C/2026/4985

25.9.2026

**Kokkuvõte komisjoni otsusest,**

**23. juuli 2026,**

**määruse (EL) 2022/1925 artikli 29 lõike 1 punkti a, artikli 30 lõike 1 punkti a ja artikli 31 lõike 1 punkti h kohase otsuse kohta**

**(Juhtum DMA.100193 – Alphabet – Internetipõhine otsingumootor – Google Search – Artikli 6 lõige 5)**

*(teatavaks tehtud numbri C(2026) 5358 final all)*

**(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)**

(C/2026/4985)

*23. juulil 2026 võttis komisjon vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2022/1925 ([1]) artikli 29 lõike 1 punkti a, artikli 30 lõike 1 punkti a ja artikli 31 lõike 1 punkti h kohase otsuse. Kooskõlas nõukogu määruse (EL) 2022/1925 artikliga 44 avaldab komisjon osaliste nimed ja otsuse põhilise sisu, sealhulgas kehtestatud sanktsioonid, võttes arvesse ettevõtjate õigustatud huvi kaitsta oma ärisaladusi.*

## 1. **SISSEJUHATUS**

(1) Kohustuste täitmata jätmist käsitlevas otsuses (edaspidi „otsus“) esitatakse komisjoni järeldused selle kohta, et Alphabet ei järgi määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõiget 5 seoses oma internetipõhise otsingumootori põhiplatvormiteenusega Google Search. Otsingutulemuste järjestamisel eelistab Alphabet omaenese teenuseid kolmandate isikute pakutavatele sarnastele teenustele. Otsus puudutab järgmisi Alphabeti teenuseid: Alphabeti hinnavõrdlusteenused, tema lennupiletite vahendusteenus, rongipiletite vahendusteenus, majutusvahendusteenus, kohavahendusteenus, Google Maps, Alphabeti tõlketeenus, tema sporditeabeteenus ja tema mänguteenus.

(2) Selle tulemusena kohustatakse otsusega Alphabeti lõpetama kohustuste mittetäitmine 60 päeva jooksul pärast otsuse teatavakstegemist, määratakse Alphabetile trahv ning võimalik sunniraha, kui Alphabet ei täida otsuses sätestatud kohustuste mittetäitmise lõpetamise korraldust.

## 2. **ÕIGUSRAAMISTIK**

(3) Määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõike 5 kohaselt ei eelista pääsuvalitseja järjestamisel ning sellega seotud indekseerimisel ja veebisorimisel pääsuvalitseja enda pakutavaid teenuseid ja tooteid sarnastele teenustele või toodetele, mida pakub kolmas isik. Pääsuvalitseja kohaldab sellise järjestamise suhtes läbipaistvaid, õiglasi ja mittediskrimineerivaid tingimusi.

(4) Määruse (EL) 2022/1925 artikli 2 punktis 22 on „järjestamine“ määratletud järgmiselt: „[---] tähtsus, mille veebipõhine otsingumootor annab otsingutulemustele, kui [---] veebipõhiseid otsingumootoreid pakkuvad ettevõtjad neid vastavalt esitavad, järjestavad ja edastavad, olenemata kõnealuseks esitamiseks, järjestamiseks või edastamiseks kasutatavatest tehnoloogilistest vahenditest ja sellest, kas esitatakse või edastatakse ainult üks tulemus“.

(5) Määruse (EL) 2022/1925 artikli 2 punktis 6 on internetipõhine otsingumootor määratletud viitega Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1150 ([2]) artikli 2 punktis 5 esitatud määratlusele: „digitaalne teenus, mis võimaldab kasutajatel sisestada päringuid, et teha otsinguid üldjuhul kõikidel veebisaitidel või teatavas keeles kõikidel veebisaitidel mis tahes teemal võtmesõna, häälkäskluse, fraasi või muu sisendi vormis tehtud päringu alusel, ning saadab vastuseks mis tahes vormingus tulemused, kust võib leida teavet taotletud sisu kohta“.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/1925, mis käsitleb konkurentsile avatud ja õiglaseid turge digisektoris ning millega muudetakse direktiive (EL) 2019/1937 ja (EL) 2020/1828 (digiturgude määrus) (ELT L 265, 12.10.2022, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2019/1150, 20. juuni 2019, mis käsitleb õigluse ja läbipaistvuse edendamist veebipõhiste vahendusteenuste ärikasutajate jaoks (ELT L 186, 11.7.2019, lk 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1150/oj).

