UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/1811 VAN DE COMMISSIE

van 14 oktober 2021

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op calciumsilicium van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie [1] (de "basisverordening"), en met name artikel 7,

In overleg met de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 18 februari 2021 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend met betrekking tot de invoer van calciumsilicium van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land" of "de VRC"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* [2] ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 4 januari 2021 was ingediend door Euroalliages ("de klager"). De klacht werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor calciumsilicium in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om het onderzoek te openen.

(3) Overeenkomstig artikel 14, lid 5 bis, van de basisverordening moet de Commissie de invoer waarop een antidumpingonderzoek betrekking heeft gedurende de periode van voorafgaande kennisgeving registreren, tenzij zij over voldoende bewijs in de zin van artikel 5 beschikt waaruit blijkt dat niet is voldaan aan de voorschriften van artikel 10, lid 4, punt c) of punt d).

(4) In het onderhavige geval heeft de klager niet om registratie verzocht en heeft de Commissie vastgesteld dat niet was voldaan aan de voorschriften van punt d), aangezien er bovenop de invoer die in het onderzoektijdvak schade heeft veroorzaakt, geen verdere aanzienlijke toename van de invoer heeft plaatsgevonden. Volgens gegevens van Eurostat nam het volume van de invoer uit de VRC in de eerste vier maanden na de opening van het onderzoek (d.w.z. van maart tot en met juni 2021) met 86 % af ten opzichte van dezelfde maanden tijdens de onderzoeksperiode. De gemiddelde invoer uit de VRC nam tijdens de eerste vier maanden na de opening van het onderzoek met 74 % af ten opzichte van de gemiddelde maandelijkse invoer tijdens de onderzoeksperiode. Daarom heeft de Commissie de invoer tijdens de periode van voorafgaande kennisgeving niet geregistreerd.

1.2. Belanghebbenden

(5) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de klager, de haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC, de haar bekende importeurs, leveranciers en gebruikers, alsmede de haar bekende betrokken verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

[1] PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

[2] Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van calciumsilicium van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 58 van 18.2.2021, blz. 60).

(6) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

(7) In dit stadium van het onderzoek werd niet om een hoorzitting verzocht.

1.3. **Opmerkingen over de opening van het onderzoek**

(8) De Commissie heeft opmerkingen over de opening ontvangen van Eurofer en de Duitse staalfederatie (Wirtschaftsvereinigung Stahl), waarin om de beëindiging van het onderzoek werd verzocht.

(9) Eurofer voerde aan dat niet de Chinese invoer, maar de dalende staalproductie de hoofdreden was voor de zwakke prestaties van de bedrijfstak van de Unie, en dat de klager er bijgevolg niet in was geslaagd om een oorzakelijk verband tussen de Chinese invoer en de situatie van de bedrijfstak van de Unie vast te stellen. Eurofer stelde bovendien dat de klager geen informatie had verstrekt over de mate waarin producenten van calciumsilicium op dezelfde machines andere ferrolegeringen kunnen produceren. Verder was de klager er volgens Eurofer niet in geslaagd om naast de dan invoer met dumping andere factoren die mogelijk hebben geleid tot de toestand van de bedrijfstak voor calciumsilicium in de Unie naar behoren te analyseren, zoals de COVID-19-pandemie en het verband met de overcapaciteit in de staalindustrie. Verder voerde Eurofer aan dat de vermeende stijging van de Chinese invoer niet te rijmen viel met de invoergegevens van Eurostat/Comext voor GN-code 7202 99 80. Volgens die gegevens kon tijdens het onderzoektijdvak geen toename van de invoer uit de VRC worden waargenomen, terwijl de toename van de invoer uit Brazilië veel groter was. Daarnaast stelden Eurofer en de Duitse staalfederatie met betrekking tot de winstgevendheid dat de daling daarvan het logische gevolg was van de grootste economische crisis in meer dan tien jaar. Volgens Eurofer was het de algemene economische situatie, en niet de invoer, die aan de basis lag van de slechte prestaties van de klager. Wat de kosten betreft wees Eurofer er met name op dat in tegenstelling tot wat de klager beweerde, de energiekosten tijdens het onderzoektijdvak zijn gedaald, en derhalve niet hebben bijgedragen tot de stijging van de kosten. Ook de vaste kosten waren volgens Eurofer niet gestegen, want de vraag naar staal was gedaald. De Duitse staalfederatie voegde hieraan toe dat ook rekening moest worden gehouden met het feit dat de Chinese producenten van ferrolegeringen aanzienlijke comparatieve kostenvoordelen hebben bij het produceren van legeringen omdat hun kosten voor energie en arbeid lager liggen en zij leveringsbronnen van grondstoffen bezitten. Dit alles zou erop wijzen dat de daling van de winstgevendheid niet het gevolg was van Chinese invoer, maar het logische gevolg van de algemene economische situatie en de COVID-19-pandemie.

(10) In de klacht werd prijsonderbieding vastgesteld op basis van bepaalde transacties die in dat stadium de beste informatie was waarover de klager beschikte. Eurofer uitte kritiek op deze methode en wees er ook op dat bij prijsonderbieding in aanmerking moest worden genomen of het om verkoop in bulk of om kerndraad ging.

(11) De analyse van de Commissie bevestigde dat geen van de aangehaalde elementen, ongeacht of ze feitelijk juist waren of niet, toereikend was om de conclusie te betwisten dat in de klacht voldoende bewijsmateriaal was opgenomen waaruit bleek dat de invoer van het betrokken product de Unie tegen dumpingprijzen binnenkwam en materiële schade leek toe te brengen aan de producenten in de Unie. Deze aspecten waren vastgesteld op basis van de beste gegevens die de klager op dat moment ter beschikking had, en waren voldoende representatief en betrouwbaar. Bovendien zijn de door Eurofer en de Duitse staalfederatie aangevoerde argumenten in de loop van het onderzoek grondig onderzocht; ze komen hieronder verder aan bod.

(12) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie bevestigd dat de klager voldoende bewijsmateriaal ten aanzien van dumping, schade en oorzakelijke verband heeft verstrekt, en dus voldoet aan de voorwaarden van artikel 5, lid 2, van de basisverordening.

1.4. **Steekproeven**

(13) In het bericht van inleiding heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van bepaalden typen belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.4.1. *Producenten in de Unie*

(14) In het bericht van inleiding heeft de Commissie aangegeven dat zij een vragenlijst ter beschikking zal stellen van de enige twee haar bekende producenten in de Unie, te weten OFZ, a.s. en Ferropem. Niettemin heeft de Commissie ook eventuele andere producenten in de Unie uitgenodigd om zich uiterlijk zeven dagen na de bekendmaking van het bericht van inleiding kenbaar te maken en een vragenlijst aan te vragen.

(15) Er hebben zich geen andere producenten van de Unie bij de Commissie kenbaar gemaakt. Van de twee genoemde producenten wordt derhalve aangenomen dat zij 100 % van de bedrijfstak van de Unie vormen.

1.4.2. *Steekproef van importeurs*

(16) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(17) Vier niet-verbonden importeurs (Affival SAS, Coftech GmbH, Sider Trading SpA, SKW Stahl-Metallurgie GmbH) hebben de gevraagde informatie verstrekt en hebben ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Gezien het geringe aantal reacties heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was. De Commissie heeft de vier aangegeven ondernemingen verzocht om de vragenlijst voor importeurs in te vullen.

1.4.3. *Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC*

(18) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle haar bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.

(19) In totaal hebben drie producenten-exporteurs in de VRC de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Gezien het geringe aantal reacties heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

1.5. **Antwoorden op de vragenlijsten en controlebezoeken**

(20) De Commissie heeft de overheid van de VRC ("Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(21) Bovendien heeft de klager in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt voor verstoringen van de grondstoffenmarkt in de VRC wat het betrokken product betreft. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC. Om die reden heeft de Commissie de Chinese overheid een aanvullende vragenlijst dienaangaande gestuurd.

(22) De vragenlijsten voor producenten in de Unie, niet-verbonden importeurs, gebruikers en producenten-exporteurs zijn op de dag van de inleiding online ter beschikking gesteld ([3]).

(23) De Commissie heeft antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de twee producenten in de Unie, twee importeurs in de Unie (Affival en Coftech), twee gebruikers (AFV Acciaierie Beltrame S.p.A. en Filo d.o.o.), en de drie medewerkende producenten-exporteurs (Ningxia Ketong New Material Technology Co., Ltd, Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd en de ermee verbonden handelaar Overseas Metallurgy Co., Ltd en Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co., Ltd).

(24) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de daardoor veroorzaakte schade en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en kruislings gecontroleerd. Wegens de uitbraak van de COVID-19-pandemie en de maatregelen die daarop werden genomen om de uitbraak het hoofd te bieden ("de COVID-19-mededeling") ([4]) kon de Commissie echter geen controlebezoeken bij de medewerkende ondernemingen uitvoeren. In plaats daarvan heeft de Commissie via videoconferenties kruislingse controles op afstand verricht van de door de volgende ondernemingen verstrekte informatie:

Producenten in de Unie

— OFZ, a.s., Istebné, Slowakije

([3]) https://trade.ec.europa.eu/tdi/case_details.cfm?id=2514

([4]) Mededeling over de gevolgen van de uitbraak van COVID-19 voor antidumping- en antisubsidieonderzoeken (PB C 86 van 16.3.2020, blz. 6).

— Ferropem, Chambéry, Frankrijk

Importeurs

— Affival SAS, Solesmes, Frankrijk

Producenten-exporteurs in de VRC

— Ningxia Ketong New Material Technology Co., Ltd ("Ketong")

— Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd En de daarmee verbonden handelaar Overseas Metallurgy Co., Ltd ("Shun Tai")

— Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co., Ltd ("Shenghua").

1.6. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(25) Het onderzoek naar de dumping en de schade had betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2020 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de schade had betrekking op de periode van 1 januari 2017 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Betrokken product**

(26) Het betrokken product is een legering of een chemische verbinding bevattende 16 of meer gewichtspercenten calcium, 45 of meer gewichtspercenten silicium, minder dan 14 gewichtspercenten ijzer en niet meer dan 10 gewichtspercenten van enig ander element, ook indien aangeboden in bulk, verpakt in zakken of in stalen vaten, ingesloten in stalen platen (of kerndraad), dan wel in andere staat aangeboden, van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7202 99 80 en ex 2850 00 60 (Taric-codes 7202 99 80 30 en 2850 00 60 91) ("het betrokken product"). Het product wordt gewoonlijk als calciumsilicium of "CaSi" aangeduid.

(27) Calciumsilicium wordt gebruikt bij de vervaardiging van speciale metaallegeringen. CaSi-legeringen worden gebruikt als deoxidatie- en ontzwavelingsmiddel bij de vervaardiging van hoogwaardig staal.

2.2. **Soortgelijk product**

(28) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product;

— het op de binnenlandse markt van de VRC geproduceerde en verkochte product, en

— het door de bedrijfstak van de Unie in de Unie geproduceerde en verkochte product.

(29) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.3. **Argumenten betreffende de productomschrijving**

(30) De Commissie heeft geen argumenten betreffende de productomschrijving ontvangen.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(31) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om ten aanzien van de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(32) Om de benodigde gegevens voor de uiteindelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle Chinese producenten-exporteurs verzocht informatie met betrekking tot de voor de productie van calciumsilicium gebruikte basisproducten te verstrekken. Drie Chinese producenten-exporteurs hebben de relevante informatie verstrekt.

(33) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van het bericht van inleiding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken met betrekking tot de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid heeft geen antwoord verstrekt met betrekking tot de gevraagde informatie. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(34) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie Brazilië aangemerkt als mogelijk representatief land in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening met het oog op de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie heeft verder opgemerkt dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(35) Op 7 mei 2021 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van calciumsilicium een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie Brazilië en Argentinië aangewezen als mogelijke representatieve landen. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de klager en van de producenten-exporteurs Ketong en Shenghua. Deze opmerkingen worden in detail geanalyseerd in de overwegingen 93 tot en met 119.

(36) Op 14 juni 2021 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Brazilië als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de relevante onderneming Rima Industrial SA ("Rima Industrial") in het representatieve land. In de tweede mededeling werd ook ingegaan op de opmerkingen die over de eerste mededeling waren ontvangen. Er werden opmerkingen over de tweede mededeling ontvangen van de klager en van de producenten-exporteurs Ketong en Shenghua. Deze opmerkingen worden in detail geanalyseerd in de overwegingen 122 tot en met 136.

3.2. **Normale waarde**

(37) Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening is de normale waarde "normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(38) In artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening is echter het volgende bepaald: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en de normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst".

(39) Zoals hieronder nader toegelicht, heeft de Commissie in het onderhavige onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijs en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid (zie overweging 33) passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(40) Bij het recente onderzoek naar ferrosilicium van oorsprong uit de VRC, waarvan de producenten net als de producenten van calciumsilicium tot de sector ferrolegeringen behoren ([5]), heeft de Commissie vastgesteld dat in de genoemde sector verstoringen van betekenis bestaan in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie heeft in dat onderzoek geconcludeerd dat op basis van het beschikbare bewijsmateriaal ook artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening moest worden toegepast.

(41) In dat onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen in de VRC, met als gevolg dat er sprake is van een verstoring van de effectieve toewijzing van middelen overeenkomstig marktbeginselen ([6]). De Commissie heeft met name geconcludeerd dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de ferrosiliciumsector in handen heeft als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening ([7]), maar de Chinese overheid zich ook kan mengen in de prijzen en kosten via overheidsdeelneming in ondernemingen zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([8]). De Commissie heeft verder vastgesteld dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de verstrekking van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. Inderdaad leidt het planningssysteem in de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat toewijzing overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([9]). Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([10]). In dezelfde geest heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van loonkosten in de ferrosiliciumsector in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([11]), alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC betreft ([12]). Omdat de gebruikte basisproducten en het productieproces een sterke gelijkenis vertonen, zijn deze bevindingen grotendeels ook toepasbaar op de calciumsiliciumsector, aangezien deze laatste ook tot de sector ferrolegeringen behoort.

(42) Evenals in het onderzoek met betrekking tot de ferrosiliciumsector in de VRC is de Commissie in het huidige onderzoek nagegaan of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft de Commissie gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het bewijsmateriaal in de klacht, en in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen, zoals die ook in het kader van haar eerdere onderzoeken in dit verband zijn vastgesteld.

(43) In dit geval werd in de klacht verwezen naar het rapport, met name naar verstoringen in de energiesector en met betrekking tot bepaalde minerale basisproducten. Bovendien bevatte de klacht ook een studie naar door overheidsinmenging veroorzaakte marktverstoringen in de Chinese sectoren voor ferrolegeringen en silicium. Uit deze studie blijkt dat de Chinese ferrolegeringsector in hoge mate door de overheid wordt aangestuurd en aan discretionair

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/909 van de Commissie van 30 juni 2020 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op ferrosilicium van oorsprong uit Rusland en de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 (PB L 208 van 1.7.2020, blz. 2).

([6]) Ibid., overwegingen 54-60 en 111-115.

([7]) Ibid., overwegingen 61-64.

([8]) Ibid., overwegingen 66-69. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten, maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen — niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen — een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Overeenkomstig het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) worden opgezet en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. Echter, sinds ten minste 2016 heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandsliefde" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen het laatste woord te laten hebben. Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van calciumsilicium en de leveranciers van hun basisproducten.

([9]) Ibid., overwegingen 70-80.

([10]) Ibid., overwegingen 81-86.

([11]) Ibid., overwegingen 87-90.

([12]) Ibid., overwegingen 91-110.

ingrijpen onderworpen is, en er wordt in geconcludeerd dat de Chinese ondernemingen in deze sector "*opereren in een verstoorde marktomgeving waarin niet wordt toegestaan dat de binnenlandse markt door concurrentieverhoudingen wordt gestructureerd en op mondiale markten wordt afgestemd*". Deze studie is in de fase van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier opgenomen. Geen van de belanghebbenden, ook de Chinese overheid en de producenten-exporteurs niet, heeft opmerkingen over deze studie gemaakt. In de klacht werd ook verwezen naar de inventaris inzake uitvoerbeperkingen voor industriële grondstoffen van de OESO.

(44) De Chinese overheid heeft nog steeds een bepaald deel van de calciumsiliciumsector in handen of heeft hier zeggenschap over in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening. In het onderzoek werd vastgesteld dat één van de medewerkende producenten-exporteurs — Shenghua — voor 65 % in handen is van Shaanxi Metallurgical & Mining Group Co., dat weer een dochteronderneming is van de staatsonderneming Shaanxi Non-ferrous Metals Holding Group Co ([13]). De onderneming erkent dat zij onder invloed van de staatsonderneming blijft en voordeel heeft bij de krachtige steun van de overheid ([14]). Daarnaast lijken de twee andere medewerkende producenten-exporteurs weliswaar in particulier bezit te zijn, maar onderhoudt een ervan (Ningxia Shun Tai Smelting) nauwe betrekkingen met de lokale overheden: de onderneming is gevestigd in het industriepark van Zhongwei, dat talrijke voorkeursmaatregelen hanteert voor gevestigde ondernemingen, zoals lagere belastingen of elektriciteitsprijzen ([15]). Op de website van het park staat ook vermeld dat "*het project inzake de vlamboogovens voor siliciumcalciumlegeringen en energieopwekking uit afvalwarmte van Ningxia Shuntai Smelting Company een belangrijk investeringsbevorderend project van de gemeentelijke overheid van Zhongwei is*".

(45) Door het gebrek aan medewerking van enige andere Chinese exporteur van het onderzochte product kon de exacte verhouding tussen particuliere producenten van calciumsilicium en producenten in overheidshanden niet nader worden bepaald.

(46) Bovendien bevestigde het onderzoek op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening dat een groot deel van de sector elektriciteit, de belangrijkste factor voor het produceren van calciumsilicium, nog steeds in handen was van de Chinese overheid. Zoals de Commissie in haar rapport heeft vastgesteld, wordt de elektriciteitsmarkt in de VRC gekenmerkt door een sterke betrokkenheid van staatsondernemingen in verschillende fasen van de toeleveringsketen, en was ongeveer 50 % van de productiecapaciteit in 2017 in handen van de staat, terwijl het volledige transportnet in handen was van twee staatsondernemingen ([16]).

(47) Wat de positie van de Chinese overheid betreft om zich via overheidsdeelneming in bedrijven als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening in de prijzen en kosten te mengen, heeft de Commissie tijdens het onderzoek vastgesteld dat er persoonlijke contacten bestonden tussen de Chinese Communistische Partij ("CCP") en ten minste één onderneming die het onderzochte product vervaardigt. De directeur van Shenghua, die 35 % van de belangen van de onderneming bezit, is eveneens partijsecretaris ([17]).

(48) Zowel publieke als particuliere ondernemingen in de calciumsiliciumsector zijn onderworpen aan beleidstoezicht. Net als alle andere sectoren in de VRC moeten deze producenten partijopbouwactiviteiten organiseren en nauwe banden met de CCP en haar ideologie onderhouden. Het volgende voorbeeld illustreert op treffende wijze de bovengenoemde trend dat de Chinese overheid ook in de calciumsiliciumsector steeds meer ingrijpt. Het onderzoek bracht uitgebreide partijopbouwactiviteiten aan het licht in de onderneming Shenghua. De website van de producent

([13]) Zie de website van de onderneming: http://www.sxshyh.com/html/guanyuwomen/ (geraadpleegd op 3 augustus 2021). "*De onderneming staat onder zeggenschap van Shaanxi Nonferrous Metallurgical Mining, een dochteronderneming van de grote staatsonderneming Shaanxi Nonferrous Group. De onderneming beschikt over een op provinciaal niveau erkend technologiecentrum voor bedrijven; het is een alomvattende onderneming voor het smelten en verwerken van non-ferrometalen en ferrolegeringen, O & O en uitvoerhandel. De onderneming is een nationale "hoogtechnologische onderneming", een "onderneming voor de demonstratie van technologische innovaties" op het niveau van de provincie Shaanxi, een "onderneming voor kwaliteitsbenchmarking" op het niveau van de provincie Shaanxi, en bestuurder van China Ferroalloy Industry Association en bestuurder van Shaanxi Provincial Institute of Metals*".

