II

(EY:n ja Euratomin perustamissopimuksia soveltamalla annetut säädökset, joiden julkaiseminen ei ole pakollista)

PÄÄTÖKSET

NEUVOSTO

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

tehty 24 päivänä heinäkuuta 2008,

liiallisen alijäämän olemassaolosta Yhdistyneessä kuningaskunnassa

(2008/713/EY)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 104 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

ottaa huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan esittämät huomautukset,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Perustamissopimuksen 104 artiklassa määrätään liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä, jonka tarkoituksena on varmistaa, että jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkisen talouden alijäämiä tai korjaavat ne silloin kuin niitä esiintyy.

(2) Eräistä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneeseen kuningaskuntaan liittyvistä määräyksistä tehdyn pöytäkirjan 5 kohdassa määrätään, että perustamissopimuksen 104 artiklan 1 kohdan mukaista velvoitetta välttää liiallisia julkistalouden alijäämiä ei sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, ellei se siirry talous- ja rahaliiton kolmanteen vaiheeseen. Talous- ja rahaliiton toisessa vaiheessa Yhdistynyt kuningaskunta pyrkii perustamissopimuksen 116 artiklan 4 kohdan mukaisesti välttämään liiallisia julkistalouden alijäämiä.

(3) Vakaus- ja kasvusopimus perustuu terveen julkisen talouden tavoitteeseen, jolla vahvistetaan edellytyksiä hintavakaudelle ja vahvalle kestävälle kasvulle ja siten uusien työpaikkojen luomiselle.

(4) Perustamissopimuksen 104 artiklan mukainen liiallisia alijäämiä koskeva menettely, sellaisena kuin sitä on selkeytetty liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetulla neuvoston asetuksella (EY) N:o 1467/97 ([1]), joka on osa vakaus- ja kasvusopimusta, edellyttää päätöstä liiallisen alijäämän olemassaolosta. Perustamissopimukseen liitetyssä liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyssä pöytäkirjassa on lisämääräykset liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanosta. Neuvoston asetukseen (EY) N:o 3605/93 ([2]) sisältyy yksityiskohtaiset säännöt ja määritelmät mainitun pöytäkirjan määräyksen soveltamiseksi.

(5) Perustamissopimuksen 104 artiklan 5 kohdassa edellytetään, että komissio antaa lausunnon neuvostolle, jos komissio katsoo, että jäsenvaltiossa on tai siellä voi ilmetä liiallinen alijäämä. Otettuaan huomioon perustamissopimuksen 104 artiklan 3 kohdan mukaisen kertomuksensa ja talous- ja rahoituskomitean 104 artiklan 4 kohdan mukaisesti antaman lausunnon komissio on katsonut, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa on liiallinen julkisen talouden alijäämä. Komissio on tämän vuoksi antanut neuvostolle Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevan lausunnon alijäämän olemassaolosta 2 päivänä heinäkuuta 2008.

(6) Perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan mukaan neuvoston olisi otettava huomioon kyseisen jäsenvaltion mahdolliset huomautukset ennen kuin se kokonaisarvion tehtyään päättää, onko jäsenvaltiossa liiallinen alijäämä. Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevan kokonaisarvion perusteella voidaan todeta seuraavaa.

([1]) EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6.
([2]) EYVL L 332, 31.12.1993, s. 7.

(7) Yhdistyneessä kuningaskunnassa tehtiin 1990-luvun lopulla kovasti työtä julkisen talouden vakauttamiseksi. Tämän jälkeen hallitus löysensi finanssipolitiikan viritystä, mikä johtui lähinnä selvästä poliittisesta tavoitteesta lisätä menoja julkisiin palveluihin. Tämän seurauksena 1990-luvun lopun ylijäämäinen julkisen talouden rahoitusasema muuttui alijäämäiseksi: vuonna 2003/2004 alijäämä oli 3,2 prosenttia ja vuonna 2004/2005 se oli 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Koska tuotantokuilu säilyi koko ajan positiivisena, rakenteellinen rahoitusasema heikkeni vuosien 1999/2000 ja 2004/2005 välillä 4¾ prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen ([1]). Komissio aloitti 21 päivänä syyskuuta 2005 Yhdistyneen kuningaskunnan osalta liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn antamalla 104 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun kertomuksen, ja 24 päivänä tammikuuta 2006 neuvosto totesi päätöksessään, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa on liiallinen alijäämä. Julkisen talouden rahoitusasema koheni vuosina 2005/2006 ja 2006/2007, ja kokonaisalijäämä laski jälkimmäisenä vuotena 2,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Komissio hyväksyi 12 päivänä syyskuuta 2007 suosituksen neuvoston päätökseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kumoamisesta Yhdistyneen kuningaskunnan osalta, ottaen huomioon vuoden 2006/2007 alijäämätoteutuman ja kevään 2007 ennusteen. Ecofin-neuvosto päätti 9 päivänä lokakuuta 2007 kumota liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn perustamissopimuksen 104 artiklan 12 kohdan mukaisesti.