(6) Niisiis ei järgi Alphabet määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõiget 5 järgmistel juhtudel: i) Alphabet pakub teenust, mis seisab teenusest Google Search eraldi või lisandub sellele ja mis kuulub selliste teenuste hulka, mida kõnealune internetipõhine otsingumootor teatud järjestuses kuvab; ii) kolmandad isikud pakuvad Alphabeti eraldiseisva või täiendava teenusega sarnaseid teenuseid ja sellised kolmandate isikute teenused kuuluvad samuti selliste teenuste hulka, mida internetipõhine otsingumootor teatud järjestuses kuvab; iii) otsingutulemuste järjestamisel eelistab Alphabet omaenese eraldiseisvaid või täiendavaid teenuseid sellistele kolmandate isikute pakutavatele sarnastele teenustele.

## 3. **KOMISJONI HINNANG**

(7) Komisjon leiab, et ELis ei ole Google Search määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõikega 5 kooskõlas. Komisjoni arvates on Google Searchi otsingutulemuste lehel teatud järjestuses kuvatavate teenuste hulgas mitmesugused Alphabeti oma teenused, mis kujutavad enesest Google Searchist eraldiseisvaid teenuseid ja mida eelistatakse otsingutulemuste järjestamisel kolmandate isikute sarnastele teenustele.

(8) Neist esimene on Google Maps. Google Maps on määruse (EL) 2022/1925 kohaselt veebipõhine vahendusteenus ja kujutab enesest seega Google Searchist eraldiseisvat teenust. Otsingutulemuste lehel kuvatakse ka kolmandate isikute sarnaseid teenuseid (st muid kaarditeenuseid). Kuid kuna teekonnajuhiste nupp ja aadressinupp töötavad ainult Google Mapsiga, on kolmandate isikute sarnased teenused otsingutulemuste järjestuses tagapool.

(9) Lisaks sellele on eraldiseisvad teenused ka muud tehingu eesmärgil tehtava päringu tulemusena kuvatavad moodulid (nimelt tootereklaami moodul, tootemoodul, lennufirmade moodul, rongimoodul, majutusmoodul ja kohtademoodul). Esiteks on neil moodulitel kaugeleulatuvam eesmärk kui üldisel otsingul. Kui konkureerivaid pakkumisi kuvatakse standarditud kujul, esitades sellise kaubandusliku teabe nagu hind, tarbijate antud hinded ja arvustused, saavad kasutajad võrrelda pakkumisi otse otsingutulemuste lehel. Kõigil juhtudel näidatakse Google Searchi lehel otsinguriba all muu hulgas nn kiirvalikunuppe, mis võimaldavad kasutajatel oma päringut täpsustada. Reisimisega seotud päringute korral on lennufirmade mooduli, rongimooduli ja majutusmooduli juures kiirvalikunupud, millega kasutajad saavad rippmenüü abil kindlaks määrata reisi kuupäevad ja reisijate arvu. Teiseks ei koostata neid mooduleid põhimõtteliselt kõigil veebisaitidel otsinguid sooritades. Selle asemel põhinevad need ainult piiratud arvul veebisaitidel, mis näiteks söödavad Alphabetile andmeid. Kõigis neis kategooriates kuvatakse otsingutulemuste lehel ka kolmandate isikute sarnaseid teenuseid. Nende seas on kolmandate isikute pakutavad hinnavõrdlusvahendid, metaotsingumootorid ja broneerimisplatvormid. Vastupidiselt viimastele kuvatakse Alphabeti enese teenuseid täiustatud vormingus enne reklaamiprogrammidest sõltumatuid otsingutulemusi (*organic results*), st järjestamisel eelistatakse neid.