([14]) Zie met name het volgende uittreksel: "*Shaanxi Shenghua Metallurgical & Chemical Co., Ltd werd opgericht in november 2007. Na een reorganisatie van de activa in 2013 werd het een dochteronderneming van Shaanxi Nonferrous Metals. Het krachtige leiderschap van de groepsonderneming en de sterke ondersteuning van de overheid en de hele samenleving zorgden ervoor dat alle kaderleden en werknemers zich verenigden, hard werkten en aanzienlijke economische en sociale voordelen konden verwerven, en de eerste prijs van de Shaanxi Science and Technology Award en vele andere eerbewijzen wonnen […]. De onderneming maakt deel uit van de vierde groep van ferrolegeringsondernemingen die door het Ministerie van Industrie en Informatietechnologie zijn erkend, en heeft het recht om in te voeren en uit te voeren*"; http://sxshyh.cn/index/index/about

([15]) Zie de website van het industriepark — artikel 68: "*Ondernemingen die zich aansluiten bij door de autonome regio vastgestelde industrieparken met hoge capaciteit kunnen profiteren van de voorkeursmaatregelen inzake elektriciteit die regelmatig door de autonome regio worden bekendgemaakt*"; http://www.gdsnxsh.com/h-nd-226.html (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

([16]) In 2017 was 45,5 % van de elektriciteitsopwekking afkomstig van de vijf grootste stroomproducenten (Huaneng, Huadian, Guodian, Datang en State Power Investment). Als andere stroomproducenten in overheidshanden erbij worden gevoegd, zoals China Yangtze Power Co. Ltd en CGN, zou dit cijfer waarschijnlijk boven de 50 % uitkomen. *Bron:* http://www.wusuobuneng.cn/archives/22266 (geraadpleegd op 25 augustus 2017). Volgens de gegevens over 2015 uit het China Statistical Yearbook 2016 van het Chinese nationale bureau voor statistiek was 97 % van de geaggregeerde productie en levering van elektrische stroom en warmtekracht in overheidshanden (97 % wat activa betreft en 83 % wat het aantal ondernemingen betreft). Zie rapport blz. 218.

([17]) http://www.sxshyh.com/html/guanyuwomen/lingdaotuandui/

maakt expliciet melding van de partijopbouw door de CCP en haar rol in de onderneming: "*Op 17 juli hield het CCP-comité van Shaanxi Shenghua Metallurgical Chemical Co., Ltd de vierde studiebijeenkomst van de centrumgroep van het partijcomité. Partijsecretaris en uitvoerend directeur Wei Xinhua zat de vergadering voor. De vergadering werd bijgewoond door leden van het partijcomité, andere leden van niet met de partij verbonden comités en door de secretarissen van de afdelingen. Tijdens de vergadering stelde Yang Hui, adjunct-secretaris van het partijcomité, het studiemateriaal over "de fundamentele wet van de Communistische Partij van China — De partijgrondwet van het 19e Nationale Congres van de Communistische Partij van China" voor, en zorgde hij voor de collectieve bestudering van de toespraak van de voorzitter van de Metallurgical Group tijdens de conferentie ter viering van 1 juli: "Laten we ons aansluiten bij de koplopers en de smeltsector verenigen en vooruit helpen." De deelnemers wisselden van gedachten en bespraken hoe zij aan de verplichtingen van de partijleden en aan hun eigen opdrachten konden voldoen. […] [Wei Xinhua] bracht verschillende vereisten naar voren voor kameraden van het leiderschapsteam en partijleden: 1. Zichzelf voortdurend verbeteren door de partijgrondwet grondig te lezen, […] 2. De ideologie en het geloof versterken, het leiderschap van het partijcomité van de onderneming onafgebroken navolgen, de "geest van Yan'an" en "de geest van doorzettingsvermogen" uitdragen, en de energie op zijn of haar taken richten om aan zijn of haar plichten te voldoen en goed werk te leveren voor de onderneming. […] 4. Problemen in verband met de eigen werkstijl onderzoeken en corrigeren overeenkomstig de grondwet en de tuchtregels van de partij. Alle afdelingen moeten goed presteren met betrekking tot de ideologische opleiding van de partijleden en kaderleden, en de geest van de partij versterken; […] De tuchtcontrolecommissie van de onderneming en het bureau voor tuchtcontrole en toezicht moeten hun toezichthoudende taken strikt uitvoeren.*" ([18])

(49) Verder werd vastgesteld dat er in de calciumsiliciumsector sprake is van discriminerende beleidsmaatregelen die binnenlandse producenten bevoordelen of het anderszins beïnvloeden van de markt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening.

(50) Die sector is samen met de andere subsectoren van ferrolegeringen die een aanzienlijke rol spelen bij de staalproductie, een belangrijke sector voor de Chinese overheid. De Commissie stelde met name vast dat de sector in de provincie Ningxia als een "aangemoedigde bedrijfstak" wordt beschouwd, overeenkomstig de *Catalogus van aangemoedigde bedrijfstakken in de westelijke provincies* van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming (NDRC, National Development and Reform Commission) voor 2020 ([19]).

(51) Ook wat de basisproducten betreft die voor de productie van calciumsilicium nodig zijn, zijn op verschillende niveaus talrijke plannen, richtlijnen en andere documenten uitgegeven. Deze laatste geven de mate van overheidsinmenging in de markten van deze basisproducten weer.

(52) Met betrekking tot elektriciteit, dat het grootste aandeel inneemt in deze basisproducten, zoals de Commissie in haar rapport heeft vastgesteld, zijn de elektriciteitsprijzen in de VRC niet marktgebaseerd en zijn ze ook onderhevig aan verstoringen van betekenis (via praktijken als centrale prijsstelling, prijsdifferentiatie en directe stroomafname) ([20]). Hoewel de energiemarkt in de VRC een aantal veranderingen en hervormingen heeft doorgemaakt ([21]), zijn een aantal voor het energiesysteem relevante prijzen nog steeds niet marktgebaseerd. De overheid erkent dat de prijzen nog steeds grotendeels door de staat worden gecontroleerd: "*Het huidige beheer van de elektriciteitsprijzen is nog steeds gebaseerd op overheidsprijzen. Prijscorrecties lopen vaak achter op wijzigingen in de kosten, en het is moeilijk om de kosten van het elektriciteitsverbruik tijdig en op redelijke wijze te weerspiegelen […] Er is nog geen doeltreffend op concurrentie gebaseerd mechanisme tot stand gebracht voor de verkoop van elektriciteit, markttransacties tussen ondernemingen voor elektriciteitsopwekking en gebruikers zijn beperkt, en het is moeilijk om de markt een bepalende rol te laten spelen bij de toewijzing van middelen.*" ([22]) Deze door de staat veroorzaakte zwakke markt ligt aan de basis van verdere pogingen om de markt te beheren, wat wordt weerspiegeld in een aantal opeenvolgende administratieve documenten. In november 2020 bracht de NDRC bijvoorbeeld de *Kennisgeving inzake de bevordering van de ondertekening van elektriciteitscontracten op middellange of lange termijn voor 2021* ([23]) uit. In het document wordt met name opgedragen om "*ernaar te streven dat*

([18]) Zie het artikel van 20 juli 2020 op de website van de onderneming: http://www.sxshyh.com/html/xinwenzixun/gongsixinwen/301.html, (laatst geraadpleegd op 27 juli 2021). Er zijn andere voorbeelden van partijopbouwactiviteiten beschikbaar. Zie ook de beschrijving van een andere vergadering in februari 2018: "*Het evenement werd georganiseerd door de partijsecretaris en algemeen directeur van de onderneming, kameraad Wei Xinhua. Tijdens de vergadering leidde kameraad Yang Hui, adjunct-secretaris van het partijcomité, secretaris van de tuchtcommissie, en vakbondsvoorzitter bij Shenghua Metallurgical Chemical Industry Co., Ltd het bijzondere onderzoeksthema "Onevenwichtige en ontoereikende ontwikkeling", en hij lichtte het doel en het belang van de bespreking toe: om de geest van het 19e Nationale Congres van de Communistische Partij van China grondig uit te voeren, overeenkomstig de documenten en vereisten van het partijcomité van Nonferrous Metals Group Corporation en het partijcomité van de Metallurgical Group, te beginnen met de aspecten van de partijopbouwactiviteiten, productie en exploitatie, beheer van interne controle, hervorming en innovatie, het nauwgezet analyseren van de symptomen en oorzaken van de eigen onevenwichtigheden en tekortkomingen in de ontwikkeling van de onderneming, tot het voorstellen van oplossingen en maatregelen.*"; http://www.sxshyh.com/html/dangqungongzuo/dangjiangongzuo/2018/0205/211.html (geraadpleegd op 27 juli 2021).

([19]) Zie punt IX.5 van de catalogus, https://www.ndrc.gov.cn/yjzxDownload/20200812xbdqgllcyfzml.pdf (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

([20]) Rapport — hoofdstuk 10, blz. 221-230.

([21]) Bijvoorbeeld: in 2002 werd de energieproductie van transmissie- en distributienetwerken losgekoppeld, en beide worden momenteel beheerd door afzonderlijke entiteiten.

([22]) *Adviezen over de uitbreiding van de hervorming van de energiesector,* uitgegeven in maart 2015 door het Centraal Comité en de Staatsraad van de CCP.

([23]) https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202012/t20201202_1252094.html?code=&state=123 (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

het bij contract vastgelegde elektriciteitsvolume niet minder bedraagt dan 80 % van het gemiddelde volume in de voorgaande drie jaar", en wat de prijsstelling betreft, om "*in de lokale marktregelingen een correctiemechanisme voor afwijkingen vast te stellen […] om het hoofd te bieden aan afwijkingen tussen het bij contract vastgelegde energievolume en de daadwerkelijke uitvoering*" en om "*het prijsmechanisme van transacties op middellange en lange termijn te verbeteren. Alle lokaliteiten moeten de door de overheid goedgekeurde prijzen voor elektriciteitstransmissie en -distributie strikt toepassen*". De kennisgeving bevat ook specifieke bepalingen voor de toepassing, met name via een voortgangsbewakingsmechanisme voor de ondertekening van contracten, of door het toezicht op en de bekendmaking en handhaving van contracten te intensiveren ([24]). Verder bracht de Staatsraad in januari 2021 het *advies van de NDRC over de standaardisering van de tarieven voor de stedelijke water-, elektriciteits- en warmtevoorziening teneinde een hoogwaardige ontwikkeling van de sector te bevorderen* uit. De kennisgeving bevat specifieke bepalingen betreffende prijsstelling door de overheid: "*[…] Voor projecten die onderworpen zijn aan prijsstelling door de overheid of voor overheidsgestuurde prijzen op redelijke wijze de kostenopbouw bepalen, het toezicht op en de toetsing van de kosten versterken, het prijsvormingsmechanisme verbeteren en het prijsniveau wetenschappelijk vaststellen […].*" Bij de "hoofddoelen" van de kennisgeving wordt specifiek verwezen naar het mechanisme voor overheidsinbreng met betrekking tot de prijsstelling, evenals de sectorale differentiatie van prijsstellingsmethoden: "*Tegen 2025 moeten duidelijke resultaten worden behaald met betrekking tot het opschonen en standaardiseren van de lasten in de sectoren voor water-, energie-, gas- en warmtevoorziening. Er moet een basis worden gelegd voor een wetenschappelijk, gestandaardiseerd en transparant mechanisme voor prijsvorming, en het mechanisme voor overheidsinbreng moet verder worden verbeterd. Prijsstellingsmethoden die van toepassing zijn op verwante sectoren, methoden voor het toezicht op en de toetsing van de kosten, het prijsgedrag en een uitgebreid standaardpakket aan diensten, evenals de kwaliteit en doeltreffendheid van de levering van water, elektriciteit, warmte en andere producten en diensten, moeten aanzienlijk worden verbeterd.*" ([25])

(53) Een andere grondstof die wordt gebruikt voor de vervaardiging van calciumsilicium is steenkool. Zoals de Commissie in haar rapport heeft vastgesteld, is er in de VRC sprake van verstoringen op de steenkoolmarkt, met name als gevolg van subsidiëring ([26]) en via het beheer en de controle van de exploitatie van steenkoolvoorraden ([27]). Daarnaast heeft de Commissie bij het onderzoek over mononatriumglutamaat van oorsprong uit de VRC en Indonesië vastgesteld dat overheidsinstanties zich op provinciaal niveau mengen in de marktwerking in de steenkoolsector, met name in de provincie Shandong, door middel van planningsdocumenten voor de regulering van de aanbod-, vestigings- en industriële patronen ([28]). Bij het huidige onderzoek heeft de Commissie verdere elementen van staatsinmenging vastgesteld. In mei 2021 brachten de nationale energie-instantie (NEA) en de NDRC gezamenlijk de *Kennisgeving inzake beheersmaatregelen voor de productiecapaciteit van steenkoolmijnen en goedkeuringscriteria* uit, met het oog op de regulering van de steenkoolmijncapaciteit en de handhaving van relevante beperkingen, berekend op basis van de kennisgeving ([29]). Een ander voorbeeld van verregaande staatsregulerende activiteiten op de steenkoolmarkt is de publicatie door de NDRC, in december 2020, van de *Kennisgeving inzake de waarborging van de ondertekening en uitvoering van steenkoolcontracten op middellange en lange termijn in 2021* ([30]). In de kennisgeving komt uitdrukkelijk het doel naar voren om de invloed en het toezicht van de staat in het contractuele proces te vergroten: "*Meer ruimte geven aan de rol van de overheid, aandacht schenken aan de versterking van systeemopbouw, transactieregels verbeteren, meer toezicht houden op kredieten, en de betrokken partijen begeleiden om het bewustzijn van de algemene situatie te vergroten, maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen, de uitvoering van contracten te standaardiseren, en de vlotte werking van de steenkoolmarkt te waarborgen.*" In het bericht wordt ook opgedragen om "*de zelfdiscipline van de industrie te versterken. Alle relevante brancheorganisaties moeten ondernemingen begeleiden om de zelfdiscipline te vergroten, de vereisten van middellange- en langetermijncontracten naar behoren uit te voeren, en de situatie van vraag en aanbod op de markt en de voordelige positie van de sector niet te gebruiken om onevenwichtige contracten te sluiten. Grote ondernemingen moeten een voorbeeldfunctie vervullen, de ondertekening van contracten zelf reguleren, hun bewustzijn om*

([24]) Met name: "*Lokale overheidsdepartementen moeten in overleg met de gedetacheerde entiteit van de nationale energie-instantie tijdig verslag uitbrengen aan de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming en de overheidsinstantie voor energie over de ondertekening van contracten op middellange en lange termijn, evenals over relevante kwesties, en zorgen voor de samenhang van de ondertekening van contracten op middellange en lange termijn met de spotmarkt voor elektriciteit.*"

([25]) http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-01/06/content_5577440.htm (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

([26]) Rapport — Hoofdstuk 10.

([27]) Rapport — Hoofdstuk 12, blz. 269.

([28]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/633 van de Commissie van 14 april 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op mononatriumglutamaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Indonesië naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 132 van 19.4.2021, blz. 63), overweging 81.

([29]) Beschikbaar op de website van de NEA: www.nea.gov.cn/2021-05/18/c_139953498.htm (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

([30]) NDRC-kennisgeving nr. 902 (2020) https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202012/t20201207_1252389.html?code=&state=123 (geraadpleegd op 5 augustus 2021).

verbintenissen na te komen vergroten, het initiatief nemen tot maatschappelijke verantwoordelijkheid en tot waarborging van de toelevering en stabiele prijzen, en het goed functioneren van de steenkoolmarkt op nationaal niveau bevorderen." In het bijzonder moet worden gewezen op de duidelijke instructie om bij de ondertekening van contracten geen gebruik te maken van de situatie van vraag en aanbod op de markt. In april 2021 publiceerde de NDRC een bijkomende *Kennisgeving inzake de waarborging van het toezicht en het beheer van steenkoolcontracten op middellange en lange termijn in 2021*, die erop gericht is de naleving van verkoopcontracten beter op te volgen en de toelevering van steenkool te waarborgen (met name op basis van de bepalingen van de bovengenoemde Kennisgeving nr. 902). Op grond daarvan moeten de betrokken partijen er met name voor zorgen dat het maandelijkse nalevingspercentage niet minder bedraagt dan 80 % en het nalevingspercentage per kwartaal en per jaar niet minder dan 90 % ([31]).

(54) Het overheidsingrijpen komt ook tot uiting in de recente beslissing om de proefperiode voor de exploitatie van gesloten mijnen met een jaar te verlengen teneinde de productie en levering te doen toenemen en de stijging van de grondstofprijzen te doen keren (nadat de productie van de mijnen eerder was opgeschort) ([32]).

(55) Verder zijn twee andere belangrijke grondstoffen voor de vervaardiging van calciumsilicium — kwartsiet en kalksteen — opgenomen in het 13e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen, waardoor de staat de markten voor de belangrijkste minerale hulpbronnen in de VRC op vrijwel alle gebieden kan beheren ([33]). Bovendien heeft het onderzoek bevestigd dat volgens de 2020-editie van de OESO-inventaris inzake uitvoerbeperkingen voor industriële grondstoffen in 2019 voor kwartsiet (GS-code 250590) in de VRC een niet-automatische uitvoervergunning vereist was ([34]), wat potentieel kan leiden tot de beperking van de uitvoeractiviteiten en derhalve tot verstoring van de markt.

(56) Zoals blijkt uit de bovenstaande voorbeelden, beheert de Chinese overheid de ontwikkeling van de calciumsiliciumsector met een brede waaier aan beleidsinstrumenten en richtlijnen, en controleert zij vrijwel elk aspect van de werking van de sector. Deze richtsnoeren en dit ingrijpen van de overheid hebben ook betrekking op de belangrijkste basisproducten die worden gebruikt bij de vervaardiging van het onderzochte product. Zo erkent Shenghua bijvoorbeeld dat het de bedrijfsactiviteiten afstemt op centrale planningsdocumenten en belangrijke staatsbeleidsmaatregelen, zoals is beschreven in de bedrijfsdoelstellingen: "*Ernaar streven om tegen het einde van het "13e vijfjarenplan" projecten te ontwikkelen en op te starten zoals hoogzuiver metallisch calcium, industrieel silicium voor chemische toepassingen, en metallurgische productielijnen met microgolftechnologie*." De onderneming verklaart ook dat ze "*zich actief aanpast aan het nieuwe normaal van de nationale economische ontwikkeling, de nieuwe koers van het beleid voor de hervormingen aan de aanbodzijde nauwgezet opvolgt, de verantwoordelijkheid voor een veilige en milieuvriendelijke productie terdege opneemt, en dat zij steunt op het bestuur, de vaardigheden en het wetenschappelijk onderzoek van de Shaanxi Nonferrous Group op grond van de stabiele voortrekkersrol die de groep in de sector calciumsiliciumlegeringen vervult*" ([35]).