(8) Niiden tietojen mukaan, jotka Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset ilmoittivat liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä maaliskuussa 2008, maan julkisen talouden alijäämä kasvaisi vuonna 2008/2009 3,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen ja ylittäisi näin viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Alijäämäsuhde on sama kuin maaliskuussa 2008 julkaistussa Yhdistyneen kuningaskunnan budjetissa, jossa myös ennakoitiin, että vuonna 2009/2010 julkisen talouden alijäämä olisi 2,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Jälkimmäisen vuoden alijäämäluku on pienempi kuin komission kevään talousennusteessa esitetty 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Tämä johtuu lähinnä eroista BKT:n kasvuodotuksissa vuonna 2009/2010. Maaliskuun 2008 budjetin julkaisemisen jälkeen 13 päivänä toukokuuta ilmoitettu henkilöihin kohdistuvan tuloveron alennus vuonna 2008/2009 tarkoittaa 2,7 miljardin kustannuksia vuonna 2008/2009. Tämän lisääminen komission kevään 2008 ennusteeseen merkitsisi alijäämän kasvua noin 3,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Vaikka maaliskuussa 2008 ilmoitettu budjettivuodeksi 2008/2009 ennakoitu alijäämä ylittikin perustamissopimuksen mukaisen suhteessa BKT:hen määritellyn 3 prosentin viitearvon, se pysyi lähellä sitä. Tällainen 3 prosentin viitearvon ylittyminen ei ole poikkeuksellinen perustamissopimuksen 104 artiklan 2 kohdassa tarkoitetulla tavalla. Ylityksen syynä ei ole sellainen poikkeuksellinen tapahtuma, jota Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset eivät kykene hallitsemaan, eikä talouden vakava taantuma. Komission kevään 2008 talousennusteessa Yhdistyneen kuningaskunnan vuotuisen talouskasvun ennustetaan hidastuvan vuosina 2008 ja 2009 alle potentiaalisen kasvun. Tästä huolimatta BKT:n ennustetaan kasvavan 1,7 prosenttia vuonna 2008 ja 1,6 prosenttia vuonna 2009. Suhteessa BKT:hen määritellyn 3 prosentin viitearvon ylittymistä ei pidetä myöskään väliaikaisena, sillä komissio ennustaa alijäämäsuhteen vuonna 2009/2010 edelleen ylittävän 3 prosenttia (3,3 prosenttia), jos politiikka säilyy muuttumattomana. Tämä osoittaa, että alijäämää koskeva perustamissopimuksen vaatimus ei täyty.

(9) Julkisen talouden velkasuhde pysyy selvästi 60 prosentin viitearvon alapuolella (liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä maaliskuussa annettujen tietojen mukaan budjettivuonna 2007/2008 velka on 43,0 prosenttia suhteessa BKT:hen ([2]), vaikkakin velkasuhteen on ennustettu kasvavan vuoteen 2009/2010 saakka. Komission talousennusteessa velkasuhteen ennustetaan nousevan vuonna 2009/2010 noin 47½ prosenttiin suhteessa BKT:hen.

(10) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 4 kohdan mukaan muut merkitykselliset tekijät voidaan ottaa huomioon perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan mukaisessa liiallisen alijäämän olemassaolosta tehtävässä neuvoston päätöksessä ainoastaan, jos kaksi vaatimusta – se, että alijäämä pysyy lähellä viitearvoa, ja se, että viitearvon ylitys on väliaikaista – täyttyvät kaikilta osin. Nämä kaksi vaatimusta eivät täyty, eikä muita merkityksellisiä tekijöitä siksi oteta huomioon tätä päätöstä edeltävissä vaiheissa,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kokonaisarvion perusteella todetaan, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa on liiallinen alijäämä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneelle kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä 24 päivänä heinäkuuta 2008.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

B. HORTEFEUX

([1]) Komission arvio, jossa sovelletaan tuotantokuilujen arvioinnissa yleisesti käytettyjä menetelmiä.

([2]) BKT oikaistu kohdentamalla välilliset rahoituspalvelut.