II

(Akty přijaté na základě Smlouvy o ES a Smlouvy o Euratomu, jejichž uveřejnění není povinné)

ROZHODNUTÍ

RADA

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 24. července 2008

o existenci nadměrného schodku ve Spojeném království

(2008/713/ES)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na čl. 104 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

s ohledem na připomínky Spojeného království,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Článek 104 Smlouvy stanoví postup při nadměrném schodku, aby se členské státy vyvarovaly nadměrných schodků veřejných financí a případně je odstranily, jakmile vzniknou.

(2) Podle bodu 5 Protokolu o některých ustanoveních týkajících se Spojeného království Velké Británie a Severního Irska se povinnost vyvarovat se nadměrných schodků veřejných financí uložená v čl. 104 odst. 1 Smlouvy nepoužije na Spojené království, ledaže Spojené království postoupí do třetí etapy hospodářské a měnové unie. Na základě čl. 116 odst. 4 Smlouvy se od Spojeného království ve druhé etapě hospodářské a měnové unie požaduje, aby se snažilo vyvarovat nadměrných schodků veřejných financí.

(3) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých veřejných financí jako prostředku pro posílení podmínek pro cenovou stabilitu a silný udržitelný růst přispívající k vytváření pracovních míst.

(4) Postup při nadměrném schodku podle článku 104 Smlouvy, jak je blíže popsán v nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku [1], který je součástí Paktu o stabilitě a růstu, ukládá povinnost rozhodnout o existenci nadměrného schodku. Protokol o postupu při nadměrném schodku připojený ke Smlouvě obsahuje další ustanovení k provádění postupu při nadměrném schodku. V nařízení Rady (ES) č. 3605/93 [2] se stanoví podrobná pravidla a definice pro použití ustanovení daného protokolu.

(5) Ustanovení čl. 104 odst. 5 Smlouvy stanoví, že usoudí-li Komise, že v členském státě existuje nebo může vzniknout nadměrný schodek, předloží Radě stanovisko. Komise došla po zohlednění své zprávy podle čl. 104 odst. 3 Smlouvy a s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru podle čl. 104 odst. 4 k závěru, že ve Spojeném království existuje nadměrný schodek. Komise proto dne 2. července 2008 předložila Radě stanovisko týkající se Spojeného království.

(6) Ustanovení čl. 104 odst. 6 Smlouvy stanoví, že Rada po zvážení všech připomínek, které dotčený členský stát případně učiní, rozhodne po celkovém zhodnocení, zda nadměrný schodek existuje. V případě Spojeného království jsou závěry z celkového zhodnocení tyto.

[1] Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.
[2] Úř. věst. L 332, 31.12.1993, s. 7.

(7) Na konci devadesátých let vyvinulo Spojené království velké úsilí o fiskální konsolidaci. Vláda přijala následně méně přísnou fiskální politiku, a to zejména kvůli explicitnímu politickému cíli výrazně zvýšit výdaje na veřejné služby. V důsledku toho saldo veřejných financí, které na konci devadesátých let dosahovalo přebytku, skončilo v roce 2003/04 s celkovým schodkem 3,2 % HDP a v roce 2004/05 se schodkem 3,5 % HDP. Vzhledem k tomu, že mezera výstupu byla v průběhu celého období pozitivní, odpovídala tato situace zhoršení strukturální rozpočtové bilance přibližně o 4¾ procentního bodu HDP [1] v období let 1999/2000 a 2004/05. Komise dne 21. září 2005 zahájila postup při nadměrném schodku pro Spojené království přijetím zprávy v souladu s čl. 104 odst. 3 Smlouvy a dne 24. ledna 2006 Rada rozhodla o existenci nadměrného schodku v této zemi. Rozpočtová pozice se zlepšila v roce 2005/06 a 2006/07 a celkový schodek v roce 2006/07 klesnul na 2,6 % HDP. Dne 12. září 2007 Komise přijala doporučení k rozhodnutí Rady, kterým se zrušuje postup při nadměrném schodku proti Spojenému království, přičemž zohlednila výsledný schodek za období 2006/07 a jarní prognózu z roku 2007. Dne 9. října 2007 Rada ve složení pro hospodářské a finanční věci rozhodla o zrušení postupu při nadměrném schodku podle čl. 104 odst. 12 Smlouvy.