(57) Naast het bovenstaande kunnen calciumsiliciumproducenten ook rekenen op uiteenlopende vormen van staatssteun, wat duidelijk wijst op het belang van de overheid in deze sector. Tijdens het onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat Ningxia Shun Tai Smelting ondersteuning kreeg omdat het in het Zhongwei-industriepark is gevestigd (zie overweging 44), terwijl de onderneming Ketong werd erkend als "technologisch centrum voor bedrijven van de autonome regio 2020". In verband hiermee berichtten lokale media dat: "*Overeenkomstig de relevante regelgeving, het technologisch centrum voor bedrijven op het niveau van de autonome regio, dat voor het eerst als zodanig is erkend, een financiële ondersteuning van 1 miljoen RMB ontvangt*." ([36]) Ook andere lokale mediaberichten hebben deze steun van de provincie aan de onderneming bevestigd: "*De betrokken bevoegde persoon bij het ministerie van Industrie en Informatietechnologie van de autonome regio wees erop dat ons district de structurele, groene, slimme en technologische transformatie van industriële ondernemingen actief bevordert door de uitbreiding van de industrieketen, wat als prioritair wordt aangemerkt, maar ook via groene, slimme en technologische transformatie, die als belangrijke instrumenten worden beschouwd, en dat het de structurele aanpassingen en de upgrade van producten in de grondstoffenindustrie eveneens bevordert. […] Wat speciale legeringsmaterialen betreft, ondersteunt onze regio de ontwikkeling van temperatuurbestendige legeringen, corrosiebestendige legeringen, ultrasterke legeringen en andere materialen met specifieke eigenschappen en functies. Door een beroep te doen op ondernemingen zoals Shengyan Industrial, Ketong New Materials en Jun Magnetic New Materials zal voor een doorbraak in kerntechnologieën worden gezorgd om legeringsmaterialen met specifieke vereisten zoals hoge temperatuurbestendigheid, hoge sterkte en hoge corrosiebestendigheid te ontwikkelen, die breed worden toegepast op het gebied van roestvrij staal en speciaal staal*." ([37])

([31]) Kennisgeving 338 (2021), www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202104/t20210429_1278643.html (geraadpleegd op 3 augustus 2021).

([32]) Zie het artikel op de Nasdaq-website (origineel van de Reuters Beijing Newsroom): *China grants one-year trial extensions at 15 coal mines to boost output* (4 augustus 2021), https://www.nasdaq.com/articles/china-grants-one-year-trial-extensions-at-15-coal-mines-to-boost-output-2021-08-04

([33]) Rapport — Punt 12.3.1.1. Kalksteen en kwartsiet komen met name voor in bijlage 4 bij het plan met betrekking tot de ontwerpnormen voor de minimale omvang van de ontginning van mineralen.

([34]) Beschikbaar op: https://qdd.oecd.org/subject.aspx?Subject=ExportRestrictions_IndustrialRawMaterials

([35]) Website van de onderneming: http://www.sxshyh.com/html/guanyuwomen/

([36]) Zie het artikel in Ningxia News: *Autonome regio Ningxia krijgt vijf bijkomende technologiecentra voor bedrijven*, 27 oktober 2020, http://www.nxnews.net/sz/nxdj/202010/t20201027_6904926.html (geraadpleegd op 6 augustus 2021).

([37]) Zie het artikel in Ningxia Daily: *Ningxia zorgt voor versterking en uitbreiding van de toeleveringsketen met het oog op een opgewaardeerde grondstoffenindustrie*, 11 september 2020, http://nx.cnr.cn/xwdd/20200911/t20200911_525250053.shtml (geraadpleegd op 5 augustus 2021).

(58) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden, namelijk om aangemoedigde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van calciumsilicium, en van de belangrijkste grondstoffen voor de vervaardiging van dat product. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

(59) Uit dit onderzoek is niet gebleken dat de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van faillissements- en eigendomswetten overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening in de calciumsiliciumsector als bedoeld in overweging 41 geen gevolgen zou hebben voor de fabrikanten van het onderzochte product.

(60) De calciumsiliciumsector wordt ook beïnvloed door de verstoringen van loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 41. Deze verstoringen beïnvloeden de sector zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste grondstoffen gebruikt voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel zijn onderworpen).

(61) Bovendien werd in het kader van dit onderzoek geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de calciumsiliciumsector is vrijgesteld van het overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 41. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(62) Tot slot herinnert de Commissie eraan dat voor de productie van het onderzochte product een aantal basisproducten nodig is. Wanneer de producenten van calciumsilicium deze basisproducten inkopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Leveranciers van basisproducten maken bijvoorbeeld gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is. Mogelijk lenen zij geld dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/bij de kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(63) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van calciumsilicium ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dit ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan door aanzienlijk overheidsingrijpen wordt beïnvloed, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat is beschreven met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen, vindt in heel de VRC plaats. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd, door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(64) De Chinese overheid heeft geen tegenbewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen. De producenten-exporteurs Ketong en Shenghua hebben evenwel een aantal opmerkingen ingediend.

(65) Ketong voerde aan dat de krachtens artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voorgeschreven methode om de normale waarde vast te stellen onverenigbaar is met het Protocol inzake de toetreding van China tot de WTO, de WTO-Antidumpingovereenkomst ("WTO-ADO"), en een uitspraak van het Geschillenbeslechtingsorgaan van de WTO ("GBO"), en dus niet mag worden toegepast.

(66) Ten eerste bracht Ketong in herinnering dat krachtens punt 15 van het toetredingsprotocol van China tot de WTO afwijkingen van de standaardmethode voor de vaststelling van de normale waarde en de vergelijkbaarheid van de prijzen zijn toegestaan op grond van artikel VI van de GATT 1994 en de WTO-ADO, maar dat deze afwijkingen beperkt waren in de tijd en op 11 december 2016 zijn verstreken. Volgens Ketong mag de Unie sinds 12 december 2016 niet afwijken van de standaardmethode voor de vaststelling van de normale waarde van de producenten van het land van uitvoer, en mag zij uitsluitend de binnenlandse prijzen en kosten van het land van uitvoer gebruiken, tenzij andere bepalingen van de WTO-overeenkomsten, met inbegrip van de WTO-ADO, anderszins toestaan. Ketong stelde dat artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, voor zover het de Unie toestaat om gegevens van een geschikt representatief land te gebruiken, indruist tegen de verbintenissen van de Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomsten, met name haar verbintenis uit hoofde van punt 15 van het protocol van toetreding van China tot de WTO.

(67) Ketong voerde ook aan dat artikel 2 van de WTO-ADO het niet toestaat andere informatie dan die van het land van uitvoer te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. Ook in uitzonderlijke omstandigheden, waar de normale waarde moet worden berekend, moeten de gegevens over de productiekosten, de VAA-kosten en de winst worden verkregen uit de bronnen in het land van uitvoer. Volgens Ketong kent de WTO-ADO het begrip "verstoring van betekenis" zelfs in het geheel niet.

(68) Ten tweede herinnerde Ketong eraan dat de WTO-Beroepsinstantie in *Europese Unie — Antidumpingmaatregelen ten aanzien van biodiesel uit Argentinië* ([38]) heeft geconcludeerd dat de Unie in strijd met artikel 2.2.1.1 van de WTO-ADO heeft gehandeld door de administratie van de onderzochte producenten niet als basis te gebruiken voor de berekening van de productiekosten voor het onderzochte product. Ketong verklaarde met name dat in het licht van die uitspraak, verstoringen in Argentinië die een verschil veroorzaakten tussen de binnenlandse en de internationale prijzen van de belangrijkste grondstof van het betrokken product, op zichzelf overeenkomstig artikel 2.2.1.1 niet voldoende waren om te concluderen dat de administratie van de producent geen redelijk beeld gaf van de kosten van de grondstoffen in verband met de productie en verkoop van het betrokken product, of om die kosten bij de berekening van de normale waarde van het betrokken product buiten beschouwing te laten.

(69) Evenzo haalde Shenghua aan dat artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening niet strookt met het WTO-recht.

(70) Ten eerste stelde Shenghua dat het begrip "verstoringen van betekenis" niet wordt erkend in artikel 2.2, dat de berekening van de normale waarde alleen toelaat wanneer er geen verkoop plaatsvindt in het kader van normale handelstransacties. Shenghua merkte op dat in de WTO-ADO geen artikel is opgenomen dat gegevens van een derde land toelaat, omdat derde landen de prijzen of het kostenniveau van het land van uitvoer dat moet worden gebruikt om de normale waarde vast te stellen, niet kunnen weerspiegelen. Daarom moet de normale waarde volgens de WTO-ADO worden vastgesteld aan de hand van de verkoopprijzen of kosten die het prijs- of kostenniveau in het land van oorsprong weerspiegelen. De op basis van prijzen in het representatieve land berekende prijs kan het prijs- en kostenniveau in het land van uitvoer dus niet weerspiegelen.

(71) Ten tweede stelde Shenghua dat zelfs indien het begrip "verstoringen van betekenis" in overeenstemming met het WTO-recht zou zijn, de door berekening vastgestelde waarde zou moeten worden berekend overeenkomstig artikel 2.2.1.1 van de WTO-ADO en de uitlegging daarvan door de WTO-Beroepsinstantie in *EU — Biodiesel* (DS473). De verstoringen van betekenis in het land van uitvoer zouden moeten vallen onder de definitie van verkoop "buiten het kader van normale handelstransacties" of "bijzondere marktsituatie". Shenghua voerde aan dat hoewel het begrip "kader van normale handelstransacties" niet expliciet gedefinieerd is in de WTO-ADO, in artikel 2.2.1 is bepaald dat de verkoop van een product slechts mag worden beschouwd als verkoop die niet in het kader van normale handelstransacties heeft plaatsgevonden en buiten beschouwing mag worden gelaten "*indien […] een dergelijke verkoop over een langere periode en in aanzienlijke hoeveelheden plaatsvindt tegen prijzen die het niet mogelijk maken alle kosten terug te verdienen*". Tegen deze achtergrond voerde Shenghua ook aan dat de klager niet had aangetoond dat de vermeende verstoringen van betekenis onder een van de twee categorieën "verkoop buiten het kader van normale handelstransacties" of "bijzondere marktsituatie" vallen.

(72) De Commissie is van oordeel dat de bepalingen in artikel 2, lid 6 bis, volledig in overeenstemming zijn met de WTO-verplichtingen van de Unie en de door zowel Ketong als Shenghua aangehaalde jurisprudentie. Wat betreft de verbintenissen uit hoofde van afdeling 15 van het protocol van toetreding van China tot de WTO herinnert de Commissie er om te beginnen aan dat de delen van punt 15 van het toetredingsprotocol van China tot de WTO die nog niet verstreken zijn, in antidumpingprocedures betreffende producten uit China van toepassing blijven bij de vaststelling van de normale waarde, zowel met betrekking tot de markteconomienorm als met betrekking tot het gebruik van een methode die niet op een strikte vergelijking met Chinese prijzen of kosten gebaseerd is.

(73) Met betrekking tot de zaak *EU-Biodiesel* had de relevante uitspraak geen betrekking op de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, maar op een specifieke bepaling van artikel 2, lid 5, van de basisverordening. De Commissie is van mening dat het WTO-recht zoals dat door het WTO-panel en de Beroepsinstantie in *EU-Biodiesel* is uitgelegd, het gebruik van gegevens van een derde land toestaat, naar behoren gecorrigeerd indien een dergelijke correctie nodig is en wordt gestaafd. Het bestaan van verstoringen van betekenis maakt de kosten en prijzen in het land van uitvoer ongeschikt voor de berekening van de normale waarde. In deze omstandigheden is in artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voorzien in een berekening van productie- en verkoopkosten aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks, waaronder die in een geschikt representatief land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau als het land van uitvoer.

(74) Wat het argument betreffende ontoereikend bewijsmateriaal van de klager betreft, hadden de rechtsgrondslag en het onderliggende bewijsmateriaal in de klacht betrekking op de voorwaarden voor de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Zoals vermeld in punt 3 van het bericht van inleiding, was de Commissie van oordeel dat de klacht voldoende bewijsmateriaal voor verstoringen van betekenis bevatte, zoals voorgeschreven in artikel 2, lid 6 bis, punt e), van de basisverordening, om het onderzoek te openen. Artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening bevat geen verdere vereisten voor het verstrekken van bewijsstukken zoals door deze partij wordt beweerd.

(75) Daarom heeft de Commissie de argumenten van Ketong en Shenghua afgewezen.

(76) Ketong stelde dat zijn kosten- of prijselementen, waarvan de Commissie niet heeft aangetoond dat deze verstoord zijn, niet zouden mogen worden gecorrigeerd of op een andere basis mogen worden vastgesteld.

([38]) *Europese Unie — Antidumpingmaatregelen ten aanzien van biodiesel uit Argentinië*, rapport van de Beroepsinstantie, WT/DS473/AB/R, §6.23.

(77) Shenghua haalde aan dat indien de Commissie besluit artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen, het onredelijk zou zijn om alle kostenfactoren te vervangen door gegevens van andere bronnen, aangezien overeenkomstig de formulering van deze bepaling alleen de productie- en verkoopkosten waarvan werd aangetoond dat zij verstoord zijn, door niet-verstoorde prijzen en benchmarks worden vervangen. In het bijzonder merkte Shenghua op dat de klager niet had aangetoond dat de loonkosten in de calciumsiliciumindustrie in de VRC verstoord waren; derhalve had de Commissie de daadwerkelijke loonkosten zoals opgegeven door de producenten-exporteurs moeten gebruiken. Shenghua verklaarde dat het vervangen van de loonkosten door die van een derde land onredelijk was, omdat die loonkosten door meerdere factoren werden beïnvloed, zoals het verband tussen vraag en aanbod op de betrokken markt, de mate van automatisering van de productie en het prijsniveau van grondstoffen in de regio waar de producenten gevestigd zijn. Shenghua voegde eraan toe dat de loonkosten niet alleen varieerden tussen verschillende landen, maar ook tussen verschillende Chinese producenten. Shenghua stelde dat hetzelfde ook gold voor energie, VAA-kosten en winst.

(78) Als reactie op het argument betreffende het ontbreken van bewijsmateriaal voor verstoringen in de loonkosten in de openingsfase, verwijst de Commissie naar haar redenering in de overwegingen 41 en 63. Het feitelijke bestaan van verstoringen van betekenis en het daaropvolgende gebruik van de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), voorgeschreven methode worden echter pas bepaald ten tijde van de voorlopige en/of definitieve mededeling van feiten en overwegingen. In dit geval achtte de Commissie het door de klager overgelegde voorlopige bewijsmateriaal over de verstoringen van betekenis voldoende om het onderzoek op deze basis te openen. De Commissie erkent weliswaar dat de loonkosten van land tot land of zelfs per sector kunnen verschillen, maar zij heeft op basis van haar onderzoek vastgesteld dat de arbeidsmarkt in de VRC op het niveau van het gehele land door verstoringen werd beïnvloed. De problemen die inherent zijn aan de Chinese arbeidsmarkt, waaronder de afwezigheid van vakbonden die onafhankelijk zijn van de overheid en de beperkingen op de mobiliteit van arbeidskrachten als gevolg van het registratiesysteem voor huishoudens, hebben een verstorend effect op de loonvorming in de VRC voor alle marktdeelnemers. Het feit dat de loonkosten in andere landen verschillend kunnen zijn of binnen de VRC kunnen variëren, doet niets af aan deze bevinding.

(79) In de loop van het onderzoek heeft de Commissie, zoals uitvoerig beschreven in de overwegingen 51 tot en met 55, verder vastgesteld dat de markten voor door calciumsiliciumproducenten in de VRC gebruikte basisproducten te kampen hadden met talrijke verstoringen van betekenis — niet alleen specifieke, maar ook horizontale. Dezelfde situatie ging op voor de producenten van meer basale basisproducten die voor de vervaardiging van calciumsilicium worden gebruikt, evenals de grondstoffen ervan. Om die reden heeft de Commissie geconcludeerd dat alle kosten van basisproducten die bij de vervaardiging van het onderzochte product worden gebruikt, inclusief energie, in de VRC verstoord zijn. Het feit dat er, zoals Shenghua beweert, verschillen in de energiekosten tussen de verschillende landen zijn, doet niets af aan de beoordeling van de Commissie met betrekking tot de verstoorde energieprijzen in de VRC.

(80) Hoewel artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening het gebruik van binnenlandse kosten, met inbegrip van loon- of energiekosten, toestaat als positief is vastgesteld dat deze niet verstoord zijn, bevat het dossier in dit verband geen bewijsmateriaal waaruit blijkt dat de verstoringen in het gehele land niet van toepassing zijn op de producenten van calciumsilicium. Daarom konden bij de berekening van de normale waarde geen dergelijke binnenlandse kosten worden gebruikt.

(81) Met betrekking tot de VAA-kosten en de winst merkte de Commissie op dat zodra is vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in het land van uitvoer overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, de Commissie voor elke producent-exporteur overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a) de normale waarde kan vaststellen door berekening aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks in een geschikt representatief land. De Commissie benadrukt dat dit laatste ook specifiek vereist dat de berekende normale waarde een redelijk bedrag voor niet-verstoorde administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en winst omvat. Als de Commissie tijdens haar onderzoek op basis van al het bewijsmateriaal in het dossier aantoont dat er sprake is van verstoringen van betekenis die van invloed zijn op het betrokken product in het land van uitvoer, volgt hieruit dat de VAA-kosten van de producenten-exporteurs ook door deze verstoringen worden beïnvloed.

(82) De argumenten van zowel Ketong als Shenghua werden dan ook afgewezen.

(83) Volgens Shenghua zou het, zelfs indien gegevens van andere bronnen werden gebruikt, niet redelijk zijn om gegevens van een derde land als niet-verstoorde prijs te gebruiken. Shenghua verwees hierbij naar het voornemen van de Commissie om voor de invoerprijzen van het representatieve land naar de databank van Global Trade Atlas (“GTA”) te verwijzen, en stelde dat het tijdens het onderzoektijdvak alle grondstoffen voor de productie van het onderzochte

product in eigen land had aangekocht. Daarom zou de Commissie een meer betrouwbare en redelijke gegevensbron moeten gebruiken en moeten er, ongeacht de gebruikte gegevensbron, passende correcties worden doorgevoerd (bijvoorbeeld voor leveringskosten) om ervoor te zorgen dat de vermeende niet-verstoorde prijs wordt vastgesteld op basis van dezelfde aankoopvoorwaarden als de door Shenghua aangekochte grondstoffen.

(84) Wat dat argument betreft, merkte de Commissie op dat zij in dit nieuwe onderzoek om de in de overwegingen 41 tot en met 63 genoemde redenen artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toepast. Bijgevolg is de Commissie verplicht om niet-verstoorde kosten in een geschikt representatief land te gebruiken om ervoor te zorgen dat de toegepaste kosten niet door verstoringen worden beïnvloed en gebaseerd zijn op onmiddellijk beschikbare gegevens, zoals gegevens betreffende de invoer uit de GTA-databank. Aangezien Shenghua geen gegevens heeft verstrekt om zijn argument betreffende passende correcties (bijvoorbeeld voor hogere leveringskosten) te staven, worden de invoerwaarden van het representatieve land geacht aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te voldoen en een redelijke raming te vormen van de prijs in het representatieve land, met inbegrip van de leveringskosten. De Commissie was bovendien van mening dat de ingevoerde basisproducten een betrouwbare vervangende waarde zijn, aangezien zij qua prijzen concurreren op de binnenlandse markt van het representatieve land. Als bij de invoer niet alle leveringskosten in aanmerking zouden worden genomen, zou de daaruit voortvloeiende prijs geen weerspiegeling zijn van de niet-verstoorde prijs op de markt van het representatieve land. Dit zou indruisen tegen artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, zodat dit argument werd afgewezen.

(85) In het licht van het voorgaande is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen of kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door de vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren. Op grond daarvan, en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.3. **Representatief land**

3.3.1. *Algemene opmerkingen*

(86) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank vergelijkbaar is met dat van de VRC ([39]);

— productie van het betrokken product in dat land;

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, moet, indien van toepassing, de voorkeur worden gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(87) Zoals toegelicht in de overwegingen 35 en 36, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen, en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling inzake productiefactoren heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Brazilië in het onderhavige geval als een geschikt representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

([39]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income

3.3.2. *Een niveau van economische ontwikkeling vergelijkbaar met dat van de VRC*

(88) In de eerste mededeling over productiefactoren heeft de Commissie Argentinië, Brazilië, Kazachstan, Maleisië en Mexico aangewezen als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, dat wil zeggen dat zij allemaal door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen als landen met "hogere middeninkomens" worden ingedeeld.

