Avizul Comitetului Economic și Social European privind Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind alinierea obligațiilor de raportare în domeniul politicii de mediu și de modificare a Directivelor 86/278/CEE, 2002/49/CE, 2004/35/CE, 2007/2/CE, 2009/147/CE și 2010/63/UE, a Regulamentelor (CE) nr. 166/2006 și (UE) nr. 995/2010 și a Regulamentelor (CE) nr. 338/97 și (CE) nr. 2173/2005 ale Consiliului

[COM(2018) 381 final – 2018/0205 (COD)]

(2019/C 110/19)

Raportor: **Vladimír NOVOTNÝ (CZ-I)**

Consultări	Parlamentul European, 11.6.2018
	Consiliu, 22.6.2018
Temei juridic	Articolele 114, 192 alineatul (1), 207 și 304 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Decizia Biroului	17.4.2018 (în anticiparea sesizării)
Secțiunea competentă	Secțiunea pentru agricultură, dezvoltare rurală și protecția mediului
Data adoptării în secțiune	5.10.2018
Data adoptării în sesiunea plenară	12.12.2018
Sesiunea plenară nr.	359
Rezultatul votului	208/1/2
(voturi pentru/voturi împotrivă/ abțineri)	

1. **Concluzii și recomandări**

1.1. CESE salută propunerea Comisiei Europene de aliniere a obligațiilor de raportare în domeniul politicii de mediu și se așteaptă ca aceasta să conducă la creșterea transparenței rapoartelor și redactării acestora, la crearea unui fundament empiric pentru măsurarea eficacității politicilor de mediu și la proceduri simplificate și o sarcină administrativă mai redusă, atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

1.2. CESE sprijină pe deplin noua abordare a Comisiei Europene privind rapoartele de mediu, care se bazează pe o modernizare substanțială a procedurilor de colectare de date, de raportare și de evaluare ulterioară în materie de mediu, cu ajutorul sistemelor INSPIRE și Copernicus, al transmiterii de date în timp real și al prelucrării electronice a acestora. CESE consideră că propunerea Comisiei este în conformitate cu abordarea privind o mai bună legiferare și cu programul REFIT.

1.3. CESE recomandă utilizarea bazelor de date centrale ale Agenției Europene de Mediu (AEM) pentru interconectarea datelor și informațiilor referitoare la mediu cu datele geografice, economice și sociale și pentru interpretarea exhaustivă a acestora.

1.4. CESE subliniază încă o dată necesitatea de a implica organizațiile societății civile în elaborarea și discutarea rapoartelor de mediu în statele membre.

1.5. CESE consideră că adaptarea la modificările aduse cerințelor specifice de raportare în materie de mediu funcționează mai bine decât o abordare strict unificată, general aplicabilă, cu condiția păstrării calității datelor și rapoartelor de mediu.

1.6. CESE este convins că actualizarea rapoartelor de mediu și prelucrarea și evaluarea ulterioară a datelor de mediu vor contribui în mod semnificativ la realizarea obiectivelor prevăzute în Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (Convenția de la Aarhus).

1.7. CESE face apel la guvernele statelor membre ale UE, la autoritățile și agențiile acestora, la Comisia Europeană și Agenția Europeană de Mediu să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți accesibilitatea, claritatea și valoarea informativă a rapoartelor de mediu și a informațiilor relevante pentru societatea civilă, în ansamblul ei, și pentru organizațiile acesteia.

1.8. CESE recomandă ca *acquis*-ul legat de achiziționarea de date, informații și raportări de mediu să fie în continuare evaluat și revizuit periodic în viitor, ca intervalul dintre achiziționarea, prelucrarea și publicarea datelor să fie redus și ca gradul lor de accesibilitate, claritate și transparență să fie îmbunătățit.

1.9. CESE invită organizațiile de mediu să fie mai active în ceea ce privește promovarea sensibilizării opiniei publice față de situația mediului din țările sau regiunile lor și invită Comisia să le încurajeze și să le finanțeze în acest sens.

2. **Documentul Comisiei**

2.1. În 2017, Comisia a publicat o evaluare cuprinzătoare privind verificarea adecvării în materie de raportare cu privire la mediu. Evaluarea respectivă a vizat 181 de obligații de raportare care figurează în 58 de acte legislative ale UE din domeniul mediului.

2.2. Această analiză transversală și cuprinzătoare cu privire la obligațiile de raportare ([1]) a fost efectuată pentru a spori transparența, a oferi o bază empirică pentru evaluările viitoare și a simplifica și reduce sarcina administrativă a statelor membre și a Comisiei.

