II

(Acte adoptate în temeiul Tratatelor CE/Euratom a căror publicare nu este obligatorie)

DECIZII

CONSILIU

DECIZIA CONSILIULUI

din 24 iulie 2008

privind existența unui deficit excesiv în Regatul Unit

(2008/713/CE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 104 alineatul (6),

având în vedere recomandarea Comisiei,

având în vedere observațiile formulate de Regatul Unit,

întrucât:

(1) Articolul 104 din tratat prevede o procedură de deficit excesiv (PDE) pentru a garanta că statele membre evită deficitele publice excesive sau le corectează atunci când apar.

(2) În conformitate cu punctul 5 din Protocolul privind anumite dispoziții cu privire la Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, obligația de evitare a deficitelor publice excesive, în temeiul articolului 104 alineatul (1) din tratat, se aplică Regatului Unit numai dacă acesta trece la a treia fază a uniunii economice și monetare. Atât timp cât este în faza a doua a uniunii economice și monetare, Regatul Unit întreprinde măsuri prin care să evite deficitele excesive, în conformitate cu articolul 116 alineatul (4) din tratat.

(3) Pactul de stabilitate și creștere are la bază obiectivul finanțelor publice sănătoase ca mijloc de consolidare a condițiilor de stabilitate a prețurilor și de creștere puternică și durabilă, care conduce la crearea de locuri de muncă.

(4) Procedura de deficit excesiv în temeiul articolului 104 din tratat, precizată în Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv [1], în cadrul Pactului de stabilitate și creștere, prevede adoptarea unei decizii privind existența unui deficit excesiv. Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la tratat, prevede dispoziții suplimentare referitoare la aplicarea procedurii de deficit excesiv. Regulamentul (CE) nr. 3605/93 al Consiliului [2] stabilește norme și definiții detaliate pentru aplicarea dispozițiilor respectivului protocol.

(5) Articolul 104 alineatul (5) din tratat reclamă Comisiei să adreseze Consiliului un aviz, în cazul în care consideră că într-un stat membru există sau poate să apară un deficit excesiv. Luând în considerare raportul său în conformitate cu articolul 104 alineatul (3) din tratat și având în vedere avizul Comitetului economic și financiar în conformitate cu articolul 104 alineatul (4), Comisia a concluzionat că în Regatul Unit există un deficit excesiv. În consecință, la 2 iulie 2008, Comisia a transmis Consiliului un aviz cu privire la Regatul Unit.

(6) Potrivit articolului 104 alineatul (6) din tratat, înainte de a decide, pe baza unei evaluări globale, dacă există un deficit excesiv, Consiliul ar trebui să ia în considerare orice observații pe care respectivul stat membru dorește să le formuleze. În cazul Regatului Unit, evaluarea globală conduce la următoarele concluzii.

[1] JO L 209, 2.8.1997, p. 6.
[2] JO L 332, 31.12.1993, p. 7.

(7) La sfârșitul anilor '90, Regatul Unit a făcut eforturi mari de consolidare bugetară. Ulterior, guvernul a adoptat o politică bugetară mai relaxată, în principal ca urmare a unui obiectiv politic explicit de creștere a cheltuielilor cu serviciile publice. În consecință, soldul bugetului general a trecut de la o poziție excedentară la sfârșitul anilor '90 la un deficit de 3,2 % din PIB în 2003/2004 și de 3,5 % în 2004/2005. Cu *output gap*-ul menținându-se pozitiv în această perioadă, acest lucru a fost echivalent cu o deteriorare a soldului structural cu 4¾ puncte procentuale din PIB [1] între 1999/2000 și 2004/2005. La 21 septembrie 2005, Comisia a inițiat o procedură de deficit excesiv pentru Regatul Unit cu adoptarea unui raport în conformitate cu articolul 104 alineatul (3) din tratat, iar la 24 ianuarie 2006, Consiliul a decis că în Regatul Unit există un deficit excesiv. Poziția bugetară s-a îmbunătățit în 2005/2006 și 2006/2007, în ultimul an deficitul global scăzând la 2,6 % din PIB. Ținând seama de deficitul pe 2006/2007 și de previziunile din primăvara anului 2007, Comisia a adoptat la 12 septembrie 2007 o recomandare pentru o decizie a Consiliului de abrogare a procedurii de deficit excesiv împotriva Regatului Unit. La 9 octombrie 2007, Ecofin a decis să abroge procedura de deficit excesiv în conformitate cu articolul 104 alineatul (12) din tratat.

