ανήλθαν σε 4 959 εκατομμύρια EUR το 2018, υπερβαίνοντας τον ετήσιο στόχο των 4 537 εκατομμυρίων EUR (ήτοι 109,3 % του αρχικού στόχου σε σχέση με 95 % το 2017), ενώ οι πληρωμές ΕΤΑ ανήλθαν σε 4 124 εκατομμύρια EUR (ήτοι ποσοστό εκτέλεσης 98,2 % του ετήσιου στόχου των 4 200 εκατομμυρίων EUR σε σύγκριση με 98,89 % το 2017)· σημειώνει επιπλέον, ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) ανήλθαν σε 880 εκατομμύρια EUR (εκ των οποίων 800 εκατομμύρια EUR αφορούν την Επενδυτική Διευκόλυνση), ενώ οι πληρωμές της ΕΤΕπ ανήλθαν σε 555 εκατομμύρια EUR το 2018 (εκ των οποίων 525 εκατομμύρια EUR μέσω της Επενδυτικής Διευκόλυνσης)·

2. επικροτεί τις τακτικές προσπάθειες της ΓΔ DEVCO για μείωση των παλαιών προχρηματοδοτήσεων, των παλαιών ανεκτέλεστων αναλήψεων υποχρεώσεων, με στόχο την επίτευξη του 25 %· σημειώνει ότι η ΓΔ DEVCO υπερέβη τον στόχο του 25 % μέσω της μείωσης των παλαιών προχρηματοδοτήσεων ΕΤΑ κατά 40,33 % (43,79 % για άλλους τομείς βοήθειας) και κατά 37,10 % για τις παλαιές ανεκτέλεστες αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ΕΤΑ (39,71 % για άλλους τομείς ενισχύσεων)·

3. ενθαρρύνει τη ΓΔ DEVCO να συνεχίσει τις προσπάθειές της όσον αφορά τις παλαιές συμβάσεις που έχουν λήξει, καθώς η τιμή στόχος κάτω του 15 % δεν επιτεύχθηκε, όπως συνέβη και το 2017, ανεξάρτητα από τη νέα διαδικασία που δημιούργησε η ΓΔ DEVCO (με ποσοστό 17,27 %, σε ελαφρά αλλά μη ικανοποιητική βελτίωση σε σύγκριση με το 18,75 % του 2017)· σημειώνει ότι η εν λόγω τιμή στόχου για τους βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ), κάτω του 15 %, επιτεύχθηκε για την υπόλοιπη λειτουργία της ΓΔ DEVCO με 13,88 %·

4. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, σε γενικές γραμμές, η διαδικασία μείωσης σημειώνει χαμηλές επιδόσεις, με επίπεδα μείωσης που είναι χαμηλότερα, για παλαιές προχρηματοδοτήσεις ΕΤΑ και ανεκτέλεστες αναλήψεις υποχρεώσεων ή αναλήψεις υποχρεώσεων που δεν έχουν εκκαθαριστεί στο πλαίσιο παλαιών συμβάσεων ΕΤΑ που έχουν λήξει, συγκριτικά με άλλους τομείς παρέμβασης και ευθύνης της ΓΔ DEVCO· αναγνωρίζει, ωστόσο, ότι η επιχειρησιακή πολυπλοκότητα των ΕΤΑ μπορεί να παρεμποδίσει την επίτευξη τιμών στόχων για τους ΒΔΕ, ιδίως όσον αφορά τις διαδικασίες κλεισίματος, και, ως εκ τούτου, δυσχεραίνει την έκδοση εντολών είσπραξης·

5. καλεί τη ΓΔ DEVCO να ολοκληρώσει σύντομα, κατά προτεραιότητα, τις υπόλοιπες πράξεις από το όγδοο και ένατο ΕΤΑ·

Αξιοπιστία των λογαριασμών

6. Εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην ετήσια έκθεσή του σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2018, καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι οριστικοί ετήσιοι λογαριασμοί παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης των ΕΤΑ στις 31 Δεκεμβρίου 2018, και ότι τα αποτελέσματα των πράξεών τους, των ταμειακών ροών τους και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, είναι σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού για τα ΕΤΑ και με τους λογιστικούς κανόνες που βασίζονται σε διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα·

Νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

7. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι, σύμφωνα με τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος 2018 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμα και κανονικά·

8. εκφράζει την αυξανόμενη ανησυχία του για την αρνητική γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών, στο βαθμό που οι δαπάνες στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί επηρεάζονται ουσιωδώς από ένα αυξανόμενο επίπεδο σφάλματος·

9. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος αυξήθηκε για δεύτερη συνεχή χρονιά σε 5,2 %, για τις δαπάνες που έγιναν δεκτές στους λογαριασμούς για το όγδοο, ένατο, δέκατο και ενδέκατο ΕΤΑ (σε σύγκριση με 4,5 % το 2017, 3,3 % το 2016, 3,8 % το 2014 και 2015, 3,4 % το 2013 και 3 % το 2012)· αναμένει από την Επιτροπή να εξετάσει τους λόγους και να λάβει τα αναγκαία μέτρα για την αντιστροφή της τάσης αύξησης του ποσοστού σφάλματος·

10. σημειώνει ότι μέρος των ποσοστών σφάλματος που εκτιμώνται από το Ελεγκτικό Συνέδριο θα μπορούσε να οφείλεται στον πολύ υψηλό φόρτο εργασίας του ανεπαρκούς, αριθμητικά, προσωπικού, ιδίως όσον αφορά τις αντιπροσωπείες στις οποίες οι συνθήκες είναι δυσμενείς·

11. θεωρεί ότι είναι εξαιρετικά σημαντικό, όταν το επίπεδο των εκτιμώμενων σφαλμάτων είναι τέτοιο, να πραγματοποιείται περαιτέρω επένδυση στην ευαισθητοποίηση και την κατάρτιση του προσωπικού· καλεί την Επιτροπή να βρει τρόπους για την επίλυση του προβλήματος της ανεπαρκούς στελέχωσης, ιδίως στις αντιπροσωπείες όπου οι συνθήκες είναι δυσμενείς·

12. παρατηρεί ότι η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση δεν έχει αντίκτυπο στη δημοσιονομική διαχείριση του ΕΤΑ για το 2018 και ότι οι λογαριασμοί του ΕΤΑ για το 2018 αντικατοπτρίζουν ορθά την κατάσταση της διαδικασίας αποχώρησης·

13. τονίζει με πολύ μεγάλη ανησυχία το γεγονός ότι, από τις 125 πράξεις πληρωμής που εξετάστηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο, 51 (ή το 41 %) είχαν επηρεαστεί από σφάλματα, και συγκεκριμένα, από τις 39 πληρωμές με ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα, οι 9 (το 23 %) ήταν τελικές πράξεις που εγκρίθηκαν μετά τη διενέργεια όλων των προληπτικών ελέγχων· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει σημαντικά τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων και να διασφαλίσει ότι οι προληπτικοί έλεγχοι παρακολουθούνται σωστά·

14. παρατηρεί ότι τα κονδύλια που αποδεσμεύονται από έργα στο πλαίσιο του δέκατου ΕΤΑ, τα οποία μεταφέρονται στο αποθεματικό επίδοσης του ενδέκατου ΕΤΑ, δεν θα δημιουργήσουν ταμειακά ζητήματα ενόψει της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, και ότι οι επιπτώσεις στη συνεισφορά κάθε κράτους μέλους θα υπολογίζονται κατ' αναλογία προς την αρχική συνεισφορά τους στο ΕΤΑ·

15. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για το γεγονός ότι, παρά τα διαδοχικά διορθωτικά σχέδια δράσης που εφάρμοσε η ΓΔ DEVCO, η τυπολογία των σφαλμάτων που εντοπίστηκαν είναι, σε μεγάλο βαθμό, παρόμοια με τα προηγούμενα έτη, δηλαδή η έλλειψη βασικών δικαιολογητικών (36,6 %), η σοβαρή αδυναμία συμμόρφωσης με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις (27,1 %), οι δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν (22,7 %), το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος που προσαρμόστηκε βάσει της σχετικής μελέτης της ΓΔ DEVCO (5,4 %), οι μη επιλέξιμες δαπάνες (4,3 %) και άλλα είδη σφαλμάτων (3,9 %)·

