2025/2532

17.12.2025

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/2532 AL COMISIEI

din 16 decembrie 2025

de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de referință și specificațiile privind serviciile calificate de arhivare electronică

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE ([1]), în special articolul 45j alineatul (2),

întrucât:

(1) Prin Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), a fost introdusă în Regulamentul (UE) nr. 910/2014 o listă de noi servicii de încredere și de servicii de încredere calificate, inclusiv serviciul calificat de arhivare electronică. Comisia trebuie să stabilească o listă de standarde de referință și, dacă este necesar, să stabilească specificații privind aceste servicii.

(2) Arhivarea electronică este un serviciu care asigură primirea, stocarea, recuperarea și ștergerea datelor electronice și a documentelor electronice pentru a asigura durabilitatea și lizibilitatea acestora, precum și pentru a păstra integritatea, confidențialitatea și dovada originii acestora pe parcursul întregii perioade de păstrare. Serviciile calificate de arhivare electronică joacă un rol esențial în mediul de afaceri digital prin promovarea tranziției de la procesele tradiționale pe suport de hârtie la echivalentele lor electronice. Pentru a se asigura faptul că datele electronice și documentele electronice păstrează prezumția de integritate și de origine a datelor și documentelor respective pe durata perioadei lor de păstrare de către prestatorul de servicii de încredere calificat și pentru a se atinge un nivel ridicat de transparență și de încredere în rândul tuturor participanților la ciclul de viață al informațiilor, este necesar să se stabilească un set comun de specificații privind serviciile calificate de arhivare electronică.

(3) Pentru a spori valoarea probatorie, securitatea și credibilitatea serviciilor calificate de arhivare electronică, în cazul în care se utilizează semnături electronice, sigilii electronice sau mărci temporale electronice pentru a crea, a semna, a sigila sau a atesta data și ora ale, de exemplu, dovezilor arhivării, înregistrării dovezilor, înregistrării evenimentelor, înregistrărilor privind punerea în aplicare corectă a procedurilor sau rapoartelor de confirmare a arhivării, ar trebui să se utilizeze servicii de încredere calificate.

(4) Prezumția de respectare a cerințelor prevăzută la articolul 45j alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 ar trebui să se aplice numai în cazul în care serviciile calificate de arhivare electronică respectă cerințele prevăzute în prezentul regulament. Standardele de referință privind serviciile calificate de arhivare electronică ar trebui să reflecte practicile consacrate și să fie recunoscute pe scară largă în sectoarele relevante. Aceste standarde ar trebui adaptate pentru a include controale suplimentare care să asigure securitatea și credibilitatea serviciilor calificate de arhivare electronică.

(5) În cazul în care un prestator de servicii de încredere aderă la cerințele prevăzute în prezentul regulament, organismele de supraveghere ar trebui să prezume conformitatea cu cerințele relevante ale Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și să ia în considerare în mod corespunzător o astfel de prezumție pentru acordarea sau confirmarea statutului de serviciu de încredere calificat al serviciului de încredere în cauză. Cu toate acestea, un prestator de servicii de încredere calificat se poate baza în continuare pe alte practici pentru a-și demonstra conformitatea cu cerințele Regulamentului (UE) nr. 910/2014.

(6) Pentru a păstra integritatea și dovada de origine a datelor electronice și a documentelor electronice care conțin una sau mai multe semnături sau sigilii electronice calificate, serviciile calificate de arhivare electronică ar trebui să utilizeze proceduri și tehnologii în măsură să prelungească credibilitatea respectivelor semnături și sigilii electronice dincolo de perioada lor de valabilitate tehnologică și cel puțin pe toată perioada de păstrare.

([1]) JO L 257, 28.8.2014, p. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(7) Comisia evaluează periodic tehnologiile, practicile, standardele sau specificațiile tehnice nou-apărute. În conformitate cu considerentul 75 din Regulamentul (UE) 2024/1183, Comisia ar trebui să revizuiască și, dacă este necesar, să actualizeze prezentul regulament pentru a-l menține aliniat la evoluțiile mondiale, la tehnologiile, practicile, standardele sau specificațiile tehnice nou-apărute și pentru a respecta bunele practici de pe piața internă.

(8) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]) și, după caz, Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([4]) se aplică activităților de prelucrare a datelor cu caracter personal efectuate în temeiul prezentului regulament.

(9) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului ([5]) și a emis un aviz la 21 octombrie 2025 ([6]).

(10) Măsurile prevăzute în prezentul regulament sunt conforme cu avizul comitetului instituit prin articolul 48 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Arhivarea electronică a documentelor care poartă o semnătură electronică calificată sau un sigiliu electronic calificat

(1) Atunci când arhivează date electronice sau documente electronice care conțin semnături electronice calificate sau sigilii electronice calificate, prestatorii de servicii calificate de arhivare electronică se asigură că se menține credibilitatea respectivelor semnături electronice calificate sau sigilii electronice calificate, inclusiv dincolo de perioada lor de valabilitate tehnologică, și că se menține, totodată, integritatea și acuratețea originii semnăturilor și sigiliilor electronice calificate, cel puțin până la sfârșitul perioadei de păstrare legale sau contractuale.

