III

(Parengiamieji aktai)

EUROPOS CENTRINIS BANKAS

EUROPOS CENTRINIO BANKO NUOMONĖ

2022 m. kovo 25 d.

dėl pasiūlymo dėl reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 549/2013 dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje

(CON/2022/12)

(2022/C 218/02)

Įžanga ir teisinis pagrindas

2022 m. sausio 3 ir 28 d. Europos Centrinis Bankas (ECB) gavo atitinkamai Europos Parlamento ir Europos Sąjungos Tarybos prašymus pateikti nuomonę dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 549/2013 ir panaikinama 11 nacionalinių sąskaitų srities teisės aktų ([1]) (toliau – pasiūlytas reglamentas).

ECB kompetencija teikti nuomonę grindžiama Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 127 straipsnio 4 dalimi ir 282 straipsnio 5 dalimi, kartu su Sutarties 127 straipsnio 2 dalimi ir Europos centrinių bankų sistemos ir Europos Centrinio Banko statuto (toliau – ECBS statutas) 3 straipsniu, nes pasiūlytas reglamentas yra susijęs su ECB kompetencija pagal ECBS statuto 5 straipsnį rinkti reikiamą statistinę informaciją, kad būtų galima vykdyti Europos centrinių bankų sistemos (ECBS) uždavinius ir prireikus prisidėti prie taisyklių ir praktikos, reglamentuojančios statistikos rinkimą, rengimą ir platinimą jo kompetencijos srityse, suderinimo. Vadovaudamasi Europos Centrinio Banko darbo reglamento 17 straipsnio 5 dalies pirmuoju sakiniu, Valdančioji taryba priėmė šią nuomonę.

1. Bendrosios pastabos

1.1. ECBS ir Europos statistikos sistema (ESS) glaudžiai bendradarbiauja, kad kuo labiau sumažintų ataskaitų teikimo naštą ir užtikrintų nuoseklumą, būtiną Europos statistikai rengti ([2]). Be to, ECBS ir ESS bendradarbiavimą reglamentuoja atitinkami ECBS ir ESS susitarimai, pavyzdžiui, Susitarimo memorandumas dėl ECBS ir ESS narių bendradarbiavimo ([3]), apimantys bendros atsakomybės ar bendrų interesų sritis, t. y. mokėjimų balansą, finansinę statistiką, valdžios sektoriaus finansų statistiką, makroekonominę statistiką ir nacionalines sąskaitas. Nors ECBS ir ESS nariai vykdo savo įsipareigojimus statistikos srityje pagal atskiras teisines sistemas ([4]), atsižvelgiant į ECBS statistinės sistemos ir ESS tarpusavio priklausomybę, Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 549/2013 ([5]) (toliau – 2010 m. ESS reglamentas) pakeitimai yra svarbūs ECBS statistinės atskaitomybės

([1]) COM (2021) 776 final.

([2]) Žr. 1998 m. lapkričio 23 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 2533/98 dėl Europos Centrinio Banko renkamos statistinės informacijos (OL L 318, 1998 11 27, p. 8) 2a straipsnį.

([3]) 2013 m. balandžio 24 d. Susitarimo memorandumas dėl Europos statistikos sistemos narių ir Europos centrinių bankų sistemos narių bendradarbiavimo, paskelbtas ECB interneto svetainėje www.ecb.europa.eu.

([4]) Žr. 2011 m. gegužės 19 d. Europos Centrinio Banko nuomonės dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje (CON/2011/44) (OL C 203, 2011 7 9, p. 3) 3 dalį. Visos ECB nuomonės skelbiamos EUR-Lex.

([5]) 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 549/2013 dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje (OL L 174, 2013 6 26, p. 1).

reikalavimams, ypač jų bendros atsakomybės ar bendrų interesų srityse ([6]). Be to, įvairiuose ECB statistinės teisinės sistemos teisės aktuose yra nuorodų į 2010 m. ESS reglamentą. Todėl 2010 m. ESS reglamento pakeitimai gali turėti įtakos ECB statistikos teisinei sistemai.