16. παρατηρεί ότι τα σφάλματα αφορούσαν κυρίως πράξεις που σχετίζονταν με προϋπολογιζόμενες δαπάνες, επιχορηγήσεις και συμφωνίες συνεισφοράς με διεθνείς οργανισμούς και συμφωνίες ανάθεσης με οργανισμούς συνεργασίας των κρατών μελών της Ένωσης και όχι τα άλλα μέσα εξωτερικής βοήθειας·

17. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για αυτή την επαναλαμβανόμενη κατάσταση, παρά τα διαδοχικά διορθωτικά μέτρα που θέσπισε η ΓΔ DEVCO, ιδίως όταν τα ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα καταδεικνύουν ελλείψεις στους ελέγχους από διεθνείς οργανισμούς· καλεί την Επιτροπή να μην υποεκτιμά τη σοβαρότητα αυτών των σφαλμάτων που μπορεί να καταδεικνύουν παρατυπίες όπως απάτη και να αντιμετωπίσει επειγόντως τις προαναφερθείσες επαναλαμβανόμενες ελλείψεις, να υποβάλει σαφή έκθεση σχετικά με τις συγκεκριμένες δυσκολίες που προκύπτουν κατά την εφαρμογή του σχεδίου δράσης και να συνεργαστεί δεόντως τόσο με το Ελεγκτικό Συνέδριο όσο και με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) όταν αυτό είναι αναγκαίο·

Αποτελεσματικότητα των συστημάτων παρακολούθησης και διασφάλισης

18. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για το γεγονός ότι η Επιτροπή διέθετε επαρκείς πληροφορίες ώστε να προλάβει, να εντοπίσει και να διορθώσει τα ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα πριν πιστοποιήσει και κάνει αποδεκτή τη δαπάνη και για το γεγονός ότι η αξιοποίηση των διαθέσιμων πληροφοριών θα είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση του εκτιμώμενου ποσοστού σφάλματος κατά 1,3 ποσοστιαίες μονάδες· τονίζει επίσης ότι ορισμένες πράξεις που περιείχαν σφάλματα δεν εντοπίστηκαν από τους εξωτερικούς ελεγκτές και αυτές αντιστοιχούν σε 1,1 ποσοστιαία μονάδα·

19. αναμένει από τη ΓΔ DEVCO να είναι πιο αυστηρή όσον αφορά την αξιοποίηση των διαθέσιμων πληροφοριών διαχείρισης και τη συνεπή λειτουργία του συνολικού της συστήματος ελέγχου (προληπτικοί έλεγχοι και εξωτερικός έλεγχος ή επαλήθευση των δαπανών)· καλεί τη ΓΔ DEVCO, τονίζοντας τη σημασία τους, να συνεχίσει τις προσπάθειες για βελτίωση της εφαρμογής των προληπτικών ελέγχων της, ειδικότερα δε τη στόχευση σε τομείς υψηλού κινδύνου που σχετίζονται με τους πόρους υπό έμμεση διαχείριση από διεθνείς και αναπτυξιακούς οργανισμούς και επιχορηγήσεις υπό άμεση διαχείριση·

20. λαμβάνει υπό σημείωση ότι η έβδομη μελέτη της ΓΔ DEVCO για το εναπομένον ποσοστό σφάλματος καταλήγει στη ύπαρξη εναπομένοντος ποσοστού σφάλματος 0,85 %, κάτω από το όριο σημαντικότητας του 2 % που έχει καθορίσει η Επιτροπή· σημειώνει, ωστόσο, ότι η χρησιμοποιούμενη μεθοδολογία, εδώ και αρκετά χρόνια, βασίζεται σε πολύ λίγους επιτόπιους ελέγχους πράξεων και σε ελλιπείς ελέγχους όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και καλεί τη ΓΔ DEVCO να συνεργαστεί στενά με το Ελεγκτικό Συνέδριο για τη βελτίωση της αξιοπιστίας της αξιολόγησης των ποσοστών σφάλματος·

21. παρατηρεί, ωστόσο, ότι τα αποτελέσματα των εξωτερικών ελέγχων για πράξεις που υλοποιήθηκαν σε «επιχορηγήσεις υπό άμεση διαχείριση» και σε «έμμεση διαχείριση με χώρες δικαιούχους» δείχνουν ότι, αντίστοιχα, το 4,64 % και το 3,77 % του συνολικού ελεγχθέντος ποσού χαρακτηρίστηκε μη επιλέξιμο, και ότι η κατάσταση αυτή δεν οδήγησε στην έκδοση διαφοροποιημένων επιφυλάξεων· ζητεί από τη ΓΔ DEVCO να παράσχει επιπλέον λεπτομερείς εξηγήσεις όσον αφορά το σκεπτικό που χρησιμοποιήθηκε στις δύο αυτές περιπτώσεις·

22. υπενθυμίζει ότι οι επιφυλάξεις αποτελούν ακρογωνιαίο λίθο της δομής λογοδοσίας και, ως εκ τούτου, συνιστούν μέσο πρόληψης και διαφάνειας στο πλαίσιο της οικοδόμησης της αλυσίδας διασφάλισης της ΓΔ DEVCO και αντικατοπτρίζουν τις συνεχιζόμενες προκλήσεις ή τις εναπομένουσες και διαπιστωθείσες αδυναμίες που αντιμετωπίζουν τα κεντρικά γραφεία ή οι αντιπροσωπείες της Ένωσης·

23. καλεί τη ΓΔ DEVCO να ενισχύσει σταδιακά την αλυσίδα αξιοπιστίας της σύμφωνα με τη νέα δέσμη προτύπων εσωτερικού ελέγχου που δίνει μεγαλύτερη έμφαση τόσο στην ατομική αρμοδιότητα όσο και τη λογοδοσία για τον ρόλο τους στην υλοποίηση των ελέγχων όσο και στον κίνδυνο απάτης·

24. σημειώνει ότι η μελέτη για το εναπομένον ποσοστό σφάλματος έχει καταστεί συστατικό στοιχείο της αξιολόγησης κινδύνου, της στρατηγικής ελέγχου και της ελεγκτικής στρατηγικής και της αλυσίδας διασφάλισης της ΓΔ DEVCO, αλλά καλεί τη ΓΔ DEVCO να εξασφαλίσει μεγαλύτερη συνέπεια στα μεθοδολογικά πρότυπα που χρησιμοποιούνται στην αξιολόγηση του εναπομένοντος ποσοστού σφάλματος και, όταν χρειάζεται, να ζητεί τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τα ζητήματα αυτά·

25. σημειώνει τις διαφορετικές προσεγγίσεις που χρησιμοποιήθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο και τη ΓΔ DEVCO, με το Ελεγκτικό συνέδριο να επικεντρώνεται στις εν εξελίξει πράξεις ή στα προσωρινά ποσοστά σφάλματος σε επίπεδο πληρωμών και τη ΓΔ DEVCO στις περατωθείσες πράξεις· αξιολογεί και υπογραμμίζει το γεγονός ότι ο διττός αυτός χαρακτήρας της μεθοδολογίας εκτίμησης δεν θα πρέπει να οδηγεί σε ασάφεια όσον αφορά την κανονικότητα και τη νομιμότητα των πράξεων, γεγονός που θα εμπόδιζε επίσης τη συγκρισιμότητα των αποτελεσμάτων σε σειρά ετών·

26. αναμένει από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να αποφύγουν τις αντιτιθέμενες μεταξύ τους αιτιολογίες για ζητήματα μεθοδολογίας εκτίμησης των επιπέδων σφάλματος, προκειμένου να διαμορφωθεί μια αξιόπιστη εικόνα της κατάστασης και να αυξηθεί η εμπιστοσύνη και η δικαιοσύνη τόσο στο ελεγκτικό έργο όσο και στα γενικά συστήματα ελέγχου· υπογραμμίζει επίσης ότι η έννοια των κατ' εκτίμηση διακυβευόμενων ποσών κατά το κλείσιμο, που χρησιμοποιείται στα διάφορα είδη κατάρτισης εκθέσεων, όπως η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ DEVCO ή η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις της Επιτροπής θα πρέπει να επανεξεταστούν δεόντως·

