EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.7.2016
COM(2016) 473 final

2016/0228 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o přidělení finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského rozvojového fondu pro účely doplnění afrického mírového projektu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Africký mírový projekt byl zahájen v roce 2003 v rámci dohody z Cotonou[1] a je financován z Evropského rozvojového fondu (ERF), který není součástí souhrnného rozpočtu Unie. Africký mírový projekt se stal jedním ze zásadních nástrojů pro provádění spolupráce mezi Afrikou a EU v oblasti míru a bezpečnosti. Finanční prostředky tohoto projektu na období 2014–2016[2] jsou velice napjaté. Při současném tempu využívání budou vyčerpány ještě před koncem uvedeného období. Zdroje na období 2017–2018 by rovněž měly odpovídat trvalým potřebám a požadavkům Africké unie, aby bylo možné řešit stávající i nově se objevující bezpečnostní krize v Africe, jakož i nepředvídané okolnosti. Je nutné zajistit předvídatelnost a udržitelnost financování potřeb afrického mírového projektu. Jeho finanční potřeby do konce roku 2018 se v současnosti odhadují na 685 milionů EUR.

Politický a bezpečnostní výbor a Výbor stálých zástupců (Coreper) Rady jednaly o finanční udržitelnosti uvedeného projektu, aby se zajistilo financování do roku 2018 na základě návrhů Komise[3]. Na svém zasedání dne 18. května schválil Coreper kompromis předložený předsednictvím[4], který spočívá v použití kombinace prostředků z 10. a 11. ERF.

Cílem tohoto návrhu rozhodnutí Rady je získat od Rady povolení použít prostředky uvolněné z 10. ERF k doplnění afrického mírového projektu o dodatečnou částku ve výši až 491,38 milionu EUR; 475 milionů EUR z této částky bude použito na financování potřeb afrického mírového projektu do konce roku 2018 a 16,38 milionu EUR pokryje podpůrné výdaje vynaložené Komisí. Pro doplnění těchto finančních prostředků z výkonnostní rezervy („*réserve non-mobilisable*“) budou dodatečné finanční prostředky pro africký mírový projekt mobilizovány z rezerv 11. ERF (100 milionů EUR z rezervy na interní příděly AKT po předchozím schválení žádosti Výboru velvyslanců AKT ze strany Africké unie a 110 milionů EUR z rezervy národních orientačních programů / regionálních orientačních programů).

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Africký mírový projekt je jedním ze zásadních nástrojů k provádění spolupráce mezi EU a Afrikou v oblasti míru a bezpečnosti v rámci společné strategie EU-Afrika, která byla přijata v roce 2007 v Lisabonu. Na 4. summitu Afrika-EU v roce 2014 byly mír a bezpečnost potvrzeny jako jedna z pěti prioritních oblastí pro provádění uvedené společné strategie.

V návaznosti na závěry Rady o společné bezpečnostní a obranné politice ze dne 18. května 2015 posoudí Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) a útvary Komise potenciál nástrojů Unie pro budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje, včetně možnosti úpravy afrického mírového projektu s cílem vyřešit jeho omezení. Mezitím je důležité, aby africký mírový projekt nadále plnil své poslání a přispíval k politickým cílům EU v oblasti míru a bezpečnosti.

---

1 Dohoda o partnerství mezi členy skupiny afrických, karibských a tichomořských států na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsaná v Cotonou dne 23. června 2000.

2 Rozhodnutí Komise C(2014) 4907 ze dne 15. července 2014.

3 Dokument 164/15 ACP ze dne 15. prosince 2015.

4 Dokument 8662/16 ze dne 10. května 2016.

Tento návrh přispívá k pokračování činností uvedeného projektu až do roku 2018, a proto v konečném důsledku přispívá i k plnění cílů udržitelného rozvoje, zejména cíle č. 16 „podporovat mírové a inkluzivní společnosti za účelem udržitelného rozvoje, poskytovat přístup ke spravedlnosti všem občanům a budovat účinné, odpovědné a inkluzivní instituce na všech úrovních“.

Africký mírový projekt je obvykle financován z prostředků ERF na interní příděly AKT. Činnosti financované z dodatečných finančních prostředků přidělených africkému mírovému projektu z výkonnostní rezervy („*réserve non-mobilisable*“) zůstanou ve shodě s obecnými i konkrétními cíli projektu stanovenými ve strategii pro spolupráci v rámci skupiny států AKT[5].