2.3. O evaluare individuală a elementelor de legislație în cauză a indicat că există o marjă de îmbunătățire a raportării în următoarele norme juridice:

— Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([2]) privind zgomotul ambiental ([3]);

— Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([4]) privind răspunderea pentru mediul înconjurător ([5]);

— Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([6]) („Directiva INSPIRE") – Infrastructura pentru informații spațiale ([7]);

— Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([8]) și Directiva 92/43/CEE a Consiliului ([9]) privind păsările și, respectiv, habitatele ([10]);

— Directiva 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului ([11]) privind testarea pe animale ([12]);

— Regulamentul (CE) nr. 166/2006 a Parlamentului European și a Consiliului ([13]) privind Registrul european al emisiilor și transferului de poluanți (E-PRTR) ([14]);

— Directiva 86/278/CEE a Consiliului ([15]) privind nămolurile de epurare;

— Regulamentul (UE) nr. 995/2010 a Parlamentului European și a Consiliului ([16]) privind lemnul;

([1]) SWD(2017) 230.
([2]) JO L 189, 18.7.2002, p. 12.
([3]) SWD(2016) 454.
([4]) JO L 143, 30.4.2004, p. 56.
([5]) SWD(2016) 121.
([6]) JO L 108, 25.4.2007, p. 1.
([7]) COM(2016) 478 și SWD(2016) 273.
([8]) JO L 20, 26.1.2010, p. 7.
([9]) JO L 206, 22.7.1992, p. 7.
([10]) SWD(2016) 472 final.
([11]) JO L 276, 20.10.2010, p. 33.
([12]) COM(2017) 631 și SWD(2017) 353.
([13]) JO L 33, 4.2.2006, p. 1.
([14]) SWD(2017) 711.
([15]) JO L 181, 4.7.1986, p. 6.
([16]) JO L 295, 12.11.2010, p. 23.

— Regulamentul (CE) nr. 338/97 al Consiliului ([17]) (CITES);

— Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului ([18]) privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanța și schimburile comerciale (FLEGT).

În prezent, este în curs de desfășurare un proces de aliniere a actualelor propuneri ale Comisiei Europene, prezentate în 2018, referitoare la apa potabilă, poluanții organici persistenți, reutilizarea apei reziduale și produsele de plastic de unică folosință.

2.4. Pe baza acestei evaluări, au fost elaborate o propunere de aliniere a actelor legislative referitoare la rapoartele de mediu și un plan detaliat de punere în aplicare a amendamentelor propuse.

2.5. Scopul propunerii este de a optimiza actualele obligații privind raportarea, transparența și monitorizarea punerii în aplicare, după cum prevede legislația UE, respectând, în același timp, principiile necesității, subsidiarității și proporționalității. Propunerea urmărește, de asemenea, alinierea cerințelor prevăzute de legislația în materie și îmbunătățirea bazei empirice pentru punerea în aplicare a politicilor UE.

2.6. Propunerea cuprinde măsuri pentru îmbunătățirea transparenței și subsidiarității (în opt acte juridice), pentru simplificarea sau excluderea obligațiilor de raportare (în șapte acte juridice), pentru alinierea termenelor de raportare (în trei acte juridice), pentru simplificarea situațiilor generale la nivelul UE și clarificarea rolurilor instituțiilor UE (în opt acte juridice) și pentru pregătirea în vederea viitoarelor evaluări (în cinci acte juridice).

2.7. Propunerea contribuie la garantarea faptului că publicul are acces, la nivel național, la informații de mediu clare. Aceasta va oferi cetățenilor o vedere de ansamblu asupra evenimentelor din domeniul mediului din întreaga Europă și va sprijini autoritățile publice naționale în abordarea aspectelor transfrontaliere. Propunerea ar trebui, de asemenea, să reducă sarcina statelor membre, să consolideze subsidiaritatea și să îmbunătățească nivelul de informare al opiniei publice privind punerea în aplicare.

3. **Observații generale**

3.1. CESE salută propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de aliniere a obligațiilor de raportare din domeniul mediului ([19]), ca o etapă fundamentală pe calea modernizării generale a modului în care sunt elaborate și transmise rapoartele de mediu. Comitetul sprijină utilizarea sistemelor INSPIRE și Copernicus, a instrumentelor electronice de prelucrare a datelor și de transmitere de date în timp real și, în ceea ce privește comunicarea, trecerea de la rapoartele oficiale în format scris la elaborarea unor baze de date centrale dinamice, la nivelul Comisiei Europene și al Agenției Europene de Mediu. Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei și textul propunerii de regulament, CESE constată, de asemenea, că modificările sunt pur procedurale și nu aduc schimbări substanțiale diferitelor documente juridice referitoare la selectarea indicatorilor de mediu, la lista substanțelor reglementate și la limitele acestora.

