C/2025/2798

23.5.2025.

Završno izvješće službenika za usmene rasprave [1]

Predmet M.10806 – BROADCOM / VMWARE

(C/2025/2798)

1. UVOD

1. Komisija je 15. studenog 2022. zaprimila prijavu predložene koncentracije od značaja za cijelu Uniju u skladu s člankom 4. Uredbe o koncentracijama [2] kojom poduzetnik Broadcom, Inc [3]. („Broadcom” ili „podnositelj prijave”) u smislu članka 3. stavka 1. točke (b) Uredbe o koncentracijama namjerava steći isključivu kontrolu nad poduzetnikom VMware, Inc [4]. („VMware”, a zajedno s poduzetnikom Broadcom „stranke”) („predložena transakcija”).

2. POSTUPAK

2.1. Odluka u skladu s člankom 6. stavkom 1.

2. Komisija je 20. prosinca 2022. donijela odluku o pokretanju postupka u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (c) Uredbe o koncentracijama („odluka u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (c)”) jer su se u prvoj fazi istrage pojavile ozbiljne sumnje u spojivost predložene transakcije s unutarnjim tržištem. Komisija je 21. prosinca 2022. dodatno dostavila ključne dokumente podnositelju prijave.

3. Podnositelj prijave 13. siječnja 2023. dostavio je odgovor na odluku u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (c).

2.2. Prvo produljenje roka

4. Komisija je 12. siječnja 2023. donijela dvije odluke u skladu s člankom 11. stavkom 3. Uredbe o koncentracijama u kojima je od obiju stranaka zatražila da do 23. siječnja 2023. dostave informacije koje su bile predmet prethodnog zahtjeva za dostavljanje informacija [5]. Primjenjivi rok iz članka 10. stavka 3. Uredbe o koncentracijama bio je suspendiran [6] od 24. siječnja 2023. do 15. veljače 2023.

2.3. Drugo produljenje roka

5. U dogovoru s podnositeljem prijave razdoblje druge faze istrage 13. ožujka 2023. produljeno je za 10 radnih dana u skladu s člankom 10. stavkom 3. drugim podstavkom Uredbe o koncentracijama.

---

[1] U skladu s člancima 16. i 17. Odluke 2011/695/EU predsjednika Europske komisije od 13. listopada 2011. o funkciji i opisu posla službenika za usmene rasprave u određenim postupcima tržišnog natjecanja, SL L 275, 20.10.2011., str. 29. („Odluka 2011/695/EU” ili „Opis posla službenika za usmene rasprave”).

[2] Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama), SL L 24, 29.1.2004., str. 1. („Uredba o koncentracijama”).

[3] Broadcom je globalno društvo za proizvodnju hardvera koje, među ostalim, dobavlja kartice za mrežna sučelja („NIC”), prilagodnike za povezivanje perifernih uređaja s glavnim računalom primjenom protokola Fibre Channel („FC HBA”) i prilagodnike za pohranu i koje je proširilo svoje poslovanje na tržišta softvera, uglavnom u području aplikacija za sigurnost i središnja računala.

[4] VMware je globalno društvo za softver za virtualizaciju koje, među ostalim, dobavlja softver za virtualizaciju poslužitelja u lokalnom okruženju i privatnom okruženju računalstva u oblaku koji funkcionira interoperabilno sa širokim spektrom hardverskih uređaja, uključujući NIC-ove, FC HBA-ove i prilagodnike za pohranu.

[5] Zahtjevi za dostavu informacija poslani strankama 22. prosinca.

[6] Stranke su tražene informacije dostavile 23. siječnja 2023. Međutim, Broadcom je 27. siječnja dostavio revidiranu evidenciju dokumenata obuhvaćenih odvjetničkom tajnom te dodatni skup dokumenata. Komisija je s obzirom na taj dodatni podnesak odlučila suspendirati predmetni rok s retroaktivnim učinkom od 24. siječnja 2023., o čemu je Broadcom obavijestila e-porukom.