Dodatečné finanční prostředky budou použity v souladu s pravidly a postupy platnými pro 11. ERF. Programování těchto finančních prostředků bude zajištěno rozhodnutím Komise o změně akčního programu afrického mírového projektu na období 2014–2016[6] a rozhodnutím Komise o přijetí nadcházejícího akčního programu afrického mírového projektu na období 2017–2018. V obou případech bude zapotřebí schválení od Coreperu, jak stanoví článek 15 nařízení o provádění 11. ERF[7].

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Není relevantní.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF[8].

Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF vyžaduje, aby Rada přijala své rozhodnutí jednomyslně.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Není relevantní.
ERF je zřízen vnitřní dohodou mezi zástupci členských států a stanoví možnost použít uvolněné prostředky, pokud to schválí Rada[9].

- **Proporcionalita**

Návrh a zejména navrhované částky vycházejí z ucelené analýzy, kterou provedla ESVČ / útvary Komise (příloha dokumentu Rady č. 8662/16 ze dne 10. května 2016). Návrh začleňuje pokyny Politického a bezpečnostního výboru, například omezení uplatňované na určité náklady (mzdy vojáků), a proto na rozdíl od situace v minulosti nepokrývá pouze financováním z ERF všechny potřeby financování činností Africké unie v této oblasti,

[5] Rozhodnutí Komise C(2015) 7766 ze dne 13. listopadu 2015 o přijetí strategického dokumentu a orientačního programu pro spolupráci uvnitř skupiny AKT mezi Evropskou unií a skupinou států AKT na období 2014–2020.

[6] Rozhodnutí Komise C(2014) 4907 ze dne 15. července 2014.

[7] Nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 1).

[8] Vnitřní dohoda mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1).

[9] Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF a článek 61 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17).

zejména mírových operací. Tento návrh je také založen na předpokladu, že finanční prostředky poskytnou i jiní přispěvatelé. Zejména členské státy Africké unie budou postupně plnit závazek učiněný během summitu Africké unie v Johannesburgu (Jihoafrická republika) v červnu 2015, a sice dosáhnout do roku 2020 25% podílu na mírových operacích, a přispějí i jiní dárci, včetně OSN. Členské státy EU mají rovněž možnost dobrovolně přispět. Kromě toho je návrh v souladu s žádostí Politického a bezpečnostního výboru zlepšit rovnováhu projektu mezi mírovými operacemi a činnostmi souvisejícími s budováním kapacit.

- **Volba nástroje**

ERF je jediným zdrojem financování afrického mírového projektu na úrovni EU. Vzhledem k právním omezením nelze na operace související s vojenstvím nebo obranou či na podporu vojenských příjemců pro jiné než výslovně civilní úkoly použít stávající nástroje EU financované ze souhrnného rozpočtu Unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex-post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Není relevantní.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Není relevantní.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Není relevantní.

- **Posouzení dopadů**

Není relevantní.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušování**

Není relevantní.

- **Základní práva**

Africký mírový projekt podporuje mírové operace vedené africkými zeměmi v případech, kdy by mohla být ohrožena základní práva. Kromě ustanovení o lidských právech obsažených v nařízení o provádění 11. ERF obsahuje víceletý akční program afrického mírového projektu na období 2014–2016 zvláštní ustanovení na podporu „začlenění odpovídajících obecných zásad v oblasti lidských práv, ochrany žen a dětí v ozbrojených konfliktech a úlohy žen při řešení konfliktů a rovněž uplatňování rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1325, 1820 a 1612“. Jako konkrétní příklad je prostřednictvím afrického mírového projektu podporována odborná příprava příslušníků mírových sil v oblasti lidských práv. Tato ustanovení jsou dále rozvinuta v konkrétním smluvním ujednání projektu s Komisí Africké unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Žádné (ERF není součástí rozpočtu EU).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Použijí se ustanovení o monitorování, hodnocení a podávání zpráv použitelná pro 11. ERF a ustanovení, která jsou uvedena v příslušných víceletých akčních programech. Příslušná další opatření jsou rovněž uvedena v dokumentu „aide-mémoire“ o opatřeních k posílení Komise Africké unie, jenž byl podepsán mezi Evropskou komisí a Komisí Africké unie dne 15. dubna 2016; tato opatření musí Komise Africké unie při provádění ERF dodržovat v rámci nepřímého řízení.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Není relevantní.

