III

(Подготвителни актове)

ЕВРОПЕЙСКА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

СТАНОВИЩЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

от 25 март 2022 година

относно предложение за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 549/2013 относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз

(CON/2022/12)

(2022/C 218/02)

Въведение и правно основание

На 3 и 28 януари 2022 г. Европейската централна банка (ЕЦБ) получи искания съответно от Европейския парламент и от Съвета на Европейския съюз за становище относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 549/2013 и за отмяна на 11 правни акта в областта на националните сметки ([1]) (наричан по-нататък „предложеният регламент“).

ЕЦБ е компетентна да даде становище на основание член 127, параграф 4 и член 282, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с член 127, параграф 2 от Договора и член 3 от Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка (наричан по-долу „Уставът на ЕСЦБ“), тъй като предложеният регламент се отнася до компетентността на ЕЦБ съгласно член 5 от Устава на ЕСЦБ да събира необходимата статистическа информация за осъществяването на задачите на Европейската система на централните банки (ЕСЦБ) и да допринася за хармонизирането, когато е необходимо, на правилата и практиките, уреждащи събирането, съставянето и разпространението на статистически данни в областите от нейната компетентност. Управителният съвет прие настоящото становище съгласно член 17.5, първо изречение от Процедурния правилник на Европейската централна банка.

1. **Общи забележки**

1.1. ЕСЦБ и Европейската статистическа система (ЕСС) си сътрудничат тясно с цел свеждане до минимум на отчетната тежест и гарантиране на съгласуваността, необходима за произвеждането на европейска статистика ([2]). Сътрудничеството между ЕСЦБ и ЕСС се урежда допълнително от съответните споразумения между ЕСЦБ и ЕСС, като например Меморандума за разбирателство относно сътрудничеството между членовете на ЕСЦБ и ЕСС ([3]), който обхваща области на споделена отговорност или общ интерес, т.е. платежен баланс, финансова статистика, държавна финансова статистика, макроикономическа статистика и национални сметки. Въпреки че членовете на ЕСЦБ и ЕСС изпълняват своите собствени задачи в областта на статистиката въз основа на отделни правни рамки ([4]), предвид взаимозависимостите на статистическата рамка на ЕСЦБ и ЕСС, измененията на Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета ([5]) (наричан по-долу „Регламентът за ЕСС 2010“) са от значение за изискванията за

([1]) COM (2021) 776 final.

([2]) Вж. член 2а от Регламент (ЕО) № 2533/98 на Съвета от 23 ноември 1998 г. относно събирането на статистическа информация от Европейската централна банка (ОВ L 318, 27.11.1998 г., стр. 8).

([3]) Меморандум за разбирателство относно сътрудничеството между членовете на Европейската статистическа система и членовете на Европейската система на централните банки, 24 април 2013 г., достъпен на уебсайта на ЕЦБ www.ecb.europa.eu.

([4]) Вж. параграф 3 от Становище CON/2011/44 на Европейската централна банка от 19 май 2011 г. относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ C 203, 9.7.2011 г., стр. 3). Всички становища на ЕЦБ се публикуват на EUR-Lex.

([5]) Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1).

статистическа отчетност на ЕСЦБ, особено в областите на тяхната споделена отговорност или общ интерес ([6]). Освен това Регламентът за ЕСС 2010 е в основата на различни правни актове от статистическата правна рамка на ЕЦБ. Поради това измененията на Регламента за ЕСС 2010 могат да имат последици за статистическата правна рамка на ЕЦБ.

1.2. Като производител и ползвател на европейска статистика ЕЦБ като цяло приветства предложеното изменение на Регламента за ЕСС 2010 като стъпка към по-нататъшно подобряване на качеството на националните сметки. Тъй като формира ядрото на макроикономическата европейска статистика, Регламентът за ЕСС 2010 играе жизненоважна роля за различни задачи на ЕЦБ и Евросистемата, като например анализа на паричната политика и изготвянето на икономически и фискални прогнози ([7]).

1.3. ЕЦБ приветства въведената с предложения регламент по-добра съгласуваност на данните в различните таблици, отчетени в рамките на програмата за предаване на данни по ЕСС 2010. Същевременно пълните и актуални данни за националните сметки, по-специално за държавите членки от еврозоната, са от съществено значение за ЕЦБ. В това отношение предложената програма за предаване на данни по ЕСС 2010 осигурява добър баланс между актуалността, пълнотата и съгласуваността на отчитаните национални данни ([8]).

1.4. Освен това ЕЦБ приветства обстоятелството, че с предложения регламент Регламентът за ЕСС 2010 се привежда в съответствие с преразгледаната Класификацията на индивидуалното потребление по цели ([9]), тъй като това гарантира съпоставимостта на данните между държавите и запазва значението им за потребителите.

2. **Специфични забележки: приложение 2 към предложения регламент**

2.1. ЕЦБ като цяло е съгласна с измененията на програмата за предаване на данни по ЕСС 2010, съдържащи се в приложение 2 към предложения регламент, но отправя следните конкретни забележки.

