EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.11.2022
COM(2022) 577 final

2022/0362 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de sluiting van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte**

# TOELICHTING

## 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

### • Motivering en doel van het voorstel

De overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor vissersvaartuigen van de Seychellen tot de wateren van Mayotte ("de overeenkomst van 2015")[1] is op 20 mei 2014 ondertekend en voorlopig van toepassing geworden voor een periode van zes jaar. De overeenkomst van 2015 is stilzwijgend verlengd op 20 mei 2020.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren[2] heeft de Commissie onderhandelingen met de regering van de Seychellen gevoerd met het oog op het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen. Na afloop van deze onderhandelingen is op 10 juni 2022 een nieuwe overeenkomst ("de overeenkomst") geparafeerd.

De nieuwe overeenkomst heeft een looptijd van zes jaar die ingaat op de in artikel 18 ervan vastgestelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum waarop ze door beide partijen is ondertekend.

Dit voorstel heeft tot doel machtiging te verlenen voor de sluiting van de overeenkomst overeenkomstig artikel 218, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

### • Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De nieuwe overeenkomst is er in de eerste plaats op gericht het strategische partnerschap met de Seychellen verder te versterken en de technische en financiële voorwaarden van de overeenkomst af te stemmen op de in 2020 ondertekende partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV)[3] met de Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol. De overeenkomst draagt tevens bij tot verantwoorde visserij in EU-wateren en tot de ontwikkeling van het visserijbeleid in Mayotte.

De overeenkomst voorziet in vangstmogelijkheden voor Seychelse vaartuigen in de wateren van de Unie in Mayotte. Deze vangstmogelijkheden zijn gebaseerd op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en zijn in overeenstemming met de aanbevelingen van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC) — de regionale visserijorganisatie die over grote afstanden trekkende visbestanden beheert — en worden, in voorkomend geval, binnen de grenzen van het beschikbare overschot verleend.

De overeenkomst voorziet in vangstmogelijkheden voor acht ringzegenvaartuigen van de Seychellen.

---

1 Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de onder de jurisdictie van de Europese Unie vallende wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (PB L 167 van 6.6.2014, blz. 4).

2 Besluit waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen tussen de EU en de Republiek der Seychellen met het oog op de sluiting van een overeenkomst inzake de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (en de bijbehorende onderhandelingsrichtsnoeren), aangenomen door de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken op 24 oktober 2019, ST-13311-2019-INIT.

3 Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen, ST/5246/2020/INIT, PB L 60 van 28.2.2020, blz. 5.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst passen in het externe optreden van de Europese Unie ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen).

## 2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), meer bepaald artikel 43, lid 2, waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 6, waarin is bepaald dat de Raad, op voorstel van de onderhandelaar, een besluit tot sluiting van de overeenkomst moet vaststellen.

Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie zorgt de Commissie voor de externe vertegenwoordiging van de Unie, behalve in aangelegenheden die onder het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen. Bijgevolg zijn alleen de door de Commissie aangewezen ambtenaren bevoegd om de Seychellen in kennis te stellen van de voltooiing van het ratificatieproces.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van Seychelse vaartuigen in wateren van de Unie tot stand te brengen, zoals vastgelegd in artikel 32 van Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten.

## 3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De Commissie heeft in 2019 een ex-postevaluatie verricht van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en de Republiek der Seychellen, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke toekomstige PODV met protocol[4], die ook voorzag in een evaluatie van de overeenkomst.

De overeenkomst staat wederkerigheid tussen beide partijen toe wat betreft toegang tot de wateren voor vissersvaartuigen van hetzelfde type die op dezelfde soorten vissen. De overeenkomst is vernieuwd, aangezien het protocol bij de PODV tussen de EU en de Seychellen zelf is vernieuwd, waarbij de overeenstemming tussen de twee teksten op het gebied van de technische en financiële voorwaarden is behouden.

[4] ISBN: 978-92-76-01966-4 doi: 10.2771/47637.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de Seychellen. Uit dit overleg is naar voren gekomen dat het voor de Europese Unie en voor de Republiek der Seychellen gunstig zou zijn een nieuwe overeenkomst te sluiten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de beoordeling van de overeenkomst in het kader van de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij EU-Seychellen een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

## 4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Aangezien het gaat om de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren, tot de wateren die onder de jurisdictie van de EU vallen, zijn er geen financiële gevolgen in de zin van uitgaven of inkomsten voor de EU-begroting.

## 5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in de overeenkomst.

2022/0362 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de sluiting van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, punt a), v), en lid 7,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement[5],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig Besluit [XXX] van de Raad van [...][6] is de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte (hierna "de overeenkomst" genoemd) ondertekend op [...], onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

(2) De overeenkomst is erop gericht het strategische partnerschap met de Seychellen verder te versterken en de technische en financiële voorwaarden van de visserijovereenkomst inzake toegang af te stemmen op de in 2020 ondertekende partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij[7] met de Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol, en bij te dragen tot verantwoorde visserij in EU-wateren en tot de ontwikkeling van het visserijbeleid in Mayotte.

(3) De overeenkomst moet namens de Unie worden goedgekeurd.

(4) Bij artikel 8 van de overeenkomst wordt een gemengde commissie opgericht die belast is met de monitoring van de toepassing van de overeenkomst. Krachtens de overeenkomst kan de gemengde commissie bepaalde wijzigingen van de overeenkomst goedkeuren. Het standpunt van de Unie inzake de voorgestelde wijzigingen van de overeenkomst moet door de Raad worden bepaald. De Commissie moet de voorgestelde wijzigingen namens de Unie goedkeuren, tenzij een aantal lidstaten, dat overeenkomstig artikel 16, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie een blokkerende minderheid vormt, daartegen bezwaar maakt.

(5) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad[8] geraadpleegd en heeft op [datum invoegen] advies uitgebracht,

---

5 PB C van , blz. .

6 Besluit (EU) 2021/... van de Raad van ... 2021 betreffende ... (PB C […] van […], blz. […]).

7 Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen, ST/5246/2020/INIT, PB L 60 van 28.2.2020, blz. 5.

8 Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

De Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte wordt namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst is als bijlage I aan dit besluit gehecht.

*Artikel 2*

De Commissie verricht namens de Unie de in artikel 20 van de overeenkomst bedoelde kennisgeving, teneinde tot uitdrukking te brengen dat de Unie ermee instemt door de overeenkomst gebonden te zijn.

*Artikel 3*

De Commissie wordt volgens de bepalingen en voorwaarden van bijlage II bij dit besluit gemachtigd om namens de Unie haar goedkeuring te hechten aan wijzigingen van de overeenkomst die worden vastgesteld door de bij artikel 8 van de overeenkomst opgerichte gemengde commissie.

*Artikel 4*

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie.*

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*
*De voorzitter*

instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).