(89) Er werden van de belanghebbenden geen opmerkingen ontvangen over de vergelijkbaarheid van het niveau van economische ontwikkeling van de door de Commissie aangemerkte landen.

(90) Ketong merkte op dat Rusland door de Wereldbank ook werd ingedeeld als een land met een "hoger middeninkomen" vergelijkbaar met dat van de VRC, en vroeg de Commissie om dit land ook te overwegen als een mogelijk representatief land. De Commissie heeft in Rusland echter geen producent van calciumsilicium gevonden waarvoor financiële informatie openbaar beschikbaar was die representatief was met het oog op de vaststelling van de normale waarde van het onderzochte product, en heeft dit land bijgevolg niet verder beoordeeld.

3.3.3. *Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land*

(91) In de eerste mededeling heeft de Commissie Brazilië en Argentinië aangewezen als landen waarvan bekend is dat er calciumsilicium wordt geproduceerd. In die mededeling identificeerde de Commissie Kazachstan, Maleisië en Mexico bovendien als landen waar ferrolegeringen worden geproduceerd — een industrie die zeer vergelijkbaar is met de calciumsiliciumindustrie wat het productieproces en de productiefactoren betreft — die zij zou kunnen gebruiken indien er onvoldoende passende gegevens beschikbaar zijn uit landen die calciumsilicium produceren. Er werden opmerkingen ontvangen van Ketong, Shenghua en de klager.

(92) De Commissie identificeerde twee producenten van calciumsilicium in Brazilië en één in Argentinië waarvoor openbare financiële informatie beschikbaar was. Er waren echter uitsluitend recente financiële gegevens (d.w.z. 2019) beschikbaar voor de Argentijnse producent en een van de twee Braziliaanse producenten (Rima Industrial SA).

(93) De klager nam kennis van het feit dat Brazilië als mogelijk representatief land werd gehandhaafd, en steunde de potentiële selectie ervan als representatief land, zoals hij initieel in de klacht had voorgesteld.

(94) Zowel Shenghua als Ketong verklaarde in zijn opmerkingen over de eerste mededeling dat Brazilië niet in aanmerking komt als geschikt representatief land omdat de invoervolumes van verschillende grondstoffen (zoals elektrodepasta en silicagesteente/kwartsiet) laag en bijgevolg niet representatief waren.

(95) Voor elektrodepasta vertegenwoordigde de invoer in Brazilië ten minste 10 % van het opgegeven verbruik in de VRC, waardoor het als representatief werd beschouwd. Voor kwartsiet beschouwde de Commissie het lage in Brazilië ingevoerde volume niet als representatief, en maakte ze als passende benchmark gebruik van de gemiddelde aankoopprijs die door de producenten in de Unie werd betaald.

(96) Volgens Shenghua was de elektriciteitsprijs in Brazilië te hoog, en de onderneming vroeg de Commissie om Brazilië op die grond als representatief land te verwerpen.

(97) De Commissie merkte op dat nergens in de selectiecriteria voor het representatieve land die in de basisverordening zijn opgenomen, wordt vermeld dat de prijzen voor nutsvoorzieningen binnen een bepaald bereik moeten liggen. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(98) In zijn opmerkingen over de eerste mededeling voerde Ketong aan dat de elektriciteitsmarkt in Brazilië verstoord was omdat 1) de Braziliaanse overheid de meerderheidsaandeelhouder was van de elektriciteitsproducent Eletrobrás, en 2) de Braziliaanse overheid de elektriciteitsprijs reguleerde via de regelgevende instantie Agência Nacional de Energia Elétrica ("ANEEL"). Om die reden zou Brazilië geen geschikt representatief land zijn.

(99) De Commissie merkte op dat Ketong geen bewijsmateriaal had verstrekt waaruit bleek dat de staatseigendom van Eletrobrás een verstoring van de elektriciteitsmarkt in Brazilië tot gevolg had, en in het bijzonder dat deze van invloed was op producenten van calciumsilicium met betrekking tot de prijs die zij tijdens het onderzoektijdvak voor elektriciteit betaalden. Zo is 52 % van de aandelen van Eletrobrás weliswaar in handen van de overheid, maar worden de overige aandelen openbaar verhandeld. De kwestie komt verder aan bod in overweging 133 op grond van bijkomend bewijsmateriaal dat door de belanghebbenden werd ontvangen, en in overweging 152.

(100) Shenghua voerde aan dat Brazilië een sterk beschermde markt had en een land was dat zijn toevlucht nam tot een "groot aantal potentieel handelsbeperkende maatregelen", wat door de Commissie werd bevestigd in haar beoordeling van de invoerbeperkende maatregelen in Brazilië ([40]).

(101) In haar eerste mededeling verklaarde de Commissie dat zij in Brazilië geen handelsverstoringen had vastgesteld die een invloed hadden op de belangrijkste basisproducten voor calciumsilicium. Shenghua leverde geen bewijsmateriaal waaruit bleek dat dergelijke verstoringen aanwezig waren met betrekking tot calciumsilicium en/of de belangrijkste productiefactoren. Het argument werd als niet-onderbouwd beschouwd en werd derhalve afgewezen.

(102) Ketong stelde verder dat de door de Commissie geïdentificeerde Braziliaanse producenten actief waren in een brede waaier aan economische activiteiten en dat hun kosten, inkomsten en winst bijgevolg niet die van een calciumsiliciumproducent weerspiegelden.

(103) De Commissie erkende in de eerste mededeling dat de Braziliaanse producenten andere activiteiten verrichtten dan de vervaardiging en verkoop van calciumsilicium en dat hun financiële verslaglegging het niet toeliet de financiële resultaten per product toe te wijzen. De Commissie verduidelijkte dat dit niet per se de representativiteit van ondernemingen ondermijnt, en dat zij dus gebruik kon maken van de financiële resultaten op ondernemingsniveau om de benchmarks voor VAA-kosten en winst vast te stellen. Het argument werd derhalve afgewezen.

(104) Shenghua stelde dat de VAA-kosten en winst van één enkele onderneming niet betrouwbaar of representatief waren om de normale waarde te berekenen.

(105) De Commissie merkte op dat Shenghua niet aantoonde waarom de VAA-kosten en winst van één enkele producent niet betrouwbaar of representatief zouden zijn voor het berekenen van de normale waarde. Verder wees Shenghua ook geen andere producenten in Brazilië aan waarvoor financiële informatie openbaar beschikbaar was en die aan de dataset konden worden toegevoegd. Het argument werd daarom afgewezen.

(106) Ketong verklaarde verder dat het niet aangewezen is om financiële gegevens van Dun & Bradstreet te gebruiken, aangezien deze niet voldoende gedetailleerd waren om de noodzakelijke informatie voor het accuraat berekenen van de dumpingmarge te kunnen leveren.

(107) De Commissie merkte op dat de Global Financials-databank van Dun & Bradstreet het instrument is waarop zij een beroep doet om ondernemingsspecifieke jaarrekeningen en ratio's te verwerven van ondernemingen in potentiële representatieve landen. In dit verband lichtte de Commissie toe dat de termen "directe kosten" en "indirecte kosten" die in de Dun & Bradstreet-databank worden gebruikt, respectievelijk verwijzen naar de "kosten van de verkochte goederen (KVG)" en de "exploitatiekosten". In tegenstelling tot wat Ketong aanvoerde, beschikt de Commissie derhalve over gegevens die voldoende gedetailleerd zijn om de relevante informatie te kunnen vinden voor het berekenen van de normale waarde in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Het argument werd daarom afgewezen.

(108) Zowel Shenghua als Ketong stelde dat Argentinië geen geschikt representatief land was wegens de handelsverstoringen op het gebied van een van de belangrijkste productiefactoren, namelijk halfcokes, wat reeds door de Commissie in de eerste mededeling was vermeld.

(109) De Commissie was het ermee eens dat de handelsverstoringen (in dit geval de verlening van uitvoervergunningen en belastingen) een verklaring kunnen vormen voor het lage invoervolume van halfcokes in Argentinië en er bijgevolg voor kunnen zorgen dat de invoerprijs niet geschikt is om als benchmarkprijs te worden gebruikt.

(110) Ketong voerde verder aan dat als de Commissie concludeerde dat de markt voor vele basisproducten in de VRC verstoord was, zij ook de Argentijnse markt als verstoord moest beschouwen, aangezien veel van de belangrijkste basisproducten in Argentinië van oorsprong zijn uit de VRC.

([40]) https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/brazil/

(111) De Commissie verwierp dit argument aangezien, in tegenstelling tot wat Ketong beweert, de meeste basisproducten, uitgezonderd halfcokes, in Argentinië werden ingevoerd uit andere landen dan de VRC. In de eerste mededeling gaf de Commissie aan dat de invoer van halfcokes in Argentinië die niet afkomstig was uit de VRC, zeer beperkt was. Bijgevolg was de Commissie in dat stadium van mening dat het invoervolume van halfcokes in Argentinië niet representatief was. Halfcokes vertegenwoordigt ongeveer 10 % van de productiekosten voor het betrokken product.

(112) Voorts haalde de klager aan dat Argentinië in dit stadium niet aan de criteria kon voldoen om als representatief land te worden geselecteerd, aangezien de openbaar beschikbare informatie voor de enige producent van het betrokken product in dat land wees op een verlieslatende situatie.

(113) De Commissie was het ermee eens dat de enige Argentijnse producent van CaSi waarvan de financiële gegevens openbaar beschikbaar zijn, niet als benchmark voor een winstmarge kan worden gebruikt, aangezien de onderneming in 2019 verlies maakte. Als de financiële gegevens voor 2020 in een later stadium beschikbaar zijn, is het mogelijk dat de Commissie Argentinië opnieuw in overweging neemt als representatief land.

(114) Ketong vroeg de Commissie om Rusland als representatief land te gebruiken, aangezien het land door de Wereldbank werd ingedeeld als een land met een "hoger middeninkomen" vergelijkbaar met dat van de VRC, het calciumsilicium produceert en over ten minste één producent beschikt: Kluchevsky Ferroalloy Plant PJSC.

(115) De Commissie heeft het argument van Ketong om Rusland als een geschikt representatief land te gebruiken geanalyseerd. Zij heeft de door Ketong ingediende meest recente financiële gegevens met betrekking tot de Russische producent van ferrolegeringen, Kluchevsky Ferroalloy Plant PJSC, die volgens zijn website naar verluidt ook calciumsilicium produceert, onderzocht. De gegevens hadden betrekking op het jaar voorafgaand aan het onderzoektijdvak. Aangezien uit deze gegevens bleek dat de winst bijna nul bedroeg en de VAA-kosten zeer laag waren, achtte de Commissie deze gegevens niet representatief om de normale waarde van het onderzochte product te berekenen overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(116) Aangezien de Commissie geen representatieve financiële gegevens kon vinden voor andere mogelijke producenten van calciumsilicium in Rusland, en Ketong evenmin dergelijke gegevens heeft overgelegd, heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat Rusland geen geschikt representatief land is.

(117) Volgens Shenghua en Ketong zijn noch Brazilië noch Argentinië geschikte representatieve landen om de redenen die in de overwegingen 94, 96, 98, 100, 102, 104, 106, 108, 110 en 112 zijn vermeld, en zij stelden voor dat de Commissie, aangezien de mondiale productie van calciumsilicium beperkt is, in de plaats daarvan gegevens van fabrikanten van ferrolegeringen en/of producenten van siliciummetaal zou gebruiken, aangezien deze producten een vergelijkbare kostenstructuur hebben als calciumsilicium. Zij stelden voor om Kazachstan te gebruiken, aangezien het een van de grootste producenten van ferrolegeringen is met verschillende fabrikanten waarvan de gegevens inzake VAA-kosten en winst kunnen worden gebruikt.

(118) De Commissie merkte op dat Kazachstan, gezien het feit dat er landen zijn waar calciumsilicium wordt geproduceerd, in dit stadium niet als geschikt representatief land overeenkomstig de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening uiteengezette criteria werd aangemerkt, omdat het geen producent van calciumsilicium is en er geen relevante openbare gegevens beschikbaar zijn.

(119) Ketong voerde verder aan dat de GTA-gegevens met betrekking tot Kazachstan en Rusland qua kwaliteit en volledigheid ondergeschikt zijn aan de ITC-gegevens (International Trade Centre), en stelde voor om deze laatste te gebruiken in plaats van de GTA-gegevens. Aangezien de Commissie niet voornemens is om een van deze landen als representatief land te gebruiken, werd dit argument in dit stadium niet verder onderzocht.

(120) In het licht van bovenstaande overwegingen bracht de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte dat zij voornemens was Brazilië als geschikt representatief land en de financiële gegevens van Rima Industrial SA overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(121) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Brazilië als representatief land en van Rima Industrial SA als producent in het representatieve land. Er werden opmerkingen ontvangen van Ketong, Shenghua en de klager.

(122) De klager steunde de keuze voor Brazilië als representatief land en wees Kazachstan, Argentinië en Rusland af als geschikte representatieve landen. Samen met zijn opmerkingen verstrekte de klager de meest recente beschikbare financiële gegevens van de twee bekende Braziliaanse CaSi-producenten, zoals bekendgemaakt in het officiële publicatieblad van Minas Gerais ([41]) ([42]). Verder stelde de klager dat de Russische onderneming Kluchevsky Ferroalloy Plant PJSC, zelfs al wordt op haar website beweerd dat zij calciumsilicium produceert, de afgelopen zes jaar (met inbegrip van het onderzoektijdvak) geen CaSi heeft geproduceerd en ook geen plannen heeft om dit in de nabije toekomst te doen.

(123) Shenghua bracht opnieuw het argument naar voren dat de elektriciteitsprijzen van Brazilië te hoog waren en dat Brazilië om die reden niet in aanmerking mocht worden genomen als geschikt representatief land. Volgens Shenghua was de verklaring van de Commissie dat nergens in de selectiecriteria van de basisverordening werd vermeld dat de prijzen van nutsvoorzieningen binnen een bepaald bereik moeten liggen opdat een land als representatief land kan worden geselecteerd, zoals aangegeven in overweging 97, niet in overeenstemming met de basisverordening en de WTO-Antidumpingovereenkomst, waarin is bepaald dat de Commissie wanneer zij besluit de verkoopprijzen of kosten van de ondernemingen in het land van oorsprong niet te gebruiken, zij evenwel gebruik moet maken van redelijke gegevens ter vervanging daarvan om de normale waarde vast te stellen.

(124) Zoals aangegeven in overweging 86, gebruikt de Commissie voor de selectie van een representatief land de overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening relevante criteria. Brazilië voldeed aan al deze criteria. Het feit dat de elektriciteitsprijzen in Brazilië hoger liggen dan in andere landen maakt Brazilië niet ongeschikt als representatief land. Het argument werd derhalve afgewezen.

(125) Ketong voerde aan dat de enige reden voor de Commissie om Rusland als representatief land af te wijzen, het feit was dat Kluchevsky Ferroalloy Plant in 2019 een niet-representatieve (d.w.z. te lage) winstmarge en VAA-kosten had. Bovendien stelde Ketong dat de winstmarge geen deel uitmaakte van de test voor de keuze van een representatief land op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, en dat de gegevens alleen onmiddellijk beschikbaar moesten zijn. Volgens Ketong kan uit de wettelijke bepaling geen bijkomende "representativiteitstest" worden geëxtrapoleerd, en kan dit derhalve geen criterium vormen om de geschiktheid als representatief land te beoordelen. Daarnaast stelde Ketong dat zelfs indien de winstmarge deel zou uitmaken van de test, het nog steeds onduidelijk was waarom Rima Industrial SA met een winstmarge van slechts 3 % geschikter zou zijn dan Kluchevsky Ferroalloy Plant, die een lage maar nog steeds positieve winstmarge had.

(126) De Commissie wees dit argument af. Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening omvat de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst. De Commissie beschouwt een winstmarge die bijna gelijk is aan nul niet als een "redelijk bedrag" in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), laatste alinea, van de basisverordening.

(127) Verder voerde Ketong aan dat Rusland over gegevens van betere kwaliteit beschikte dan Brazilië, en dit om verschillende redenen. Ten eerste zijn de activiteiten van Rima Industrial gevarieerder dan de activiteiten van Kluchevsky Ferroalloy Plant, die zijn toegespitst op ferrolegeringen. Ten tweede stelde Ketong dat de Commissie geen bewijsmateriaal had overgelegd voor haar verklaring dat de in de Dun & Bradstreet-databank gerapporteerde directe kosten overeenstemmen met de KVG en de indirecte kosten met exploitatiekosten. Met de gegevens van Kluchevsky Ferroalloy Plant was het daarentegen mogelijk om te beoordelen wat in de verschillende kostencategorieën is opgenomen. Ten derde beschikte Kluchevsky Ferroalloy Plant over meer gedetailleerde gegevens inzake VAA-kosten.

(128) Zoals toegelicht in overweging 122, zijn recentere financiële gegevens over de twee door de Commissie geïdentificeerde Braziliaanse producenten beschikbaar gekomen. Volgens deze gegevens leed Rima Industrial SA in 2020 verlies. Bozel Brasil SA boekte in 2020 daarentegen winst. Zoals verwacht op grond van de eerste mededeling heeft de Commissie gebruikgemaakt van de gegevens van 2020, aangezien deze beschikbaar zijn gekomen. Enerzijds rekening houdend met het feit dat een niet-winstgevende onderneming niet representatief is voor de situatie op de binnenlandse markt en anderzijds met het feit dat Bozel Brasil SA bijna uitsluitend calciumsilicium produceert, maakte de Commissie derhalve gebruik van de gegevens van Bozel Brasil. Derhalve werden deze argumenten afgewezen.

(129) Voorts herhaalde Ketong zijn argument dat de Braziliaanse invoer van kwartsiet mogelijk niet representatief is, terwijl de Russische invoerstatistieken van het ITC voor kwartsiet een betrouwbare benchmark opleverden van de prijs van kwartsiet voor industrieel gebruik.

(130) Zoals toegelicht in de overwegingen 90 en 115 beschouwde de Commissie Rusland niet als een geschikt representatief land. Wat de benchmark voor kwartsiet betreft, deed de Commissie bij gebrek aan representatieve invoervolumes in Brazilië een beroep op de kwartsietprijs op de markt van de Unie, zoals toegelicht in overweging 95. Het argument werd derhalve afgewezen.

([41]) https://www.jornalminasgerais.mg.gov.br/?dataJornal=2021-03-25#caderno-jornal
([42]) https://www.jornalminasgerais.mg.gov.br/?dataJornal=2021-03-13#caderno-jornal

(131) Daarnaast stelde Ketong dat indien de Commissie Brazilië als representatief land kiest, zij de meest nauwkeurige en niet-verstoorde elektriciteitskosten voor Brazilië moet kiezen. In het bijzonder haalde Ketong aan dat elektriciteit in Brazilië op de markt werd gebracht in twee verschillende contractuele omgevingen: De gereguleerde markt ("ACR") en de vrije markt ("ACL"). Volgens Ketong kopen industriële afnemers voornamelijk elektriciteit op de ACL-markt, waardoor de ACL-markt en niet de ACR-markt de juiste bron is voor de representatieve prijs voor industriële elektriciteitsverbruikers. Dit zou voornamelijk het geval zijn voor grote industriële elektriciteitsverbruikers, waaronder producenten van calciumsilicium. Ketong was van mening dat het redelijk zou zijn dat een calciumsiliciumproducent met een elektriciteitsbehoefte die ver boven de 3 MW ligt (het vermogen van één enkele oven bedraagt meer dan 20 MW), elektriciteit rechtstreeks bij de elektriciteitsproducent tegen een voorkeurstarief op de ACL-markt zou aankopen. Voorts stelde Ketong dat de elektriciteitsprijzen van de onderneming EDP Brasil die door de Commissie in de tweede mededeling werden gebruikt, het elektriciteitstarief op de ACR-markt weerspiegelde, dat niet representatief zou zijn voor de elektriciteitsprijzen waartegen grote industriële afnemers zoals CaSi-producenten elektriciteit aankopen. Ook zei Ketong dat het elektriciteitstarief van EDP Brasil het door de regelgevende instantie ANEEL vastgelegde tariefplafond was en niet de daadwerkelijke prijs waartegen de elektriciteit werd verkocht. Ter onderbouwing van dit argument overlegde Ketong een persbericht waarin was vermeld dat ANEEL het tariefplafond voor de veiling van december 2020 had goedgekeurd. Bovendien betoogde Ketong dat de bedrijfsgegevens van EDP Brasil aantoonden dat de werkelijke door de afnemers van EDP Brasil betaalde prijs, of dat nu op de ACR- of de ACL-markt was, lager lag dan het tarief, en de Commissie dan ook die gegevens moest gebruiken.