1.2. ECB, kaip Europos statistikos rengėjas ir naudotojas, iš esmės palankiai vertina pasiūlytą reglamentą, kuriuo iš dalies keičiamas 2010 m. ESS reglamentas, kaip žingsnį siekiant toliau gerinti nacionalinių sąskaitų kokybę. 2010 m. ESS reglamentas yra Europos makroekonominės statistikos pagrindas, todėl jis atlieka labai svarbų vaidmenį vykdant įvairius ECB ir Eurosistemos uždavinius, pavyzdžiui, analizuojant pinigų politiką ir rengiant ekonomines bei fiskalines prognozes ([7]).

1.3. ECB palankiai vertina tai, kad pasiūlytame reglamente didinamas duomenų nuoseklumas įvairiose lentelėse, pateiktose pagal 2010 m. ESS perdavimo programą. Be to, ECB labai svarbūs išsamūs ir laiku teikiami nacionalinių sąskaitų duomenys, visų pirma susiję su euro zonos valstybėmis narėmis. Šiuo atžvilgiu pasiūlyta 2010 m. ESS perdavimo programa užtikrinama tinkama teikiamų nacionalinių duomenų savalaikiškumo, išsamumo ir nuoseklumo pusiausvyra ([8]).

1.4. Be to, ECB palankiai vertina tai, kad pasiūlytu reglamentu 2010 m. ESS reglamentas suderinamas su peržiūrėtu Individualaus vartojimo išlaidų pagal paskirtį klasifikatoriumi ([9]), taip užtikrinant šalių duomenų palyginamumą ir išlaikant jo aktualumą naudotojams.

2. **Konkrečios pastabos: pasiūlyto reglamento 2 priedas**

2.1. ECB iš esmės pritaria pasiūlyto reglamento 2 priede įtvirtintiems 2010 m. ESS perdavimo programos pakeitimams, atsižvelgiant į toliau pateiktas konkrečias pastabas.

2.2. ECB palankiai vertina tai, kad numatytas savanoriškas ketvirtinių bendrojo vidaus produkto (BVP) ir užimtumo (1F lentelė) išankstinių įverčių, naudojamų euro zonos suvestiniams rodikliams skelbti pasibaigus ataskaitiniam ketvirčiui, perdavimas ([10]). Šie išankstiniai įverčiai yra labai svarbūs ECB analizuojant euro zonos ekonomikos augimą ir jo pamatinę dinamiką.

2.3. Ketvirtinių nacionalinių sąskaitų pagrindinių suvestinių rodiklių (1Q lentelė) perdavimas dar kartą, praėjus trims mėnesiams po ataskaitinio ketvirčio, gali paskatinti lentelių ir dažnumo nuoseklumą. Šiuo atžvilgiu ECB ragina Komisiją (Eurostatą) peržiūrėti tokių nacionalinių duomenų perdavimo dar kartą poveikį euro zonos ketvirtinių BVP pagrindinių suvestinių rodiklių skelbimo dažnumui ir kalendoriui. Visų pirma naujoji nuostata galėtų sudaryti sąlygas imtis veiksmų, siekiant pagerinti galutinių euro zonos duomenų skelbimą laiku ne vėliau kaip per 100 dienų nuo ataskaitinio ketvirčio pabaigos.

2.4. ECB palankiai vertina naujų duomenų apie sandorius su Europos Sąjungos institucijomis ir įstaigomis perdavimą (2 lentelė, kurioje pateikiami metiniai valdžios sektoriaus ir jo subsektorių pagrindiniai agreguoti rodikliai) ir ragina Komisiją (Eurostatą) rengti Europos institucijų, priskiriamų valdžios sektoriui, sąskaitas, visapusiškai bendradarbiaujant perviršinio deficito procedūros ir nacionalinių sąskaitų statistikos srityse. Pradėjus įgyvendinti priemonę *NextGenerationEU* taip pat pasisakoma už Europos institucijų sąskaitų peržiūrą ir rengimą, siekiant užtikrinti patikimą statistinę ir analitinę sistemą.