(2) În sensul alineatului (1), prestatorii de servicii calificate de arhivare electronică se pot baza pe un serviciu calificat de păstrare a semnăturilor electronice calificate sau pe un serviciu calificat de păstrare a sigiliilor electronice calificate.

Articolul 2

Standarde de referință și specificații privind prestarea serviciilor calificate de arhivare electronică

Standardele de referință și specificațiile menționate la articolul 45j alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 sunt prevăzute în anexa la prezentul regulament.

([3]) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice) (JO L 201, 31.7.2002, p. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: http://data. europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([6]) Observațiile formale ale AEPD cu privire la proiectul de regulament de punere în aplicare de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește standardele de referință și specificațiile privind serviciile calificate de arhivare electronică.

Articolul 3

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 16 decembrie 2025.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

ANEXĂ

Lista standardelor de referință și a specificațiilor privind serviciile calificate de arhivare electronică

CEN/TS 18170:2025 („CEN/TS 18170”) se aplică cu următoarele adaptări:

(a) Referințe normative (clauza 2)

— ETSI EN 319 401 V3.1.1 (2024-06), Semnături electronice și infrastructuri de încredere (ESI); Cerințe de politică generală pentru prestatorii de servicii de încredere.

— ETSI EN 319 421 V1.3.1 (2025-07), Semnături electronice și infrastructuri (ESI); Cerințe de politică și de securitate pentru prestatorii de servicii de încredere care emit mărci temporale.

— ISO 14721: 2025, Practici ale sistemelor de date spațiale – Model de referință pentru un sistem deschis de arhivare a informațiilor (OAIS).

— ACM-ECGG, Grupul european pentru certificarea securității cibernetice, Subgrupul privind criptografia: „Mecanisme criptografice convenite”, publicat de Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA).

— CIR (UE) 2024/482, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/482 al Comisiei ([1]).

— CIR (UE) 2024/3144, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/3144 al Comisiei ([2]).

— ISO/IEC 15408:2022 (părțile 1-5), „Securitatea informațiilor, securitatea cibernetică și protecția vieții private – Criterii de evaluare pentru securitatea IT”.

— FIPS PUB 140-3 (2019) „Cerințe de securitate pentru modulele criptografice”.

(b) Declarația privind politicile și practicile (clauza 6.1)

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 18170, clauza 6.1.

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 319 401, clauza 5.

— Prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică stabilește proceduri de notificare a organismului de supraveghere cu privire la orice modificare survenită în prestarea serviciului calificat de arhivare electronică și cu privire la intenția sa de a înceta aceste activități, în conformitate cu cerințele comerciale și cu actele cu putere de lege și normele administrative relevante, inclusiv în conformitate cu cerințele prevăzute în actele de punere în aplicare adoptate în temeiul articolului 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 [i.2].

— Prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică transmite notificări organismului de supraveghere competent cel puțin:

  — cu o lună înainte de punerea în aplicare a oricărei modificări;

  — cu trei luni înainte de încetarea planificată a prestării unui serviciu de încredere.

(c) Termene și condiții (clauza 6.2)

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 18170, clauza 6.2.

— Abonații și părțile care se bazează pe serviciul de încredere de arhivare electronică sunt informați într-un mod clar, cuprinzător și ușor accesibil, într-un spațiu accesibil publicului și în mod individual, cu privire la termenele și condițiile precise, înainte de a intra într-o relație contractuală.

([1]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/482 al Comisiei din 31 ianuarie 2024 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2019/881 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește adoptarea sistemului european de certificare a securității cibernetice bazat pe criterii comune (EUCC) (JO L, 2024/482, 7.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/482/oj).

([2]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/3144 al Comisiei din 18 decembrie 2024 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2024/482 în ceea ce privește standardele internaționale aplicabile și de rectificare a regulamentului de punere în aplicare respectiv (JO L, 2024/3144, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3144/oj).

(d) Resurse umane (clauza 7.3)

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 18170, clauza 7.3.

— Personalul prestatorului de servicii de încredere de arhivare electronică cu roluri de încredere și, dacă este cazul, subcontractanții săi cu roluri de încredere trebuie să fie în măsură să îndeplinească cerința privind „cunoștințele de specialitate, experiența și calificările” prin formare și acreditări oficiale, prin experiență efectivă sau printr-o combinație a celor două. Acest lucru presupune inclusiv actualizări periodice (cel puțin o dată la 12 luni) cu privire la noile amenințări și la practicile actuale în materie de securitate.