(132) De Commissie merkte op dat de elektriciteitsprijzen op de ACL-markt bilateraal worden overeengekomen en niet openbaar worden gemaakt ([43]). Bovendien moeten consumenten, wanneer zij elektriciteit kopen op de ACL-markt, twee contracten ondertekenen: één met de elektriciteitsproducent die verantwoordelijk is voor het produceren van de elektriciteit, en een ander contract met de distributeur voor het gebruik van de infrastructuur (transmissielijnen) ([44]). In het algemeen omvat het elektriciteitstarief de kosten voor de opwekking, transmissie, distributie, sectorale heffingen en belastingen. De elektriciteitsprijzen in het jaarverslag van EDP Brasil, zoals aangegeven door Ketong, omvatten alleen de elektriciteitsprijzen voor het opwekken van de (hydro-elektrische en thermische) elektriciteit, wat niet de uiteindelijke prijs is die door de afnemer wordt betaald en dus niet als benchmark kan worden gebruikt.

(133) De Commissie merkte verder op dat Ketong geen ander bewijsmateriaal had verstrekt dan de eigen veronderstelling dat producenten van calciumsilicium van elektriciteit werden voorzien via de ACL-markt in plaats van de ACR-markt. Daarnaast is niet aangetoond dat de door de Commissie gebruikte tarieven van de website van EDP Brasil, een particuliere onderneming, daadwerkelijk plafondtarieven zijn zoals Ketong beweerde, en niet de door de afnemers betaalde tarieven. Het bewijsmateriaal dat door Ketong in dat verband werd ingediend, ondersteunt die bewering niet. In het voorgelegde persbericht wordt louter vermeld dat het plafondtarief door ANEEL is verhoogd. De Commissie merkte namelijk op dat het gemiddelde tarief voor elektriciteit dat tijdens het onderzoektijdvak voor industriële afnemers werd gebruikt 391 RUSD/MWh bedroeg, terwijl in het door Ketong ingediende jaarverslag van EDP staat dat het elektriciteitstarief voor industriële gebruikers tijdens het laatste kwartaal van 2020 508 RUSD/MWh bedroeg, wat veel hoger ligt dan het tarief dat door de Commissie werd gebruikt om de benchmark te berekenen. Bij gebrek aan geschikte alternatieve gegevens in het dossier, heeft de Commissie voorlopig besloten gebruik te maken van de door EDP Brasil gepubliceerde tarieven. Het argument werd derhalve afgewezen.

(134) Ketong voerde aan dat indien de Commissie besluit gebruik te maken van de financiële gegevens van Rima Industrial uit de Dun & Bradstreet-databank, het gezien het feit dat die gegevens in een onnauwkeurige en algemene vorm worden gepresenteerd die het niet mogelijk maakt vast te stellen welke kosten in de "indirecte kosten" zijn opgenomen, niet gerechtvaardigd zou zijn om de uitvoerprijs met de verkoopkosten te corrigeren, aangezien diezelfde uitgaven in de berekende normale waarde zouden worden opgenomen.

(135) Zoals aangegeven in overweging 128, zal de Commissie de jaarrekening van Bozel Brasil SA gebruiken. Derhalve is dit argument niet langer relevant.

(136) Shenghua wees nogmaals op zijn argument dat Kazachstan als geschikt representatief land moet worden geselecteerd. De Commissie zou juist landen in aanmerking moeten nemen die ferrolegeringen produceren, want de productie van calciumsilicium vindt alleen in Argentinië en Brazilië plaats en het eerste land werd door de Commissie uitgesloten, terwijl het laatste wegens de hoge elektriciteitstarieven niet geschikt werd geacht door Shenghua, zoals aangegeven in overweging 123.

(137) Er zijn producenten in Brazilië van wie de financiële informatie openbaar beschikbaar is; bijgevolg is het niet nodig landen die ferrolegeringen produceren, zoals Kazachstan, in aanmerking te nemen. Het argument werd derhalve afgewezen.

([43]) https://www.agora-energiewende.de/fileadmin/Projekte/2019/Brazil_Country_Profile/155_CountryProf_Brazil_EN_WEB.pdf (blz. 31).
([44]) ACR e ACL: as diferenças entre os ambientes de contratação (esferaenergia.com.br).

3.3.4. *Niveau van sociale en milieubescherming*

(138) Aangezien was vastgesteld Brazilië in dit stadium van het onderzoek op grond van alle voornoemde factoren het geschikte representatieve land was, hoefde er geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.3.5. *Conclusie*

(139) Gezien de analyse hierboven voldeed Brazilië aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening om als geschikt representatief land te worden beschouwd.

3.4. **Bronnen aan de hand waarvan niet-verstoorde kosten worden vastgesteld**

(140) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld zoals materialen, energie en arbeid waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het betrokken product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen in te dienen en vrij beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(141) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA-gegevens om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Zoals verder toegelicht in de overwegingen 151 en 152 heeft de Commissie bovendien verklaard dat zij gebruik zou maken van de IAO-statistieken en vrij beschikbare bronnen over loonkosten in Brazilië om de niet-verstoorde loonkosten vast te stellen, en van vrij beschikbare bronnen over industriële distributietarieven, gepubliceerd door een elektriciteitsleverancier, om de niet-verstoorde kosten voor elektriciteit vast te stellen.

3.5. **Niet-verstoorde kosten en benchmarks**

3.5.1. *Productiefactoren*

(142) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de kruislingse controles op afstand verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van calciumsilicium

Productiefactor	Goederencode in Brazilië	Niet-verstoorde waarde in CNY	Meeteenheid
Grondstoffen			
Watervrije afdichting/Watervrije klei	3816 00 11 3816 00 12 3816 00 19 3816 00 21 3816 00 29 3816 00 90	9,8157	kg
Bitumineuze steenkool	2701 12 00	0,6423	kg
Steenkool	2701 19 00	0,6423 [1]	kg
Cokes/halfcokes	2704 00 11 2704 00 12 2704 00 90	1,6856	kg
Elektrodepasta	3801 30 10 3801 30 90	5,9464	kg
Grafietblok	3801 90 00	46,3942	kg
Kalksteen	2521 00 00	0,0858	kg

Kwartsiet/silicagesteente	2506 20 00	0,2705 ([2])	kg
Staalproducten (andere staven van ijzer of van niet-gelegeerd staal)	7215 50 00	11,5350	kg
Arbeid			
Loonkosten in de productiesector	[N.v.t.]	29,7989	uur
Energie			
Elektriciteit	[N.v.t.]	0,5289	kWh
Bijproduct/afval			
Slakken, assen en residuen	2620 99 90	0,04 ([3])	kg
Fijn poeder van geprecipiteerd silicium-calcium	7202 99 90	10,22 ([3])	kg

([1]) De vaststelling van de niet-verstoorde waarde wordt toegelicht in overweging 145.
([2]) De vaststelling van de niet-verstoorde waarde wordt toegelicht in overweging 146.
([3]) De vaststelling van de niet-verstoorde waarde wordt toegelicht in overweging 148.

(143) De Commissie heeft een waarde voor de vaste productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. De methodologie om dit bedrag vast te stellen wordt uitvoerig toegelicht in overweging 154.

3.5.1.1. Grondstoffen en afval/bijproducten

(144) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land zoals vermeld in de GTA als basis gebruikt, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. Een prijs bij invoer in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([45]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in overweging 85 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na het buiten beschouwing laten van de invoer in Brazilië uit de VRC en landen zonder markteconomie, kwam de Commissie tot de conclusie dat de invoer van de belangrijkste grondstoffen uit andere derde landen nog steeds representatief was (meer dan 98 % van het totale in Brazilië ingevoerde volume). De GTA citeert invoerwaarden voor Brazilië op fob-niveau. Om tot cif-invoerwaarden te komen voor Brazilië werd 3,1 % bij de fob-waarden opgeteld; dit is het verschil tussen de gemiddelde cif- en gemiddelde fob-uitvoerprijzen van calciumsilicium in het onderzoektijdvak, zoals opgegeven door de medewerkende producenten-exporteurs uit de VRC.

(145) Bij gebrek aan invoergegevens in Brazilië en bij gebrek aan een passende niet-verstoorde internationale prijs voor steenkool, was de Commissie van mening dat de gewogen gemiddelde invoerprijs voor bitumineuze steenkool een geschikte benchmark was.

(146) Aangezien het invoervolume van kwartsiet in Brazilië laag was en bijgevolg als niet-representatief werd beschouwd, en bij gebrek aan een niet-verstoorde internationale prijs voor kwartsiet, was de Commissie van oordeel dat de gemiddelde aankoopprijs die door de producenten in de Unie werd betaald een geschikte benchmark was.

(147) Eén producent-exporteur gaf ook kwartszand als productiefactor op. Voor deze productiefactor vertegenwoordigden de door de medewerkende producenten-exporteurs gemaakte werkelijke kosten een verwaarloosbaar deel van de totale productiekosten in het onderzoektijdvak. Aangezien de voor deze factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie deze kosten bij de hulpstoffen op te nemen. De Commissie heeft het percentage van de hulpstoffen berekend als een aandeel van de totale grondstofkosten en dat percentage toegepast op de herberekende grondstofkosten bij gebruik van de vastgestelde niet-verstoorde prijzen.

([45]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33).

(148) De bijproducten microsilica (in het GS ingedeeld als slakken) en fijn poeder van geprecipiteerd siliciumcalcium, een afvalstof die onder dezelfde GS-code als calciumsilicium is ingedeeld, vertegenwoordigden beide minder dan 1 % van de totale productiekosten. Aangezien er tijdens het onderzoektijdvak geen slakken werden ingevoerd in Brazilië, stelde de Commissie de benchmarkprijs voor dit bijproduct vast op basis van de verhouding tussen de binnenlandse verkoopwaarde ervan in de VRC en de totale materiaalkosten, en paste deze verhouding toe op de niet-verstoorde totale berekende materiaalkosten. Het resulterende bedrag werd vervolgens gedeeld door de daadwerkelijk verkochte hoeveelheid om te komen tot de niet-verstoorde eenheidsprijs zoals vermeld in tabel 1 in overweging 142. Voor het andere bijproduct, namelijk het afval van calciumsilicium, heeft de Commissie de benchmarkprijs gecorrigeerd door de verhouding tussen de verkoopprijs van het bijproduct en de binnenlandse verkoopprijs van calciumsilicium in de VRC toe te passen op de benchmarkprijs voor calciumsilicium in het representatieve land. De resulterende gecorrigeerde benchmark is opgenomen in tabel 1.

(149) Teneinde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening de niet-verstoorde prijs van grondstoffen vast te stellen, heeft de Commissie de desbetreffende invoerrechten van het representatieve land toegepast.

(150) De Commissie heeft de vervoerskosten van de medewerkende producenten-exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen om de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

3.5.1.2. Arbeid

(151) Arbeid is een belangrijke productiefactor die ongeveer 5 tot 10 % van de totale productiekosten vertegenwoordigt. De Commissie heeft statistieken van de IAO gebruikt om de lonen in Brazilië vast te stellen. De IAO-statistieken ([46]) verschaffen informatie over de maandlonen van werknemers in de verwerkende industrie en de gemiddelde werkuren per week in Brazilië in 2020. De Commissie heeft de loonkosten voor een werknemer in Brazilië berekend aan de hand van openbaar beschikbare bronnen ([47]) over de loonkosten in Brazilië.

3.5.1.3. Elektriciteit

(152) De Commissie heeft zich gebaseerd op de laatste onmiddellijk beschikbare elektriciteitsprijs (vanaf augustus 2021) die door EDP Brasil in rekening werd gebracht ([48]). Deze prijs werd gecorrigeerd voor inflatie om te komen tot een voor 2020 toepasselijke prijs. De beschikbare informatie maakt het mogelijk om de door industriële gebruikers betaalde prijs voor elektriciteit en de prijs voor het gebruik van het distributiesysteem (*modalidade tarifaria azul*) vast te stellen. Zij bevat zelfs meer details over de prijzen die worden betaald door industriële gebruikers die hebben gekozen voor tarieven die variëren naargelang het tijdstip van de dag waarop elektriciteit wordt verbruikt (*modalidade tarifaria verde*). Opgemerkt zij dat de regelgevende autoriteit ANEEL ([49]) de elektriciteitsleveranciers in Brazilië verplicht om hun tarieven nu en dan met een bepaald percentage te verhogen om het elektriciteitsverbruik in het land te reguleren. ANEEL hanteert een vlaggensysteem ([50]) (groen, geel, rood niveau 1, rood niveau 2) om aan te geven of de elektriciteitsprijs moet worden gehandhaafd zoals voorgesteld door de leverancier (groen) dan wel moet worden verhoogd met 0,01343 BRL/kWh (geel), 0,04169 BRL/kWh (rood niveau 1), of 0,06243 BRL/kWh (rood niveau 2) (gegevens van 2020). De vlaggen worden maandelijks door ANEEL gepubliceerd en zijn voor het onderzoektijdvak vrij beschikbaar op de website van EDP Brasil ([51]). Tijdens het onderzoektijdvak was het vlaggensysteem overwegend groen. Alleen in januari 2020 was er een gele vlag en in december 2020 een rode van niveau 2, waardoor de elektriciteitstarieven licht moesten worden verhoogd. In het algemeen had deze stijging slechts een geringe weerslag op het tarief.

3.5.1.4. Vaste productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(153) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "*De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst.*" Bovendien moet een waarde voor de algemene productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

([46]) https://www.ilo.org/ilostat/faces/oracle/webcenter/portalapp/pagehierarchy/Page21.jspx?_afrLoop=2007202804813928&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=ejmgka3iz_63#!%40%40%3F_afrWindowId%3Dejmgka3iz_63%26_afrLoop%3D2007202804813928%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3Dejmgka3iz_119

([47]) https://www.jornalcontabil.com.br/quanto-custa-um-funcionario-aprenda-a-calcular/ of https://establishbrazil.com/articles/whats-real-cost-employee.

([48]) http://www.edp.com.br/distribuicao-es/saiba-mais/informativos/tarifas-aplicadas-a-clientes-atendidos-em-alta-e-media-tensao-(grupo-a)

([49]) http://www.aneel.gov.br/a-aneel

([50]) http://www.aneel.gov.br/bandeiras-tarifarias

([51]) http://www.edp.com.br/distribuicao-es/saiba-mais/informativos/bandeira-tarifaria

(154) De algemene productiekosten en afschrijvingen van de medewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(155) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de financiële gegevens voor 2020 voor Bozel Brasil SA, zoals geëxtraheerd uit het publicatieblad van Minas Gerais ([52]).

3.5.2. *Berekening van de normale waarde*

(156) Op basis van de hierboven beschreven niet-verstoorde prijzen en benchmarks heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(157) Ten eerste heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld op basis van productiefactoren die door elk van de ondernemingen zijn aangekocht. De niet-verstoorde kosten per eenheid zijn vervolgens toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van elk van de medewerkende producenten-exporteurs. Het door de indiener van het verzoek gemelde verbruik is geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in tabel 1. De Commissie heeft de productiekosten verminderd met de niet-verstoorde kosten van bijproducten.

(158) Vervolgens heeft de Commissie de vaste vervaardigingskosten en afschrijvingen bij de niet-verstoorde vervaardigingskosten opgeteld, zoals toegelicht in overweging 154, om te komen tot de niet-verstoorde productiekosten.

(159) Op de zoals in de vorige overweging beschreven vastgestelde productiekosten heeft de Commissie de VAA-kosten en winst van Bozel Brasil SA toegepast. De VAA-kosten werden uitgedrukt als percentage van de KVG en bedroegen na toepassing op de niet-verstoorde productiekosten 11,98 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de KVG en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 18,96 %.

(160) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.6. **Uitvoerprijs**

(161) De uitvoer naar de Unie door de producenten-exporteurs vond plaats hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers hetzij via een buiten de Unie gevestigde verbonden onderneming.

(162) Overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening was de uitvoerprijs de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht.

3.7. **Vergelijking**

(163) De Commissie heeft de normale waarde en de uitvoerprijs van de producenten-exporteurs vergeleken in het stadium af fabriek.

(164) Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en/of de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Er werden correcties toegepast voor vervoer, verzekering, lading, overlading, lossing en aanverwante kosten, verpakking, krediet, handelaarsmarges en bankkosten.

3.8. **Dumpingmarges**

(165) Voor de medewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

([52]) https://www.jornalminasgerais.mg.gov.br/?dataJornal=2021-03-13#caderno-jornal

(166) Op grond hiervan bedragen de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd	73,4 %
Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd	132,8 %
Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd	85,9 %

(167) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld. Hiertoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de medewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer — volgens de gegevens van Eurostat — uit het betrokken land naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(168) In dit geval vertegenwoordigde de uitvoer van de medewerkende producenten-exporteurs ongeveer 57,5 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis daarvan besloot de Commissie de residuele dumpingmarge vast te stellen op het niveau van de hoogste individuele dumpingmarge die voor een representatieve productsoort voor een medewerkende producent-exporteur was vastgesteld.

(169) De voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, zijn als volgt:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd	73,4 %
Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd	132,8 %
Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd	85,9 %
Alle andere ondernemingen	142,3 %

4. **SCHADE**

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(170) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak vervaardigd door twee producenten in de Unie. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(171) Aangezien de gegevens met betrekking tot de schadebeoordeling hoofdzakelijk afkomstig waren van slechts twee producenten in de Unie, worden de cijfers voor de schadebeoordeling met het oog op de vertrouwelijkheid als orden van grootte weergegeven. De indexen zijn evenwel gebaseerd op de feitelijke gegevens, niet op de orden van grootte.

(172) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 1 313 – 1 590 ton. De Commissie baseerde dit cijfer op alle informatie die over de bedrijfstak van de Unie beschikbaar was, en vooral op de antwoorden van de medewerkende producenten in de Unie op de antidumpingvragenlijsten. Zoals vermeld in overweging 15, vertegenwoordigden de twee medewerkende producenten in de Unie 100 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.2. **Vaststelling van de relevante markt van de Unie**

(173) Om vast te stellen of de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden en om het verbruik en de verschillende economische indicatoren betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie vast te stellen, heeft de Commissie het downstreamgebruik van de productie van de bedrijfstak van de Unie van het soortgelijke product onderzocht met betrekking tot geïntegreerde producenten van de Unie.

(174) Om een zo volledig mogelijk beeld van de bedrijfstak van de Unie te verkrijgen, heeft de Commissie gegevens verzameld over de volledige activiteit van calciumsilicium en heeft zij bepaald of de productie voor intern gebruik dan wel voor de vrije markt bestemd was. Het onderscheid tussen intern gebruik en de vrije markt is relevant voor de schadeanalyse, omdat de voor intern gebruik bestemde producten niet rechtstreeks met de invoer concurreren. De productie voor de verkoop op de vrije markt concurreert daarentegen rechtstreeks met het ingevoerde betrokken product.