27. καλεί τη ΓΔ DEVCO να συνεχίσει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της αποτελεσματικής εφαρμογής του πλαισίου ελέγχου της και των ΒΔΕ, ιδίως δε του ΒΔΕ 21 για τα αχρεωστήτως καταβληθέντα που αποτρέπονται από τους προληπτικούς ελέγχους και τον ΒΔΕ 25 για τα μη επιλέξιμα ποσά που εντοπίζονται κατά τους εξωτερικούς ελέγχους· σημειώνει ότι εκδόθηκαν εντάλματα είσπραξης για ποσό ύψους 18,22 εκατομμυρίων EUR για επιστροφή των αχρεωστήτως καταβληθέντων·

28. πιστεύει ότι η στόχευση σε τομείς υψηλού κινδύνου, που σχετίζονται με τους πόρους υπό έμμεση διαχείριση από διεθνείς οργανισμούς και εθνικούς αναπτυξιακούς οργανισμούς και τις επιχορηγήσεις υπό άμεση διαχείριση, είναι καίριας σημασίας και ότι το επίπεδο των κινδύνων που συνδέονται με τους δύο αυτούς τομείς δραστηριότητας θα πρέπει να αναβαθμιστεί·

29. σημειώνει ότι το 2018 εκδόθηκαν δύο επιφυλάξεις, ειδικότερα η επανάληψη της επιφύλαξης σχετικά με το μέσο στήριξης της ειρήνης στην Αφρική (ΜΣΕΑ), που είχε εκδοθεί αρχικά το 2015, αντικατοπτρίζει τις συνεχιζόμενες θεσμικές και διαχειριστικές αδυναμίες του ΜΣΕΑ, καθώς δεν είναι επαρκώς αποτελεσματικό για την προστασία της νομιμότητας και της κανονικότητας των δαπανών του ΕΤΑ·

30. σημειώνει ότι το 2018 βρίσκονταν σε εξέλιξη 19 έρευνες σε σχέση με υποθέσεις απάτης·

Συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς, αναπτυξιακούς οργανισμούς της Ένωσης και μη κυβερνητικές οργανώσεις

31. σημειώνει ότι οι πληρωμές το 2018 από τα ΕΤΑ που αφορούσαν έργα που υλοποιήθηκαν μέσω έμμεσης διαχείρισης με διεθνείς οργανισμούς και αναπτυξιακούς οργανισμούς ανήλθαν αντίστοιχα σε 1074 εκατομμύρια EUR και σε 201 εκατομμύρια EUR (εκ των οποίων 347 εκατομμύρια EUR προήλθαν από τα Ηνωμένα Έθνη)· σημειώνει ότι 2,6 δισεκατομμύρια EUR προήλθαν από τον γενικό προϋπολογισμό·

32. σημειώνει με ανησυχία ότι για τις πράξεις με διεθνείς οργανισμούς, 33 από τις 61 πράξεις που ελέγχθηκαν (ή το 54 %) παρουσιάζουν ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα, ποσοστό που αντιστοιχεί στο 62,5 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος του 2018·

33. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι οι διεθνείς οργανισμοί για μία ακόμη φορά δεν προσκόμισαν εγκαίρως τα δικαιολογητικά έγγραφα, γεγονός που εμπόδισε την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργήσουν αυστηρούς ελέγχους· καλεί, εν προκειμένω, την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της προκειμένου να διασφαλίσει την έγκαιρη παραλαβή των πληροφοριών από τους σχετικούς διεθνείς οργανισμούς, προκειμένου το Ελεγκτικό Συνέδριο να είναι σε θέση να παρουσιάσει πλήρη και ακριβή δεδομένα·

34. παρατηρεί με ανησυχία την υψηλή συγκέντρωση συμβάσεων ΕΤΑ σε πολύ περιορισμένο αριθμό εθνικών αναπτυξιακών οργανισμών, με κίνδυνο να εθνικοποιηθεί η αναπτυξιακή πολιτική της Ένωσης, κάτι που αντιβαίνει στο συμφέρον της περαιτέρω ολοκλήρωσης της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης·

35. ζητεί από την Επιτροπή να ενισχύσει και να εδραιώσει την παρακολούθηση των διαδικασιών υποβολής προσφορών και σύναψης συμβάσεων, προκειμένου να αποφευχθεί οποιοσδήποτε κίνδυνος ο πολύ μικρός αριθμός δημόσιων ή ημιδιωτικών οργανισμών να μονοπωλεί σημαντικά μερίδια των έργων ΕΤΑ που υλοποιούνται σε αναπτυσσόμενες χώρες και να αποκτά αυξανόμενη επιρροή στις πολιτικές της Ένωσης για την ανάπτυξη, τη συνεργασία και τη γειτονία, που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο την ανεξαρτησία της πολιτικής της Ένωσης· καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει και να διευρύνει τη συνεργασία της με άλλες δημόσιες και ιδιωτικές οντότητες, όπως πολλές ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στον τομέα της ανάπτυξης·

36. συνιστά στην Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στην προώθηση της συνεργασίας των ΕΤΑ με διεθνείς οργανισμούς, αναπτυξιακούς οργανισμούς της Ένωσης και ΜΚΟ· εκφράζει ανησυχία για την ελλιπή και ανεπαρκή προβολή του έργου των ΕΤΑ στο κοινό·

37. υπενθυμίζει το γεγονός ότι οι οντότητες στις οποίες έχει ανατεθεί η εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης θα πρέπει κατά γενική αρχή να τηρούν τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας· τονίζει ότι κάθε οντότητα θα συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και θα παρέχει, ως προϋπόθεση για την είσπραξη κονδυλίων, τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτούνται σχετικά στον αρμόδιο διατάκτη, το Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF·

38. καλεί την Επιτροπή:

i) να τηρεί και να εφαρμόζει αυστηρά στις συνεισφορές και τις συμφωνίες-πλαίσια τις προαναφερθείσες ευθύνες που εμπίπτουν σε οντότητες που εκτελούν κονδύλια της Ένωσης και την υποχρέωση να παρέχει στο Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF κάθε ζητούμενο έγγραφο που απαιτείται για την ολοκλήρωση του ελέγχου·

ii) να προσέχει συστηματικά τις απαιτήσεις αξιολόγησης κατά πυλώνες και τις εκθέσεις των διεθνών οργανισμών και των ΜΚΟ που επηρεάζονται από αυτή την έλλειψη συνεργασίας για την επανεξέταση της καταλληλότητας των εργαλείων λογοδοσίας τους· να επανεξετάσει τις σχετικές διατάξεις ή όρους, κατά την αναθεώρηση της μεθοδολογίας όσον αφορά την αξιολόγηση κατά πυλώνα, προκειμένου να υπάρχει συμμόρφωση με τον δημοσιονομικό κανονισμό για τα ΕΤΑ· ζητεί την προσαρμογή, όπου χρειάζεται, των υφιστάμενων συμφωνιών ανάθεσης αρμοδιοτήτων με τις εν λόγω διεθνείς οντότητες·

iii) σημειώνει ότι εξακολουθεί να υπάρχει ανάγκη για μια πιο συστηματική προσέγγιση όσον αφορά την ανακοίνωση των επιχορηγούμενων δραστηριοτήτων από την Ένωση, για την αναβάθμιση της προβολής της και την ενίσχυση της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα σε ολόκληρη την αλυσίδα χρηματοδότησης· ζητεί από την Επιτροπή να θεσπίσει στις συμφωνίες-πλαίσιο την υποχρέωση του επικεφαλής οργανισμού να διασφαλίζει την προβολή της Ένωσης σε έργα πολλαπλών δωρητών· καλεί την Επιτροπή να διενεργεί δειγματοληπτικούς επιτόπιους ελέγχους έτη μετά την ολοκλήρωση των συγχρηματοδοτούμενων έργων, ώστε να ελέγχεται ο διαρκής αντίκτυπος των παρεμβάσεων των ΕΤΑ και να λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο των δραστηριοτήτων του·