- **Podrobné vysvětlení zvláštních ustanovení návrhu**

Ustanovení čl. 1 odst. 1 návrhu stanoví, že uvolněné prostředky v maximální výši 491 387 500 EUR z projektů v rámci 10. ERF budou přiděleny za účelem doplnění afrického mírového projektu s cílem řešit zbývající finanční potřeby akčního programu tohoto projektu na období 2014–2016 a odhadované finanční potřeby akčního programu na období 2017–2018.

Ustanovení čl. 1 odst. 2 stanoví, že částka v maximální výši 16 387 500 EUR podle odstavce 1 bude přidělena Komisi na podpůrné výdaje. Tato hodnota je vypočítána s použitím téhož podílu (3,45 %), jako je podíl stanovený pro správu finančních prostředků z 11. ERF v čl. 1 odst. 2 písm. a) vnitřní dohody o 11. ERF.

Ustanovení čl. 1 odst. 3 stanoví, že se použijí pravidla pro 11. ERF (prováděcí a finanční nařízení[10]).

Článek 2 stanoví den vstupu rozhodnutí v platnost.

[10] Nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 o provádění 11. Evropského rozvojového fondu (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 1) a nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17).

2016/0228 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o přidělení finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského rozvojového fondu pro účely doplnění afrického mírového projektu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na Vnitřní dohodu mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie[11], a zejména na čl. 1 odst. 4 této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Přijetím rozhodnutí C(2014) 4907 ze dne 15. července 2014 o akčním programu afrického mírového projektu ve prospěch Komise Africké unie na období 2014–2016[12] přidělila Komise na akční program afrického mírového projektu na období 2014–2016 finanční prostředky v celkové výši 901 339 064,53 EUR. Celkem 900 000 000 EUR z této částky pochází z Evropského rozvojového fondu (ERF) a 1 339 064,53 EUR z dodatečného dobrovolného příspěvku Dánského království.

(2) Evropská unie již poskytuje významný finanční příspěvek na podporu Africké unie při řešení stávajících i nově se objevujících bezpečnostních krizí v Africe. Bylo provedeno několik opatření s cílem zachovat finanční příspěvek afrického mírového projektu na udržitelné úrovni. Nicméně současná a budoucí situace bude vyžadovat vyšší finanční příspěvek od Unie, mimo jiné prostřednictvím afrického mírového projektu, který by odpovídal požadavkům Africké unie.

(3) Dodatečné potřeby afrického mírového projektu na období 2016–2018 se odhadují na 685 000 000 EUR.

(4) Je vhodné využít prostředky uvolněné z projektů v rámci 10. ERF s cílem naplnit neuspokojené potřeby v oblasti financování afrického mírového projektu na rok 2016 a možné nepředvídané okolnosti a také zajistit předvídatelnost financování uvedeného projektu do konce roku 2018.

(5) Dodatečné finanční prostředky uvedeného projektu by měly být určeny na financování jeho činností, včetně podpory mírových operací vedených africkými zeměmi, podpory uvedení africké struktury pro mír a bezpečnost do praxe a podpory opatření s rychlým

[11] Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

[12] Rozhodnutí Komise C(2014) 4907 ve znění rozhodnutí Komise C(2015) 1254, C(2015) 4995 a C(2015) 8627.

dopadem (mechanismus rychlé reakce), a měly by pokrýt podpůrné výdaje vynaložené Komisí.

(6) Tyto finanční prostředky by měly být použity v souladu s příslušnými víceletými akčními programy afrického mírového projektu[13] a v souladu s pravidly a postupy použitelnými pro 11. ERF, jak je stanoveno v nařízeních Rady (EU) 2015/322[14] a 2015/323[15],

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Částka v maximální výši 491 387 500 EUR z finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského rozvojového fondu (ERF) se přidělí pro účely doplnění afrického mírového projektu na období 2016–2018.

Částka v maximální výši 16 387 500 EUR z výše uvedené částky se přidělí na podpůrné výdaje vynaložené Komisí.

Tyto finanční prostředky se použijí v souladu s pravidly a postupy platnými pro 11. ERF.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[13] Rozhodnutí Komise C(2014) 4907 ze dne 15. července 2014.

[14] Nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 o provádění 11. Evropského rozvojového fondu (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 1).

[15] Nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond (Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17).