(175) De Commissie heeft geconstateerd dat 7,6 % van het totale verbruik in de Unie in het onderzoektijdvak bestemd was voor intern gebruik, zoals blijkt uit tabel 2 hieronder. Het interne gebruik als een fractie van het totale verbruik was relatief stabiel tijdens de beoordelingsperiode en nam slechts met 3 % toe. In dit verband werd het calciumsilicium door de betrokken producent gebruikt om downstream ferrolegeringen te produceren; derhalve vond geen daadwerkelijk gefactureerde verkoop plaats.

(176) De Commissie heeft bepaalde economische indicatoren met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie onderzocht op basis van gegevens voor de vrije markt. Deze indicatoren zijn: verkoopvolume en verkoopprijzen op de markt van de Unie; marktaandeel; groei; uitvoervolume en -prijzen; winstgevendheid; rendement van investeringen; en kasstroom.

(177) Andere economische indicatoren konden echter slechts zinvol worden onderzocht door aan de gehele activiteit, met inbegrip van het eigen gebruik van de bedrijfstak van de Unie, te refereren. Dit zijn: productie; capaciteit, bezettingsgraad; investeringen; voorraden; werkgelegenheid; productiviteit, lonen; en vermogen om kapitaal aan te trekken. Ze zijn afhankelijk van de gehele activiteit, ongeacht of de productie bestemd is voor intern gebruik dan wel voor verkoop op de vrije markt.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(178) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door de verkoop van calciumsilicium door de producenten in de Unie op de markt van de Unie op te tellen bij de invoer van hetzelfde product. De gegevens over de verkoop in de Unie zijn verkregen uit de antwoorden van de producenten in de Unie op de antidumpingvragenlijsten. De invoercijfers zijn verkregen van nationale douaneautoriteiten van de lidstaten zoals beschreven in punt 4.4.1.

(179) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (in ton)

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie	[25 836-31 275]	[22 248-26 931]	[17 053-20 643]	[12 814-15 512
Index	*100*	*86*	*66*	*50*
Markt voor intern gebruik	[1 030-1 247]	[1 479-1 790]	[1 582-1 916]	[1 059-1 281]
Index	*100*	*144*	*154*	*103*
Vrije markt	[24 806-30 028]	[20 769-25 141]	[15 470-18 727]	[11 756-14 231]
Index	*100*	*84*	*62*	*47*

Bron: Nationale douanegegevens van de lidstaten, antwoorden van de producenten in de Unie op de vragenlijsten.

(180) Het totale verbruik in de Unie en het verbruik op de vrije markt namen in de beoordelingsperiode gestaag af en bereikten slechts ongeveer de helft van hun oorspronkelijke niveau tijdens het onderzoektijdvak. De daling in het verbruik was een gevolg van het feit dat de invoer tijdens de beoordelingsperiode met ongeveer 25 % terugviel en de binnenlandse verkoop in de Unie met ongeveer 75 %, zoals respectievelijk blijkt uit de tabellen 6 en 12. Een van de hoofdredenen voor deze aanzienlijke terugval in het verbruik was de dalende productie van ruw staal, aangezien calciumsilicium een basisproduct is voor het staalproductieproces; bovendien is staalproductie veruit de grootste markt voor calciumsilicium en kocht de staalindustrie tot op zekere hoogte minder calciumsilicium aan omdat ze haar voorraden van calciumsilicium opgebruikte.

4.4. **Invoer uit de VRC**

4.4.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit de VRC*

(181) De invoerstatistieken in de klacht waren afkomstig van Eurostat-gegevens met GN-codes 7202 99 80 en 2850 00 60, en werden gecorrigeerd op basis van de invoerprijs om andere producten dan het onderzochte product te verwijderen. In zijn opmerkingen over de opening van het onderzoek werd door Eurofer kritiek geleverd op de kwaliteit van de in dit stadium gebruikte invoergegevens (zowel wat de omvang als de prijs betreft). Deze vormden in dat stadium echter het meest betrouwbare bewijsmateriaal. Niettemin bleek het tijdens het huidige onderzoek mogelijk om nauwkeurigere gegevens te verzamelen, waarbij voor elke invoeraangifte bij de nationale douaneautoriteiten van de lidstaten het ingevoerde product beschreven werd. De Commissie verzocht Frankrijk, Italië, Slovenië en Spanje (de vier lidstaten met het hoogste invoervolume in de klacht) om gedetailleerde informatie over de invoer onder de GN-codes 7202 99 80 en 2850 00 60. Vervolgens stelde de Commissie de invoervolumes en -prijzen van calciumsilicium vast voor drie van deze lidstaten (Frankrijk, Slovenië en Spanje) op basis van een analyse van de productomschrijving die in de van deze lidstaten ontvangen informatie was opgenomen. Voor Italië, de vierde lidstaat wat invoervolume betreft, werden de gegevens niet in het vereiste formaat aangeleverd en moest de Commissie zich daarom in de voorlopige fase baseren op de gegevens in de klacht. Uit de klacht bleek welk percentage deze vier lidstaten in elk jaar van de beoordelingsperiode vertegenwoordigden. De Commissie gebruikte deze percentages om het invoervolume te berekenen.

(182) Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van de invoer uit de VRC in vergelijking met het verbruiksvolume op de vrije markt zoals weergegeven in tabel 2.

(183) De invoer uit de VRC ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 3

Volume (ton) en marktaandeel van de invoer

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Volume van de invoer uit de VRC ([53])	[10 009-12 116]	[10 657-12 900	[9 433-11 419]	[7 789-9 428]
Index	*100*	*106*	*94*	*78*
Marktaandeel (%)	38,7	47,9	55,3	60,8
Index	*100*	*124*	*143*	*157*

Bron: Douanegegevens van de lidstaten.

(184) Na een kleine stijging van de invoer met 6 % tussen 2017 en 2018, daalde de invoer uit de VRC van 2018 tot het onderzoektijdvak gestaag met 27 %. Het marktaandeel van deze invoer nam tussen 2017 en 2020 echter gestaag toe met 57 %. Hoewel de invoer uit de VRC afnam, was de terugval als zodanig veel minder uitgesproken dan de daling in het EU-verbruik.

([53]) De in tabel 3 weergegeven invoervolumes zijn geëxtrapoleerd. De vier lidstaten waren goed voor 82,6 % in 2017, 72,7 % in 2018, 95,2 % in 2019 en 94,8 % in het onderzoektijdvak.

4.4.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(185) In overeenstemming met overweging 181 heeft de Commissie de gewogen gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC vastgesteld op basis van de nationale douanegegevens met betrekking tot de invoer van calciumsilicium. Die prijzen gelden op cif-niveau.

(186) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
De VRC	1 297	1 377	1 458	1 232
Index	*100*	*106*	*112*	*95*

Bron: Nationale douanegegevens van de lidstaten.

(187) De invoerprijzen uit de VRC namen tussen 2017 en 2018 met 6 % toe, en nogmaals tussen 2018 en 2019, maar daalden vervolgens van 2019 tot het onderzoektijdvak fors met 15,5 %, waardoor het prijsniveau 5 % lager uitkwam dan dat van 2017. De invoerprijzen uit de VRC lagen onder de verkoopprijzen in de Unie zoals weergegeven in tabel 8, waarbij het verschil in het OT tussen de 15 % en 30 % bedroeg.

(188) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijzen per productsoort van de twee producenten in de Unie die in rekening werden gebracht aan onafhankelijke afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

— de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de drie Chinese medewerkende producenten aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(189) De prijzen werden per productsoort vergeleken voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie voor kortingen en commissies. Bij deze analyse naar soort werd in aanmerking genomen of het om verkoop in bulk of kerndraad ging, zoals Eurofer aangaf in zijn opmerkingen over de opening van het onderzoek zoals vermeld in overweging 9. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als percentage van de theoretische omzet van de producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak. De gewogen gemiddelde prijsonderbieding bedroeg 10,6 %. Gelet op het feit dat het onderzochte product een grondstof is, werd dit als een aanzienlijke prijsonderbiedingsmarge beschouwd. Er bleek sprake van prijsonderbieding voor alle productsoorten van de medewerkende producenten-exporteurs. Deze invoer vertegenwoordigde ongeveer 57 % van de totale invoer.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(190) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische factoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(191) Alle indicatoren voor de vaststelling van de schade waren gebaseerd op de twee medewerkende producenten in de Unie, die zoals vermeld in overweging 15 de gehele bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigden.

4.5.2. *Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad*

(192) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Productievolume (ton)	[15 011-18 172]	[14 853-17 980]	[13 105-15 863]	[1 313-1 590]
Index	*100*	*99*	*87*	*9*
Productiecapaciteit (ton)	[24 634-29 820]	[24 634-29 820]	[24 634-29 820]	[25 350-30 687]
Index	*100*	*100*	*100*	*103*
Bezettingsgraad (%)	60,9	60,3	53,2	5,2
Index	*100*	*99*	*87*	*9*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(193) De productie van de bedrijfstak van de Unie daalde tussen 2017 en 2020 drastisch met 91 %, terwijl de capaciteit met 3 % toenam, wat leidde tot een daling van de bezettingsgraad met 91 %.

(194) De bedrijfstak van de Unie produceert calciumsilicium voor ovens, die ook kan worden gebruikt om andere ferrolegeringen te produceren. In die omstandigheden werd tijdens de beoordelingsperiode in de Unie niet doorlopend calciumsilicium geproduceerd, aangezien de producenten in de Unie hun winsten kunnen optimaliseren of hun verliezen tot een minimum kunnen beperken door telkens het meest voordelige product in dezelfde ovens te produceren.

(195) Andere redenen voor onderbrekingen in de productie werden aangemerkt als technische problemen met de productie-uitrusting en essentiële onderhoudswerkzaamheden. Om aan zijn belangrijkste afnemers te kunnen leveren tijdens de perioden dat niet werd geproduceerd, leverde de bedrijfstak van de Unie uit voorraad, en soms uit aankoop.

(196) De productie was laag in 2019 en bijzonder laag tijdens het onderzoektijdvak, toen de producenten hun prijzen niet konden verhogen vanwege de prijsdruk door de invoer van aanzienlijke volumes laaggeprijsd calciumsilicium, hoofdzakelijk uit de VRC, ondanks het feit dat de vraag in de Unie door de verminderde staalproductie en de COVID-19-pandemie was teruggelopen.

(197) Bovendien waren de energieprijzen, die een belangrijk deel van de vervaardigingskosten uitmaken, hoog. Ferropem besloot de productie in 2020 aanzienlijk terug te schroeven aangezien het in 2018 en 2019 calciumsilicium-voorraden had aangelegd.

(198) Momenteel is Ferropem bezig met een uitgebreid programma voor de herstructurering van zijn activiteiten. Met betrekking tot calciumsilicium heeft Ferroglobe (de moedervennootschap van Ferropem) aangegeven dat zij de productie van het betrokken product in de Unie wil voortzetten en dat er twee projecten lopen in dat verband.

(199) De andere producent in de Unie (OFZ) gaf aan dat hij over aanzienlijke reservecapaciteit beschikte die kon worden ingezet om de productie in de Unie te verhogen, mits de concurrentievoorwaarden op de markt eerlijk zijn.

(200) De voor de bedrijfstak van de Unie opgegeven productiecapaciteit is gebaseerd op de capaciteit van de ovens, die tijdens de beoordelingsperiode werden gebruikt voor de productie van calciumsilicium. Zoals door Eurofer en de Duitse staalfederatie in hun opmerkingen over de opening van het onderzoek werd vermeld, moet echter worden verduidelijkt dat deze ovens ook werden gebruikt om andere producten te vervaardigen, waardoor de in tabel 5 weergegeven bezettingsgraad (die alleen calciumsilicium in aanmerking neemt) tijdens de beoordelingsperiode laag was. Niettemin zou de opgegeven capaciteit in de Unie op korte termijn aanzienlijk kunnen worden verhoogd door calciumsilicium te produceren op de andere ovens, die tijdens de beoordelingsperiode andere ferrolegeringen produceerden. De kleine stijging in de productiecapaciteit tijdens de beoordelingsperiode was het resultaat van efficiëntieverbeteringen.

(201) Bijgevolg werd bij het onderzoek geconcludeerd dat de in tabel 5 weergegeven capaciteit van de bedrijfstak van de Unie een goede indicatie geeft van de heersende voorwaarden tijdens de beoordelingsperiode, maar dat deze op korte termijn aanzienlijk kan worden verhoogd.

4.5.3. *Verkoopvolume en marktaandeel*

(202) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Verkoophoeveelheid en marktaandeel

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Verkoop op de vrije markt	[13 036-15 780]	[8 574-10 379]	[5 034-6 094]	[3 214-3 891]
Index	*100*	*66*	*39*	*25*
Marktaandeel van de verkoop op de vrije markt (%)	50,5	38,5	29,5	25,1
Index	*100*	*76*	*59*	*50*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(203) De bovenstaande tabel geeft het verkoopvolume van de eigen productie van de producenten in de Unie weer. Het verkoopvolume op de vrije markt van de Unie nam tussen 2017 en het einde van het onderzoektijdvak af met 75 %. Deze daling van het verkoopvolume volgde op de forse daling in de productie, die in tabel 5 wordt weergegeven.

(204) De bedrijfstak van de Unie verloor tussen 2017 en het onderzoektijdvak ongeveer de helft van zijn marktaandeel. De daling in het marktaandeel was niet even uitgesproken als de daling in de verkoopvolumes, maar was het gevolg van de voortzetting van aanzienlijke hoeveelheden invoer, hoofdzakelijk uit de VRC.

4.5.4. *Groei*

(205) In een context van afnemend verbruik verloor de bedrijfstak van de Unie niet alleen aanzienlijke verkoopvolumes op de markt van de Unie, maar ook marktaandeel. De positie van de bedrijfstak op de markt van de Unie is duidelijk verzwakt, zowel in absolute als in relatieve zin.

4.5.5. *Werkgelegenheid en productiviteit*

(206) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers (vte)	[51-62]	[46-55]	[51-61]	[14-16]
Index	*100*	*89*	*99*	*27*

Productiviteit (ton/vte)	[279-338]	[309-375]	[246-297]	[92-111]
Index	*100*	*111*	*88*	*33*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(207) Het aantal werknemers varieerde tijdens de beoordelingsperiode, wat een weerspiegeling is van het feit dat bepaalde werknemers aan andere producten worden toegewezen tijdens perioden dat de productie schommelt. Het aantal werknemers (vte) dat aan calciumsilicium werkte, daalde tijdens de beoordelingsperiode met 73 %.

(208) De productiviteit steeg van 2017 tot 2018 met 11 %, nam vervolgens tussen 2018 en 2019 met 21 % af en daalde tussen 2019 en het onderzoektijdvak fors met 63 %. Rekening houdend met de schommelingen in de werkgelegenheidsgraad weergegeven in tabel 7, volgde de trend grotendeels die van de productie, die fors daalde in de beoordelingsperiode.

4.5.6. *Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping*

(209) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(210) Dit is het enige antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.5.7. *Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden*

(211) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de producenten in de Unie voor niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie (EUR/ton)

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de vrije markt aan niet-verbonden afnemers	[1 367-1 654]	[1 559-1 887]	[1 564-1 894]	[1 435-1 737]
Index	*100*	*114*	*114*	*105*
Productiekosten per eenheid	[1 213-1 468]	[1 390-1 683]	[1 543-1 868]	[1 836-2 223]
Index	*100*	*115*	*127*	*151*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(212) De gemiddelde eenheidsprijs per eenheid op de vrije markt van de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers steeg van 2017 tot 2018 met 14 % en hield dat niveau aan in 2019, waarna deze in het onderzoektijdvak met 8 % daalde. De prijzen lagen in het onderzoektijdvak 5 % hoger dan in 2017. In 2018 en 2019 waren de stijgende verkoopprijzen in overeenstemming met de stijgende kosten. Aangezien de verkoopvolumes aanzienlijk daalden, stagneerden de verkoopprijzen op de markt van de Unie in 2019, en daalden daarna fors in 2020. De prijzen van de producenten in de Unie werden negatief beïnvloed door de aanhoudende en aanzienlijke laaggeprijsde invoer uit de VRC, wat de prijzen op de markt van de Unie onder druk zette.

(213) De productiekosten per eenheid namen tussen 2017 en 2020 gestaag toe met meer dan 50 %. Deze kostenstijgingen ware in grote mate het gevolg van de aanzienlijke daling van de productie gedurende het hele onderzoektijdvak, die zich voordeed om de in de overwegingen 193 tot en met 197 vermelde redenen. De lage productieniveaus in 2019 en 2020 betekenden met name dat de vaste kosten (bv. afschrijvingen) moesten worden gerecupereerd via lagere productievolumes, wat hogere productiekosten per eenheid met zich meebracht. Bovendien namen bepaalde productiekosten toe, zoals energie.

4.5.8. *Loonkosten*

(214) De gemiddelde loonkosten van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR/vte)

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer	[55 032-66 618]	[67 345-81 523]	[57 342-69 415]	[49 188-59 543]
Index	*100*	*122*	*104*	*89*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(215) De loonkosten per werknemer stegen tussen 2017 en 2018 met 22 %, en daalden vervolgens tussen 2018 en het onderzoektijdvak met 27 %. Deze schommeling vloeit voort uit aanzienlijke verschillen in de productiehoeveelheid en de loontarieven van beide producenten in de Unie.

4.5.9. *Voorraden*

(216) De voorraden van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Eindvoorraden (ton)	[1 550-1 877]	[3 850-4 660]	[6 604-7 995]	[1 889-2 287]
Index	*100*	*248*	*426*	*122*
Eindvoorraden uitgedrukt als percentage van de productie (%)	10,3	25,9	50,4	143,8
Index	*100*	*251*	*488*	*1 393*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(217) De eindvoorraden namen van 2017 tot 2019 gestaag toe, waarna ze tussen 2019 en het einde van het onderzoektijdvak aanzienlijk daalden. De producenten in de Unie produceerden niet onafgebroken tijdens de beoordelingsperiode, maar namen beslissingen over de productie op basis van de marktsituatie voor calciumsilicium en andere ferrolegeringen, en van de voorraadniveaus van calciumsilicium. Als zodanig waren de voorraadniveaus doorgaans hoger na perioden van productie, en namen ze af tijdens perioden dat producenten besloten uit de voorraden te verkopen.

(218) De eindvoorraden als percentage van de productie namen gedurende de hele beoordelingsperiode toe, voornamelijk als gevolg van de aanzienlijke daling in de productie zoals weergegeven in tabel 4.

4.5.10. *Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken*

(219) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	9,7 % tot 11,7 %	10,3 % tot 12,5 %	0,9 % tot 2,7 %	–25,2 % tot –36,3 %
Index	*100*	*106*	*16*	*– 296*
Kasstroom (EUR)	2 680 005 tot 3 244 217	– 834 797 tot – 1 010 543	–3 507 642 tot – 4 246 094	3 562 317 tot 4 312 279
Index	*100*	*–31*	*– 131*	*133*
Investeringen (EUR)	[17 832-21 586]	[559 138-676 851]	[1 588 224-1 922 586]	[6 509-7 879]
Index	*100*	*3 136*	*8 907*	*36*
Rendement van investeringen (%)	48 tot 58	40 tot 48	1 tot 2	–43 tot –52
Index	*100*	*83*	*3*	*- 89*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(220) De Commissie stelde de winstgevendheid van de verkoop van de eigen productie van de drie producenten in de Unie vast door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de omzet van die verkoop. In 2018 werd de winstgevendheid gehandhaafd op een vergelijkbaar niveau met dat van 2017, omdat de kostenstijgingen werden gecompenseerd door hogere verkoopprijzen; derhalve slaagde de bedrijfstak van de Unie erin een winstniveau tussen 9,7 % en 12,5 % van de omzet te behalen. Door lagere verkoophoeveelheden, stagnerende marktprijzen en verdere kostenstijgingen liep de winstgevendheid in 2019 echter terug tot een niveau tussen 0,9 % en 2,7 %. Naarmate de productie- en verkoopvolumes verder afnamen, daalden de marktprijzen in 2020 en namen de kosten opnieuw toe, wat grote verliezen tot gevolg had. Eurofer deed een beroep op jaarverslagen van Ferroglobe om de in de klacht geciteerde winstmarges te betwisten. De winstmarges hierboven houden verband met de verkoop van de producerende entiteiten (Ferropem en OFZ), en hebben uitsluitend betrekking op calciumsilicium, terwijl de genoemde verslagen de winstgevendheid van alle door Ferroglobe vervaardigde producten weergeven.