2.2. ЕЦБ приветства включването на доброволното предаване на експресните оценки за тримесечния брутен вътрешен продукт (БВП) и заетостта (таблица 1F), използвани за публикуване на агрегатите на еврозоната след края на референтното тримесечие ([10]). Тези експресни оценки са от голямо значение за ЕЦБ при анализа на икономическия растеж в еврозоната и неговата базисна динамика.

2.3. Що се отнася до препредаването на основните агрегати за тримесечните национални сметки (таблица 1Q) три месеца след референтното тримесечие, това може да насърчи съгласуваността между таблиците и честотата. Във връзка с това ЕЦБ насърчава Комисията (Евростат) да направи преглед на въздействието на подобни национални препредавания на данни върху честотата и графика на публикуване на основните агрегати за тримесечния БВП на еврозоната. По-специално новата разпоредба може да позволи предприемането на стъпки за подобряване на актуалността на публикуването на окончателните данни за еврозоната не по-късно от 100 дни след края на референтното тримесечие.

2.4. ЕЦБ приветства предаването на нови данни за трансакциите с институциите и органите на Европейския съюз (таблица 2 за основните годишни агрегати на сектор „Държавно управление“ и неговите подсектори) и насърчава Комисията (Евростат) да съставя сметките на европейските институции, класифицирани в сектор „Държавно управление“, при пълно сътрудничество между процедурата при прекомерен дефицит и статистиката на националните сметки. Стартирането на NextGenerationEU също е в подкрепа на преразглеждането и съставянето на сметките на европейските институции, за да се гарантира стабилна статистическа и аналитична рамка.

([6]) Вж. параграф 7 от Становище CON/2011/44.
([7]) Вж. параграф 1 от Становище CON/2011/44.
([8]) Приложение 2 към предложения регламент за изменение на приложение Б към Регламента за ЕСС 2010.
([9]) Приложение 1 към предложения регламент за изменение на приложение А към Регламента за ЕСС 2010.
([10]) Експресните оценки за БВП се публикуват 30 и 45 дни след края на референтното тримесечие. Експресните оценки за заетостта се публикуват 30 и 45 дни след края на референтното тримесечие.

2.5. Приложение 2 към предложения регламент въвежда ново изискване държавите членки да предават на Комисията (Евростат) годишните финансови сметки по сектори (таблица 6) и годишните счетоводни баланси за финансовите активи и пасиви (таблица 7) четири месеца след края на годината. Горепосочените данни, които съгласно предложения регламент ще бъдат отчитани ежегодно на Комисията (Евростат), са включени и в Насоки 2014/3/ЕС на Европейската централна банка (ЕЦБ/2013/24) ([11]), съгласно които централните банки от Евросистемата са длъжни да предоставят на ЕЦБ тримесечните финансови сметки. Тези актуални тримесечни данни се предават от ЕЦБ на Комисията (Евростат) всяко тримесечие и с няколко изключения съответстват на годишните данни, изисквани съгласно предложения регламент.

2.6. Всяко тримесечие ЕЦБ и Комисията (Евростат) съвместно съставят и публикуват интегрираните сметки на еврозоната, обхващащи финансовите и нефинансовите сметки за институционалните сектори на еврозоната. Програмата за предаване на данни по ЕСС 2010 е основен статистически източник за изпълнението на тази задача. Поради това ЕЦБ приветства по-специално това, че предложеният регламент запазва тримесечните нефинансови сметки по сектори (таблица 801) и тримесечните финансови сметки и баланси на сектор „Държавно управление“ (таблица 27) за държавите членки от еврозоната 85 дни след края на референтното тримесечие. Предоставянето на тези актуални и надеждни тримесечни данни е важен приоритет за ЕЦБ.

2.7. ЕЦБ признава, че е важно статистиката на Европейската система от сметки да бъде адаптирана към икономическите промени и нововъзникващите нужди на потребителите. Поради това за целите на анализа на политиката ЕЦБ е привърженик на по-пълното и задължително отчитане на статистически данни за инвестициите и дълготрайните активи на информационните и комуникационните технологии с разбивка по икономическа дейност, ако е приложимо. Това се отнася до годишните (таблица 1A) и тримесечните (таблица 1Q) основни агрегати на националните сметки, кръстосаната класификация на дълготрайните активи по икономическа дейност и по активи (таблица 20) и кръстосаната класификация на бруто образуването на основен капитал по икономически дейности и по активи (операции) — годишни данни (таблица 22). Освен това ЕЦБ предлага да се включи задължително отчитане на полудълготрайните и недълготрайните потребителски стоки и услуги в таблица 1Q, както и поне доброволно отчитане на поземлените парцели със сгради и постройки в балансите за нефинансовите активи в таблица 26.

Съставено във Франкфурт на Майн на 25 март 2022 година.

Председател на ЕЦБ
Christine LAGARDE

([11]) Насоки 2014/3/ЕС на Европейската централна банка от 25 юли 2013 г. относно изискванията за статистическа отчетност на Европейската централна банка по отношение на тримесечните финансови сметки (ЕЦБ/2013/24) (ОВ L 2, 7.1.2014 г., стр. 34).