(e) Controale criptografice și monitorizare (clauza 7.6)

— Sistemul de arhivare trebuie să garanteze confidențialitatea datelor și a documentelor pe parcursul ciclului de viață al arhivei, de la depunerea acesteia până la eliminarea sa.

— Se aplică cerințele specificate în ETSI EN 319 401, subclauza 7.5 „Controale criptografice”.

— Originea datelor care trebuie arhivate în sistemul electronic de arhivare este stabilită de prestatorii de servicii de încredere de arhivare electronică. Dacă aceștia utilizează semnături sau sigilii electronice în acest scop, semnăturile sau sigiliile electronice respective trebuie să fie calificate.

— Atunci când prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică aplică o semnătură digitală pe un obiect sau pe o înregistrare digitală (sau pe o parte a acestora), cheia de semnătură privată a acestuia este păstrată și utilizată fie în cadrul unui dispozitiv calificat de creare a semnăturii sau a sigiliului electronic, fie în cadrul unui dispozitiv criptografic securizat care este un sistem credibil certificat în conformitate cu:

(a) criteriile comune de evaluare a securității IT, astfel cum sunt stabilite în ISO/IEC 15408 sau în criteriile comune de evaluare a securității IT, versiunea CC:2022, părțile 1-5, publicate de participanții la Acordul privind recunoașterea certificatelor de criterii comune în domeniul securității informatice, și certificat la nivelul EAL 4 sau la un nivel de securitate mai ridicat sau

(b) sistemul european de certificare a securității cibernetice bazat pe criterii comune [CIR (UE) 2024/482, CIR (UE) 2024/3144] și certificat la nivelul EAL 4 sau la un nivel de securitate mai ridicat sau

(c) până la 31.12.2030, FIPS PUB 140-3 nivelul 3.

— Această certificare se referă la un obiectiv de securitate sau un profil de protecție ori la un proiect de modul și o documentație de securitate care îndeplinesc cerințele prezentului document, pe baza unei analize a riscurilor și ținând seama de măsurile de securitate fizice și de altă natură fără caracter tehnic.

— În cazul în care dispozitivul criptografic securizat beneficiază de o certificare EUCC [IR (UE) 2024/482, CIR (UE) 2024/3144], dispozitivul respectiv se configurează și se utilizează în conformitate cu certificarea respectivă.

— Prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică monitorizează soliditatea algoritmilor criptografici care au fost utilizați în trecut și care sunt utilizați în continuare. În cazul în care se consideră că unul dintre algoritmii sau parametrii utilizați nu mai este adecvat prin raportare la ceea ce se definește în gestionarea riscurilor, prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică fie actualizează politica de arhivare aferentă, fie creează un nou profil de arhivare pentru a gestiona pachetele de informații de arhivare și pentru a defini și a pune în aplicare măsurile adecvate.

— Evaluarea algoritmilor criptografici și a utilizării lor de către prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică este conformă cu documentul „Mecanisme criptografice convenite”, aprobat de Grupul european pentru certificarea securității cibernetice și publicat de ENISA (ACM-ECCG).

— Componentele tehnice ale serviciilor de încredere de arhivare electronică se autentifică reciproc, înainte de a comunica, pe baza tehnicilor criptografice.

(f) Rețele (clauza 7.9)

— Se aplică cerințele specificate în ETSI EN 319 401, subclauza 7.8 „Securitatea rețelelor”.

— Scanarea pentru a detecta vulnerabilitățile prevăzută de REQ-7.8-13 din ETSI EN 319 401 se efectuează cel puțin o dată pe trimestru.

— Testul de penetrare prevăzut de REQ-7.8-17X din ETSI EN 319 401 se efectuează cel puțin o dată pe an.

— Firewall-urile trebuie configurate astfel încât să se împiedice toate protocoalele și accesările care nu sunt necesare pentru desfășurarea activității prestatorului de servicii de încredere de arhivare electronică.

(g) Colectarea dovezilor (clauza 7.11)

— Se aplică cerințele specificate în ETSI EN 319 401 subclauza 7.10 „Colectarea dovezilor”, inclusiv pentru evenimente critice și necritice (a se vedea subclauza 13.2).

(h) Încetarea activității prestatorului de servicii de încredere de arhivare electronică și planul în caz de încetare a serviciilor (clauza 7.13)

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 18170, clauza 7.13.

— Planul prestatorului de servicii de încredere de arhivare electronică în caz de încetare a serviciilor respectă cerințele prevăzute în actele de punere în aplicare adoptate în temeiul articolului 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(i) Ora fiabilă a evenimentelor (clauza 13.3.1)

— Se aplică cerințele specificate în CEN/TS 18170, clauza 13.3.1.

— Atunci când utilizează mărci temporale, prestatorul de servicii de încredere de arhivare electronică trebuie să utilizeze o marcă temporală calificată.