2.4. **Obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama**

6. Komisija je 12. travnja 2023. donijela obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama, koja je podnositelju prijave službeno dostavljena 13. travnja 2023. nakon što je 12. travnja 2023. poslan prethodni primjerak obavijesti.

7. Stranke su za dostavljanje očitovanja dobile rok do 26. travnja 2023.

2.5. **Uvid u spis nakon obavijesti o preliminarno utvrđenim činjenicama**

8. Podnositelju prijave 13. travnja 2023. omogućen je uvid u spis u obliku šifrirane mape u formatu zip poslane elektroničkom poštom („početni uvid u spis").

9. Broadcom je dopisom od 20. travnja 2023. službeniku za usmene rasprave podnio zahtjev za daljnji uvid u spis u skladu s člankom 7. Odluke 2011/695/EU („prvi zahtjev u skladu s člankom 7."). Broadcom je konkretno zatražio da se njegovim vanjskim savjetnicima odobri pristup (barem u obliku „čistog tima" ili drugog postupka za ograničeni pristup) i. određenim dokumentima kojima Broadcom nije uopće dobio pristup, ii. određenim redigiranim dijelovima dokumenata kojima je Broadcom već dobio pristup tijekom početnog uvida u spis, iii. odgovorima na upitnike s više ponuđenih odgovora poslane trećim stranama u kontekstu ispitivanja tržišta.

10. Glavna uprava za tržišno natjecanje na moj je zahtjev postupila u skladu sa zahtjevima Broadcoma i 25. travnja 2023. njegovu vanjskom pravnom savjetniku odobrila pristup dokazima iz podtočaka i. i ii. putem podatkovne sobe ([7]). Glavna uprava za tržišno natjecanje postupila je i u skladu sa zahtjevom iz podtočke iii. tako što je dodatno pojasnila odgovore trećih strana na upitnike s više ponuđenih odgovora.

2.6. **Odgovor na obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama**

11. Podnositelj prijave 26. travnja 2023. dostavio je odgovor na obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama u roku koji je utvrdio GU za tržišno natjecanje. U odgovoru je zatražio održavanje službene usmene rasprave.

2.7. **Zainteresirane treće strane**

12. U skladu s člankom 5. Odluke 2011/695/EU tijekom postupka odobrio sam dvama poduzetnicima da kao zainteresirane treće strane sudjeluju u postupku. Njima je dostavljena verzija obavijesti o preliminarno utvrđenim činjenicama koja nije povjerljiva.

13. Jedan od tih poduzetnika izrazio je interes za sudjelovanje u potencijalnoj usmenoj raspravi te je službeno pozvan na usmenu raspravu 28. travnja 2023. u skladu s člankom 6. stavkom 2. Odluke 2011/695/EU. Međutim, 3. svibnja 2023. povukao je zahtjev za sudjelovanje u usmenoj raspravi. Drugi poduzetnik također je izrazio interes za sudjelovanje u usmenoj raspravi, ali odbio sam njegov zahtjev jer ga je prekasno podnio ([8]).

3. **USMENA RASPRAVA I POSTUPAK NAKON USMENE RASPRAVE**

14. Službena usmena rasprava održana je 5. svibnja 2023.

15. Raspravi su osobno prisustvovali predstavnici stranaka, Komisije i nadležnog tijela države članice. U raspravi su na daljinu sudjelovali i dodatni predstavnici stranaka, nadležnih tijela država članica i Komisije.

([7]) Podložno privoli pružatelja podataka, dokumenti su dostavljeni u podatkovnu sobu na različite datume (to jest 25., 26. i 28. travnja 2023. te 2. i 3. svibnja 2023.). Pristup podatkovnoj sobi prvotno je bio odobren do 28. travnja 2023., a tog je dana produljen do 3. svibnja 2023.

([8]) Zahtjev za sudjelovanje u usmenoj raspravi podnesen je 2. svibnja 2023., u fazi kad je dnevni red usmene rasprave već praktički bio konačno utvrđen, pa nije bilo dodatnog prostora za prihvaćanje dodatnih sudionika.

