EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.7.2016
COM(2016) 473 final

2016/0228 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tilldelning av medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden i syfte att fylla på den fredsbevarande resursen för Afrika

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den fredsbevarande resursen för Afrika (nedan kallad *APF*) inrättades 2003 inom ramen för Cotonouavtalet[1] och finansieras med medel från Europeiska utvecklingsfonden (nedan kallad *EUF*), dvs. utanför unionens allmänna budget. APF har blivit ett av de viktigaste instrumenten för genomförandet av EU:s och Afrikas samarbete i freds- och säkerhetsfrågor. APF:s ekonomiska resurser för perioden 2014–2016[2] är mycket ansträngda. I nuvarande takt kommer de att vara förbrukade innan perioden är slut. Resurserna för perioden 2017–2018 bör också kunna svara på Afrikanska unionens fortsatta behov och anspråk för att hantera pågående och nya säkerhetskriser i Afrika samt oförutsedda omständigheter. Förutsägbar och hållbar finansiering av APF bör säkerställas. APF:s ekonomiska behov fram till slutet av 2018 beräknas för närvarande till 685 miljoner euro.

Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) och Ständiga representanternas kommitté (Coreper) vid rådet har diskuterat APF:s ekonomiska hållbarhet för att säkerställa finansiering ända till 2018 på grundval av förslag från kommissionen[3]. Vid sitt möte den 18 maj godkände Coreper ett kompromissförslag som lagts fram av ordförandeskapet[4] att använda en kombination av medel från tionde och elfte EUF.

Syftet med detta förslag till rådets beslut är att erhålla rådets bemyndigande att använda frigjorda medel från tionde EUF för att utöka APF med ett tilläggsbelopp på upp till 491,38 miljoner euro, varav 475 miljoner euro ska bidra till finansieringen av APF:s behov fram till slutet av 2018 och 16,38 miljoner kommer att täcka kommissionens stödutgifter. Utöver dessa medel från resultatreserven (*réserve non-mobilisable*) kommer ytterligare medel att tas i anspråk för APF från elfte EUF:s reserver (100 miljoner euro från reserven för samarbete mellan AVS-staterna, förutsatt att Afrikanska unionens begäran godkänns av AVS-ambassadörskommittén, och 110 miljoner euro från reserven för nationella vägledande program/regionala vägledande program).

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

APF är ett av de viktigaste instrumenten för att genomföra EU:s och Afrikas samarbete i freds- och säkerhetsfrågor inom ramen för den gemensamma strategin EU–Afrika som antogs i Lissabon 2007. Vid det fjärde toppmötet mellan EU och Afrika 2014 bekräftades fred och säkerhet som ett av de fem prioriterade områdena för genomförandet av den gemensamma strategin.

För att följa upp rådets slutsatser om den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken av den 18 maj 2015 ålades Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar att utvärdera unionsinstrumentens potential för att ta itu med kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling, även möjligheten att anpassa APF för att åtgärda dess begränsningar. Under tiden är det viktigt att APF fortsätter att prestera och bidra till EU:s freds- och säkerhetspolitikmål.

---

1 Partnerskapsavtal mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000.

2 Kommissionens beslut C(2014) 4907 av den 15 juli 2014.

3 Dok. 164/15 ACP av den 15 december 2015.

4 Dok. 8662/16 av den 10 maj 2016.

Genom att bidra till en fortsättning av APF:s verksamhet till 2018 kommer detta förslag också i slutändan att bidra till målen för hållbar utveckling, särskilt mål 16, ”Främja fredliga och inkluderande samhällen för hållbar utveckling, ge alla tillgång till rättvisa samt inrätta effektiva, ansvariga och inkluderande institutioner på alla nivåer”.

APF finansieras i normala fall med medel från EUF:s anslag för samarbete mellan AVS-staterna. Den verksamhet som finansieras genom tilläggsmedel till APF från resultatreserven (*réserve non-mobilisable*) kommer fortsättningsvis att ligga i linje med de allmänna och APF-specifika mål som fastställs i strategin för samarbetet mellan AVS-staterna[5].

Tilläggsmedlen kommer att användas i överensstämmelse med de regler och förfaranden som är tillämpliga för elfte EUF. Programplaneringen för dessa medel kommer att göras genom kommissionens beslut om ändring av handlingsprogrammet för APF 2014–2016[6] och kommissionens beslut om antagande av det kommande handlingsprogrammet för APF 2017–2018. I bägge fall kommer godkännande från Coreper att krävas, i enlighet med artikel 15 i förordningen om genomförandet av elfte Europeiska utvecklingsfonden[7].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF[8].

Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF kräver att rådet antar sitt beslut med enhällighet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.
EUF är inrättad genom ett internt avtal mellan företrädarna för medlemsstaterna och föreskriver en möjlighet att använda frigjorda medel om rådet godkänner detta[9].

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget och i synnerhet de föreslagna beloppen baserar sig på en omfattande analys som gjorts av Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar (bilaga till rådets dok. 8662/16 av den 10 maj 2016). Förslaget införlivar riktlinjer från Kusp, till exempel en begränsning som tillämpas för vissa kostnader (traktamenten till trupper) och täcker därför inte, i motsats till tidigare, med endast EUF-medel alla finansieringsbehov för Afrikanska

5 Commission Decision C(2015) 7766 of 13/11/2015 on the adoption of the 2014-2020 Strategy Paper and Indicative Programme for intra-ACP cooperation between the European Union and the ACP Group of States (ej översatt till svenska).

6 Kommissionens beslut C(2014) 4907 av den 15 juli 2014.

7 Rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015 (EUT L 58, 3.3.2015, s. 1).

8 Internt avtal mellan företrädarna för regeringarna i Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om finansiering av Europeiska unionens bistånd inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 i enlighet med AVS–EU-partnerskapsavtalet och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämplig (EUT L 210, 6.8.2013, s. 1).

9 Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF och artikel 61 i rådets förordning (EU) 2015/323 av den 2 mars 2015 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUT L 58, 3.3.2015, s. 17).

unionens insatser på detta område, i synnerhet fredsfrämjande insatser. Förslaget är också baserat på antagandet att andra givare kommer att bidra ekonomiskt. I synnerhet antas att medlemsstaterna i Afrikanska unionen gradvis uppfyller det åtagande som gjordes under Afrikanska unionens toppmöte i Johannesburg i Sydafrika i juni 2015, dvs. att uppnå 25 % bidrag till fredsfrämjande insatser senast 2020, och att andra givare, däribland FN, också bidrar. EU:s medlemsstater har också möjlighet att lägga till frivilliga bidrag. Slutligen är förslaget förenligt med Kusps begäran att förbättra APF:s bidragsbalans mellan fredsfrämjande insatser och kapacitetsuppbyggande insatser.

- **Val av instrument**

EUF är den enda finansieringskällan till APF på EU-nivå. På grund av rättsliga begränsningar kan befintliga EU-instrument som finansieras genom unionens allmänna budget inte användas för operationer som har militära eller försvarsmässiga konsekvenser eller för att stödja militära stödmottagare annat än för uttryckligen civila uppgifter.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

APF stöder afrikanskledda fredsfrämjande insatser där de grundläggande rättigheterna kan vara hotade. Utöver de bestämmelser om mänskliga rättigheter som ingår i förordningen om genomförandet av elfte EUF innehåller det fleråriga handlingsprogrammet för APF särskilda bestämmelser som stöder integrering av de relevanta riktlinjerna om mänskliga rättigheter, skydd av kvinnor och barn i väpnade konflikter och kvinnornas roll vid konfliktlösning, samt tillämpning av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325, 1820 och 1612. Utbildning i mänskliga rättigheter för fredsbevarande styrkor stöds exempelvis genom APF. Dessa bestämmelser omsätts ytterligare genom APF:s avtalsarrangemang med Afrikanska unionens kommission.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga (EUF är utanför EU:s budget).

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering är de inslag som är tillämpliga för elfte EUF och som föreskrivs i de fleråriga handlingsprogrammen. Ytterligare relevanta åtgärder ingår också i det memorandum om åtgärder för att stärka Afrikanska unionens kommission som undertecknades av Europeiska kommissionen och Afrikanska unionens kommission den 15 april 2016, och måste iakttas av Afrikanska unionens kommission i genomförandet av EUF genom indirekt förvaltning.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artikel 1.1 i förslaget föreskriver att frigjorda medel upp till ett högsta belopp på 491 387 500 EUR från projekt inom tionde EUF kommer att tilldelas i syfte att fylla på APF för att åtgärda kvarstående finansieringsbehov för handlingsprogrammet för APF för 2014–2016 och de beräknade finansieringsbehoven för handlingsprogrammet för 2017–2018.