Ενωσιακή δημοσιονομική στήριξη

39. σημειώνει ότι η συνεισφορά των ΕΤΑ στις δραστηριότητες δημοσιονομικής στήριξης ανήλθε σε 881,9 εκατομμύρια EUR το 2018, εκ των οποίων 858,6 εκατομμύρια EUR ήταν νέες αναλήψεις υποχρεώσεων (με γεωγραφική κάλυψη 56 χωρών-εταίρων που αντιστοιχούν σε 96 συμβάσεις δημοσιονομικής στήριξης)· παρατηρεί ότι για τις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ) εκταμιεύθηκαν 92,9 εκατομμύρια EUR μέσω των ΕΤΑ για 14 χώρες που αντιστοιχούν σε 18 συμβάσεις δημοσιονομικής στήριξης·

40. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η υποσαχάρια Αφρική είναι ο μεγαλύτερος αποδέκτης δημοσιονομικής στήριξης με μερίδιο 41 % και ότι οι σχετικές συμβάσεις αφορούν την κρατική ανθεκτικότητα και τις συμβάσεις ακινήτων· παρατηρεί, επίσης, ότι το ποσοστό των χωρών με χαμηλό εισόδημα αυξήθηκε σε 38 % έναντι 31 % το 2015 και ότι οι χώρες χαμηλού μέσου εισοδήματος, με το 47 % των συνολικών εν εξελίξει αναλήψεων υποχρεώσεων, είναι οι μεγαλύτεροι δικαιούχοι της δημοσιονομικής στήριξης·

41. υπενθυμίζει ότι η δημοσιονομική στήριξη αποτελεί επένδυση στις δημόσιες πολιτικές και τα συστήματα των χωρών-εταίρων της Ένωσης και ότι οι κύριες αρχές της είναι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων και η συμβολή στην επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης· σημειώνει ότι η ενωσιακή στήριξη του προϋπολογισμού καθοδηγείται από τις διεθνώς συμφωνηθείσες αρχές του Μπουσάν για την αποτελεσματικότητα, όπως κυριότητα από τις χώρες εταίρους, ξ εστίαση στα αποτελέσματα, η συμμετοχικότητα και η λογοδοσία·

42. σημειώνει ότι στα κράτη της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ) και τις ΥΧΕ οι εκταμιεύσεις πραγματοποιούνται κυρίως σε σταθερές δόσεις· θεωρεί, ωστόσο, ότι οι μεταβλητές δόσεις μπορεί να παρέχουν καλύτερο αποτέλεσμα μόχλευσης όσον αφορά την εμβάθυνση της πολιτικής και του πολιτικού διαλόγου με τις χώρες-εταίρους, σχετικά με τις κύριες μεταρρυθμίσεις που πρέπει να πραγματοποιηθούν· πιστεύει ότι οι διαδικασίες εκταμίευσης μέσω σταθερών και μεταβλητών δόσεων θα πρέπει να βασίζονται σε αποτελέσματα όπως και σε επαρκή ποιοτικά δεδομένα για την αξιολόγηση της προόδου που επιτυγχάνεται· θεωρεί ότι τα κριτήρια επιδόσεων όσον αφορά την εκταμίευση αποτελούν τον πυρήνα για τη διαχείριση των δραστηριοτήτων δημοσιονομικής στήριξης·

43. ζητεί τη στενή παρακολούθηση και τον διεξοδικό πολιτικό διάλογο με τις χώρες εταίρους όσον αφορά τους στόχους, την πρόοδο όσον αφορά τα συμφωνημένα αποτελέσματα και τους δείκτες επιδόσεων· ζητεί για ακόμη μία φορά από την Επιτροπή να καθορίσει και να μετρήσει καλύτερα τον αναμενόμενο αναπτυξιακό αντίκτυπο και, ιδίως, να βελτιώσει τον μηχανισμό ελέγχου όσον αφορά τη συμπεριφορά του δικαιούχου κράτους στους τομείς της διαφθοράς, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και της δημοκρατίας· εξακολουθεί να ανησυχεί βαθύτατα για τη χρήση της ενωσιακής δημοσιονομικής στήριξης σε δικαιούχους χώρες όπου απουσιάζει ή υπάρχει μόνο περιορισμένος δημοκρατικός έλεγχος·

44. παρατηρεί ελαφρά συνολική μείωση της αντίληψης του κινδύνου σε σχέση με τη δημοσιονομική στήριξη το 2018· τονίζει, ωστόσο, ότι η διαφθορά, οι κίνδυνοι για τα δημόσια οικονομικά και την ανάπτυξη εξακολουθούν να αποτελούν τους σημαντικότερους κινδύνους, ενώ υπάρχει αυξανόμενη τάση στον μακροοικονομικό κίνδυνο·

45. στηρίζει την έμφαση στην πρόοδο που έχει επιτευχθεί στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, στη δημοσιονομική διαφάνεια και στους φορείς δημοκρατικού ελέγχου και εποπτείας, καθώς και στη μακροοικονομική αιρεσιμότητα στις χώρες εταίρους, προκειμένου να βελτιστοποιηθεί η ανάπτυξη ικανοτήτων· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί συστηματικά τις μεταρρυθμίσεις που έχουν αναληφθεί και τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται, με τα οποία θα καταδεικνύεται ότι η ενωσιακή δημοσιονομική στήριξη έχει συμβάλει αποτελεσματικά στην αναπτυξιακή ατζέντα των δικαιούχων χωρών και έχει ενισχύσει το δημοκρατικό τους ενστερνισμό·

46. επισημαίνει ότι πρέπει να ενισχυθούν τα κατάλληλα εργαλεία παρακολούθησης προκειμένου να αξιολογηθεί ο τρόπος με τον οποίο η δημοσιονομική στήριξη συνέβαλε στη βελτίωση της κινητοποίησης εγχώριων εσόδων και στις σχετικές μεταρρυθμίσεις· σημειώνει με ικανοποίηση ότι η κινητοποίηση εγχώριων εσόδων αντιπροσώπευε το 2018 το 19 % της αξίας των μεταβλητών δόσεων (έναντι του 3 % το 2014)· ενθαρρύνει τη ΓΔ DEVCO να συνεχίσει να παρέχει, στις εκθέσεις της σχετικά με τη δημοσιονομική στήριξη, τακτικές πληροφορίες για τη χρήση των συμβάσεων δημοσιονομικής στήριξης όσον αφορά την κινητοποίηση εγχώριων εσόδων·

47. καλεί, ωστόσο, τη ΓΔ DEVCO να αξιολογήσει αυστηρά, στο πλαίσιο της πολιτικής της, τους κινδύνους που συνδέονται με την εταιρική φοροαποφυγή, τη φοροδιαφυγή και τις παράνομες χρηματοοικονομικές ροές που επηρεάζουν ιδιαίτερα τις αναπτυσσόμενες χώρες· ενθαρρύνει τη ΓΔ DEVCO να αξιολογήσει τον δημοσιονομικό αντίκτυπο και να συμβάλει στον καθορισμό των στόχων των προσανατολισμένων επενδύσεων·

Κίνδυνοι και προκλήσεις που σχετίζονται με την εκτέλεση της βοήθειας από το ΕΤΑ

48. εκφράζει μεγάλη ανησυχία για τον κίνδυνο να αναγκαστεί το ΕΤΑ να ανταποκριθεί σε θεματολόγια που το απομακρύνουν από τον πρωταρχικό του στόχο για τη μείωση της φτώχειας, που θα είναι δύσκολο να συμφιλιωθούν με τις βασικές του αξίες και που μπορεί να υπονομεύσουν όσα έχουν ήδη επιτευχθεί· επισημαίνει με ανησυχία τον κίνδυνο εκτροπής και καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη το γεγονός αυτό κατά τη δημιουργία έργων και προγραμμάτων που ευθυγραμμίζονται με τη συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη· καλεί την Επιτροπή να επιλέξει τα μελλοντικά προγράμματα βοήθειας σύμφωνα με τις βασικές αξίες του ΕΤΑ και να εξετάσει το ενδεχόμενο ανάκλησης της επιδότησης σε προγράμματα που αποκλίνουν από αυτές τις αξίες·