(8) V souladu s údaji o postupu při nadměrném schodku oznámenými orgány Spojeného království v březnu 2008 měl celkový plánovaný schodek veřejných financí ve Spojeném království v roce 2008/09 dosáhnout 3,2 % HDP, a překročit tak referenční hodnotu 3 % HDP. Tato míra byla shodná s mírou zveřejněnou v rozpočtu Spojeného království z března 2008, ve kterém byly rovněž uvedeny rozpočtové plány vykazující celkový veřejný schodek na rok 2009/10 ve výši 2,8 % HDP. Schodek v roce 2009/10 je nižší než schodek uvedený v jarní prognóze útvarů Komise a pohybující se ve výši 3,3 % HDP, a to zejména kvůli rozdílům v očekávaném růstu HDP v roce 2009/10. Politické prohlášení ze dne 13. května o snížení daně z příjmů fyzických osob v roce 2008/09, vydané po zveřejnění rozpočtu z března 2008, bude stát v roce 2008/09 2,7 miliard GBP. Ve spojení s prognózou útvarů Komise z jara 2008 by to znamenalo schodek ve výši 3,5 % HDP. Ačkoli se podle oznámení z března 2008 plánovaný schodek na rok 2008/09 pohyboval nad referenční hodnotou 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě, příliš se od ní neodchyloval. Překročení 3 % referenční hodnoty HDP není ve smyslu čl. 104 odst. 2 Smlouvy výjimečné. Především k němu nedošlo ani v důsledku neobvyklé události spadající mimo kontrolu orgánů Spojeného království, ani v důsledku závažného hospodářského úpadku. Podle jarní prognózy útvarů Komise z roku 2008 se předpokládá, že v letech 2008 a 2009 klesnou roční míry růstu ve Spojeném království pod potenciální hodnotu. Růst HDP by však měl v roce 2008 dosáhnout 1,7 % a v roce 2009 1,6 %. Vzhledem k tomu, že útvary Komise vycházejí ve své prognóze při zachování stávajících politik z toho, že bude míra schodku v roce 2009/10 i nadále přesahovat referenční hodnotu 3 % HDP (3,3 %), nebude ani překročení této referenční hodnoty přechodné. To znamená, že není splněn požadavek Smlouvy týkající se kritéria schodku.

(9) Míra celkového schodku veřejných financí zůstává hluboce pod referenční hodnotou 60 % (podle údajů pro účely postupu při nadměrném schodku z března dosáhla míra 43 % HDP [2] v rozpočtovém roce 2007/08), ačkoli by měla podle předpovědí do roku 2009/10 stoupat. Podle prognóz útvarů Komise se míra zadlužení odhaduje až na 47½ % HDP v roce 2009/10.

(10) Podle čl. 2 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97 lze při rozhodování Rady o existenci nadměrného schodku v souladu s čl. 104 odst. 6 přihlížet k „dalším významným faktorům“ pouze tehdy, jsou-li beze zbytku splněny dvě současně platné podmínky: schodek zůstane blízko referenční hodnoty a její překročení je dočasné. Tyto dvě podmínky nejsou splněny. Další významné faktory nejsou z tohoto důvodu v procesu rozhodování zohledněny,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového hodnocení vyplývá, že ve Spojeném království existuje nadměrný schodek.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne 24. července 2008.

Za Radu

předseda

B. HORTEFEUX

[1] Odhadováno útvary Komise za použití stejné metodiky pro odhad mezer výstupu.

[2] Použití HDP upraveného pro finanční zprostředkovatelské služby nepřímo měřené (FISIM).