Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/2532

17.12.2025

IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/2532

z dne 16. decembra 2025

o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede referenčnih standardov in specifikacij za kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES ([1]) ter zlasti člena 45j(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Z Uredbo (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) je bil v Uredbi (EU) št. 910/2014 uveden seznam novih storitev zaupanja in kvalificiranih storitev zaupanja, vključno s kvalificirano storitvijo elektronskega arhiviranja. Komisija pripravi seznam referenčnih standardov in po potrebi določi specifikacije za take storitve.

(2) Elektronsko arhiviranje je storitev za prejem, shranjevanje, priklic in izbris elektronskih podatkov in elektronskih dokumentov za zagotavljanje njihove trajnosti in berljivosti ter ohranjanje njihove celovitosti, zaupnosti in dokazila o poreklu v celotnem obdobju hrambe. Kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja imajo ključno vlogo v digitalnem poslovnem okolju, saj spodbujajo prehod s tradicionalnih papirnih postopkov na enakovredne elektronske postopke. Za zagotovitev, da se za elektronske podatke in elektronske dokumente ohrani domneva o njihovi celovitosti in izvoru za celotno obdobje hrambe s strani ponudnika kvalificiranih storitev zaupanja, ter za doseganje visoke ravni preglednosti in zaupanja med vsemi udeleženci v življenjskem ciklu informacij je treba določiti skupni sklop specifikacij za kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja.

(3) Za povečanje dokazne vrednosti, varnosti in zanesljivosti kvalificiranih storitev elektronskega arhiviranja, kadar se elektronski podpisi, elektronski žigi ali elektronski časovni žigi uporabljajo za ustvarjanje, podpisovanje, žigosanje ali potrjevanje datuma in časa na primer arhivskih dokazil, zapisov o dokazih, zapisov o dogodkih, zapisov o pravilnem izvajanju postopkov ali poročil o potrditvi arhiviranja, bi bilo treba uporabiti kvalificirane storitve zaupanja.

(4) Domneva o skladnosti iz člena 45j(2) Uredbe (EU) št. 910/2014 bi se morala uporabljati le, kadar kvalificiranje storitve elektronskega arhiviranja izpolnjujejo zahteve iz te uredbe. Referenčni standardi za kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja bi morali odražati uveljavljene prakse in biti splošno priznani v ustreznih sektorjih. Prilagoditi bi jih bilo treba tako, da bi vključevali dodaten nadzor, ki bi zagotavljal varnost in zanesljivost kvalificiranih storitev elektronskega arhiviranja.

(5) Če ponudnik storitev zaupanja izpolnjuje zahteve iz te uredbe, bi morali nadzorni organi domnevati skladnost z ustreznimi zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 in ustrezno upoštevati tako domnevo za podelitev ali potrditev kvalificiranega statusa storitve zaupanja. Vendar se lahko ponudnik kvalificiranih storitev zaupanja pri dokazovanju skladnosti z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 še vedno zanaša na druge prakse.

(6) Za ohranitev celovitosti in dokazila o poreklu elektronskih podatkov in elektronskih dokumentov, ki vsebujejo enega ali več kvalificiranih elektronskih podpisov ali žigov, bi morale kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja uporabljati postopke in tehnologije, s katerimi se lahko zanesljivost teh elektronskih podpisov in žigov podaljša zunaj obdobja tehnološke veljavnosti in najmanj na celotno obdobje hrambe.

([1]) UL L 257, 28.8.2014, str. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) Uredba (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto (UL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(7) Komisija redno ocenjuje nove tehnologije, prakse, standarde in tehnične specifikacije. V skladu z uvodno izjavo 75 Uredbe (EU) 2024/1183 bi morala Komisija pregledovati in po potrebi posodabljati to uredbo, da bi bila usklajena s svetovnim razvojem, novimi tehnologijami, praksami, standardi ali tehničnimi specifikacijami ter sledila najboljšim praksam na notranjem trgu.

(8) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) ter, kadar je ustrezno, Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([4]) se uporabljata za dejavnosti obdelave osebnih podatkov na podlagi te uredbe.

(9) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta ([5]) je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal 21. oktobra 2025 ([6]).

(10) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem odbora, ustanovljenega na podlagi člena 48 Uredbe (EU) št. 910/2014 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Elektronsko arhiviranje dokumentov s kvalificiranim elektronskim podpisom ali kvalificiranim elektronskim žigom

1. Pri arhiviranju elektronskih podatkov ali elektronskih dokumentov, ki vsebujejo kvalificirane elektronske podpise ali kvalificirane elektronske žige, ponudniki kvalificiranih storitev elektronskega arhiviranja zagotovijo, da se ohrani zanesljivost teh podpisov ali žigov, tudi po izteku obdobja njihove tehnološke veljavnosti, ter da se ohranita celovitost in točnost izvora kvalificiranih elektronskih podpisov in žigov najmanj do konca pravnega ali pogodbenega obdobja hrambe.