Artikel 1.2 föreskriver att högst 16 387 500 EUR av det belopp som anges i punkt 1 kommer att tilldelas kommissionen för stödutgifter. Detta belopp har beräknats enligt samma procentsats (3,45 %) som den som föreskrivs för förvaltningen av elfte EUF:s medel i artikel 1.2 a i det interna avtalet för elfte EUF.

Artikel 1.3 föreskriver att bestämmelserna för elfte EUF ska vara tillämpliga (förordningen om genomförande och budgetförordningen[10]).

I artikel 2 fastställs när beslutet träder i kraft.

[10] Rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015 om genomförande av elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUT L 58, 3.3.2015, s. 1) och rådets förordning (EU) 2015/323 av den 2 mars 2015 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUT L 58, 3.3.2015, s. 17).

2016/0228 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tilldelning av medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden i syfte att fylla på den fredsbevarande resursen för Afrika

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av det interna avtalet mellan företrädarna för regeringarna i Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om finansiering av Europeiska unionens bistånd inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 i enlighet med AVS–EU-partnerskapsavtalet och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämplig[11], särskilt artikel 10.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom att anta beslut C(2014) 4907 av den 15 juli 2014 om 2014–2016 års handlingsprogram för den fredsbevarande resursen för Afrika till förmån för Afrikanska unionens kommission[12] avsatte kommissionen ett belopp på sammanlagt 901 339 064,53 EUR till förmån för 2014–2016 års handlingsprogram för den fredsbevarande resursen för Afrika. Av detta belopp kommer 900 000 000 EUR från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) och 1 339 064,53 EUR från ett frivilligt tilläggsbidrag från Konungariket Danmark.

(2) Europeiska unionen tillhandahåller redan ett avsevärt ekonomiskt bidrag för att stödja Afrikanska unionens svar på pågående och nya säkerhetskriser i Afrika. Flera åtgärder har vidtagits för att hålla kvar det ekonomiska bidraget till den fredsbevarande resursen för Afrika på en hållbar nivå. Trots detta kommer den nuvarande och framtida situationen att kräva ett större ekonomiskt bidrag från unionen, däribland via den fredsbevarande resursen för Afrika, för att svara på Afrikanska unionens behov.

(3) De ytterligare behoven för den fredsbevarande resursen för Afrika beräknas uppgå till 685 000 000 EUR för perioden 2016–2018.

(4) Det är lämpligt att använda frigjorda medel från projekt inom ramen för tionde EUF för att fylla de utestående behoven av finansiering av den fredsbevarande resursen för Afrika för 2016, eventuella oförutsedda omständigheter samt för att göra finansieringen av den fredsbevarande resursen för Afrika förutsebar fram till slutet av 2018.

---

[11] EUT L 210, 6.8.2013, s. 1

[12] Kommissionens beslut C(2014) 4907, ändrat genom kommissionens beslut C(2015) 1254, C(2015) 4995 och C(2015) 8627.

(5) Tilläggsmedlen till den fredsbevarande resursen för Afrika bör finansiera dess insatser, däribland stöd till afrikanskledda fredsfrämjande insatser, stöd till genomförandet av den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen, stöd till mekanismen för tidiga insatser, samt täcka kommissionens stödutgifter.

(6) Dessa medel bör användas i enlighet med de relevanta fleråriga handlingsprogrammen för den fredsbevarande resursen för Afrika[13] och med de bestämmelser och förfaranden som är tillämpliga på elfte EUF och som anges i rådets förordningar (EU) 2015/322[14] och 2015/323[15].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ett belopp på högst 491 387 500 EUR från de medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden ska tilldelas i syfte att fylla på den fredsbevarande resursen för Afrika för perioden 2016–2018.

Av detta belopp ska högst 16 387 500 EUR tilldelas kommissionen för stödutgifter.

Medlen ska användas i enlighet med de bestämmelser och förfaranden som är tillämpliga för elfte Europeiska utvecklingsfonden.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har antagits.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[13] Kommissionens beslut C(2014) 4907 av den 15 juli 2014.

[14] Rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015 om genomförandet av elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUT L 58, 3.3.2015, s. 1).

[15] Rådets förordning (EU) 2015/323 av den 2 mars 2015 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUT L 58, 3.3.2015, s. 17).