(10) Kolmandaks kujutavad sisuga seotud päringute tulemusena kuvatavad moodulid (tõlkemoodul, spordimoodul ja mängumoodul) enesest Google Searchist eraldiseisvaid teenuseid. Neil on teistsugune eesmärk kui internetipõhisel otsingumootoril ning neid ei koostata põhimõtteliselt kõigil veebisaitidel otsinguid sooritades. Tõlkemoodul, sealhulgas selle tõlkimisega seotud funktsioonid, sarnaneb veebipõhise tõlketeenuse või sõnastikuga, mille aluseks on Alphabeti oma tehnoloogialahendused ja tema poolt litsentsi alusel kasutatavad andmed. Spordimoodul kujutab enesest võistkondade, võistluste toimumiskuupäevade ja tabeliseisude kohta käiva litsentsitud teabe varasalve. Mängumoodul võimaldab kasutajatel mängida Alphabeti loodud mänge otse otsingutulemuste lehel. Kõigi nende teenuste puhul kuvatakse otsingutulemuste lehel teatud järjestuses kolmandate isikute sarnaseid teenuseid, see tähendab veebipõhiseid tõlketeenuseid, spordiuudiste teenuseid ja mänge pakkuvaid veebisaite. Vastupidiselt neile teenustele on Alphabeti enese teenuseid otsingutulemuste lehe alguses esile tõstetud ja seega eelistatakse neid järjestamisel.

## 4. **MITTETÄITMISE LÕPETAMISE KORRALDUS**

(11) Eespool öeldut silmas pidades kohustab komisjon Alphabeti määruse (EL) 2022/1925 artikli 29 lõike 5 kohaselt lõpetama kohustuste mittetäitmise 60 kalendripäeva jooksul otsuse teatavakstegemise kuupäevast arvates.

(12) Selleks peaks Alphabet tagama, et tema enese eraldiseisvaid või täiendavaid ja Google Searchi poolt kuvatavaid teenuseid ühelt poolt ning kolmandate isikute pakutavaid ja samuti Google Searchi kuvatavaid teenuseid teiselt poolt koheldakse võrdselt.

(13) Alphabet ise peab kindlaks tegema ja rakendama meetmed, millega tagada määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõikest 5 tulenevate kohustuste täitmine. Selleks võib Alphabet võimalusteskaala ühe äärmusena kuvada omaenese eraldiseisvate või täiendavate teenustega võrdselt esile tõstetud viisil ka kolmandate isikute pakutavaid sarnaseid teenuseid. Teise äärmusliku võimalusena võib Alphabet omaenese eraldiseisvaid või täiendavaid teenuseid enam mitte mingil viisil esile tõsta.

(14) Lisaks kohustuste mittetäitmise lõpetamisele peaks Alphabet võtma meetmed, millega hoitakse ära kohustuste mittetäitmise kordumine.

## 5. **TRAHVID JA SUNNIRAHA**

(15) Eespool öeldut silmas pidades kehtestatakse otsusega Alphabetile määruse (EL) 2022/1925 artikli 30 lõike 1 alusel 460 000 000 euro suurune trahv. Määratud trahv ei ületa määruse (EL) 2022/1925 artikli 30 lõike 1 kohaselt lubatud maksimumsummat, mis on 10 % Alphabeti üleilmsest käibest.

(16) Otsuses märgitakse ka, et kui Alphabet ei järgi mittetäitmise lõpetamise korraldust, peab ta maksma sunniraha, mis ei ületa määruse (EL) 2022/1925 artikli 31 lõike 1 kohast piirmäära.

## 6. **JÄRELDUS**

(17) Eespool esitatud põhjustel leitakse käesolevas otsuses, et Google Searchi otsingutulemuste järjestamine ei ole määruse (EL) 2022/1925 artikli 6 lõikega 5 kooskõlas. Seetõttu määratakse otsusega Alphabetile trahv. Otsusega kohustatakse Alphabeti lõpetama rikkumine 60 kalendripäeva jooksul otsuse teatavakstegemise kuupäevast arvates ning nähakse ette, et Alphabet peab otsuse täitmata jätmise korral maksma sunniraha määruse (EL) 2022/1925 artikli 31 lõikega 1 kehtestatud ulatuses.