2. Za namene odstavka 1 se lahko ponudniki kvalificiranih storitev elektronskega arhiviranja zanašajo na kvalificirano storitev hrambe kvalificiranih elektronskih podpisov ali kvalificirano storitev hrambe kvalificiranih elektronskih žigov.

Člen 2

Referenčni standardi in specifikacije za zagotavljanje kvalificiranih storitev elektronskega arhiviranja

Referenčni standardi in specifikacije iz člena 45j(2) Uredbe (EU) št. 910/2014 so določeni v Prilogi k tej uredbi.

([3]) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2002 o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij (Direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah) (UL L 201, 31.7.2002, str. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([6]) Uradne pripombe ENVP k osnutku izvedbene uredbe o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 glede referenčnih standardov in specifikacij za kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja.

Člen 3

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 16. decembra 2025

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

Seznam referenčnih standardov in specifikacij za kvalificirane storitve elektronskega arhiviranja

Standard CEN/TS 18170:2025 (v nadaljnjem besedilu: CEN/TS 18170) se uporablja z naslednjimi prilagoditvami:

(a) normativne reference (določba 2):

— ETSI EN 319 401 V3.1.1 (2024-06), Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Splošne zahteve politike za ponudnike storitev zaupanja;

— ETSI EN 319 421 V1.3.1 (2025-07), Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Zahteve politike in varnosti za ponudnike storitev zaupanja, ki izdajajo časovne žige;

— ISO 14721:2025, Prakse sistemov za trajno ohranjanje podatkov – Referenčni model za odprti arhivski informacijski sistem (OAIS);

— ACM-ECCG, Evropska certifikacijska skupina za kibernetsko varnost, podskupina za kriptografijo: „Dogovorjeni kriptografski mehanizmi“, ki jih je objavila Agencija Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA);

— Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 ([1]);

— Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 ([2]);

— ISO/IEC 15408:2022 (deli 1 do 5), Informacijska varnost, kibernetska varnost in varstvo zasebnosti – Merila za vrednotenje varnosti IT;

— FIPS PUB 140-3 (2019), Varnostne zahteve za kriptografske module;

(b) izjava o politiki in praksi (določba 6.1):

— uporabljajo se zahteve iz določbe 6.1 standarda CEN/TS 18170;

— uporabljajo se zahteve iz določbe 5 standarda ETSI EN 319 401;

— ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja vzpostavi postopke za obveščanje nadzornega organa o vseh spremembah pri zagotavljanju storitve elektronskega arhiviranja in o nameri o prenehanju teh dejavnosti v skladu s poslovnimi zahtevami ter ustreznimi zakoni in predpisi, tudi v skladu z zahtevami izvedbenih aktov, sprejetih v skladu s členom 24(5) Uredbe (EU) št. 910/2014 [i.2];

— ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja obvesti pristojni nadzorni organ najmanj:

— en mesec pred uvedbo kakršne koli spremembe;

— tri mesece pred načrtovanim prenehanjem zagotavljanja storitev zaupanja;

(c) pogoji (določba 6.2):

— uporabljajo se zahteve iz določbe 6.2 standarda CEN/TS 18170;

— naročniki in stranke, ki se zanašajo na storitev zaupanja elektronskega arhiviranja, so pred sklenitvijo pogodbenega razmerja na jasen, celovit in lahko dostopen način na javno dostopnem mestu ter posamično obveščeni o natančnih pogojih;

([1]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 z dne 31. januarja 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2019/881 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s sprejetjem evropske certifikacijske sheme za kibernetsko varnost, ki temelji na skupnih merilih (UL L, 2024/482, 7.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/482/oj).

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 z dne 18. decembra 2024 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2024/482 v zvezi z veljavnimi mednarodnimi standardi in popravku navedene izvedbene uredbe (UL L, 2024/3144, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3144/oj).

(d) človeški viri (določba 7.3):

— uporabljajo se zahteve iz določbe 7.3 standarda CEN/TS 18170;

— osebje ponudnika storitve zaupanja elektronskega arhiviranja v zaupanja vrednih vlogah in, kadar je to ustrezno, podizvajalci v zaupanja vrednih vlogah so sposobni izpolnjevati „strokovno znanje, izkušnje in kvalifikacije“, pridobljene s formalnim usposabljanjem in poverilnicami ali dejanske izkušnje ali kombinacijo obojega. To vključuje redne posodobitve (vsaj na vsakih 12 mesecev) v zvezi z novimi grožnjami in trenutnimi varnostnimi praksami;

(e) kriptografski nadzor in spremljanje (določba 7.6):

— sistem arhiviranja mora zagotavljati zaupnost podatkov in dokumentov v celotnem življenjskem ciklu arhiva od njegovega deponiranja do odstranitve;

— uporabljajo se zahteve iz poddoločbe 7.5 „kriptografski nadzor“ standarda ETSI EN 319 401;

— Izvor podatkov, ki se arhivirajo v sistemu elektronskega arhiviranja, določi ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja; če pri tem uporablja elektronske podpise ali elektronske žige, so ti elektronski podpisi ali elektronski žigi kvalificirani.

