2025/2532

17.12.2025

KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2025/2532,

16. detsember 2025,

millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 rakenduseeskirjad seoses kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste võrdlusstandardite ja spetsifikatsioonidega

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. juuli 2014. aasta määrust (EL) nr 910/2014 e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 1999/93/EÜ, ([1]) eriti selle artikli 45j lõiget 2,

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2024/1183 ([2]) lisati määrusesse (EL) nr 910/2014 uute usaldusteenuste ja kvalifitseeritud usaldusteenuste loetelu, kuhu kuulus ka kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenus. Komisjon peab koostama selliste teenuste võrdlusstandardite loetelu ja kehtestama vajaduse korral nende spetsifikatsioonid.

(2) Elektrooniline arhiveerimine on teenus elektrooniliste andmete ja e-dokumentide vastuvõtmiseks, säilitamiseks, otsimiseks ja kustutamiseks, et tagada nende säilivus ja loetavus ning säilitada nende terviklus, konfidentsiaalsus ja päritolutõend kogu säilitamisaja jooksul. Kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenustel on digitaalses ärikeskkonnas oluline roll, kuna need aitavad kaasa üleminekule traditsioonilistelt paberipõhistelt protsessidelt samaväärsetele elektroonilistele protsessidele. Et tagada elektrooniliste andmete ja e-dokumentide puhul nende tervikluse ja päritolu eelduse säilimine kogu selle aja jooksul, kui kvalifitseeritud usaldusteenuse osutaja neid säilitab, ning saavutada kõigi teabe elutsüklis osalejate jaoks kõrgetasemeline läbipaistvus ja usaldus, on vaja kehtestada kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste ühtsed spetsifikatsioonid.

(3) Selleks et suurendada kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste tõendusjõudu, turvalisust ja usaldusväärsust juhul, kui e-allkirju, e-templeid või e-ajatempleid kasutatakse näiteks selliste sündmuste nagu tõendite arhiveerimine, tõendite registreerimine, sündmuste registreerimine, menetluste nõuetekohane toimumine või kinnituste arhiveerimine loomiseks, allkirjastamiseks, templiga varustamiseks või nende kuupäeva ja kellaaja tõendamiseks, tuleks kasutada kvalifitseeritud usaldusteenuseid.

(4) Määruse (EL) nr 910/2014 artikli 45j lõike 2 kohane eeldus, et nõuded on täidetud, peaks kehtima ainult juhul, kui kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenused vastavad käesolevas määruses esitatud nõuetele. Kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste võrdlusstandardid peaksid kajastama väljakujunenud tavasid ja olema asjaomastes sektorites laialdaselt tunnustatud. Neid tuleks kohandada, et lisada täiendavad kontrollimeetmed, mis tagavad kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste turvalisuse ja usaldusväärsuse.

(5) Kui usaldusteenuse osutaja järgib käesolevas määruses esitatud nõudeid, peaksid järelevalveasutused eeldama, et määruse (EL) nr 910/2014 asjaomased nõuded on täidetud, ning võtma sellist eeldust usaldusteenusele kvalifitseeritud staatuse andmisel või selle staatuse kinnitamisel nõuetekohaselt arvesse. Samas võib kvalifitseeritud usaldusteenuse osutaja kasutada ka muid võimalusi tõendada vastavust määruse (EL) nr 910/2014 nõuetele.

(6) Selleks et säilitada ühe või mitme kvalifitseeritud e-allkirja või -templiga dokumendi terviklust ja päritolutõendit, tuleks elektroonilise arhiveerimise teenuste puhul kasutada menetlusi ja tehnoloogialahendusi, millega saab nimetatud e-allkirjade ja -templite usaldusväärsust pikendada nii, et see säiliks ka pärast nende tehnilise kehtivusaja lõppu ja vähemalt kogu säilitamisaja kestel.

([1]) ELT L 257, 28.8.2014, lk 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. aprilli 2024. aasta määrus (EL) 2024/1183, millega muudetakse määrust (EL) nr 910/2014 seoses Euroopa digiidentiteedi raamistiku kehtestamisega (ELT L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(7) Komisjon hindab regulaarselt uusi tehnoloogialahendusi, tavasid, standardeid ja tehnilisi spetsifikatsioone. Kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhjendusega 75 peaks komisjon käesoleva määruse läbi vaatama ja seda vajaduse korral ajakohastama, et viia see kooskõlla üleilmsete suundumuste, uute tehnoloogialahenduste, tavade, standardite või tehniliste spetsifikatsioonidega ning et järgida siseturu häid tavasid.

(8) Käesoleva määruse alusel toimuvate isikuandmete töötlemise toimingute suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/679 ([3]) ning kui see on asjakohane, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/58/EÜ ([4]).

(9) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725 ([5]) artikli 42 lõikega 1 konsulteeriti Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse 21. oktoobril 2025 ([6]).

