C/2026/4985

25.9.2026

Tiivistelmä komission

23. heinäkuuta 2026 antamasta päätöksestä,

joka liittyy asetuksen (EU) 2022/1925 29 artiklan 1 kohdan a alakohdan, 30 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 31 artiklan 1 kohdan h alakohdan nojalla annettuun päätökseen

(Asia DMA.100193 – Alphabet – Verkossa toimiva hakukone – Google Search – 6 artiklan 5 kohta)

(tiedoksiannettu numerolla C(2026) 5358 final)

(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

(C/2026/4985)

Komissio antoi 23. heinäkuuta 2026 päätöksen, joka perustui Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/1925 ([1]) 29 artiklan 1 kohdan a alakohtaan, 30 artiklan 1 kohdan a alakohtaan ja 31 artiklan 1 kohdan h alakohtaan. Komissio julkaisee osapuolten nimet ja päätöksen olennaisen sisällön asetuksen (EU) 2022/1925 44 artiklan säännösten mukaisesti. Se ottaa huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta.

1. **JOHDANTO**

1) Noudattamatta jättämistä koskevassa päätöksessä, jäljempänä 'päätös', esitetään komission havainnot, joiden mukaan Alphabet ei noudata asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohtaa ydinalustapalveluksi nimetyn verkkohakukoneensa Google Searchin osalta. Alphabet kohtelee järjestystä määritettäessä omia palvelujaan suotuisammin verrattuna vastaaviin kolmannen osapuolen tarjoamiin palveluihin. Päätöksessä viitataan seuraaviin Alphabetin palveluihin: Alphabetin hintavertailupalvelut, sen tarjoama lentojen välityspalvelu, junamatkojen välityspalvelu, majoitusten välityspalvelu, paikkojen ja palvelujen välityspalvelu, Google Maps, Alphabetin käännöspalvelu, sen urheilutietopalvelu ja sen pelipalvelu.

2) Näin ollen päätöksessä määrätään Alphabet lopettamaan noudattamatta jättäminen 60 päivän kuluessa päätöksen ilmoittamispäivästä ja määrätään Alphabetille sakko sekä mahdolliset uhkasakot, jos Alphabet ei noudata päätöksessä vahvistettua lopettamismääräystä.

2. **OIKEUDELLINEN KEHYS**

3) Asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohdan mukaan portinvartija ei saa kohdella järjestystä määritettäessä ja siihen liittyvän indeksoinnin ja hakurobottien käytön yhteydessä portinvartijan itsensä tarjoamia palveluita ja tuotteita suotuisammin verrattuna vastaaviin kolmannen osapuolen tarjoamiin palveluihin ja tuotteisiin. Portinvartijan on sovellettava tällaiseen järjestyksen määrittämiseen läpinäkyviä, oikeudenmukaisia ja syrjimättömiä ehtoja.

4) Asetuksen (EU) 2022/1925 2 artiklan 22 kohdan määritelmän mukaan "järjestyksellä" tarkoitetaan *(…) merkitystä, jonka (…) verkossa toimivia hakukoneita tarjoavat yritykset antavat verkossa toimivien hakukoneiden hakutuloksille, kun ne esittävät, järjestävät tai antavat ne tiedoksi riippumatta teknologisista välineistä, joita esittämiseen, järjestämiseen tai tiedoksi antamiseen käytetään ja riippumatta siitä, esitetäänkö tai annetaanko tiedoksi vain yksi tulos.*

5) Asetuksen (EU) 2022/1925 2 artiklan 6 kohdan mukaan "verkossa toimivalla hakukoneella" tarkoitetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1150 ([2]) 2 artiklan 5 alakohdassa määriteltyä *digitaalista palvelua, joka antaa käyttäjille mahdollisuuden suorittaa kyselyjä hakujen tekemiseksi periaatteessa kaikilta verkkosivustoilta tai kaikilta tietynkielisiltä verkkosivustoilta mitä tahansa aihetta koskevan hakusanan, äänikomennon, lausekkeen tai muun syöttötiedon muodossa tehdyn kyselyn perusteella ja joka antaa missä tahansa muodossa tuloksia, joista voi saada pyydettyyn sisältöön liittyvää tietoa.*

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/1925, annettu 14 päivänä syyskuuta 2022, kilpailullisista ja oikeudenmukaisista markkinoista digitaalialalla ja direktiivien (EU) 2019/1937 ja (EU) 2020/1828 muuttamisesta (digimarkkinasäädös) (EUVL L 265, 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1150, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, oikeudenmukaisuuden ja avoimuuden edistämisestä verkossa toimivien välityspalvelujen yrityskäyttäjiä varten (EUVL L 186, 11.7.2019, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1150/oj).