3.2. În opinia CESE, simplificarea și alinierea procedurilor de redactare și de transmitere a rapoartelor de mediu vor contribui la eficiența și transparența acestora. CESE se așteaptă ca propunerea să reducă sarcina și costurile cu privire la cerințele de raportare stabilite în legislația UE în materie de mediu și să ducă la o scădere semnificativă a intervalului dintre obținerea și publicarea datelor.

3.3. CESE consideră că este esențial să se îmbunătățească nu numai disponibilitatea rapoartelor, ci și claritatea lor și a informațiilor, pentru segmente ample ale societății civile. Comitetul reiterează rolul esențial jucat de societatea civilă, nu numai în calitate de utilizator de informații din domeniul mediului, ci și de participant activ la colectarea, compilarea și discutarea acestor informații și rapoarte. În acest context, CESE subliniază importanța evaluării impactului asupra mediului și a implicării societății civile în discuțiile pe această temă.

([17]) JO L 61, 3.3.1997, p. 1.
([18]) JO L 347, 30.12.2005, p. 1.
([19]) COM(2018) 381 final – 2018/0205 (COD).

3.4. Propunerea de a revizui o serie de acte legislative existente se încadrează în Programul Comisiei privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT ([20])). CESE a adoptat aviz privind Programul REFIT ([21]), în care și-a exprimat îngrijorarea cu privire la deficiențele identificate în cadrul evaluărilor impactului asupra mediului și a subliniat necesitatea unei evaluări integrate și echilibrate a dimensiunilor socială, economică și de mediu.

3.5. În avizul său pe tema „Evaluarea punerii în aplicare a politicilor de mediu ale UE" ([22]), CESE a subliniat importanța implicării societății civile în procesul de luare a deciziilor și de revizuire; aceasta se aplică, în egală măsură, și revizuirii legislației privind raportarea cu privire la mediu.

3.6. Propunerea Comisiei Europene cuprinde trimiteri la Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([23]) privind accesul publicului la informațiile despre mediu și la Directiva 2007/2/CE privind informațiile spațiale, și asigură coerența cu cerințele acestor directive. CESE a adoptat avizul „Accesul la justiție la nivel național în raport cu măsurile de punere în aplicare a legislației de mediu a UE" ([24]), în care se subliniază importanța Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (Convenția de la Aarhus).

3.7. CESE atrage atenția asupra faptului că, deși propunerea Comisiei se referă numai la raportarea de mediu conform legislației UE, aceasta se realizează cu precădere în mod voluntar, la nivelul întreprinderilor, sindicatelor, orașelor, municipalităților sau al altor organisme și organizații ale societății civile.

3.7.1. Exemple de astfel de activități voluntare, inclusiv rapoarte de mediu, sunt: Inițiativa de Raportare Globală (*Global Reporting Initiative*, GRI), cu raportare la nivelul societăților comerciale; rapoarte ale unor asociații comerciale, cum ar fi inițiativa „*Responsible care*" (*Responsible Care Initiative*, CEFIC) în industria chimică și rapoartele CSR (privind responsabilitatea socială a întreprinderilor), care includ adesea elemente de mediu.

3.7.2. Evaluările de impact asupra mediului și informațiile aferente sunt, de asemenea, puse la dispoziția publicului, ca parte a sistemelor de management de mediu SMM și EMAS.

3.7.3. Rolul activ al organizațiilor societății civile în examinarea rapoartelor în aceste contexte și-a dovedit de mult timp utilitatea, contribuind la creșterea încrederii societății civile, pe de o parte, și a întreprinderilor, pe de altă parte. La nivel local și internațional, procedurile de evaluare a impactului asupra mediului se aplică și în domeniul informațiilor cu privire la mediu.

4. **Observații specifice**

4.1. *Îmbunătățirea transparenței și a subsidiarității*

CESE consideră că propunerea Comisiei Europene sporește transparența și îmbunătățește accesul publicului la informațiile despre mediu, respectând, în același timp, principiul subsidiarității.

