2025/2532

17.12.2025.

PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/2532

od 16. prosinca 2025.

o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu referentnih normi i specifikacija za kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ ([1]), a posebno njezin članak 45.j stavak 2.,

budući da:

(1) Uredbom (EU) 2024/1183 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) u Uredbu (EU) br. 910/2014 uvršten je popis novih usluga povjerenja i kvalificiranih usluga povjerenja, uključujući kvalificiranu uslugu elektroničkog arhiviranja. Komisija treba sastaviti popis referentnih normi i, prema potrebi, utvrditi specifikacije za takve usluge.

(2) Elektroničko arhiviranje je usluga za primanje, pohranu, dohvaćanje i brisanje elektroničkih podataka i elektroničkih dokumenata kako bi se osigurala njihova trajnost i čitljivost te očuvali njihova cjelovitost, povjerljivost i dokaz o podrijetlu tijekom cijelog razdoblja čuvanja. Kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja imaju bitnu ulogu u digitalnom okruženju jer pospješuju prelazak s tradicionalnih postupaka koji koriste papir na elektroničke ekvivalente. Kako bi se u razdoblju u kojem kvalificirani pružatelj usluga povjerenja čuva elektroničke podatake i elektroničke dokumente očuvala pretpostavka o njihovoj cjelovitosti i podrijetlu te kako bi se postigla visoka razina transparentnosti i povjerenja među svim sudionicima u životnom ciklusu informacija, za kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja treba odrediti zajednički skup specifikacija.

(3) Da bi se povećale dokazna vrijednost, sigurnost i vjerodostojnost kvalificiranih usluga elektroničkog arhiviranja, trebalo bi koristiti kvalificirane usluge povjerenja kad se elektronički potpisi, elektronički pečati ili elektronički vremenski žigovi upotrebljavaju za generiranje, potpisivanje, pečaćenje ili potvrđivanje datuma i vremena, na primjer, arhiviranja dokaza, evidencije dokaza, evidencije događaja, evidencije o ispravnoj provedbi postupaka ili arhiviranja izvješća o potvrdi.

(4) Pretpostavka sukladnosti utvrđena u članku 45.j stavku 2. Uredbe (EU) br. 910/2014 trebala bi vrijediti samo ako se kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja pridržavaju zahtjeva utvrđenih u ovoj Uredbi. Referentne norme za kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja trebale bi odražavati ustaljenu praksu i biti općepriznate u relevantnim sektorima. Trebalo bi ih prilagoditi tako da uključuju dodatne kontrole kojima se jamče sigurnost i vjerodostojnost kvalificiranih usluga elektroničkog arhiviranja.

(5) Ako pružatelj usluga povjerenja ispunjava zahtjeve utvrđene u ovoj Uredbi, nadzorna tijela trebala bi pretpostaviti sukladnost s relevantnim zahtjevima Uredbe (EU) br. 910/2014 i tu pretpostavku primjereno uzeti u obzir kod dodjele ili potvrđivanja kvalificiranog statusa usluge povjerenja. Međutim, kvalificirani pružatelj usluga povjerenja i dalje može na druge načine dokazati sukladnost sa zahtjevima Uredbe (EU) br. 910/2014.

(6) Da bi se očuvali cjelovitost i dokaz o podrijetlu elektroničkih podataka i elektroničkih dokumenata koji sadržavaju jedan ili više kvalificiranih elektroničkih potpisa ili pečata, kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja trebale bi primjenjivati postupke i tehnologije kojima se pouzdanost tih elektroničkih potpisa i pečata može produljiti nakon razdoblja tehnološke valjanosti i barem na cijelo razdoblje njihova čuvanja.

([1]) SL L 257, 28.8.2014., str. 73., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) Uredba (EU) 2024/1183 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 u pogledu uspostave europskog okvira za digitalni identitet (SL L, 2024/1183, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(7) Komisija redovito ocjenjuje nove tehnologije, prakse, norme i tehničke specifikacije. U skladu s uvodnom izjavom 75. Uredbe (EU) 2024/1183 Komisija bi ovu Uredbu trebala preispitivati i prema potrebi ažurirati kako bi bila u skladu s globalnim kretanjima, novim tehnologijama, praksama, normama ili tehničkim specifikacijama te provjerenim praksama na unutarnjem tržištu.

(8) Na aktivnosti obrade osobnih podataka na temelju ove Uredbe primjenjuju se Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) i, ako je relevantno, Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([4]).