([6]) Žr. Nuomonės CON/2011/44 7 dalį.
([7]) Žr. Nuomonės CON/2011/44 1 dalį.
([8]) Pasiūlyto reglamento 2 priedas, kuriuo iš dalies keičiamas 2010 m. ESS reglamento B priedas.
([9]) Pasiūlyto reglamento 1 priedas, kuriuo iš dalies keičiamas 2010 m. ESS reglamento A priedas.
([10]) BVP išankstiniai įverčiai skelbiami praėjus 30 ir 45 dienoms po ataskaitinio ketvirčio pabaigos. Užimtumo išankstiniai įverčiai skelbiami praėjus 45 dienoms po ataskaitinio ketvirčio pabaigos.

2.5. Pasiūlyto reglamento 2 priede nustatytas naujas reikalavimas valstybėms narėms perduoti Komisijai (Eurostatui) metines finansines sąskaitas pagal sektorius (6 lentelė) ir metinius balansus, susijusius su finansiniu turtu ir įsipareigojimais (7 lentelė), jau praėjus keturiems mėnesiams nuo metų pabaigos. Pirmiau minėti straipsniai, kurie pagal pasiūlytą reglamentą bus kasmet teikiami Komisijai (Eurostatui), taip pat įtraukti į Europos Centrinio Banko gaires 2014/3/ES (ECB/2013/24) ([11]), pagal kurias Eurosistemos centriniai bankai privalo teikti ECB ketvirtines finansines sąskaitas. Šiuos laiku pateiktus ketvirtinius duomenis ECB kiekvieną ketvirtį perduoda Komisijai (Eurostatui) ir, išskyrus kelias išimtis, šie duomenys dera su metiniais duomenimis, kurie turi būti teikiami pagal pasiūlytą reglamentą.

2.6. ECB ir Komisija (Eurostatas) kas ketvirtį kartu rengia ir skelbia integruotas euro zonos sąskaitas, apimančias euro zonos institucinių sektorių finansines ir nefinansines sąskaitas. 2010 m. ESS perdavimo programa yra esminis statistikos šaltinis šiai užduočiai atlikti. Todėl ECB ypač palankiai vertina tai, kad pasiūlytu reglamentu paliekama galimybė naudotis ketvirtinėmis nefinansinėmis sąskaitomis pagal sektorius (801 lentelė) ir euro zonos valstybių narių ketvirtinėmis finansinėmis sąskaitomis ir valdžios sektoriaus balansais (27 lentelė) praėjus 85 dienoms nuo ataskaitinio ketvirčio pabaigos. Šių savalaikių ir patikimų ketvirčio duomenų teikimas yra svarbus ECB prioritetas.

2.7. ECB pripažįsta, kad svarbu pritaikyti Europos sąskaitų sistemos statistiką prie ekonomikos pokyčių ir atsirandančių naudotojų poreikių. Todėl ECB skatina politikos analizės tikslais teikti išsamesnes ir privalomas informacinių ir ryšių technologijų investicijų ir ilgalaikio turto statistikos ataskaitas, prireikus jas suskirstant pagal ekonominę veiklą. Tai susiję su metiniais (1A lentelė) ir ketvirtiniais (1Q lentelė) pagrindiniais nacionalinių sąskaitų agreguotais rodikliais, kryžmine ilgalaikio turto klasifikacija pagal ekonominės veiklos rūšis ir turtą (20 lentelė) ir kryžmine bendrojo pagrindinio kapitalo formavimo klasifikacija pagal ekonominės veiklos rūšis ir turtą (22 lentelė). Be to, ECB siūlo numatyti, kad 1Q lentelėje būtų privalomai teikiami duomenys apie pusiau ilgalaikio vartojimo prekes ir neilgalaikio vartojimo prekes ir paslaugas, o 26 lentelėje nefinansinio turto balansų duomenys apie žemę po pastatais ir statiniais būtų teikiami bent jau savanoriškai.

Priimta Frankfurte prie Maino 2022 m. kovo 25 d.

ECB Pirmininkė
Christine LAGARDE

([11]) 2013 m. liepos 25 d. Europos Centrinio Banko gairės 2014/3/ES dėl Europos Centrinio Banko statistinės atskaitomybės reikalavimų ketvirtinių finansinių sąskaitų srityje (ECB/2013/24) (OL L 2, 2014 1 7, p. 34).