(8) Conform datelor PDE notificate de autoritățile Regatului Unit în martie 2008, s-a preconizat că în 2008/2009 deficitul public al Regatului Unit va atinge 3,2 % din PIB, depășind astfel valoarea de referință de 3 % din PIB; acest nivel a fost identic cu cel publicat în bugetul Regatului Unit din martie 2008, care prezenta și planuri bugetare indicând un deficit public de 2,8 % din PIB în 2009/2010. Cifrele privind deficitul din acest din urmă an sunt mai mici decât cifrele corespunzătoare din previziunile din primăvară ale serviciilor Comisiei de 3,3 % din PIB, datorită în special diferențelor privind creșterea PIB în 2009/2010. Ca urmare a publicării bugetului din martie 2008, anunțul din 13 mai cu privire la politica de reducere a impozitului pe veniturile personale în 2008/2009 se va ridica la 2,7 miliarde GBP în 2008/2009. Adăugând cifrele deficitului 2008/2009 din previziunile de primăvară ale serviciilor Comisiei, se ajunge la un deficit de 3,5 % din PIB. Deși peste valoarea de referință din tratat de 3 % din PIB, deficitul planificat pe 2008/2009, notificat în luna martie 2008, este aproape de această valoare. Excedentul peste valoarea de referință de 3 % din PIB nu este excepțional în sensul articolului 104 alineatul (2) din tratat. Mai ales, nu rezultă ca urmare a unui eveniment neobișnuit aflat în afara controlului autorităților Regatului Unit, nici dintr-o scădere severă a activității economice. Previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2008 preconizează încetinirea creșterii economice a Regatului Unit în 2008 și 2009 cu rate anuale sub potențial. Cu toate acestea, creșterea PIB este estimată să atingă 1,7 % în 2008 și 1,6 % în 2009. Excedentul peste valoarea de referință de 3 % din PIB nu este, de asemenea, considerat temporar, serviciile Comisiei previzionând, pe baza politicilor nemodificate, un nivel al deficitul în 2009/2010 tot de peste 3 % (de 3,3 %). Acest lucru indică faptul că cerința din tratat privind criteriul deficitului nu este îndeplinită.

(9) Nivelul datoriei publice se menține mult sub valoarea de referință de 60 % [datele din luna martie comunicate în cadrul procedurii de deficit excesiv indică un nivel de 43 % din PIB [2] în exercițiul financiar 2007/2008], deși prevăzut a fi în creștere până în 2009/2010. Previziunile serviciilor Comisiei estimează că nivelul datoriilor va atinge valoarea de aproximativ 47½ % din PIB în 2009/2010.

(10) În conformitate cu articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, „alți factori relevanți" pot fi luați în considerare în decizia Consiliului privind existența unui deficit excesiv în conformitate cu articolul 104 alineatul (6), numai dacă este îndeplinită integral dubla condiție – ca deficitul să rămână apropiat de valoarea de referință și ca excedentul peste valoarea de referință să fie temporar. Dubla condiție nu este îndeplinită. În consecință, în etapele care conduc la decizie nu sunt luați în considerare alți factori relevanți,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Dintr-o evaluare globală rezultă că în Regatul Unit există un deficit excesiv.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Adoptată la Bruxelles, 24 iulie 2008.

Pentru Consiliu

Președintele

B. HORTEFEUX

[1] Estimată de serviciile Comisiei, aplicându-se metodologia comună pentru estimarea *output gaps*.

[2] Folosind PIB-ul ajustat pentru serviciile de intermediere financiară măsurate indirect (SIFMI).