3.1. **Uvid u spis nakon usmene rasprave**

16. Nakon usmene rasprave pravni zastupnik Broadcoma u večernjim satima 8. svibnja 2023. podnio je dodatni i dopunski zahtjev u skladu s člankom 7. („drugi zahtjev u skladu s člankom 7."). Broadcom je u njemu zatražio dodatni pristup i. verziji izvješća iz podatkovne sobe koja nije povjerljiva tvrdeći da je verzija izvješća koja nije povjerljiva bila prekomjerno redigirana, ii. nizu odgovora na jedan od upitnika za ispitivanje tržišta ([9]) poslanog trećim stranama u kontekstu ispitivanja tržišta i iii. primjercima svih nacrta zapisnika razgovora razmijenjenih između Komisije i trećih strana, tvrdeći da u „prihvaćenim zapisnicima" razgovora s trećim stranama koji se nalaze u spisu Komisije nisu točno zabilježene izjave trećih strana te da bi spis Komisije načelno trebao sadržavati snimke i/ili doslovne prijepise tih razgovora.

17. S obzirom na prethodno navedeno smatrao sam da je Glavna uprava za tržišno natjecanje djelomično ispunila sadržaj prvog zahtjeva u skladu s člankom 7. (vidjeti točku 10.) te da je on djelomično zamijenjen sadržajem drugog zahtjeva u skladu s člankom 7. i o tome sam obavijestio Broadcom 25. svibnja 2023.

18. Na temelju članka 7. Opisa posla službenika za usmene rasprave 23. lipnja donio sam odluku o odbijanju drugog zahtjeva u skladu s člankom 7. O tome sam obavijestio Broadcom 24. lipnja 2023.

19. Kako je prikazano u točki 16., Broadcom je u drugom zahtjevu u skladu s člankom 7. naglasio da spis Komisije nije sadržavao „doslovne prijepise" i/ili snimke Komisijinih razgovora sa sudionicima na tržištu, već isključivo prihvaćene zapisnike tih razgovora. Tvrdio je da u tim prihvaćenim zapisnicima nisu točno zabilježene stvarne izjave trećih strana te je za niz razgovora zatražio pristup primjercima svih nacrta zapisnika razmijenjenih između Komisije i trećih strana.

20. Sud Europske unije („Sud") dao je tumačenje članka 19. stavka 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003 ([10]) i članka 3. Uredbe Komisije (EZ) br. 773/2004 ([11]) u nizu presuda ([12]) u kojima je pojasnio opseg dužnosti Komisije da bilježi izjave iznesene tijekom razgovora namijenjenih prikupljanju informacija za potrebe istrage. Zahtjev Broadcoma izlazio je izvan okvira zahtjeva koje Komisija mora poštovati na temelju te sudske prakse, koja se ne primjenjuje izravno na postupke koji se provode na temelju Uredbe o koncentracijama ([13]).

21. Smatram da nema temelja za traženje „doslovnih prijepisa" ili cjelovitih audiozapisa razgovora ili telefonskih razgovora u postupcima u području koncentracija. Ne vidim zašto bi se u predmetu povezanom s koncentracijama primjenjivali stroži zahtjevi bilježenja nego u postupcima koji se provode na temelju Uredbe (EZ) br. 1/2003. Sve dok Komisija na zahtjev adresata obavijesti o preliminarno utvrđenim činjenicama omogućuje pristup pouzdanom i dovoljno detaljnom zapisu sadržaja sastanka ili razgovora namijenjenog prikupljanju informacija relevantnih za istragu (kao što su prihvaćeni zapisnici razgovora), prava na obranu načelno su dostatno zaštićena.

([9]) Upitnik br. 4 iz prve faze istrage.

([10]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora (SL L 1, 4.1.2003., str. 1.).

([11]) Uredba Komisije (EZ) br. 773/2004 od 7. travnja 2004. o postupcima koje Komisija vodi na temelju članaka 81. i 82. Ugovora o EZ-u (SL L 123, 27.4.2004., str. 18.).

