C/2026/4985

25.9.2026

Streszczenie decyzji Komisji

z dnia 23 lipca 2026 r.

dotyczące decyzji przyjętej na podstawie art. 29 ust. 1 lit. a), art. 30 ust. 1 lit. a) oraz art. 31 ust. 1 lit. h) rozporządzenia (UE) 2022/1925

(Sprawa DMA.100193 – Alphabet – Wyszukiwarka internetowa – Wyszukiwarka Google Search – Art. 6 Ust. 5)

(notyfikowanej jako dokument C(2026) 5358 final)

(Jedynie tekst w języku angielskim jest autentyczny)

(C/2026/4985)

W dniu 23 lipca 2026 r. Komisja przyjęła decyzję na podstawie art. 29 ust. 1 lit. a), art. 30 ust. 1 lit. a) i art. 31 ust. 1 lit. h) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 ([1]). Zgodnie z przepisami art. 44 rozporządzenia (UE) 2022/1925 Komisja podaje niniejszym do publicznej wiadomości nazwy stron i najważniejsze elementy decyzji, z poszanowaniem uzasadnionego interesu przedsiębiorstw w odniesieniu do ochrony ich tajemnic handlowych.

1. **WPROWADZENIE**

(1) W decyzji stwierdzającej niewypełnianie obowiązków („decyzja") przedstawiono ustalenia Komisji, zgodnie z którymi przedsiębiorstwo Alphabet nie wypełnia obowiązków przewidzianych w art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925 w odniesieniu do świadczonej przez siebie podstawowej usługi platformowej w postaci wyszukiwarki internetowej Google Search. W wynikach wyszukiwania przedsiębiorstwo Alphabet traktuje swoje własne usługi korzystniej niż podobne usługi osób trzecich. Decyzja odnosi się do następujących usług świadczonych przez przedsiębiorstwo Alphabet: porównywarki cen produktów, usługi pośrednictwa w wyszukiwaniu i rezerwacji połączeń lotniczych, usługi pośrednictwa w wyszukiwaniu i rezerwacji połączeń kolejowych, usługi pośrednictwa w zakresie zakwaterowania, usługi pośrednictwa w wyszukiwaniu lokalnych usług i obiektów, Google Maps, usługi tłumaczeniowej, usługi informacji sportowej i usługi związanej z grami.

(2) W związku z tym w decyzji nakazano przedsiębiorstwu Alphabet zaniechanie naruszenia w terminie 60 dni od powiadomienia o tej decyzji, nałożono grzywnę na nie oraz przewidziano możliwość nałożenia okresowych kar pieniężnych, jeżeli przedsiębiorstwo Alphabet nie zastosuje się do nakazu zaniechania naruszenia określonego w decyzji.

2. **RAMY PRAWNE**

(3) Zgodnie z art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925, przy plasowaniu oraz powiązanym indeksowaniu i crawlingu, strażnik dostępu nie może traktować oferowanych przez siebie usług i produktów na korzystniejszych zasadach niż podobne usługi lub produkty oferowane przez osobę trzecią. Strażnik dostępu dokonuje takiego plasowania na przejrzystych, sprawiedliwych i niedyskryminujących warunkach.

(4) W art. 2 pkt 22 rozporządzenia (UE) 2022/1925 „plasowanie" zdefiniowano jako „(…) nadawanie wagi wynikom wyszukiwania przez wyszukiwarki internetowe, w formie, w jakiej plasowanie to zostało przedstawione, zorganizowane lub przekazane przez przedsiębiorstwa świadczące usługi (…) wyszukiwarek internetowych, niezależnie od środków technologicznych wykorzystanych do takiego przedstawienia, zorganizowania lub przekazania oraz niezależnie od tego, czy przedstawiany lub przekazywany jest tylko jeden wynik".

(5) W art. 2 pkt 6 rozporządzenia (UE) 2022/1925 wyszukiwarki internetowe zdefiniowano poprzez odniesienie do art. 2 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1150 ([2]) jako „usługę cyfrową, która umożliwia użytkownikom wprowadzanie zapytań w celu wyszukiwania – co do zasady – wszystkich stron internetowych lub wszystkich stron internetowych w danym języku za pomocą zapytania na jakikolwiek temat przez podanie słowa kluczowego, zapytania głosowego, wyrażenia lub innej wartości wejściowej i która podaje wyniki wyszukiwania w dowolnym formacie, w którym można znaleźć informacje związane z zadanym zapytaniem".