6) Näin ollen Alphabet ei noudata asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohtaa seuraavissa tapauksissa: i) Alphabet tarjoaa Google Searchista erillistä tai sen lisäksi tarjottavaa palvelua, jonka sijoituksen järjestyksessä antaa kyseinen verkossa toimiva hakukone; ii) kolmannet osapuolet tarjoavat vastaavia palveluja kuin Alphabetin erillinen tai lisäksi tarjottava palvelu, ja verkossa toimiva hakukone antaa sijoituksen järjestyksessä myös näillä kolmansien osapuolten palveluille; ja iii) Alphabet kohtelee järjestystä määritettäessä omaa erillistä tai lisäksi tarjottavaa palveluaan suotuisammin verrattuna näihin vastaaviin kolmansien osapuolten tarjoamiin palveluihin.

3. **KOMISSION ARVIO**

7) Komissio katsoo, että Google Search ei EU:ssa täytä asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohdan vaatimuksia. Komission näkemyksen mukaan Google Searchin hakutulossivulla asetetaan järjestykseen useita Alphabetin omia palveluja, jotka ovat Google Searchista erillisiä palveluja ja jotka saavat järjestyksessä suotuisamman sijan kuin kolmansien osapuolten vastaavat palvelut.

8) Ensinnäkin tämä koskee Google Mapsia. Google Maps on nimetty asetuksen (EU) 2022/1925 nojalla verkossa toimivaksi välityspalveluksi, joten se on Google Searchista erillinen palvelu. Myös kolmansien osapuolten vastaavia palveluja (eli muita karttapalveluja) asetetaan järjestykseen hakutulossivulla. Koska reittiohje- ja osoitepainikkeet on kuitenkin varattu yksinomaan Google Mapsille, vastaavat kolmansien osapuolten palvelut ovat epäsuotuisammassa asemassa järjestystä määritettäessä.

9) Toiseksi myös kaupankäyntiin liittyvien hakujen yhteydessä näytettävät muut osiot (eli tuotemainososio, tuotteet-osio, lennot-osio, junat-osio, majoitusosio ja paikat ja palvelut -osio) muodostavat erillisiä palveluja. Ensinnäkin näillä osioilla on yleistä hakua laajempi tarkoitus. Kilpailevien tarjousten standardoitu näyttötapa, joka sisältää kaupallisia tietoja, kuten hintoja, luokituksia ja arvioita, antaa käyttäjille mahdollisuuden vertailla tarjouksia suoraan hakutulossivulla. Kussakin tapauksessa Google Search näyttää lisäksi hakukentän alapuolella haun pikavalintapainikkeita, joiden avulla käyttäjät voivat tarkentaa hakuaan. Matkailuun liittyvissä hauissa lennot-osio, junat-osio ja majoitusosio sisältävät painikkeita, joiden avulla käyttäjät voivat valita pudotusvalikosta matkan päivämäärät ja matkustajien määrän. Toiseksi näitä osioita ei koota tekemällä hakuja periaatteessa kaikilta verkkosivustoilta. Sen sijaan ne ovat avoinna vain rajalliselle joukolle verkkosivustoja, jotka esimerkiksi toimittavat Alphabetille datasyötteitä. Kaikissa näissä kategorioissa hakutulossivulla asetetaan järjestykseen myös vastaavia kolmansien osapuolten palveluja. Näihin kuuluu kolmansien osapuolten tarjoamia hintavertailutyökaluja, metahakukoneita ja varausalustoja. Näistä poiketen Alphabetin omat palvelut esitetään laajennetussa esitysmuodossa orgaanisten hakutulosten yläpuolella, eli niitä kohdellaan suotuisammin järjestystä määritettäessä.