([12]) Vidjeti, primjerice, presudu od 6. rujna 2017. u predmetu *Intel Corp. protiv Komisije*, C-413/14 P, ECLI:EU:C:2017:632, točke od 84. do 87. i od 90. do 91. i presudu od 15. lipnja 2022. u predmetu *Qualcomm Inc. protiv Komisije*, T-235/18, ECLI:EU:T:2022:358, točke od 184. do 185. i od 190. do 199.

([13]) Za razliku od članka 3. Uredbe br. 773/2004, u članku 11. stavku 7. Uredbe o koncentracijama uopće se ne spominje „bilježenje" telefonskih razgovora ili sličnih kontakata.

22. Odbio sam zahtjev za pristup svim razmjenama koje su se odnosile na izradu prihvaćenih zapisnika, uzimajući u obzir, među ostalim, sljedeće razloge: očito povjerljivu prirodu tih razmjena (koje su se uglavnom odnosile na zahtjeve trećih strana povezane s pitanjima povjerljivosti na temelju članka 18. Uredbe Komisije (EZ) br. 802/2004 ([14])), nepostojanje indicija koje bi upućivale na to da su prihvaćeni zapisnici na neki način bili zavaravajući ili netočni i činjenicu da je Broadcom za većinu razgovora imao pristup i prihvaćenim zapisnicima i dnevnom redu koji je Glavna uprava za tržišno natjecanje poslala trećim stranama prije svakog razgovora.

3.2. **Treće produljenje roka**

23. Razdoblje druge faze istrage 12. svibnja 2023. produljeno je za tri radna dana na zahtjev i uz suglasnost podnositelja prijave u skladu s člankom 10. stavkom 3. drugim podstavkom prvom rečenicom Uredbe o koncentracijama.

4. **PONUĐENE OBVEZE I ISPITIVANJE TRŽIŠTA**

24. Podnositelj prijave 16. svibnja 2023. dostavio je obveze kako bi se predložena transakcija uskladila s unutarnjim tržištem i funkcioniranjem Sporazuma o EGP-u u skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe o koncentracijama („početne obveze”).

25. Komisija je 23. svibnja 2023. pokrenula tržišno ispitivanje tih početnih obveza koje je dostavio podnositelj prijave.

26. Komisija je 8. lipnja 2023. podnositelju prijave dostavila detaljne povratne informacije o ishodu ispitivanja tržišta.

27. Nakon očitovanja Komisije o početnim obvezama podnositelj prijave 14. lipnja 2023. dostavio je izmijenjene obveze u skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe o koncentracijama kako bi ponudio bolja rješenja za sporna pitanja povezana s tržišnim natjecanjem koja su utvrđena u obavijesti o preliminarno utvrđenim činjenicama („konačne obveze”).

4.1. **Uvid u spis nakon utvrđivanja konačnih obveza**

28. Glavna uprava za tržišno natjecanje strankama je 29. lipnja 2023., dan prije sastanka savjetodavnog odbora, odobrila pristup trima dodatnim dokumentima u obliku šifrirane mape u formatu zip poslane e-poštom.

5. **NACRT ODLUKE**

29. U nacrtu odluke predložena transakcija proglašava se spojivom s unutarnjim tržištem i Sporazumom o EGP-u, pod uvjetom da se u potpunosti poštuju konačne obveze.

30. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Odluke 2011/695/EU u završnom izvješću razmatra se bavi li se nacrt odluke samo preliminarno utvrđenim činjenicama u odnosu na koje je strankama dana prilika za iznošenje svojih stajališta.

31. Nakon pregleda nacrta odluke zaključujem da u njemu nije riječ o prigovoru u odnosu na činjenicu da podnositeljima prijave nije dana prilika za iznošenje svojih stajališta.

([14]) Uredba Komisije (EZ) br. 802/2004 od 7. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija između poduzetnika (SL L 133, 30.4.2004., str. 1.).

6. **ZAKLJUČAK**

32. Zaključujem da je u ovom predmetu poštovano djelotvorno ostvarenje postupovnih prava stranaka.

Bruxelles, 30 June 2023.

Eric GIPPINI FOURNIER
Službenik za usmene rasprave