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 z dnia 14 września 2022 r. w sprawie kontestowalnych i uczciwych rynków w sektorze cyfrowym oraz zmiany dyrektyw (UE) 2019/1937 i (UE) 2020/1828 (akt o rynkach cyfrowych), Dz.U. L 265 z 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj.

([2]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1150 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie propagowania sprawiedliwości i przejrzystości dla użytkowników biznesowych korzystających z usług pośrednictwa internetowego (Dz.U. L 186 z 11.7.2019, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1150/oj).

(6) Alphabet nie spełnia zatem wymogów art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925 w przypadkach, gdy: (i) Alphabet oferuje usługę odrębną lub dodatkową w stosunku do wyszukiwarki Google Search, która jest plasowana przez tę wyszukiwarkę internetową; (ii) osoby trzecie oferują usługi podobne do odrębnej lub dodatkowej usługi Alphabet i takie usługi osób trzecich są również plasowane przez tę wyszukiwarkę internetową; oraz (iii) w ramach plasowania Alphabet traktuje swoje własne odrębne lub dodatkowe usługi korzystniej niż podobne usługi oferowane przez osoby trzecie.

3. **OCENA KOMISJI**

(7) Komisja stwierdza, że wyszukiwarka Google Search w UE nie spełnia wymogów art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925. Zdaniem Komisji strona wyników wyszukiwania Google Search plasuje szereg własnych usług przedsiębiorstwa Alphabet, które stanowią usługi odrębne od Google Search i które są pozycjonowane korzystniej niż podobne usługi osób trzecich.

(8) Po pierwsze, dotyczy to usługi Google Maps. Google Maps wskazano jako usługę pośrednictwa internetowego na podstawie rozporządzenia (UE) 2022/1925 i w związku z tym usługa ta stanowi usługę odrębną od Google Search. Podobne usługi świadczone przez osoby trzecie (tj. inne usługi mapowe) są również plasowane na stronie wyników wyszukiwania. Ponieważ jednak przycisk „trasa" i przycisk „adres" są zarezerwowane wyłącznie dla Google Maps, podobne usługi świadczone przez osoby trzecie są plasowane mniej korzystnie.

(9) Po drugie, inne moduły wyświetlane w odpowiedzi na zapytania transakcyjne (a mianowicie moduł reklam produktowych, moduł produktów, moduł połączeń lotniczych, moduł połączeń kolejowych, moduł zakwaterowania oraz moduł wyników lokalnych) również stanowią odrębne usługi. Moduły te służą zasadniczo celom wykraczającym poza wyszukiwanie ogólne. Ustandaryzowane wyświetlanie konkurencyjnych ofert zawierających szczegółowe informacje handlowe, takie jak ceny, oceny użytkowników i recenzje, umożliwia użytkownikom porównanie ofert bezpośrednio na stronie wyników wyszukiwania. W każdym przypadku wyszukiwarka Google dodatkowo wyświetla pod paskiem wyszukiwania przyciski szybkiego doprecyzowania zapytania, za pomocą których użytkownicy mogą zawęzić swoje zapytanie. Jeżeli chodzi o zapytania związane z podróżami, moduł połączeń lotniczych, moduł połączeń kolejowych i moduł zakwaterowania oferują funkcję, która umożliwia użytkownikom wybór dat podróży i liczby gości z rozwijanego menu. Moduły te nie są jednak generowane w drodze przeszukiwania, co do zasady, wszystkich stron internetowych. Są one natomiast dostępne jedynie dla ograniczonej liczby stron internetowych, które na przykład dostarczają przedsiębiorstwu Alphabet strumieni danych. W każdej z tych kategorii na stronie wyników wyszukiwania plasowane są również podobne usługi świadczone przez osoby trzecie. Są to m.in. porównywarki cen, metawyszukiwarki i platformy rezerwacyjne oferowane przez osoby trzecie. W przeciwieństwie do nich usługi własne Alphabet są wyświetlane w atrakcyjniejszym formacie ponad wynikami standardowego wyszukiwania, tj. są pozycjonowane korzystniej.