(9) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([5]) te je on dao mišljenje 21. listopada 2025. ([6])

(10) Mjere predviđene u ovoj Uredbi u skladu su s mišljenjem odbora osnovanog člankom 48. Uredbe (EU) br. 910/2014,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Elektroničko arhiviranje dokumenata s kvalificiranim elektroničkim potpisom ili kvalificiranim elektroničkim pečatom

1. Pri arhiviranju elektroničkih podataka ili elektroničkih dokumenata koji sadržavaju kvalificirane elektroničke potpise ili kvalificirane elektroničke pečate pružatelji kvalificiranih usluga elektroničkog arhiviranja osiguravaju održavanje vjerodostojnosti tih kvalificiranih elektroničkih potpisa ili kvalificiranih elektroničkih pečata, među ostalim i nakon razdoblja njihove tehnološke valjanosti, te održavanje cjelovitosti i točnosti podrijetla kvalificiranih elektroničkih potpisa i pečata, barem do isteka zakonskog ili ugovornog razdoblja čuvanja.

2. Za potrebe stavka 1. pružatelji kvalificiranih usluga elektroničkog arhiviranja mogu koristiti kvalificiranu uslugu čuvanja kvalificiranih elektroničkih potpisa ili kvalificiranu uslugu čuvanja kvalificiranih elektroničkih pečata.

Članak 2.

Referentne norme i specifikacije za pružanje kvalificiranih usluga elektroničkog arhiviranja

Referentne norme i specifikacije iz članka 45.j stavka 2. Uredbe (EU) br. 910/2014 utvrđene su u Prilogu ovoj Uredbi.

([3]) Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama) (SL L 201, 31.7.2002., str. 37., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([6]) Službene primjedbe Europskog nadzornika za zaštitu podataka na nacrt Provedbene uredbe o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 u pogledu referentnih normi i specifikacija za kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 16. prosinca 2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

Popis referentnih normi i specifikacija za kvalificirane usluge elektroničkog arhiviranja

Primjenjuje se norma CEN/TS 18170:2025 („CEN/TS 18170”), uz sljedeće prilagodbe:

(a) Normativna upućivanja (točka 2.)

— ETSI EN 319 401 V3.1.1 (2024-06) – Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI) – Zahtjevi općih pravila za pružatelje usluga povjerenja

— ETSI EN 319 421 V1.3.1 (2025-07) – Elektronički potpisi i infrastrukture povjerenja (ESI) – Zahtjevi općih i sigurnosnih pravila za davatelje usluga povjerenja koji izdaju vremenske žigove

— ISO 14721:2025, Prakse u svemirskim podatkovnim sustavima – Referentni model za otvoreni arhivski informacijski sustav (OAIS)

— ACM-ECCG, Europska skupina za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju, podskupina za kriptografiju: „Dogovoreni kriptografski mehanizmi”, publikacija Agencije Europske unije za kibersigurnost („ENISA”)

— Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 ([1])

— Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 ([2])

— ISO/IEC 15408:2022 (od 1. do 5. dijela): „Informacijska sigurnost, kibernetička sigurnost i zaštita privatnosti – Kriteriji za vrednovanje sigurnosti IT-a”

— FIPS PUB 140 – 3 (2019.) „Sigurnosni zahtjevi za kriptografske module”.

(b) Izjava o politici i praksi (točka 6.1.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 6.1. norme CEN/TS 18170.

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 5. norme ETSI EN 319 401.

— EATSP uspostavlja postupke za obavješćivanje nadzornog tijela o svim promjenama u pružanju usluge povjerenja za elektroničko arhiviranje i o namjeri prestanka obavljanja tih aktivnosti, u skladu s poslovnim zahtjevima i relevantnim zakonima i propisima, među ostalim u skladu sa zahtjevima iz provedbenih akata donesenih na temelju članka 24. stavka 5. Uredbe (EU) br. 910/2014 [i.2].

— EATSP obavijest nadležnom nadzornom tijelu dostavlja barem:

  — mjesec dana prije uvođenja bilo kakvih promjena,

  — tri mjeseca prije planiranog prestanka pružanja usluga povjerenja.

(c) Uvjeti poslovanja (točka 6.2.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 6.2. norme CEN/TS 18170.

— Prije nego što stupe u ugovorni odnos, ugovarateljima usluge i stranama koje se oslanjaju na uslugu povjerenja za elektroničko arhiviranje na jasan se, sveobuhvatan i lako dostupan način, na javno dostupnom mjestu i pojedinačno, priopćavaju uvjeti poslovanja.

([1]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 od 31. siječnja 2024. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2019/881 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu donošenja europskog programa kibernetičkosigurnosne certifikacije na temelju zajedničkih kriterija („EUCC”) (SL L, 2024/482, 7.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/482/oj).

([2]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 od 18. prosinca 2024. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2024/482 u pogledu primjenjivih međunarodnih normi i o ispravku te provedbene uredbe (SL L, 2024/3144, 19.12.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3144/oj).

(d) Ljudski resursi (točka 7.3.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 7.3. norme CEN/TS 18170.