(10) Käesoleva määrusega ette nähtud meetmed on kooskõlas määruse (EL) nr 910/2014 artikli 48 alusel loodud komitee arvamusega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Selliste dokumentide elektrooniline arhiveerimine, millel on kvalifitseeritud e-allkiri või kvalifitseeritud e-tempel

1. Kvalifitseeritud e-allkirju või kvalifitseeritud e-templeid sisaldavate elektrooniliste andmete ja e-dokumentide arhiveerimisel tagavad kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuse osutajad kõnealuste kvalifitseeritud e-allkirjade või kvalifitseeritud e-templite usaldusväärsuse säilimise, sealhulgas pärast nende tehnilise kehtivusaja lõppu, ning et kvalifitseeritud e-allkirjade ja templite terviklus ja täpne päritolu säilib vähemalt kuni õigusaktide või lepinguga ette nähtud säilitamisaja lõpuni.

2. Lõike 1 kohaldamisel võivad kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuse osutajad kasutada kvalifitseeritud e-allkirjade kvalifitseeritud säilitamisteenust või kvalifitseeritud e-templite kvalifitseeritud säilitamisteenust.

Artikkel 2

Kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste osutamise võrdlusstandardid ja spetsifikatsioonid

Määruse (EL) nr 910/2014 artikli 45j lõikes 2 osutatud võrdlusstandardid ja spetsifikatsioonid on esitatud käesoleva määruse lisas.

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2002. aasta direktiiv 2002/58/EÜ, milles käsitletakse isikuandmete töötlemist ja eraelu puutumatuse kaitset elektroonilise side sektoris (eraelu puutumatust ja elektroonilist sidet käsitlev direktiiv) (EÜT L 201, 31.7.2002, lk 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([6]) EDPS Formal comments on the draft Implementing Regulation laying down rules for the application of Regulation (EU) No 910/2014 as regards reference standards and specifications for qualified electronic archiving services.

Artikkel 3

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 16. detsember 2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

LISA

Kvalifitseeritud elektroonilise arhiveerimise teenuste võrdlusstandardid ja spetsifikatsioonid

Standardit CEN/TS 18170:2025 (edaspidi „CEN/TS 18170“) kohaldatakse järgmiste kohandustega.

a) Viited normidele (punkt 2):

— ETSI EN 319 401 V3.1.1 (2024-06) „Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); General Policy Requirements for Trust Service Providers“;

— ETSI EN 319 421 V1.3.1 (2025-07) „Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); Policy and Security Requirements for Trust Service Providers issuing Time-Stamps“;

— ISO 14721:2025 „Space Data System Practices — Reference model for an open archival information system (OAIS)“;

— ACM-ECCG, Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise rühm, krüptograafia alarühm: „Agreed Cryptographic Mechanisms“, avaldanud Euroopa Liidu Küberturvalisuse Amet (ENISA);

— KRM (EL) 2024/482: komisjoni rakendusmäärus (EL) 2024/482 ([1]);

— KRM (EL) 2024/3144: komisjoni rakendusmäärus (EL) 2024/3144 ([2]);

— ISO/IEC 15408:2022 (1.–5. osa) „Information security, cybersecurity and privacy protection – Evaluation criteria for IT security“;

— FIPS PUB 140-3 (2019) „Security Requirements for Cryptographic Modules“.

b) Poliitika ja tava määrang (punkt 6.1)

— Kehtivad CEN/TS 18170 punktis 6.1 esitatud nõuded.

— Kehtivad standardi ETSI EN 319 401 punktis 5 esitatud nõuded.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja kehtestab menetlused, et teatada järelevalveasutusele kõigist muudatustest elektroonilise arhiveerimine usaldusteenuse osutamises ja kavatsusest see tegevus lõpetada, järgides talitlusnõudeid ning vastavaid õigusakte, sealhulgas määruse (EL) nr 910/2014 [i.2] artikli 24 lõike 5 kohaselt vastu võetud rakendusaktides esitatud nõudeid.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja teatab pädevale järelevalveasutusele vähemalt:

  — kuu aega enne mis tahes muudatuse tegemist;

  — kolm kuud enne usaldusteenuse osutamise kavandatud lõpetamist.

c) Tingimused (punkt 6.2)

— Kehtivad CEN/TS 18170 punktis 6.2 esitatud nõuded.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse abonentidele ja selle kasutajatele teatatakse enne lepingulise suhte loomist selgel, arusaadaval ja hõlpsasti mõistetaval viisil avalikus keskkonnas ja eraldi täpsed tingimused.

([1]) Komisjoni 31. jaanuari 2024. aasta rakendusmäärus (EL) 2024/482, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/881 rakenduseeskirjad seoses Euroopa ühiskriteeriumidel põhineva küberturvalisuse sertifitseerimise kava (EUCC) vastuvõtmisega (ELT L, 2024/482, 7.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/482/oj).