49. υπογραμμίζει ότι τα ΕΤΑ δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν το πεδίο εφαρμογής τους και ότι η δημιουργία νέων συμπλόκων σχέσεων για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων δεν θα πρέπει να υπονομεύει την επίτευξη άλλων αναπτυξιακών στόχων·

50. απευθύνει έκκληση στην Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη έμφαση και να επικεντρωθεί στη βελτίωση και τη διατήρηση των προγραμμάτων βοήθειας που λειτουργούν καλά· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει μεγαλύτερη κάλυψη από τα μέσα ενημέρωσης και προβολή για τις βέλτιστες πρακτικές και τα επιτυχημένα παραδείγματα·

51. τονίζει τη σημασία των κινδύνων για τη βιωσιμότητα, τη διαφάνεια και τον καλό συντονισμό, που επιδιώκει η Ένωση με τη χρηματοδότηση της αναπτυξιακής βοήθειας, στο πλαίσιο της σημαντικής αύξησης αναδυόμενων δωρητών και νέων παραγόντων, όπως η Ρωσία και η Κίνα στην Αφρική· καλεί την Επιτροπή να εργαστεί για την καλύτερη ευθυγράμμιση της διεθνούς συνεργασίας με τις αναπτυξιακές προτεραιότητες που έχουν θέσει για τις ίδιες οι χώρες εταίροι·

52. θεωρεί ότι η σχέση μεταξύ του ζητήματος της μετανάστευσης και της αναπτυξιακής βοήθειας είναι ένα από τα πλέον σημαντικά σύμπλοκα σχέσεων προς διαχείριση, παράλληλα με το σύμπλοκο ασφάλεια-ανάπτυξη και ανθρωπιστική βοήθεια-ανάπτυξη· αναγνωρίζει, ωστόσο, ότι η οικοδόμηση της ειρήνης και η αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της μετανάστευσης αποτελούν θεμελιώδεις πτυχές της βιώσιμης ανάπτυξης·

53. υπενθυμίζει ότι η αποτελεσματικότητα της βοήθειας, ο ενστερνισμός των αναπτυξιακών αποτελεσμάτων από τη χώρα-εταίρο και η εμπιστοσύνη στα πλαίσια διακυβέρνησης της χώρας-εταίρου αποτελούν κατευθυντήριες αρχές που πρέπει να επαναπροσδιορίζονται τακτικά· επισημαίνει περαιτέρω ότι η χρηστή διακυβέρνηση, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων αποτελούν αναπόφευκτες προϋποθέσεις για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας· καλεί την Επιτροπή να ορίσει το κράτος δικαίου και το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ως τελική προϋπόθεση για την έγκριση της οικονομικής συνδρομής·

54. τονίζει ότι η βιωσιμότητα έχει κρίσιμη σημασία για την ενίσχυση της συνολικής αποτελεσματικότητας της αναπτυξιακής βοήθειας, με τη σταθερή παρακολούθηση των επιπτώσεων μέσω όλων των τρόπων χορήγησης της βοήθειας· υπενθυμίζει το γεγονός ότι η Ατζέντα του 2030 και οι στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης δίνουν μεγάλη έμφαση σε δεδομένα και δείκτες, με το σκεπτικό ότι μια αυστηρή παρακολούθηση είναι καίριας σημασίας για μια αποτελεσματική και λειτουργική στρατηγική·

55. επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή να συμπεριληφθεί στην επόμενη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων μια διαρθρωμένη αξιολόγηση του αντικτύπου των δραστηριοτήτων των ΕΤΑ, με ιδιαίτερη έμφαση στα ανθρώπινα δικαιώματα·

56. ζητεί από την Επιτροπή να διενεργήσει αξιολόγηση της ανά χώρα προσέγγισης των μακροπρόθεσμων εν εξελίξει έργων που χρηματοδοτούνται από ΕΤΑ, προκειμένου να καταδειχθεί επιτόπου ο πραγματικός αντίκτυπος των μακροπρόθεσμων ενωσιακών επενδύσεων για δεκαετίες, καθώς και ο τρόπος με τον οποίο συνέβαλαν αποτελεσματικά στην οικονομική, κοινωνική και βιώσιμη ανάπτυξη των δικαιούχων χωρών· εν συνεχεία, καλεί στην Επιτροπή να μελετήσει το αποτέλεσμα της αξιολόγησης και να περιορίσει ή/και να τερματίσει την περαιτέρω χρηματοδότηση αναποτελεσματικών έργων·

57. πιστεύει ότι μια καλύτερη επικέντρωση σε τοπικές ΜΜΕ, στον ιδιωτικό τομέα και στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών θα πρέπει να αποτελεί ένα βασικό άξονα συνεργασίας κατά τη διαχείριση των έργων στις αντιπροσωπείες της Ένωσης· τονίζει ότι, δεδομένου του χρηματοδοτικού ελλείμματος που απαιτείται να καλυφθεί για την επίτευξη των φιλόδοξων στόχων βιώσιμης ανάπτυξης, ο στρατηγικός διάλογος με τον ιδιωτικό τομέα και τις οργανώσεις των πολιτών μπορεί να διαδραματίσει κρίσιμο ρόλο για την ανάπτυξη των τοπικών οικονομιών·

58. πιστεύει ότι η χρηματοπιστωτική ένταξη και η μικροχρηματοδότηση αποτελούν βασικούς παράγοντες για την οικονομική και κοινωνική πρόοδο, με αποδεδειγμένο αντίκτυπο στην τοπική οικονομική δραστηριότητα και τη δημιουργία θέσεων εργασίας· σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα ΕΤΑ υποστηρίζουν τη χρηματοπιστωτική ένταξη στην Αφρική μέσω μιας σειράς μέσων (του Ταμείου Εγγυήσεων του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη ή ΕΤΒΑ, του μηχανισμού καταμερισμού του κινδύνου NASIRA, του ταμείου HURUMA, Boost Africa, και του Αφρικανικού Ταμείου Εγγυήσεων), με στόχο, μεταξύ άλλων, την παροχή μικροδανείων σε ανεπαρκώς εξυπηρετούμενους γεωργούς στην Αφρική· αποθαρρύνει την Επιτροπή και τα άλλα θεσμικά όργανα της Ένωσης να δημιουργήσουν νέα μέσα χρηματοδοτικής ενίσχυσης και, αντ' αυτού, τους ενθαρρύνει να εξασφαλίσουν μεγαλύτερη προβολή των μέσων χρηματοδοτικής ενίσχυσης στις αντίστοιχες περιοχές λειτουργίας τους και εντός της Ένωσης·

59. σημειώνει τον έλεγχο της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου σχετικά με τον «συντονισμό Επιτροπής-ΕΥΕΔ» και σημειώνει με ικανοποίηση το συμπέρασμα του ελέγχου σύμφωνα με το οποίο οι δραστηριότητες συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής της ΓΔ DEVCO, της Γενικής Διεύθυνσης Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (ΓΔ NEAR) της Υπηρεσίας Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI) και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) είναι συνολικά αποτελεσματικές και αποδοτικές· τονίζει ιδιαίτερα, ωστόσο, την ανάγκη να δημιουργηθεί μια μη κατακερματισμένη εικόνα για τη συνολική εξωτερική ενωσιακή βοήθεια σε μια δεδομένη χώρα και την ανάγκη να ενισχυθεί, σε συντονισμό με τη ΓΔ DEVCO και τη ΓΔ NEAR, η αξιολόγηση και η διαχείριση κινδύνου, με σκοπό να αναπτυχθεί μια κοινή άποψη για την αβεβαιότητα και τις στρατηγικές μετριασμού·

Αποτελεσματικότητα του Ευρωπαϊκού καταπιστευματικού Ταμείου εκτάκτου ανάγκης για την Αφρική