— Osoblje EATSP-a na pouzdanim funkcijama i, ako je primjenjivo, njegovi podugovaratelji na pouzdanim funkcijama, moraju moći ispuniti zahtjev da posjeduju „stručno znanje, iskustvo i kvalifikacije” proizišlo iz formalnog osposobljavanja i relevantnih potvrda ili stvarnog iskustva ili kombinacije toga. To uključuje redovita (najmanje svakih 12 mjeseci) informiranja o novim prijetnjama i aktualnim sigurnosnim praksama.

(e) Kriptografske mjere i praćenje (točka 7.6.)

— Sustav arhiviranja mora jamčiti povjerljivost podataka i dokumenata za cijelog životnog ciklusa arhiva, od njegova pohranjivanja do uklanjanja.

— Primjenjuju se zahtjevi iz podtočke 7.5. „Kriptografske mjere” norme ETSI EN 319 401.

— EATSP utvrđuje podrijetlo podataka koji se arhiviraju u sustavu elektroničkog arhiviranja. Ako u tu svrhu koristi elektroničke potpise ili elektroničke pečate, ti elektronički potpisi ili elektronički pečati moraju biti kvalificirani.

— Kad EATSP digitalno potpiše digitalni predmet ili zapis (ili njegov dio), privatni potpisni ključ EATSP-a čuva se i koristi ili unutar kvalificiranog sredstva za izradu elektroničkog potpisa ili pečata ili unutar sigurnog kriptografskog uređaja koji je pouzdan sustav certificiran u skladu:

  (a) sa zajedničkim kriterijima za evaluaciju sigurnosti informacijske tehnologije kako su utvrđeni u normi ISO/IEC 15408 ili u zajedničkim kriterijima za evaluaciju sigurnosti informacijske tehnologije, verzija CC:2022, od 1. do 5. dijela, publikacija sudionika Sporazuma o priznavanju certifikata na temelju zajedničkih kriterija u području IT sigurnosti, te certificiran na razini EAL 4 ili višoj, ili

  (b) s europskim programom kibernetičkosigurnosne certifikacije temeljenim na zajedničkim kriterijima (Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482, Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144) i certificiran na razini EAL 4 ili višoj, ili

  (c) do 31.12.2030. s normom FIPS PUB 140-3 na razini 3.

— Ta se certifikacija radi s obzirom na potrebnu sigurnost ili profil zaštite ili na izvedbu modula i sigurnosnu dokumentaciju, koji ispunjavaju zahtjeve ovog dokumenta, na temelju analize rizika i uzimajući u obzir fizičke i druge netehničke sigurnosne mjere.

— Ako se na sigurni kriptografski uređaj primjenjuje EUCC certifikacija (Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482, Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144), taj se uređaj konfigurira i upotrebljava u skladu s tom certifikacijom.

— EATSP prati snagu kriptografskog algoritma koji se koristio i koristi se. Ako se ustanovi da neki od korištenih algoritama ili parametara nije prikladan kako je definirano u upravljanju rizicima, EATSP ažurira povezanu politiku arhiviranja ili izrađuje novi profil arhiviranja za obradu AIP-ova te definira i provodi odgovarajuće mjere.

— Evaluacija kriptografskih algoritama i način na koji ih koristi EATSP moraju biti sukladni s Dogovorenim kriptografskim mehanizmima koje je potvrdila Europska skupina za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i objavila ENISA (ACM-ECCG).

— Tehničke komponente usluge povjerenja za elektroničko arhiviranje prije komunikacije se međusobno autentificiraju na temelju kriptografskih tehnika.

(f) Mreža (točka 7.9.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz podtočke 7.8. „Mrežna sigurnost” norme ETSI EN 319 401.

— Potraga za ranjivim točkama koja je obvezna prema REQ-7.8-13 norme ETSI EN 319 401 obavlja se najmanje svaka tri mjeseca.

— Penetracijski test koji je obvezan prema REQ-7.8-17X norme ETSI EN 319 401 obavlja se najmanje jedanput u godini.

— Vatrozidovi se konfiguriraju tako da sprečavaju sve protokole i pristupe koji nisu potrebni za rad EATSP-a.

(g) Prikupljanje dokaza (točka 7.11.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz podtočke 7.10. „Prikupljanje dokaza” norme ETSI EN 319 401, među ostalim za kritične i nekritične događaje (vidjeti podtočku 13.2.).

(h) Prekid rada i plan prekida EATSP-a (točka 7.13.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 7.13. norme CEN/TS 18170.

— EATSP-ov plan prekida mora ispunjavati zahtjeve utvrđene u provedbenim aktima donesenima na temelju članka 24. stavka 5. Uredbe (EU) br. 910/2014.

i. Pouzdano vrijeme događaja (točka 13.3.1.)

— Primjenjuju se zahtjevi iz točke 13.3.1. norme CEN/TS 18170.

— Ako EATSP upotrebljava vremenski žig, to mora biti kvalificirani vremenski žig.