([2]) Komisjoni 18. detsembri 2024. aasta rakendusmäärus (EL) 2024/3144, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2024/482 kohaldatavate rahvusvaheliste standardite osas ja parandatakse seda rakendusmäärust (ELT L, 2024/3144, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3144/oj).

d) Personal (punkt 7.3)

— Kehtivad CEN/TS 18170 punktis 7.3 esitatud nõuded.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja usaldusrolle täitvad töötajad ja tema usaldusrolle täitvad alltöövõtjad (kui see on asjakohane) peavad rahuldama erialaste teadmiste, kogemuste ja kvalifikatsiooni nõuet ametliku koolituse ja tõenditega, tegeliku töökogemusega või nende kahe kombinatsiooniga. See hõlmab uute ohtude ja käibivate turvatavade teemalist teadmiste korrapärast (vähemalt iga 12 kuu järel) ajakohastamist.

e) Krüptograafilised turvameetmed ja järelevalve (punkt 7.6)

— Arhiveerimissüsteem peab tagama andmete ja dokumentide konfidentsiaalsuse kogu arhiivi elutsükli jooksul alates selle arhiveerimisest kuni selle kustutamiseni.

— Kehtivad standardi ETSI EN 319 401 alapunktis 7.5 „Cryptographic controls“ esitatud nõuded.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja teeb kindlaks elektroonilises arhiivis arhiveeritud andmete päritolu. Kui ta kasutab selleks e-allkirju või e-templeid, siis peavad need e-allkirjad või e-templid olema kvalifitseeritud.

— Kui elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja allkirjastab (osaliselt) digitaalobjekti või digitaalse registri, tuleb elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja privaatset signeerimisvõtit hoida ja kasutada kas kvalifitseeritud e-allkirja või -templi loomise vahendis või turvalises krüptovahendis, mis on usaldusväärne süsteem, mis on sertifitseeritud kooskõlas järgmisega:

a) infotehnoloogia turvalisuse hindamise ühiskriteeriumid, mis on kehtestatud standardiga ISO/IEC 15408 või infotehnoloogia turvalisuse hindamise ühiskriteeriumidega, versioon CC:2022, 1.–5. osa, mille on avaldanud IT-turbe valdkonna ühiskriteeriumide sertifikaatide tunnustamise kokkuleppe osalised ning mis on sertifitseeritud vähemalt EAL 4. tasemel, või

b) Euroopa ühiskriteeriumidel põhineva küberturvalisuse sertifitseerimise kava (KRM (EL) 2024/482, KRM (EL) 2024/3144), mis on sertifitseeritud vähemalt EAL 4. tasemel, või

c) kuni 31.12.2030, FIPS PUB 140-3 3. tase.

— See sertifitseerimine peab käsitlema vastavust sellisele turvasihile või kaitseprofiilile või moodulprojektile ja turvadokumentatsioonile, mis vastab käesoleva dokumendi nõuetele, tuginedes riskianalüüsile ning võttes arvesse füüsilisi ja muid mittetehnilisi turbemeetmeid.

— Kui turvalisel krüptoseadmel on EUCC sertifikaat (RM (EL) 2024/482, KRM (EL) 2024/3144), siis konfigureeritakse see seade ja seda kasutatakse vastavalt sellele sertifikaadile.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja jälgib seda, kui tugevad on krüptoalgoritmid, mida kasutati ja kasutatakse. Juhul kui arvatakse, et üks kasutatud algoritmidest või parameetritest on muutunud riskijuhtimise tähenduses sobimatuks, peab elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja kas vastavat arhiveerimispoliitikat ajakohastama või looma arhiiviinfopakettide käitlemiseks uue arhiveerimisprofiili ning määratlema ja võtma kohased meetmed.

— Krüptoalgoritmide hindamine ja nende kasutamine elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja poolt peab olema kooskõlas Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise rühma kinnitatud ja ENISA avaldatud dokumendiga „Agreed Cryptographic Mechanisms“.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse tehnilised komponendid peavad enne omavahelist suhtlust üksteist autentima.

f) Võrk (punkt 7.9)

— Kehtivad standardi ETSI EN 319 401 alapunktis 7.8 „Network security“ esitatud nõuded.

— Standardi ETSI EN 319 401 nõude REQ-7.8-13 kohane nõrkuste skaneerimine tuleb teha vähemalt kord kvartalis.

— Standardi ETSI EN 319 401 nõude REQ-7.8-17X kohane läbistustest tuleb teha vähemalt kord aastas.

— Tulemüürid peavad olema konfigureeritud nii, et oleks välistatud kõik protokollid ja juurdepääsud, mis ei ole elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja tööks vajalikud.

g) Tõendite kogumine (punkt 7.11)

— Kehtivad standardi ETSI EN 319 401 alapunktis 7.10 „Collection of evidence“ esitatud nõuded, sealhulgas kriitiliste ja mittekriitiliste sündmuste puhul (vt alapunkt 13.2).

h) Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja tegevuse lõpetamine ja lõpetamiskavad (punkt 7.13)

— Kehtivad CEN/TS 18170 punktis 7.13 esitatud nõuded.

— Elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja tegevuse lõpetamise kava peab vastama nõuetele, mis on kehtestatud määruse (EL) nr 910/2014 artikli 24 lõike 5 kohaselt vastu võetud rakendusaktidega.

i) Sündmuste adekvaatne aeg (punkt 13.3.1)

— Kehtivad CEN/TS 18170 punktis 13.3.1 esitatud nõuded.

— Ajatempleid kasutades peab elektroonilise arhiveerimise usaldusteenuse osutaja kasutama kvalifitseeritud ajatemplit.