II

(Rättsakter som antagits i enlighet med EG- och Euratomfördragen och vars offentliggörande inte är obligatoriskt)

BESLUT

RÅDET

RÅDETS BESLUT

av den 24 juli 2008

om fastställande av att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket

(2008/713/EG)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 104.6,

med beaktande av kommissionens rekommendation,

med beaktande av Förenade kungarikets synpunkter, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 104 i fördraget ska ett förfarande vid alltför stora överskott inledas för att säkerställa att medlemsstaterna undviker alltför stora överskott i den offentliga sektorns finanser se till att dessa skyndsamt rättas till.

(2) Enligt punkt 5 i protokollet om vissa bestämmelser angående Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland gäller inte skyldigheten enligt artikel 104.1 i fördraget om att undvika alltför stora underskott i Förenade kungariket om det inte går över till den tredje etappen av den ekonomiska och monetära unionen. Eftersom Förenade kungariket befinner sig i den andra etappen av den ekonomiska och monetära unionen ska det enligt artikel 116.4 i fördraget sträva efter att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

(3) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark hållbar tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.

(4) Beslut om att det föreligger ett alltför stort underskott följer det förfarande vid alltför stora underskott som anges i artikel 104 i fördraget, med förtydligande i rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott [1], vilken utgör en del av stabilitets- och tillväxtpakten. Protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott, som är fogat till fördraget, innehåller ytterligare bestämmelser om genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott. I rådets förordning (EG) nr 3605/93 [2] anges närmare regler och definitioner för tillämpningen av bestämmelsen i nämnda protokoll.

(5) Enligt artikel 104.5 i fördraget ska kommissionen avge ett yttrande till rådet om den anser att det föreligger eller kan uppstå ett alltför stort underskott i en medlemsstat. Efter att ha tagit hänsyn till sin rapport i enlighet med artikel 104.3 i fördraget och med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande i enlighet med artikel 104.4, drog kommissionen slutsatsen att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket. Kommissionen lämnade därför ett sådant yttrande om Förenade kungariket till rådet den 2 juli 2008.

(6) I artikel 104.6 i fördraget fastställs det att rådet ska beakta eventuella synpunkter från den berörda medlemsstaten, innan det, efter en allsidig bedömning, avgör om ett alltför stort underskott föreligger. När det gäller Förenade kungariket leder den allsidiga bedömningen till nedan angivna slutsatser.

[1] EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.
[2] EUT L 332, 31.12.1993, s. 7.

(7) I slutet av 1990-talet gjorde Förenade kungariket stora ansträngningar för att konsolidera de offentliga finanserna. Därefter beslutade regeringen att följa en mindre återhållsam linje, främst till följd av en uttalad politisk målsättning att öka utgifterna för offentliga tjänster. Saldot i den offentliga sektorns finanser minskade därmed från ett överskott i slutet av 1990-talet till ett underskott på 3,2 % av BNP 2003/04 och 3,5 % 2004/05. Med ett produktionsgap som förblev positivt under hela denna period, svarade detta mot en försämring av det strukturella saldot på 4¾ procentenheter av BNP [1] mellan 1999/00 och 2004/05. Den 21 september 2005 inledde kommissionen ett förfarande vid alltför stora underskott gentemot Förenade kungariket med antagandet av en rapport enligt artikel 104.3 i fördraget, och den 24 januari 2006 beslutade rådet att ett alltför stort underskott förelåg i Förenade kungariket. Det budgetmässiga läget förbättrades under 2005/06 och 2006/07 och under det sistnämnda året minskade det nominella underskottet till 2,6 % av BNP. Med hänvisning till underskottet under 2006/07 och 2007 års vårprognos antog kommissionen den 12 september 2007 en rekommendation till rådets beslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott mot Förenade kungariket. Den 9 oktober 2007 beslutade Ekofinrådet att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott i enlighet med artikel 104.12 i fördraget.

(8) Enligt de uppgifter som Förenade kungarikets myndigheter lämnade i mars 2008 som ett led i förfarandet vid alltför stora underskott kommer det offentliga underskottet 2008/09 att uppgå till 3,2 % av BNP och således överskrids referensvärdet på 3 % av BNP. Detta värde överensstämmer med det som offentliggjordes i Förenade kungarikets budget från mars 2008, som också innehåller budgetplaner som visar att det offentliga underskottet kommer att uppgå till 2,8 % av BNP under 2009/10. Underskottet under det sistnämnda året är lägre än motsvarande siffra på 3,3 % i kommissionens vårprognos, främst på grund av skillnader i den förväntade BNP-tillväxten under 2009/10. Efter offentliggörandet av budgeten för mars 2008 tillkännagavs ett politiskt initiativ den 13 maj som innebär att den personliga inkomstskatten sänks under 2008/09, vilket kommer att kosta 2,7 miljarder GBP under 2008/09. Läggs detta till det underskott som anges i kommissionens vårprognos 2008 kommer underskottet att uppgå till 3,5 % av BNP. Det förväntade underskottet under 2008/09 som anmäldes i mars 2008 överskrider visserligen fördragets referensvärde på 3 % av BNP, men det ligger nära referensvärdet. Överskridandet av referensvärdet på 3 % av BNP är inte exceptionellt i den mening som avses i artikel 104.2 i fördraget. I synnerhet beror det inte på extraordinära omständigheter som de brittiska myndigheterna inte hade någon kontroll över och uppstår inte till följd av en kraftig konjunkturnedgång. Enligt kommissionens vårprognos 2008 förväntas tillväxten i Förenade kungariket att minska under 2008 och 2009 till årliga värden under den potentiella tillväxten. BNP-tillväxten väntas dock uppgå till 1,7 % 2008 och 1,6 % 2009. Överskridandet av referensvärdet på 3 % av BNP anses inte heller övergående i och med att underskottet enligt kommissionens prognoser, som utgår från en situation där politiken förblir oförändrad, under 2009/10 fortsätter att ligga över 3 % (nämligen på 3,3 %). Detta tyder på att fördragets krav inte har uppfyllts vad gäller underskottskriteriet.

(9) Den offentliga sektorns skuldkvot ligger fortfarande klart under referensvärdet 60 % (enligt de uppgifter som rapporterades i mars som led i förfarandet vid alltför stora underskott uppgick skuldkvoten till 43 % av BNP [2] under budgetåret 2007/08), även om den beräknas vara stigande fram till 2009/10. I kommissionens prognoser beräknas skuldkvoten uppgå till ungefär 47½ % av BNP under 2009/10.

(10) Enligt artikel 2.4 i förordning (EG) nr 1467/97 ska hänsyn till ”övriga faktorer av betydelse” bara tas i rådets beslut om att det föreligger ett alltför stort underskott i enlighet med artikel 104.6, om den dubbla förutsättningen – att underskottet fortsätter att ligga nära referensvärdet och att referensvärdet endast tillfälligt överskrids – helt uppfylls. Detta dubbla villkor uppfylls inte. Därför beaktas inga andra faktorer av betydelse i de etapper som leder fram till detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Slutsatsen av den allsidiga bedömningen är att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den 24 juli 2008.

På rådets vägnar

B. HORTEFEUX

Ordförande

[1] Uppskattning av kommissionen utförd med hjälp av den allmänt vedertagna metoden för att uppskatta produktionsgap.

[2] Beräknat med hjälp av BNP justerat för indirekt mätta finansiella förmedlingstjänster.