(10) Po trzecie, moduły wyświetlane w odpowiedzi na zapytania dotyczące treści (moduł tłumaczeniowy, moduł sportowy i moduł związany z grami) stanowią usługi odrębne od Google Search. Służą one innemu celowi niż wyszukiwarka internetowa i nie są generowane w drodze przeszukiwania, co do zasady, wszystkich stron internetowych. Moduł tłumaczeniowy, w tym jego funkcje związane z tłumaczeniem, przypomina internetową usługę tłumaczeniową lub słownik, które opierają się na własnych technologiach i licencjonowanych danych przedsiębiorstwa Alphabet. Moduł sportowy udostępnia bogaty zasób informacji pozyskiwanych na podstawie licencji, dotyczących drużyn sportowych, terminarzy rozgrywek i tabel ligowych. Moduł związany z grami umożliwia użytkownikom granie – bezpośrednio na stronie wyników wyszukiwania – w gry stworzone przez przedsiębiorstwo Alphabet. W przypadku każdej z tych usług istnieją podobne usługi osób trzecich, które są plasowane na stronie wyników wyszukiwania, a mianowicie internetowe usługi tłumaczeniowe, sportowe usługi informacyjne i strony internetowe z grami. W przeciwieństwie do tych usług usługi własne przedsiębiorstwa Alphabet są wyraźnie eksponowane na samej górze strony wyników wyszukiwania i w związku z tym są korzystniej pozycjonowane.

4. **NAKAZ ZANIECHANIA NARUSZENIA**

(11) W związku z powyższym, działając na podstawie art. 29 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925, Komisja nakazuje przedsiębiorstwu Alphabet skuteczne zaniechanie naruszenia w terminie 60 dni kalendarzowych od daty powiadomienia o decyzji.

(12) W tym celu przedsiębiorstwo Alphabet powinno zapewnić równe traktowanie, z jednej strony, własnych odrębnych lub dodatkowych usług plasowanych w wyszukiwarce Google Search oraz, z drugiej strony, oferowanych przez osoby trzecie podobnych usług, które są również plasowane w wyszukiwarce Google Search.

(13) W gestii przedsiębiorstwa Alphabet pozostaje zidentyfikowanie i wdrożenie środków zapewniających zgodność z art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925. Rozwiązaniem z jednego krańca spektrum możliwych rozwiązań może być eksponowanie przez przedsiębiorstwo Alphabet podobnych usług oferowanych przez osoby trzecie w taki sam sposób, w jaki eksponuje swoje własne odrębne lub dodatkowe usługi. Rozwiązaniem z drugiego krańca tego spektrum może być rezygnacja przez przedsiębiorstwo Alphabet z wszelkiego eksponowania własnych odrębnych lub dodatkowych usług.

(14) Oprócz usunięcia niezgodności przedsiębiorstwo Alphabet powinno wdrożyć środki zapobiegające ponownemu wystąpieniu niezgodności.

5. **GRZYWNY I OKRESOWE KARY PIENIĘŻNE**

(15) W związku z powyższym w decyzji nakłada się na przedsiębiorstwo Alphabet grzywnę w wysokości 460 000 000 EUR zgodnie z art. 30 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/1925. Nałożona grzywna nie przekracza maksymalnej dopuszczalnej kwoty wynoszącej 10 % światowego obrotu przedsiębiorstwa Alphabet zgodnie z art. 30 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/1925.

(16) W decyzji wskazano również, że jeżeli przedsiębiorstwo Alphabet nie zastosuje się do nakazu zaniechania naruszenia, podlegać będzie okresowym karom pieniężnym nieprzekraczającym limitu określonego w art. 31 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/1925.

6. **WNIOSKI**

(17) Z powodów określonych powyżej w decyzji stwierdza się, że plasowanie prowadzone w wyszukiwarce Google Search nie jest zgodne z art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2022/1925. Z tego powodu w decyzji nakłada się grzywnę na przedsiębiorstwo Alphabet. W decyzji nakłada się również na przedsiębiorstwo Alphabet nakaz zaniechania naruszenia w terminie 60 dni kalendarzowych od daty powiadomienia o decyzji oraz określa się, że jeżeli przedsiębiorstwo Alphabet nie zastosuje się do decyzji, podlegać będzie okresowym karom pieniężnym w maksymalnej wysokości określonej w art. 31 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/1925.