(221) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De kasstroom was in 2017 en het onderzoektijdvak overwegend positief, en in 2018 en 2019 overwegend negatief. Deze trend was grotendeels in overeenstemming met de wijzigingen in de niveaus van de eindvoorraden. Wanneer de eindvoorraadniveaus tijdens het onderzoektijdvak daalden, was de kasstroom positief aangezien de verkoop werd gerealiseerd uit de voorraden, terwijl in 2018 en 2019, toen de eindvoorraadniveaus stegen, de kasstroom uit de verkoop afnam.

(222) De gemiddelde investeringen tijdens de beoordelingsperiode waren laag, minder dan 600 000 EUR per jaar. De hogere investeringen in 2019 zijn in overeenstemming met de kleine capaciteitsstijging in 2020.

(223) Het rendement van de investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Terwijl de nettoboekwaarde van de investeringen tijdens de beoordelingsperiode licht toenam, was de dramatische terugval van het rendement van investeringen in 2019 en 2020 hoofdzakelijk toe te schrijven aan de daling van de winstgevendheid in die jaren.

(224) Hoewel er tijdens de beoordelingsperiode geen grote investeringen gepland waren, zou het vermogen van de producenten in de Unie om kapitaal aan te trekken die periode zijn achteruitgegaan omdat hun winstniveau daalde.

4.5.11. *Conclusie over schade*

(225) Tijdens de beoordelingsperiode daalde de invoer uit het betrokken land met 22 %, maar steeg het marktaandeel ervan aanzienlijk doordat het verbruik met 50 % daalde. De invoer uit de VRC zorgde voor een aanzienlijke stijging van het marktaandeel ervan (van 38,7 % tot 60,8 %). Bovendien waren de Chinese invoerprijzen gedurende de beoordelingsperiode constant laag en aanzienlijk lager dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Tijdens het onderzoektijdvak onderboden de invoerprijzen van de medewerkende producenten-exporteurs de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met gemiddeld 10,6 %. Daardoor kon de bedrijfstak van de Unie, vanwege de neerwaartse druk door de invoer uit de VRC, de prijzen niet in dezelfde mate verhogen als de mate waarin de kosten stegen.

(226) De door de bedrijfstak van de Unie geleden schade kwam voort uit een combinatie van volume- en prijseffecten. Heel wat volume-indicatoren lieten een sterk negatieve trend zien in de beoordelingsperiode: de productie daalde met 91 %, de bezettingsgraad eveneens met 91 %, het verkoopvolume op de markt van de Unie verminderde met 75 % en het marktaandeel ervan ging met 25 procentpunten achteruit. Daarnaast daalde de werkgelegenheid met 73 %, de gemiddelde loonkosten met 11 % en de productiviteit met 67 %.

(227) De gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie stegen in de beoordelingsperiode slechts met 5 %, terwijl de kosten met 51 % stegen. Dit had drastische gevolgen voor de winstgevendheid en het rendement van investeringen, die van een redelijk niveau in 2017 en 2018 verslechterden tot een situatie van aanzienlijk verlies in het onderzoektijdvak. De investeringen waren gedurende de hele periode laag.

(228) Uiterst weinig indicatoren lieten een positieve ontwikkeling zien. De capaciteit vertoonde een licht positieve trend vanwege verbeteringen in de efficiëntie van de productie. Calciumsilicium wordt gewoonlijk uit voorraad verkocht, en de ontwikkeling van de kasstroom en de voorraden waren duidelijk nauw met elkaar verbonden. Aangezien in 2018 en 2019 voorraden werden aangelegd, was de kasstroom negatief, maar toen de productie in 2020 daalde en grotere hoeveelheden uit voorraad werden verkocht, verbeterde de kasstroom en werd deze opnieuw positief. Het relatief kleine interne gebruik nam in de hele periode met 3 % toe, maar deze ontwikkeling had slechts een beperkte weerslag op de algemene situatie van de bedrijfstak.

(229) Kortom, het verbruik op de markt van de Unie daalde in snel tempo, maar de bedrijfstak van de Unie slaagde er niet in zijn marktaandeel te behouden. De invoer uit de VRC was gedurende de hele beoordelingsperiode aanzienlijk, tegen veel lagere prijzen dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Aan het einde van 2019 en in 2020 dekten de prijzen waartegen de bedrijfstak van de Unie zijn producten verkocht niet langer de kosten, en moest de bedrijfstak bijgevolg zijn productie- en verkoopniveaus aanzienlijk verlagen. De grootste producent in de Unie verminderde de productie aanzienlijk in 2020, en realiseerde de verkoop in het onderzoektijdvak grotendeels uit voorraad. Deze situatie was niet houdbaar en er werd een herstructureringsplan opgesteld, waarin een mogelijke sluiting van de locatie waar calciumsilicium werd geproduceerd, was opgenomen.

(230) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(231) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie tevens onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade had kunnen lijden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze factoren zijn: de gevolgen van het dalende verbruik wegens de teruglopende vraag van de staalindustrie, de invoer uit derde landen, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie, de toegenomen productiekosten in de Unie, de gevolgen van invoer om aan de vraag te voldoen, en intern gebruik.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(232) De omvang van de invoer uit de VRC is (zoals blijkt uit tabel 3) van 2017 tot het onderzoektijdvak met 22 % gedaald. Het marktaandeel van de VRC is echter met 57 % gestegen, namelijk van 38,7 % tot 60,8 %. Dit ging ten koste van de bedrijfstak van de Unie. In diezelfde periode (zoals blijkt uit tabel 6) daalde de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt immers met 75 % en daalde het marktaandeel op de vrije markt van 50,5 % tot 25,1 %, een daling van 50 %.

(233) De prijzen van de invoer met dumping daalden in de beoordelingsperiode met 5 % (zoals blijkt uit tabel 4). Ter vergelijking stegen de prijzen van de bedrijfstak van de Unie tijdens dezelfde periode met 6 %. De Chinese invoer, die in de beoordelingsperiode een steeds grotere plaats op de markt van de Unie innam, vond plaats tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie voortdurend onderboden.

(234) De druk afkomstig van de invoer met dumping zorgde ook voor een aanzienlijke prijsdruk, zoals bleek uit het feit dat de bedrijfstak van de Unie er niet in slaagde de prijzen te doen stijgen in hetzelfde tempo als de kosten. Zoals blijkt uit tabel 8 lagen de productiekosten tijdens het onderzoektijdvak meer dan 20 % hoger dan de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie. Tegen 2019 zorgde deze verhindering van een prijsverhoging ervoor dat de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie tot onder 3 % terugviel, wat duidelijk een onhoudbaar niveau is. In de periode van 2017 tot 2019 nam het volume van de invoer uit de VRC slechts met 6 % af, maar het marktaandeel nam toe van 38,7 % tot 55,3 %, terwijl het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie afnam van 50,5 % tot 29,5 %. Ondanks een daling van het verbruik met 34 % tussen 2017 en 2019 bleef de Chinese invoer immers marktaandeel winnen ten nadele van de bedrijfstak van de Unie. In diezelfde periode stegen de invoerprijzen met 12 % (tabel 4), terwijl de prijzen van de bedrijfstak van de Unie sterker stegen, namelijk met 14 %, maar veel minder sterk dan de productiekosten, die met 27 % omhooggingen. Al in 2019 ondervond de bedrijfstak van de Unie dus aanmerkelijke schade veroorzaakt door de invoer met dumping.

(235) In 2020 daalden de Chinese prijzen verder met 16 % in vergelijking met 2019, en het marktaandeel van de Chinese invoer nam toe van 55 % tot 61 %, een stijging met 10 %. In dezelfde periode daalden de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met 8,2 %, stegen de productiekosten met 19 %, en nam het marktaandeel af met 15 %, van 29,5 % tot 25,1 %. Dit had een grote weerslag op de bedrijfstak van de Unie, en zorgde ervoor dat de winstgevendheid in het onderzoektijdvak sterk negatief werd.

(236) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de voorlopige conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie door de invoer uit de VRC aanmerkelijke schade heeft geleden. Deze schade had gevolgen voor zowel volume als prijs.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Daling van het verbruik*

(237) De ontwikkeling van het verbruik zoals weergegeven in tabel 2 werd door Eurofer en de Duitse staalfederatie in hun opmerkingen over de opening als belangrijkste oorzaak van de schade aangemerkt. Deze nam tijdens de beoordelingsperiode met 50 % af. Deze ontwikkeling weerspiegelde de lagere vraag van de belangrijkste gebruikerssector (de staalindustrie). De staalindustrie schroefde de aankoop van calciumsilicium terug door gebruik te maken van de eigen voorraden calciumsilicium, en in de beoordelingsperiode ging de productie van ruw staal met 18 % achteruit.

(238) In 2018 daalde het verbruik van calciumsilicium met 14 % in vergelijking met 2017, en was de bedrijfstak van de Unie nog steeds in staat om de bedrijfsactiviteiten op deze daling af te stemmen, zodat de winstgevendheid van de verkoop van calciumsilicium boven de 10 % kon worden gehandhaafd. In 2019 was de situatie echter niet langer houdbaar voor de bedrijfstak van de Unie, want door de penetratie van de Chinese invoer daalden de productie en verkoop van de bedrijfstak van de Unie tot zodanige niveaus dat deze niet meer in staat was om de stijgende kosten per eenheid te dekken. In 2020, het jaar waarin de COVID-19-pandemie begon, daalde het verbruik nogmaals met 25 %.

(239) Zowel Eurofer als de Duitse staalfederatie voerde aan dat de dalende productie van ruw staal de belangrijkste oorzaak was van de schade die de calciumsiliciumindustrie leed, en niet de Chinese invoer.

(240) Tegen de achtergrond van het dalende verbruik steeg het marktaandeel van de VRC echter met 57 %, namelijk van 38,7 % tot 60,8 %, terwijl de terugval van de bedrijfstak van de Unie qua productie, verkoopvolume, marktaandeel, winstgevendheid, werkgelegenheid en rendement van investeringen sterker was dan de daling van het verbruik. Dit komt doordat de Chinese marktpenetratie tegen lage prijzen aanzienlijke schade veroorzaakte voor deze schade-indicatoren.

(241) De daling van het verbruik zorgde er bijgevolg niet voor dat het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd verbroken. Bovendien, zoals Eurofer aangaf, begonnen de gevolgen van de COVID-19-pandemie in 2020 voelbaar te worden, terwijl tegen 2019 al een schadelijke situatie was ontstaan. Bijgevolg moet de COVID-19-pandemie in 2020 als een versterkende factor worden beschouwd.

5.2.2. *Stijgingen in de productiekosten*

(242) De productiekosten van de bedrijfstak van de Unie stegen om twee belangrijke redenen. Ten eerste stegen de kosten voor de bij de productie van calciumsilicium gebruikte elektriciteit, die een aanzienlijk aandeel van de productiekosten (tot 40 % in de beoordelingsperiode) vertegenwoordigen, voor de grootste producent in de Unie in de beoordelingsperiode met meer dan 30 %.

(243) Ten tweede namen de productiekosten per eenheid aanzienlijk toe omdat de productie- en verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode lager waren. Dit betekende dat de vaste kosten over lagere productie- en verkoopvolumes moesten worden gerecupereerd, wat de vaste kostenelementen per eenheid binnen de productiekosten per eenheid opdreef.

(244) Eurofer voerde aan dat het tweede kwartaal van Business Review 2020 voor Ferroglobe aantoonde dat er sprake was van kostenverbeteringen die toe te schrijven waren aan een daling van de energieprijzen. Deze Business Review heeft echter betrekking op Ferroglobe, dat in meerdere landen actief is, en niet alleen verbonden is met Ferropem op de locatie waar calciumsilicium wordt geproduceerd. Dit argument kon derhalve niet worden aanvaard.

(245) In 2018 slaagde de bedrijfstak van de Unie erin het winstniveau boven 10 % te handhaven, ondanks de stijgingen in de elektriciteitskosten, aangezien deze kostenverhogingen aan de afnemers konden worden doorberekend. In 2019 kon de bedrijfstak van de Unie de prijzen echter niet langer verhogen door de prijsdruk afkomstig van de Chinese invoer, die tegen 2019 de markt domineerde (met een marktaandeel van 55 %) en de prijzen bepaalde. De bedrijfstak van de Unie kon die lage invoerprijzen in 2019 niet langer volgen. Dit droeg bij tot het besluit van Ferropem om de productie in 2020 drastisch te verminderen.

(246) Bijgevolg moet worden geconcludeerd dat de stijgingen in de productiekosten niet de oorzaak van de schade waren. De oorzaak was de laaggeprijsde Chinese invoer, die het Chinese aandeel op de markt van de Unie zelfs in een situatie van dalend verbruik deed toenemen ten koste van de bedrijfstak van de Unie, en verhinderde dat de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen tot een winstgevend niveau kon verhogen.

5.2.3. *Aankoop van calciumsilicium ter vervanging van eigen productie*

(247) Tijdens de beoordelingsperiode werd calciumsilicium van buiten de Unie (hoofdzakelijk uit Argentinië) aangekocht door de bedrijfstak van de Unie. De Commissie heeft derhalve onderzocht of het besluit om calciumsilicium in te voeren schade had berokkend aan de bedrijfstak van de Unie, wegens de gevolgen ervan voor de productie- en verkoopniveaus en bijgevolg voor de winstgevendheid. Deze invoer die gedurende de hele beoordelingsperiode schommelde en 15 % van de totale verkoop in die periode vertegenwoordigde, werd gewoonlijk gerealiseerd bij technische problemen met productiefaciliteiten in de Unie om aan de bestellingen van afnemers te kunnen voldoen. Zij stelde de bedrijfstak van de Unie dus in staat om aan de vraag te voldoen en kan als zodanig niet worden geacht te hebben bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Bovendien werden deze aankopen niet gerealiseerd tijdens het onderzoektijdvak, toen de bedrijfstak van de Unie de grootste schade leed.

5.2.4. *Productie van andere producten ter vervanging van calciumsiliciumproductie*

(248) Eurofer wees erop dat aangezien de bedrijfstak van de Unie calciumsilicium produceerde met dezelfde apparatuur als andere producten, een omschakeling naar andere producten de productie van calciumsilicium in de weg zou staan.

(249) Het onderzoek bracht echter aan het licht dat de producenten in de Unie tijdens de beoordelingsperiode over reservecapaciteit beschikten, zelfs wanneer deze andere ferrolegeringen in aanmerking worden genomen. Bijgevolg is het duidelijk dat de productie van andere producten geen belemmering vormde voor de productie van calciumsilicium en in de beoordelingsperiode geen onrechtstreekse oorzaak van de schade vormde.

5.2.5. *Invoer uit derde landen*

(250) Het invoervolume uit andere derde landen ontwikkelde zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Brazilië	Volume (ton)	[1 130-1 368]	[614-743]	[1 157-1 401]	[1 470-1 779]
	Index	*100*	*54*	*102*	*130*
	Marktaandeel (%)	4,4	2,8	6,8	11,5
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 341	1 439	1 420	1 108
	Index	*100*	*107*	*106*	*83*
Thailand	Volume (ton)	[157-190]	[545-660]	[288-348]	[245-297]
	Index	*100*	*347*	*183*	*156*
	Marktaandeel (%)	0,6	2,5	1,7	1,9
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 210	1 313	1 417	1 112
	Index	*100*	*109*	*117*	*92*
Argentinië	Volume (ton)	[1 505-1 822]	[1 828-2 212]	[1 123-1 360]	[96-116]
	Index	*100*	*121*	*75*	*6*
	Marktaandeel (%)	5,8	8,2	6,6	0,7
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 587	1 535	1 538	1 248
	Index	*100*	*97*	*97*	*79*
Andere derde landen	Volume (ton)	0	[29-36]	[17-21]	[0-2]
	Index	0	0	0	0
	Marktaandeel (%)	0,0	0,1	0,1	0,0
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	0	1 554	2 469	2 254
	Index	0	0	0	0
Totaal van alle derde landen behalve het betrokken land	Volume (ton)	[2 792-3 380]	[3 017-3 652]	[2 585-3 129]	[1 812-2 193]

	Index	*100*	*108*	*93*	*65*
	Marktaandeel (%)	10,8	13,6	15,2	14,1
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 466	1 476	1 478	1 117
	Index	*100*	*101*	*101*	*76*

Bron: Douanegegevens van de lidstaten.

(251) De invoer uit Brazilië is in de beoordelingsperiode met 30 % gestegen. In dezelfde periode is het marktaandeel van 4,4 % gestegen tot 11,5 %. Deze invoer werd in de periode van 2017 tot 2019 tegen dezelfde prijs gerealiseerd als de invoer uit de VRC, maar onderbood de Chinese prijzen met 10 % in 2020. De Braziliaanse invoer moet daarom worden beschouwd als een factor die heeft bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, in het bijzonder in 2020. Deze kwestie werd ook naar voren gebracht door Eurofer en de Duitse staalfederatie in het kader van hun opmerkingen over de klacht.

(252) Aangezien het volume van die invoer steeds minstens vijf keer lager lag dan de invoer uit de VRC, spreekt het vanzelf dat de Chinese invoer een belangrijkere oorzakelijke factor was.

(253) Invoer uit andere derde landen kwam hoofdzakelijk uit Argentinië, met inbegrip van aankopen die door een van de producenten in de Unie van een verbonden onderneming was aangekocht, maar deze invoer vond in de beoordelingsperiode niet plaats met volumes en tegen prijzen die schade berokkenden en, zoals werd toegelicht in overweging 247, stelde de bedrijfstak van de Unie in staat om aan de vraag te voldoen in specifieke perioden waarin technische problemen optraden.

(254) Derhalve, hoewel er sprake was van invoer uit Brazilië in aanzienlijke hoeveelheden en tegen lage prijzen, was deze niet significant genoeg om het oorzakelijk verband tussen de aanzienlijke hoeveelheden tegen lage prijzen ingevoerde calciumsilicium uit de VRC en de aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade af te zwakken.

5.2.6. *Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie*

(255) Het uitvoervolume van de producenten in de Unie heeft zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestatie van de producenten in de Unie

	2017	2018	2019	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (ton)	[2 931-3 548]	[2 696-3 264]	[2 119-2 565]	[1 581-1 914]
Index	*100*	*92*	*72*	*54*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	[1 196-1 448]	[1 490-1 804]	[1 492-1 806]	[1 369-1 657]
Index	*100*	*125*	*125*	*114*

Bron: Vragenlijsten van producenten in de Unie.

(256) De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie daalde in de beoordelingsperiode met 46 %, heel wat minder dan de daling van 75 % in het verkoopvolume van producenten in de Unie op de markt van de Unie in dezelfde periode.

(257) De gemiddelde prijs van deze uitvoer nam in 2018 eerst met 25 % toe. Dat niveau werd in 2019 aangehouden, waarna het in het onderzoektijdvak daalde tot een niveau dat nog steeds beduidend boven het niveau van 2017 lag (+ 14 %). De gemiddelde prijs van deze uitvoer lag iets lager dan wat de bedrijfstak van de Unie in 2017 op de markt van de Unie had kunnen bereiken, maar toen bleven de prijsniveaus voor uitvoer en binnenlandse verkoop de rest van de beoordelingsperiode op een vergelijkbaar niveau.