10) Kolmanneksi sisältöhakujen yhteydessä näytettävät osiot (käännösosio, urheiluosio ja peliosio) muodostavat Google Searchista erillisiä palveluja. Niillä on eri tarkoitus kuin verkossa toimivalla hakukoneella, eikä niitä koota tekemällä hakuja periaatteessa kaikilta verkkosivustoilta. Käännösosio, mukaan lukien sen käännöstoiminnot, muistuttaa verkossa toimivaa käännöspalvelua tai sanakirjaa, joka perustuu Alphabetin omiin teknologioihin ja lisensoituihin tietoihin. Urheiluosio tarjoaa runsaasti lisensoitua tietoa urheilujoukkueista, otteluohjelmista ja sarjataulukoista. Peliosiossa käyttäjät voivat pelata Alphabetin koodaamia pelejä suoraan hakutulossivulla. Kullekin näistä palveluista on olemassa vastaavia kolmansien osapuolten palveluja, jotka asetetaan järjestykseen hakutulossivulla. Näitä ovat verkossa toimivat käännöspalvelut, urheilutietopalvelut ja pelisivustot. Näistä palveluista poiketen Alphabetin omat palvelut esitetään näkyvästi hakutulossivun yläosassa, joten niitä kohdellaan suotuisammin järjestystä määritettäessä.

4. **LOPETTAMISMÄÄRÄYS**

11) Edellä esitetyn perusteella komissio määrää Alphabetin asetuksen (EU) 2022/1925 29 artiklan 5 kohdan nojalla lopettamaan noudattamatta jättämisen tosiasiallisesti 60 kalenteripäivän kuluessa päätöksen ilmoittamispäivästä.

12) Noudattamatta jättämisen lopettamiseksi Alphabetin olisi varmistettava yhdenvertainen kohtelu yhtäältä sen omille Google Searchissa järjestykseen asetettaville erillisille tai lisäksi tarjottaville palveluille ja toisaalta kolmansien osapuolten tarjoamille vastaaville palveluille, jotka myös asetetaan järjestykseen Google Searchissa.

13) Alphabetin tehtävänä on määrittää ja panna täytäntöön toimenpiteet, joilla varmistetaan asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohdan noudattaminen. Yhtenä mahdollisten toimenpiteiden ääripäänä Alphabet voi antaa kolmansien osapuolten tarjoamille vastaaville palveluille yhtä paljon näkyvyyttä kuin omille erillisille tai lisäksi tarjottaville palveluilleen. Toisena ääripäänä Alphabet voi poistaa kaiken omille erillisille tai lisäksi tarjottaville palveluilleen antamansa näkyvyyden.

14) Noudattamatta jättämisen lopettamisen lisäksi Alphabetin olisi toteutettava toimenpiteitä, joilla estetään noudattamatta jättämisen toistuminen.

5. **SAKOT JA UHKASAKOT**

15) Edellä esitetyn perusteella päätöksessä määrätään Alphabetille 460 000 000 euron sakko asetuksen (EU) 2022/1925 30 artiklan 1 kohdan nojalla. Määrätty sakko ei ylitä asetuksen (EU) 2022/1925 30 artiklan 1 kohdassa säädettyä enimmäismäärää, joka on 10 prosenttia Alphabetin maailmanlaajuisesta liikevaihdosta.

16) Päätöksessä todetaan myös, että jos Alphabet ei noudata lopettamismääräystä, sille määrätään uhkasakkoja, jotka eivät ylitä asetuksen (EU) 2022/1925 31 artiklan 1 kohdassa säädettyä rajaa.

6. **PÄÄTELMÄ**

17) Edellä esitetyistä syistä päätöksessä todetaan, että järjestyksen määrittäminen Google Searchissa ei ole asetuksen (EU) 2022/1925 6 artiklan 5 kohdan mukaista. Tästä syystä päätöksessä määrätään Alphabetille sakko. Päätöksessä määrätään Alphabetille myös lopettamismääräys, jonka mukaan sen on lopetettava rikkominen 60 kalenteripäivän kuluessa päätöksen ilmoittamispäivästä, ja todetaan, että Alphabetille määrätään uhkasakkoja asetuksen (EU) 2022/1925 31 artiklan 1 kohdassa säädetyissä rajoissa, jos se ei noudata päätöstä.