— ko ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja digitalno podpiše (del) digitalnega predmeta ali zapisa, se njegov zasebni ključ za podpisovanje hrani in uporablja v napravi za ustvarjanje kvalificiranega elektronskega podpisa ali žiga ali varni kriptografski napravi, ki je zaupanja vreden sistem, certificiran v skladu s:

(a) skupnimi merili za ocenjevanje varnosti informacijske tehnologije, kot so določena v ISO/IEC 15408 ali v skupnih merilih za ocenjevanje varnosti informacijske tehnologije, različica CC:2022, deli 1 do 5, ki so jih objavili udeleženci dogovora o priznavanju certifikatov na podlagi skupnih merilih na področju varnosti IT, in po EAL 4 ali višje, ali

(b) evropsko certifikacijsko shemo za kibernetsko varnost, ki temelji na skupnih merilih (Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/482, Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144) in po EAL 4 ali višje, ali

(c) do 31. decembra 2030, FIPS PUB 140-3 stopnja 3;

— to certificiranje se izvede za varnostni cilj ali profil zaščite ali zasnovo modula in varnostno dokumentacijo, ki izpolnjuje zahteve tega dokumenta, na podlagi analize tveganja in ob upoštevanju fizičnih in drugih netehničnih varnostnih ukrepov;

— če je varna kriptografska naprava certificirana po EUCC (Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/482, Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144), se ta naprava konfigurira in uporablja v skladu s tem certificiranjem;

— ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja spremlja moč kriptografskega algoritma, ki se je uporabljal in se uporablja. Če se šteje, da eden od uporabljenih algoritmov ali parametrov ni primeren, kot je opredeljeno v obvladovanju tveganja, ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja posodobi povezano politiko arhiviranja ali ustvari nov profil arhiviranja za ravnanje z arhivskimi informacijskimi paketi ter opredeli in izvede ustrezne ukrepe;

— ocenjevanje kriptografskih algoritmov in njihova uporaba s strani ponudnika storitve zaupanja elektronskega arhiviranja je v skladu z dogovorjenimi kriptografskimi mehanizmi, ki jih je podprla evropska certifikacijska skupina za kibernetsko varnost in objavila ENISA (ACM-ECCG);

— tehnične komponente storitve zaupanja elektronskega arhiviranja se pred komunikacijo medsebojno avtenticirajo na podlagi kriptografskih tehnik;

(f) omrežje (določba 7.9):

— uporabljajo se zahteve iz poddoločbe 7.8 „Omrežna varnost“ standarda ETSI EN 319 401;

— pregled ranljivosti, ki ga zahteva REQ-7.8-13 iz ETSI EN 319 401, se izvede vsaj enkrat na četrtletje;

— penetracijsko testiranje, ki ga zahteva REQ-7.8-17X iz ETSI EN 319 401, se izvede vsaj enkrat na leto;

— požarni zidovi se konfigurirajo tako, da se preprečijo vsi protokoli in dostopi, ki niso potrebni za delovanje ponudnika storitve zaupanja elektronskega arhiviranja;

(g) zbiranje dokazov (določba 7.11):

— uporabljajo se zahteve iz poddoločbe 7.10 „Zbiranje dokazov“ standarda ETSI EN 319 401, tudi za kritične in nekritične dogodke (glej pododdelek 13.2);

(h) prenehanje zagotavljanja storitve ponudnika storitve zaupanja elektronskega arhiviranja in načrti za prenehanje zagotavljanja storitve (določba 7.13):

— uporabljajo se zahteve iz določbe 7.13 standarda CEN/TS 18170;

— načrt za prenehanje zagotavljanja storitve ponudnika storitve zaupanja elektronskega arhiviranja mora izpolnjevati zahteve iz izvedbenih aktov, sprejetih na podlagi člena 24(5) Uredbe (EU) št. 910/2014;

(i) zanesljiv čas dogodkov (določba 13.3.1):

— uporabljajo se zahteve iz določbe 13.3.1 standarda CEN/TS 18170;

— pri uporabi časovnih žigov ponudnik storitve zaupanja elektronskega arhiviranja uporabi kvalificiran časovni žig.