4.2. *Simplificarea sau eliminarea obligațiilor de raportare*

CESE este de părere că, pentru reducerea sarcinilor administrative, ar fi util să se simplifice sau să se găsească un substitut adecvat pentru procesul de furnizare a informațiilor sub formă de text, cu o orientare mai clară pe facilitarea accesului public la informații. CESE solicită Comisiei Europene să ia măsuri pentru a stabili o serie de indicatori sintetici de mediu esențiali, care să fie clari pentru publicul larg din toate țările UE. În acest fel, va fi mai ușor să se obțină o opinie privind protecția mediului în țara sau în regiunea respectivă și să se lanseze inițiative de introducere a unor schimbări în bine.

([20]) https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less-costly_ro

([21]) Avizul CESE „Programul REFIT" (JO C 230, 14.7.2015, p 66).

([22]) Avizul CESE „Evaluarea punerii în aplicare a politicilor de mediu ale UE" (JO C 345, 13.10.2017, p. 114).

([23]) JO L 41, 14.2.2003, p. 26.

([24]) Avizul CESE „Accesul la justiție la nivel național în raport cu măsurile de punere în aplicare a legislației de mediu a UE" (JO C 129, 11.4.2018, p. 65).

4.3. *Alinierea calendarului raportării*

CESE sprijină raționalizarea termenelor-limită pentru transmiterea de hărți acustice și pentru planurile de acțiune în temeiul Directivei 2002/49/CE ([25]), alocarea unui timp suficient pentru consultarea publică și consolidarea participării societății civile la examinarea sau revizuirea planurilor de acțiune. CESE sprijină stabilirea unor acorduri similare în alte acte legislative, cu condiția să nu se reducă calitatea și disponibilitatea datelor și a rapoartelor de mediu.

4.4. *Simplificarea situațiilor generale la nivelul UE/clarificarea rolurilor instituțiilor*

În opinia CESE, este necesar să se clarifice și să se specifice mai concret care ar fi rolul Comisiei și al Agenției Europene de Mediu în procesele de raportare.

4.5. *Pregătirea pentru evaluări viitoare*

CESE salută faptul că evaluarea efectuată de Comisia Europeană a scos la iveală o serie de suprapuneri, verigi lipsă și elemente neesențiale, atât în structura datelor și cerințelor de raportare și în dispozițiile referitoare la frecvența acestora, cât și alte deficiențe sub aspectul eficienței. CESE este convins că, în viitor, vor putea fi identificate și alte probleme. Prin urmare, recomandă efectuarea unei evaluări periodice a modului de funcționare a *acquis*-ului în acest domeniu. Comisia ar trebui să realizeze evaluări și să solicite statelor membre să furnizeze informațiile necesare acestor evaluări. În avizul său SC/045 pe tema „O reglementare care să facă față viitorului" ([26]), CESE a formulat o serie de recomandări privind modul în care ar trebui să se procedeze în raport cu viitoarea legislație.

4.6. *Datele în context*

CESE recomandă ca bazele de date centrale ale Agenției Europene de Mediu să fie astfel concepute, încât informațiile și datele de mediu să fie corelate cu date geografice, economice și sociale care să permită o interpretare cuprinzătoare și obiectivă a acestora. CESE salută faptul că Comisia Europeană acționează pentru introducerea unor reglementări mai bune cu scopul de a reduce sarcina administrativă aferentă revizuirii obligațiilor de raportare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați (E-PRTR), în ceea ce privește obligațiile cu importanță redusă. În același timp, CESE atrage atenția asupra necesității de a respecta principiul confidențialității în ceea ce privește anumite secrete comerciale; acest fapt nu ar trebui să creeze o barieră în calea transparenței și disponibilității rapoartelor și datelor referitoare la mediu.

4.7. *Unele modificări selective*

CESE consideră că, în viitor, modificările propuse ar trebui adaptate la particularitățile dispozițiilor juridice care introduc obligații privind raportarea de mediu și să nu fie reglementate printr-o abordare unificată și universal aplicabilă. De asemenea, CESE sprijină armonizarea termenelor de raportare prevăzute în Directiva 2009/147/CE (Directiva privind păsările) și Directiva 92/43/CEE (Directiva privind habitatele).

4.8. *Încurajarea unei implicări active a opiniei publice în aspectele de mediu*

CESE invită organizațiile de mediu să fie mai active în ceea ce privește promovarea sensibilizării opiniei publice față de situația mediului din țările sau regiunile respective și invită Comisia să le încurajeze și să le finanțeze în acest sens.

Bruxelles, 12 decembrie 2018.

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Luca JAHIER

([25]) Directiva 2007/2/CE.
([26]) Avizul CESE „O reglementare care să facă față viitorului" (JO C 487, 28.12.2016, p. 51).