60. σημειώνει ότι οι πόροι που διατέθηκαν στο Ευρωπαϊκό καταπιστευματικό Ταμείο (EUTF) για το 2018 ανήλθαν σε 4,2 δισεκατομμύρια EUR, εκ των οποίων 3,7 δισεκατομμύρια EUR προήλθαν από τα ΕΤΑ και 489,5 εκατομμύρια EUR από τα κράτη μέλη και άλλους δωρητές (Ελβετία και Νορβηγία)· σημειώνει ότι το 2018 τελούσαν υπό υλοποίηση 187 έργα· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διεύρυνση της κοινής πρωτοβουλίας ΕΕ-ΔΟΜ για την προστασία της μετανάστευσης και την ανάπτυξη της επανένταξης από 14 σε 26 αφρικανικές χώρες μέχρι το τέλος του 2018·

61. υπενθυμίζει την τακτική θέση του Κοινοβουλίου ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι κάθε καταπιστευματικό ταμείο που έχει συσταθεί ως νέο μέσο ανάπτυξης ευθυγραμμίζεται με τους στόχους της συνολικής στρατηγικής και της αναπτυξιακής πολιτικής της Ένωσης, δηλαδή τη μείωση και την εξάλειψη της φτώχειας, και ειδικότερα εγγυάται ότι τα συμφέροντα ασφάλειας των ευρωπαϊκών χωρών δεν υπερισχύουν των αναγκών των δικαιούχων πληθυσμών· ενθαρρύνει την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο περιορισμού της οικονομικής βοήθειας σε έργα του EUTF που παρεκτρέπονται από αυτόν τον κεντρικό άξονα·

62. τονίζει ότι το EUTF αντιμετωπίζει τα βαθύτερα αίτια της αποσταθεροποίησης, του αναγκαστικού εκτοπισμού και της παράτυπης μετανάστευσης μέσω της προώθησης της ανθεκτικότητας, των οικονομικών ευκαιριών, της ισότητας των ευκαιριών, της ασφάλειας των πληθυσμών και της ανθρώπινης και κοινωνικής ανάπτυξης· σημειώνει ότι η ιδέα και τα χαρακτηριστικά των βαθύτερων αιτίων της παράτυπης μετανάστευσης είναι πολύπλευρα και θα πρέπει να προσαρμοστούν πλήρως και να αναλυθούν, ώστε να επιτευχθεί ένας καλύτερος σχεδιασμός του σκεπτικού και της προστιθέμενης αξίας των παρεμβάσεων των έργων, αλλά και η καλύτερη παρουσίαση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται·

63. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το EUTF αποτελεί ένα ευέλικτο εργαλείο για την παροχή βοήθειας σε τομείς όπως τα τρόφιμα, η εκπαίδευση, η υγεία, η ασφάλεια και η βιώσιμη ανάπτυξη, αλλά λαμβάνοντας υπόψη τις πρωτοφανείς προκλήσεις που αντιμετωπίζει, ο σχεδιασμός του θα έπρεπε να επικεντρώνεται καλύτερα ως προς τους στόχους του, οι οποίοι θεωρούνται υπερβολικά ευρείς για την αποτελεσματική καθοδήγηση δράσης σε όλες τις περιοχές της Αφρικής και για τη μέτρηση αντικτύπου·

64. σημειώνει με ανησυχία ότι οι πολυάριθμες ανησυχίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου [1] και των συντακτών της ενδιάμεσης αξιολόγησης του ενδέκατου ΕΤΑ σχετικά με την εφαρμογή του EUTF έχουν παραμείνει σε μεγάλο βαθμό χωρίς απάντηση· επαναλαμβάνει τις ανησυχίες του σχετικά με:

— την απουσία τεκμηριωμένων κριτηρίων για την επιλογή των προτάσεων για έργα που αφορούν τα σκέλη της Βόρειας Αφρικής και το Κέρας της Αφρικής,

— την απουσία ενός συγκεκριμένου πλαισίου αξιολόγησης των κινδύνων,

— τις σοβαρές αδυναμίες κατά τη μέτρηση των επιδόσεων των έργων του EUTF,

— την αποτελεσματικότητα και βιωσιμότητα των έργων του EUTF και την ικανότητα της Ένωσης να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή τους·

— την απουσία εποικοδομητικής στρατηγικής όσον αφορά τη διασπορά και κάλυψη από τα μέσα ενημέρωσης των βέλτιστων πρακτικών και της επιτυχίας των προγραμμάτων βοήθειας·

θεωρεί ότι, δεδομένων των πορισμάτων αυτών, η προστιθέμενη αξία του EUTF είναι εξαιρετικά αμφίβολη·

65. υπενθυμίζει ότι το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδότησης του EUTF προέρχεται από τα ΕΤΑ, κάτι που αναπόφευκτα συνεπάγεται ότι η αναπτυξιακή βοήθεια τίθεται στην υπηρεσία, όχι των αναπτυξιακών σχεδίων των χωρών εταίρων της ΕΕ αλλά των βραχυπρόθεσμων στόχων της μεταναστευτικής πολιτικής των χωρών της Ένωσης, γεγονός που αντίκειται στη Συνθήκη της Λισαβόνας και στη Δήλωση του Παρισιού για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας· επισημαίνει ότι το EUTF ήταν περισσότερο ένα μέσο για τον καθορισμό έργων που προσφέρουν γρήγορες λύσεις και τα οποία αποσκοπούν στην αναχαίτιση των μεταναστευτικών ροών, και όχι στην αντιμετώπιση των μακροπρόθεσμων παραγόντων που προκαλούν τη μετανάστευση, σύμφωνα με τις αρχές της αναπτυξιακής βοήθειας·

[1] Ειδική έκθεση 32/2018 «Καταπιστευματικό ταμείο έκτακτης ανάγκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Αφρική: ευέλικτο αλλά χωρίς την απαραίτητη εστίαση».

66. επισημαίνει ότι η συγκέντρωση πόρων από τα ΕΤΑ, από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και από άλλους δωρητές βοήθειας σε καταπιστευματικά ταμεία, δεν θα πρέπει να έχει ως συνέπεια τα κονδύλια που προορίζονται για την πολιτική ανάπτυξης και συνεργασίας να μη φθάνουν στους κανονικούς δικαιούχους τους και να μην επιτυγχάνονται οι επιδιώξεις των αρχικών τους στόχων· εν προκειμένω, εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ενώ η συνεισφορά της Ένωσης στο EUTF θα πραγματοποιηθεί κυρίως με χρήση πόρων της ΕΑΒ, το EUTF δεν επικεντρώνεται αποκλειστικά σε στόχους με αναπτυξιακό προσανατολισμό· επισημαίνει ότι το θεματικό σκέλος για τη διαχείριση της μετανάστευσης συγκέντρωσε το μεγαλύτερο μερίδιο πόρων το 2018 και αυξήθηκε από 17,3 %, το 2016, σε 30,8 % των κεφαλαίων του EUTF για το 2018·

67. σημειώνει ότι το ζήτημα της διαχείρισης της μετανάστευσης όχι μόνο αυξήθηκε, ως ποσοστό επί του συνόλου των έργων που έχουν εγκριθεί από το EUTF, αλλά ακόμη, δόθηκαν πόροι κατά μεγαλύτερη προτεραιότητα προς τις χώρες της Βόρειας Αφρικής, από το 23 % όπως ίσχυε για το 2016 από τα συνολικά κονδύλια για τη διαχείριση της μετανάστευσης, στο 52 % το 2018· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, ενώ η Ένωση στοχεύει στη στήριξη των «ευάλωτων και περιθωριοποιημένων πληθυσμών» που είναι στην πρώτη γραμμή του EUTF, το 55 % της χρηματοδότησης από το σκέλος που αφορά τη διαχείριση της μετανάστευσης θα διατεθεί σε έργα που έχουν στόχο να «περιορίσουν και να αποθαρρύνουν την παράτυπη μετανάστευση μέσω της μεταναστευτικής αναχαίτισης και ελέγχου» κατά το 2017· προειδοποιεί ότι η χρήση της αναπτυξιακής βοήθειας ως μέσου για την αντιμετώπιση της μετανάστευσης και της ασφάλειας δεν υπονομεύει μόνο τις αναπτυξιακές προτεραιότητες της Ένωσης, αλλά μπορεί να δημιουργήσει μεγαλύτερη φτώχεια και αστάθεια που αναγκάζουν τους ανθρώπους να εγκαταλείπουν τις κοινότητές τους· ενθαρρύνει, εν προκειμένω, την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο περιορισμού και/ή κατάργησης χρηματοδοτικής βοήθειας σε έργα του EUTF που δεν συμμορφώνονται με τις μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές πολιτικές της Ένωσης·

68. υπενθυμίζει ότι οι περιφερειακές και τοπικές αρχές, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και οι ΜΚΟ και ο ιδιωτικός τομέας συνιστούν εταίρους για μια αποτελεσματική αναπτυξιακή πολιτική και ότι είναι απαραίτητη η διεξαγωγή συνεχούς διαλόγου με τις εθνικές αρχές και τις τοπικές κοινότητες για τον καθορισμό κοινών στρατηγικών και προτεραιοτήτων· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα ΕΤΑ και ο προϋπολογισμός της Ένωσης δεν χρηματοδοτούν έργα μέσω του EUTF τα οποία υλοποιούνται από κυβερνητικές και τοπικές δυνάμεις (παραστρατιωτικές ομάδες) που εμπλέκονται σε σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ιδίως σε χώρες όπως η Λιβύη και το Σουδάν·

69. υπενθυμίζει ότι η χρηματοδότηση του EUTF που προέρχεται από κονδύλια του προϋπολογισμού για την ανάπτυξη δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για μέτρα ασφάλειας που υπονομεύουν τα δικαιώματα των μεταναστών· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει συγκεκριμένες εγγυήσεις ότι τα έργα του EUTF για τη μετανάστευση δεν χρησιμοποιούνται από τις αρχές που τα υλοποιούν για την παραβίαση των βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων των μεταναστών, και ότι, σε μακροπρόθεσμη βάση, τα έργα που σχετίζονται με τη μετανάστευση δεν συμβάλουν στην αποσταθεροποίηση χωρών και υποπεριφερειών, όπως επισημαίνουν όλο και περισσότερο οι ΜΚΟ και ο τοπικός πληθυσμός του βόρειου Νίγηρα· τονίζει ότι τα έργα του EUTF πρέπει να ενσωματώνουν τα ανθρώπινα δικαιώματα στον πυρήνα του προγραμματισμού και να συμβάλλουν στην υλοποίηση της τήρησης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις οικείες χώρες·

70. καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει σαφείς και διαφανείς ρήτρες για τα ανθρώπινα δικαιώματα στις συμφωνίες ανάθεσης αρμοδιοτήτων που συνάπτει με τους εταίρους υλοποίησης (υπηρεσίες του ΟΗΕ, αναπτυξιακοί οργανισμοί των κρατών μελών), προκειμένου να αποφεύγονται καταστάσεις όπου η Ένωση θα μπορούσε να χρηματοδοτεί, έμμεσα, έργα που παραβιάζουν τα ανθρώπινα δικαιώματα· υπογραμμίζει σχετικά ότι το έργο «Reconnecting Eritrea and Ethiopia through rehabilitation of the main arterial roads in Eritrea» (επανασύνδεση της Ερυθραίας και της Αιθιοπίας μέσω της αποκατάστασης των κύριων αρτηριών της Ερυθραίας), που χρηματοδοτεί το EUTF και τελεί υπό τη διαχείριση του Γραφείου των Ηνωμένων Εθνών για τις υπηρεσίες υποστήριξης των προγραμμάτων, χρηματοδοτεί εθνικές κατασκευαστικές εταιρείες της Ερυθραίας οι οποίες χρησιμοποιούν καταναγκαστική εργασία μέσω των στρατιωτικών υποχρεώσεων·

71. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι δεν θα χρησιμοποιείται καταναγκαστική εργασία ούτε θα επικρατούν συνθήκες δουλείας στους χώρους εργασίας των έργων που συγχρηματοδοτούνται από την Ένωση, σύμφωνα με τα διεθνή και ενωσιακά νομικά πλαίσια· συνιστά στην Επιτροπή να εφαρμόσει ένα διαφανές και άκαμπτο σύστημα παρακολούθησης για τα έργα που συγχρηματοδοτούνται από την Ένωση, το οποίο θα πρέπει να περιλαμβάνει ανώνυμη διαδικασία καταγγελιών και παρακολούθηση·

72. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε παραδείγματα έργων που ασχολούνται με την αντιμετώπιση παρόμοιων αναγκών με αυτές άλλων ενωσιακών μέσων, γεγονός που ενέχει κίνδυνο αλληλοεπικάλυψης με άλλες μορφές στήριξης της Ένωσης· καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει ιδιαίτερα ώστε οι ενέργειές της να είναι συνεπείς και συντονισμένες με τα προγράμματα περιφερειακής ανάπτυξης και μεγιστοποιούν τον αντίκτυπο και την αποτελεσματικότητα της παγκόσμιας βοήθειας, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η έμφαση δίνεται στην ανάπτυξη και όχι στον έλεγχο των συνόρων και την ασφάλεια, σε βάρος των μεταναστών·

73. σημειώνει το γεγονός ότι η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι είναι αναγκαίο να ενισχυθεί περαιτέρω το κοινό σύστημα παρακολούθησης· εκφράζει την ικανοποίησή του για την έγκριση ενός συνόλου 41 κοινών δεικτών εκροών κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2018 και την παροχή τεχνικής βοήθειας· σημειώνει ότι τα τρία λειτουργικά σκέλη του EUTF λειτουργούν για τον καλύτερο εντοπισμό των ειδικών στόχων και των βασικών αναφορών σε επίπεδο έργου·

74. θεωρεί ότι πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή ώστε να διασφαλιστεί καλύτερη επικοινωνία μεταξύ Επιτροπής, Κοινοβουλίου και κρατών μελών σχετικά με τον τρόπο εκτέλεσης του EUTF και την επαρκή υποβολή δημόσιων εκθέσεων, την εποπτεία και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων και των επιδόσεών του· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξετάσει το ενδεχόμενο ελέγχου των επιπτώσεων της εκτέλεσης του EUTF για την Αφρική, όσον αφορά την ενωσιακή αναπτυξιακή πολιτική, τόσο από την άποψη των δημοσιονομικών όσο και των αποτελεσμάτων· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να συναγάγει συμπεράσματα από τον έλεγχο και να διασφαλίσει ότι τα έργα του EUTF που έχουν υλοποιηθεί αναποτελεσματικά παύουν ή περιορίζονται σε μεγάλο βαθμό ως προς τη χρηματοδότηση·

Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας (APSA)

75. σημειώνει με ανησυχία ότι η Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας (APSA) πάσχει από ισχυρή εξάρτηση από εξωτερικές πηγές χρηματοδότησης, λόγω της χαμηλής συνεισφοράς των κρατών μελών στο Ταμείο Ειρήνης και της περιορισμένης πρόσθετης χρηματοδότησης που προσέλκυσε η APSA από εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης·

76. αναγνωρίζει ότι η ΕΥΕΔ και η Επιτροπή αντιμετωπίζουν εξαιρετικά περίπλοκες καταστάσεις στην Αφρική με πολυάριθμες πολιτικές και επιχειρησιακές προκλήσεις και περιορισμούς σε πολλούς τομείς, συγκεκριμένα όσον αφορά τη συνεργασία των κύριων ενδιαφερόμενων μερών, τη χρηματοδότηση και τις ελλείψεις των θεσμικών οργάνων, καθώς και την πολιτική βούληση για παρέμβαση, πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων·

77. εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι αυτή η απουσία ενστερνισμού από την πλευρά της Αφρικής και η οικονομική βιωσιμότητα που χαρακτηρίζεται από υψηλή εξάρτηση από δωρητές και διεθνείς εταίρους οδηγεί σε λειτουργικές ελλείψεις· καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει τον ενστερνισμό της APSA από την Αφρικανική Ένωση, προκειμένου να επιτευχθεί η οικονομική ανεξαρτησία της, και να επανεστιάσει την ενωσιακή στήριξη, ώστε να επικεντρώνεται περισσότερο στα μέτρα δημιουργίας ικανοτήτων και λιγότερο στη συνεισφορά στις δαπάνες λειτουργίας·

78. εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι η ενωσιακή στήριξη προς την APSA είχε περιορισμένο αντίκτυπο και έχρηζε επανεστίασης, αφενός, και αφετέρου είχε επικεντρωθεί κυρίως στη συνεισφορά στις βασικές λειτουργικές δαπάνες της APSA η οποία ήταν για πολλά χρόνια, σε μεγάλο βαθμό, εξαρτημένη από τη στήριξη των δωρητών·

79. εκφράζει σοβαρή ανησυχία για τις ανεπάρκειες του συστήματος παρακολούθησης όσον αφορά την ικανότητά του να παρέχει επαρκή στοιχεία σχετικά με τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων· ζητεί από την Επιτροπή να αυξήσει την ικανότητα του συστήματος αξιολόγησης σε σχέση με δραστηριότητες και επιδόσεις για να καταδεικνύεται σαφώς ότι οι ενωσιακές συνεισφορές μπορούν να συνδέονται ως επί το πλείστον με απτά και θετικά αποτελέσματα για την ειρήνη και ασφάλεια στην περιοχή· καλεί τις υπηρεσίες της Επιτροπής να δρομολογήσουν μια αποστολή παρακολούθησης βάσει αποτελεσμάτων και να υποβάλουν έκθεση στο Κοινοβούλιο το συντομότερο δυνατόν·

80. με βάση τις προαναφερθείσες ανησυχίες συνιστά στην Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο ακύρωσης όλης της χρηματοδότησης προς την APSA·

Εξωτερικό επενδυτικό σχέδιο και ETBA

81. υπενθυμίζει τον στόχο για μόχλευση 44 δισεκατομμυρίων EUR σε επενδύσεις· σημειώνει ότι η Ένωση διέθεσε 2,2 δισεκατομμύρια EUR για 94 έργα συνδυασμού πόρων στο πλαίσιο του ETBA (Πυλώνας 1 του Εξωτερικού Επενδυτικού Σχεδίου) και 1,54 δισεκατομμύρια EUR για εγγυήσεις του ETBA σε 28 επενδυτικά προγράμματα·

82. ενθαρρύνει τη ΓΔ DEVCO να αυξήσει περαιτέρω την ευαισθητοποίηση σχετικά με τις δυνατότητες μόχλευσης που προσφέρει το Εξωτερικό Επενδυτικό σχέδιο, προσελκύοντας επενδύσεις του ιδιωτικού τομέα σε αναπτυξιακές συμπράξεις· υπενθυμίζει ωστόσο, ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην προσθετικότητά του, αλλά και στα κριτήρια που εφαρμόζονται κατά τη διαχείρισή του, προκειμένου να αποφευχθεί οποιαδήποτε εκτροπή της αναπτυξιακής χρηματοδότησης υπέρ ιδιωτών επενδυτών, εξυπηρέτησης συμφερόντων ή παραγωγής κέρδους·

83. παρατηρεί ότι, μέσα από 21 σχέδια συνδυασμού πόρων, η Ένωση διέθεσε επίσης 547 εκατομμύρια EUR στην υποσαχάρια Αφρική τα οποία αναμένεται να αποδεσμεύσουν 4 δισεκατομμύρια EUR για τους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας, τον ιδιωτικό τομέα και τη γεωργία· εκφράζει την υποστήριξή του για την ενίσχυση της τοπικής διάστασης στη μεικτή χρηματοδότηση·

84. επισημαίνει ότι η περιφερειακή συνεργασία της Ένωσης αποτέλεσε τη βασική πηγή χρηματοδοτικής συνεισφοράς στα έργα διαχείρισης της βιοποικιλότητας και των δασικών πόρων και διαδραμάτισε καίριο ρόλο στη διατήρηση των δεκαέξι προστατευόμενων περιοχών στην περιοχή της Κεντρικής και Δυτικής Αφρικής·

85. καλεί την Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στην προβολή των έργων που υλοποιούνται με επιτυχία και να αυξήσει την ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με τις επενδύσεις της Ένωσης στην παγκόσμια βιώσιμη ανάπτυξη·

Επενδυτική διευκόλυνση ΑΚΕ της ΕΤΕπ

86. παροτρύνει την ΕΤΕπ να υποστηρίξει περαιτέρω την ανάπτυξη του τοπικού ιδιωτικού τομέα που αποτελεί καίρια κινητήρια δύναμη της βιωσιμότητας και της ανθεκτικότητας, να υποστηρίξει βασικές υποδομές κοινωνικού και οικονομικού χαρακτήρα άμεσου ενδιαφέροντος για τους δικαιούχους και να αναζητήσει νέους τοπικούς και περιφερειακούς εταίρους στον ειδικό τομέα της μικροχρηματοδότησης· παροτρύνει την ΕΤΕπ να αυξήσει την προσθετικότητα μέσω μιας καλύτερης αιτιολόγησης της χρήσης των πόρων·

87. ενθαρρύνει την ΕΤΕπ να εντείνει τις προσπάθειές της και να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για να διαφημίσει καλύτερα μέσα της ΕΤΕπ, σε χώρες όπου ο αντίκτυπος των επενδύσεών της θα είναι μεγαλύτερος·

88. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενωσιακή συνεισφορά, μέσω της Επενδυτικής Διευκόλυνσης των χωρών ΑΚΕ, με πιστωτικές γραμμές μικροχρηματοδότησης 139 εκατομμυρίων EUR που αναμένεται να οδηγήσουν σε περίπου 26 300 δάνεια σε πολύ μικρές επιχειρήσεις και ιδιώτες·

89. πιστεύει ότι αποτελεί καίριο ζήτημα για την ΕΤΕπ να συνεχίσει να επενδύει στην ανάπτυξη της πολιτικής δέουσας επιμέλειας και σε εργαλεία αξιολόγησης αποτελεσμάτων, έτσι ώστε να αποκτήσει καλύτερη γνώση του προφίλ των ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών και των δικαιούχων και να αξιολογεί επίσης καλύτερα τον αντίκτυπο των έργων για τους τελικούς δικαιούχους·

Το μέλλον των σχέσεων της Ένωσης με την Αφρική

90. σημειώνει τον συνεχιζόμενο προβληματισμό σχετικά με τη μακροπρόθεσμη στρατηγική και την εταιρική σχέση της Ένωσης με την Αφρική, ενώ παράλληλα θεωρεί ότι είναι μια ευκαιρία να προωθηθεί μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα στους τρόπους χορήγησης της βοήθειας· θεωρεί ότι είναι αναγκαία η μετάβαση από μια σχέση που επικεντρώνεται στην παροχή βοήθειας, σε μια σχέση που θα έχει περισσότερο στρατηγικό και ολοκληρωμένο χαρακτήρα·

91. ζητεί από την Επιτροπή να αναπτύξει μια προσέγγιση παροχής κινήτρων προς τους εταίρους μας που θα επιτρέπει τη δυνατότητα προσαρμογής της ενίσχυσής μας στον σεβασμό που επιδεικνύουν οι τρίτες χώρες στα δημοκρατικά δικαιώματα, το κράτος δικαίου, την τήρηση των διεθνών συμβάσεων κ.λπ.·

92. τονίζει ότι τα ΕΤΑ θα πρέπει να ενσωματωθούν στον ενωσιακό προϋπολογισμό, όπως έχει ήδη αναφερθεί σε ψηφίσματα του Κοινοβουλίου και στην πρόταση για το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, προκειμένου να αποφευχθεί ο κατακερματισμός του προϋπολογισμού· επισημαίνει ότι η συμπερίληψη των ΕΤΑ θα ενισχύσει την ικανότητα της αρμόδιας για την απαλλαγή αρχής να ελέγχει το πώς δαπανάται ο προϋπολογισμός της Ένωσης έξω από την Ένωση.