(258) Gezien het volume en het prijsniveau van de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie naar derde landen, en gezien het feit dat de uitvoerverkoop minder sterk achteruitging dan de verkoop op de markt van de Unie (weergegeven in tabel 6), concludeerde de Commissie voorlopig dat de uitvoerprestaties bijdroegen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade, maar slechts in zeer geringe mate.

5.2.7. *Intern gebruik*

(259) De bedrijfstak van de Unie gebruikte het betrokken product intern om andere downstream ferrolegeringen te produceren. Zoals blijkt uit tabel 2 steeg het intern gebruik in 2018 en 2019, maar steeg het in de beoordelingsperiode slechts met 3 %. Bovendien vertegenwoordigde de markt voor intern gebruik in de hele beoordelingsperiode minder dan 10 % van de totale markt.

(260) Bijgevolg werd voorlopig geconcludeerd dat de ontwikkelingen op de markt voor intern gebruik geen aanmerkelijke gevolgen had voor de bedrijfstak van de Unie.

5.3. **Conclusie inzake oorzakelijk verband**

(261) De invoer met dumping uit de VRC heeft de bedrijfstak van de Unie in 2019 en 2020 aanmerkelijke schade berokkend door de grootschalige marktpenetratie die plaatsvond ten koste van de bedrijfstak van de Unie. Wat de prijzen betreft, zorgde het stijgende marktaandeel van de invoer voortdurend voor onderbieding van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, en voor aanzienlijke prijsdruk en verhindering van prijsverhogingen, die nochtans noodzakelijk waren voor de bedrijfstak van de Unie om een redelijk winstniveau te kunnen behalen.

(262) Ook andere factoren waren van invloed op de bedrijfstak van de Unie. De belangrijkste ervan was de daling in het verbruik doordat de vraag vanuit de staalindustrie afnam. Rekening houdend met het feit dat de bedrijfstak van de Unie te kampen kreeg met dalingen van de productie, het verkoopvolume, het marktaandeel en de winstgevendheid die veel groter waren dan de daling van het verbruik (50 %), en dat het marktaandeel van de VRC tegen die achtergrond van een dalend verbruik met 57 % toenam, nl. van 38,7 % tot 60,8 %, wordt geconcludeerd dat de daling van het verbruik slechts een bijkomende factor was. De belangrijkste oorzaak van de schade was de Chinese invoer die de markt van de Unie gedurende de hele beoordelingsperiode op grote schaal en tegen lage prijzen penetreerde.

(263) Bovendien hadden de invoer uit Brazilië en de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie een weerslag op de situatie van de bedrijfstak van de Unie. Deze factoren hadden echter een zeer geringe weerslag op de bedrijfstak omdat de invoer uit Brazilië plaatsvond tegen prijzen die vergelijkbaar waren met de Chinese invoer, maar in veel kleinere volumes. De grootschalige Chinese invoer tegen veel lagere prijzen dan die van de bedrijfstak van de Unie vormt de hoofdreden waarom de bedrijfstak van de Unie de verkoop zag dalen en zijn prijzen niet kon doen stijgen overeenkomstig de productiekosten, wat grote verliezen tot gevolg had.

(264) De Commissie heeft daarom onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie en de schadeveroorzakende gevolgen van de invoer met dumping.

(265) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit het betrokken land de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het causale verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade blijkt duidelijk uit de ontwikkeling van de productie, de bezettingsgraad, het verkoopvolume op de markt van de Unie, het marktaandeel, de werkgelegenheid, de productiviteit, de productiekosten, de winstgevendheid en het rendement van investeringen.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(266) In het onderhavige geval hebben de klagers aangevoerd dat er sprake was van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft zij onderzocht of de dumpingmarge van de medewerkende producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun prijsbederfmarge (zie de overwegingen 275 tot en met 281).

6.1. **Prijsbederfmarge**

(267) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een streefwinst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(268) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het aan een onderzoek onderworpen land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(269) In eerste instantie heeft de Commissie een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. In 2017 en 2018, voordat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade leed, lag het gewogen gemiddelde winstgevendheidspercentage tussen 9,7 % en 12,5 % van de winst, zoals weergegeven in tabel 11. In dit onderzoek werd die winstmarge geacht de basiswinst te zijn die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt.

(270) Aangezien een van de producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak geen significante hoeveelheden calciumsilicium produceerde, werden diens kosten niet betrouwbaar en geschikt geacht met het oog op de vaststelling van de richtprijs. Aangezien de verkopen van deze producent grotendeels werden gerealiseerd uit voorraden die in 2019 waren geproduceerd, werden de productiekosten van dat jaar geschikt geacht voor dit onderzoek.

(271) Op basis daarvan ligt de geen schadeveroorzakende prijs tussen 1 650 en 1 750 EUR/ton, die wordt verkregen door de bovengenoemde winstmarge die tussen 9,7 % en 12,5 % ligt toe te passen op de gewogen gemiddelde productiekosten van de producenten in de Unie.

(272) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken. Op basis van het bewijsmateriaal dat in het voorlopige stadium beschikbaar is, heeft de Commissie vastgesteld dat in dit verband geen bijkomende kosten van toepassing zijn op de bedrijfstak van de Unie.

(273) De Commissie heeft vervolgens de prijsbederfmarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de medewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, zoals vastgesteld voor de berekening van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schadeveroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Het verschil dat deze vergelijking opleverde, werd uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(274) De schademarge voor "andere medewerkende ondernemingen" en voor "alle andere ondernemingen" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen (zie overweging 168).

Onderneming	Dumpingmarge (%)	Prijsbederfmarge (%)
Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd	73,4	31,5
Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd	132,8	43,3
Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd	85,9	32,8
Alle andere ondernemingen	142,3	50,6

(275) Aangezien de aldus berekende prijsbederfmarge lager was dan de dumpingmarge, is de Commissie tot het in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening bedoelde onderzoek overgegaan.

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

6.2.1. *Verstoringen van de grondstoffenmarkt*

(276) De klager heeft in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de grondstoffenmarkt van het betrokken product in de VRC verstoord is in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Volgens het bewijsmateriaal in de klacht is elektriciteit, goed voor 20 % van de productiekosten van het betrokken product, onderworpen aan een regeling van dubbele prijsstelling in de VRC. Zoals aangekondigd in het bericht van inleiding en overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening bestreek het onderzoek van de Commissie het onderzoeken van de vermeende verstoringen en eventuele andere in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening opgenomen verstoringen in de VRC.

(277) Om te beginnen stelde de Commissie vast wat de belangrijkste grondstoffen zijn, met inbegrip van energie, die door de verschillende medewerkende producenten-exporteurs bij de vervaardiging van het betrokken product worden gebruikt. Als belangrijkste grondstoffen werden de grondstoffen beschouwd die naar alle waarschijnlijkheid minstens 17 % van de productiekosten van het betrokken product uitmaken. De Commissie stelde vast dat elektriciteit de enige grondstof is die meer dan 17 % van de productiekosten van het betrokken product uitmaakte.

(278) De Commissie heeft vervolgens onderzocht of elektriciteit verstoord is door een regeling van dubbele prijsstelling of door eventuele andere in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening opgenomen maatregelen. Met het oog hierop heeft de Commissie gebruikgemaakt van de informatie in de klacht, alsook van de informatie die door de medewerkende producenten-exporteurs is verstrekt. Zoals toegelicht in overweging 21 heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband een vragenlijst toegezonden. De Chinese overheid heeft niet op deze vragenlijst gereageerd. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid per brief van 31 maart 2021 ervan op de hoogte gebracht dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening mogelijk gebruik zal moeten maken van de beschikbare gegevens. De Chinese overheid heeft evenmin op deze brief gereageerd.

(279) In de klacht heeft de klager aangevoerd dat de elektriciteitsprijs in de noordelijke provincies van de VRC verstoord is door een regeling van dubbele prijsstelling. Om de bewering te ondersteunen wordt in de klacht ook een vergelijking gemaakt van de elektriciteitsprijzen in de noordelijke provincies van de VRC, waar de belangrijkste exporteurs van calciumsilicium zijn gevestigd, met de prijs van elektriciteit bij uitvoer uit die provincies, waaruit blijkt dat de laatstbedoelde prijs continu aanzienlijk hoger ligt.

(280) Bij het onderzoek werden geen bewijzen gevonden van een regeling van dubbele prijsstelling of eventuele andere in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening opgenomen maatregelen. Sterker nog, geen enkele van de medewerkende producenten-exporteurs is gevestigd in de noordelijke regio's die in de klacht werden aangemerkt. Twee van de medewerkende producenten-exporteurs gaven aan dat zij elektriciteit aankochten tegen het markttarief in hun provincie; een van hen leverde het bewijs dat de elektriciteitstarieven in zijn regio veel hoger zijn dan de in de klacht vastgestelde tarieven.

(281) Bijgevolg heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat op basis van het bewijsmateriaal dat in dit stadium van het onderzoek in het dossier is opgenomen en van de specifieke omstandigheden van deze zaak, elektriciteit niet verstoord is in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening.

6.3. **Conclusie over het niveau van de maatregelen**

(282) Na bovenstaande beoordeling moeten de voorlopige antidumpingrechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd	31,5 %
Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd	43,3 %
Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd	32,8 %
Alle andere ondernemingen	50,6 %

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(283) Gezien de beslissing van de Commissie om artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21, van de basisverordening. Het belang van de Unie werd vastgesteld aan de hand van een afweging van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers, zoals de fabrikanten van kerndraad en de staalindustrie.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(284) De bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigt in dit onderzoek 100 % van de productie in de Unie. Een combinatie van factoren, waaronder de toenemende penetratie van Chinese invoer tegen lage prijzen, zorgde voor moeilijke marktomstandigheden in 2019, en deze situatie verslechterde nog in 2020 door een verdere penetratie van de invoer en een daling van het verbruik die ten dele het gevolg was van de COVID-19-pandemie. De bedrijfstak van de Unie werd getroffen door een aanzienlijke terugval in de productie, verkoopvolumes, werkgelegenheid en winstgevendheid.

(285) Ferropem, de grootste producent in de Unie, zag zich gedwongen een herstructureringsplan door te voeren, dat voorzag in een mogelijke sluiting van de belangrijkste locatie voor calciumsilicium in Chateau Feuillet. De instelling van maatregelen ten aanzien van Chinese invoer zou Ferropem in staat stellen om de calciumsiliciumproductie weer op te starten op een andere locatie in de Unie. De werkgelegenheid in de locatie te Chateau Feuillet omvatte ongeveer 250 vte's, waarvan een groot deel in de beoordelingsperiode betrokken was bij de calciumsiliciumproductie.

(286) Maatregelen zouden de marktomstandigheden voor beide producenten in de Unie verbeteren, want hierdoor zouden zij verloren marktaandeel kunnen terugwinnen, en de prijsdruk zou verdwijnen indien de Chinese invoerprijzen als gevolg van de antidumpingrechten zouden stijgen. De maatregelen zouden bovendien de uitvoering van het herstructureringsplan van Ferropem vergemakkelijken.

(287) Het niet instellen van maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie in gevaar brengen omdat de voortzetting van de onhoudbare marktsituatie in 2019 en 2020 de toekomstige productie van calciumsilicium in de Unie in gevaar zou brengen.

(288) Voorts zou de winstgevendheid en zelfs het bestaan van de productie van andere ferrolegeringen in gevaar komen indien die producten gebruikmaken van dezelfde voorzieningen als calciumsilicium. Dit komt doordat locaties voor ferrolegeringen hun vaste kosten moeten delen om de productieprijs per eenheid te kunnen verminderen om deze locaties winstgevend te kunnen maken.

(289) Het instellen van maatregelen zou duidelijk in het belang zijn van zowel de calciumsiliciumindustrie als van de bredere sector van ferrolegeringen.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs en fabrikanten van kerndraad**

(290) Uit het onderzoek bleek dat het overgrote deel van de invoer uit alle landen plaatsvond in poeder- of blokvorm, en gewoonlijk in de Unie werd omgezet in kerndraadproducten alvorens te worden verkocht aan de grootste verwerkende industrie, de staalindustrie. Daarom wordt het belang van kerndraadfabrikanten hier samen met dat van de importeurs in aanmerking genomen.

(291) Zoals hierboven aangegeven, hebben twee importeurs een antwoord ingediend op de vragenlijst nadat werd besloten om geen steekproef samen te stellen. Het ging om Affival SAS in Frankrijk en Coftech GmbH in Duitsland. Een andere fabrikant van kerndraad, Filo D.o.o. in Slovenië, verleende medewerking door een gebruikersvragenlijst in te dienen, omdat hij zelf niet rechtstreeks invoerde.

(292) Uit het onderzoek bleek dat de kerndraadproducenten ook andere producten in de vorm van kerndraad vervaardigen. Voor de bovengenoemde medewerkende ondernemingen varieerde de omzet van de producten die calciumsilicium bevatten ten opzichte van de totale omzet van minder dan 10 % tot bijna 50 %.

(293) De kerndraadproducenten nemen calciumsilicium af bij het betrokken land, andere derde landen en de bedrijfstak van de Unie. Hun belangrijkste zorg was het feit dat de maatregelen ten aanzien van de Chinese invoer de calciumsiliciummarkt in de Unie zou verstoren en de invoer van een van hun belangrijkste leveringsbronnen mogelijk zou verstoren.

(294) Er wordt echter op gewezen dat er andere leveringsbronnen bestaan in de wereld, waarvan in de beoordelingsperiode Brazilië en Argentinië de belangrijkste zijn, en dat de maatregelen als doel hebben om de eerlijke concurrentie op de markt van de Unie te herstellen ten behoeve van alle spelers op die markt. Indien geen maatregelen worden ingesteld, kan dit de levering van calciumsilicium van de twee producenten in de Unie in gevaar brengen; dat zou ten koste gaan van alle deelnemers aan de toeleveringsketen van calciumsilicium.

7.3. **Belang van de eindgebruikers**

(295) Uit de informatie in de klacht blijkt dat de staalindustrie de belangrijkste verwerkende industrie is. Calciumsilicium wordt echter ook gebruikt in gieterijen en in de chemische sector.

(296) Slechts één staalproducent, AFV Acciaierie Beltrame S.p.A., heeft een vragenlijst ingevuld. Daarnaast hebben Eurofer en de Duitse staalfederatie (Wirtschaftsvereinigung Stahl) opmerkingen ingediend die relevant zijn voor het onderzoek.

(297) Eurofer en de Duitse staalfederatie hebben aangevoerd dat het instellen van antidumpingrechten niet in het belang van de Unie is, en dat er geen economische rechtvaardiging is om antidumpingmaatregelen in te stellen. De belangrijkste zorg hield verband met de toereikendheid van het aanbod voor de staalsector. Er werd gesteld dat de bedrijfstak van de Unie nooit meer dan 42 % van het zichtbare verbruik in de Unie had geleverd.

(298) Daarnaast werd betoogd dat de capaciteitscijfers die door een van de producenten in de Unie waren bekendgemaakt, slechts melding maakten van een beperkte hoeveelheid vrije capaciteit. Het zou bijgevolg uiterst twijfelachtig zijn of de bedrijfstak van de Unie in staat zou zijn de gebruikers te bevoorraden indien antidumpingrechten werden toegepast op Chinese invoer.

(299) Voorts argumenteerden zij dat er geen alternatieve bron aanwezig was die de Chinese volumes kon vervangen, en dat er al rechten werden geheven in de Unie als douanerechten op invoer uit de VRC.

(300) In dit verband voerde de bedrijfstak van de Unie aan dat niet ter discussie werd gesteld dat er ruimte moest zijn voor verschillende leveringsbronnen, zolang die invoer tegen billijke prijzen plaatsvond. Voorlopig vindt de invoer uit de VRC echter plaats op schadeveroorzakende niveaus, waardoor de productie in de Unie in gevaar komt.

(301) Wat de leveringsbronnen betreft, concludeerde de Commissie dat er momenteel verschillende leveringsbronnen bestaan, waaronder de producenten in de Unie, die over voldoende reservecapaciteit beschikken, en invoer uit de VRC, Brazilië en Argentinië. Het was echter niet in het belang van de Unie om te blijven toestaan dat Chinese invoer met dumping het voortbestaan van de calciumsiliciumindustrie in de Unie, die van oudsher een groot deel van de markt van de Unie heeft bevoorraad, in gevaar brengt. Het uitblijven van maatregelen zou ongetwijfeld leveringsproblemen met zich meebrengen voor de staalindustrie aangezien productie in de Unie dan misschien niet meer mogelijk is.

(302) De Commissie heeft ook de mogelijke financiële gevolgen van de maatregelen ten aanzien van de staalindustrie onderzocht indien maatregelen worden ingesteld. Volgens de klager zou het herstellen van billijke marktvoorwaarden geen onevenredige kosten opleveren voor de downstreamindustrie. Uit de informatie in het antwoord van AFV Acciaierie Beltrame S.p.A. bleek dat de aankoop van calciumsilicium slechts een zeer klein percentage van de kosten vertegenwoordigt (minder dan 0,5 %). Het instellen van maatregelen ten aanzien van de staalindustrie zal bijgevolg slechts een minimale financiële weerslag hebben op de industrie.

7.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(303) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat er geen dwingende redenen zijn om aan te nemen dat het in dit stadium van het onderzoek niet in het belang van de Unie zou zijn om maatregelen in te stellen ten aanzien van de invoer van calciumsilicium van oorsprong uit het betrokken land.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(304) Op basis van de voorlopige conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(305) Er moeten voorlopige antidumpingmaatregelen worden ingesteld op de invoer van calciumsilicium van oorsprong uit het betrokken land, in overeenstemming met de regel van het laagste recht uit artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de prijsbederfmarges en de dumpingmarges zoals vermeld in overweging 275 vergeleken. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de prijsbederfmarge indien deze lager is.

(306) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
VRC	Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd	31,5 %
VRC	Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd	43,3 %
VRC	Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd	32,8 %
VRC	Alle andere ondernemingen	50,6 %

(307) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Zij weerspiegelen dan ook de situatie die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land en vervaardigd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(308) Om een goede toepassing van het antidumpingrecht te garanderen, moet het voor alle andere ondernemingen vastgestelde antidumpingrecht niet alleen gelden voor de niet-medewerkende producenten-exporteurs in dit onderzoek, maar ook voor de producenten die in het onderzoektijdvak geen producten naar de Unie hebben uitgevoerd.

(309) Om het gevaar van ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(310) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(311) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

9. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(312) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(313) De Commissie heeft geen opmerkingen over de juistheid van de berekeningen ontvangen.

10. **SLOTBEPALINGEN**

(314) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(315) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op calciumsilicium, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7202 99 80 en ex 2850 00 60 (Taric-codes 7202 99 80 30 en 2850 00 60 91), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde product is als volgt:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
VRC	Ningxia Ketong New Material Technology Co. Ltd, industriezone Hongguozi, district Huinong, stad Shizuishan, provincie Ningxia	31,5 %	C721
VRC	Ningxia Shun Tai Smelting Co., Ltd, industriepark Zhongwei, stad Zhongwei, provincie Ningxia	43,3 %	C722
VRC	Shaanxi Shenghua Metallurgy-Chemical Co. Ltd, eco-industriepark Yangxian, stad Hanzhong, provincie Shaanxi	32,8 %	C723
VRC	Alle andere ondernemingen	50,6 %	C999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "*Ondergetekende verklaart dat de [hoeveelheid] [betrokken product] die naar de Europese Unie is uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door [naam en adres van de onderneming] [aanvullende Taric-code] in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.*" Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Bij het in de Unie in het vrije verkeer brengen van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures willen verzoeken, wordt verzocht dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening te doen. De raadadviseur-auditeur beoordeelt buiten deze termijn ingediende verzoeken en kan besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is van toepassing voor een termijn van zes maanden.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 14 oktober 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN