COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 26.8.2009
COM(2009) 435 final

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. CONTEXTUL PROPUNERII

În conformitate cu articolul 395 din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „directiva privind TVA”) Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective, în scopul simplificării procedurii de colectare a taxei pe valoarea adăugată (TVA) sau al prevenirii anumitor forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisoarea înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la 22 iunie 2009, Republica Polonă (numită în continuare „Polonia”) a solicitat autorizația de a aplica o măsură specială de derogare de la articolul 287 din directiva privind TVA pentru a putea acorda, începând cu 1 ianuarie 2010, o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este egală cu cel mult 30 000 EUR.

În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din directiva privind TVA, Comisia a transmis celorlalte state membre cererea înaintată de Polonia prin scrisoarea din 22 iunie 2009. Printr-o scrisoare datată 3 iulie 2009, Comisia a informat Polonia că dispune de toate informațiile pe care le consideră necesare pentru evaluarea cererii.

În conformitate cu titlul XII capitolul 1 din directiva privind TVA, statele membre pot aplica regimuri speciale întreprinderilor mici, și pot, mai ales, acorda un regim facultativ de scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este inferioară unui anumit plafon.

Acest plafon al cifrei de afaceri anuale este diferit de la un stat membru la altul, în funcție, de exemplu, de data aderării.

Statele membre care au aderat înainte de 1 ianuarie 1978 și care și-au exercitat opțiunea prevăzută la articolul 14 din Directiva 67/288/CEE a Consiliului din 11 aprilie 1967, care le permitea introducerea unui astfel de regim, pot menține acest regim [în conformitate cu articolul 284 alineatul (1) din directiva privind TVA]. Statele membre care, la 17 mai 1977, au scutit persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală era mai mică decât echivalentul în monedă națională a 5 000 unități de cont europene la cursul de schimb de la acea dată, pot ridica acest plafon până la 5 000 EUR [în conformitate cu articolul 284 alineatul (2) din directiva privind TVA], în timp ce statele membre care au acordat scutiri cu un plafon mai mare sau egal cu suma respectivă, pot majora acest plafon pentru a menține valoarea scutirii în termeni reali (în conformitate cu articolul 286 din directiva privind TVA).

Statele membre care nu și-au exercitat această opțiune pot acorda o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a cărora cifră de afaceri anuală nu depășește 5 000 EUR sau echivalentul în monedă națională (în conformitate cu articolul 285 din directiva privind TVA).

Statele membre care au aderat după 1 ianuarie 1978 pot acorda o scutire de la plata taxei cu un plafon al cifrei de afaceri a cărui valoare a fost fixată la momentul

aderării lor. Acest plafon variază de la un stat membru la altul și este egal cu echivalentul în monedă națională la cursul de schimb din data aderării al sumelor menționate, pentru fiecare stat membru, la articolul 287 punctele 1.-16. din directiva privind TVA.

În conformitate cu articolul 287 punctul 14. din directiva privind TVA, Polonia poate acorda o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în monedă națională a 10 000 EUR la cursul de schimb din ziua aderării ei.

În sprijinul cererii sale de ridicare a plafonului menționat la 30 000 EUR, Polonia a indicat, printre altele, că această creștere i-ar permite să aplice în mod mai larg simplificările care vizează micile întreprinderi, ceea ce ar conduce la diminuarea sarcinilor administrative pentru un număr cât mai mare dintre acestea și ar contribui la dezvoltarea lor. În plus, Polonia menționează importanța costurilor pe care trebuie să le suporte statul, legate de colectarea TVA de la aceste persoane impozabile, în raport cu veniturile obținute.

Ea precizează că o astfel de măsură nu ar avea decât o influență neglijabilă asupra valorii totale a veniturilor din TVA colectate în stadiul consumului final. Polonia estimează că, din cele 360 000 de persoane impozabile care devin eligibile pentru acest regim, 90 000 ar putea opta pentru acesta, ceea ce ar reprezenta o pierdere de venituri de aproximativ 500 milioane zloți, adică 0,4% din veniturile fiscale care ar urma să fie obținute din TVA în 2010.

Este oportun să se reamintească faptul că Comisia a inclus, în propunerea sa de directivă care vizează simplificarea obligațiilor privind TVA din 29 octombrie 2004 [COM(2004 728 final], dispoziții al căror obiect este acela de a permite statelor membre fixarea plafonului cifrei de afaceri anuale pentru acordarea unei scutiri de la plata taxei la cel mult 100 000 EUR sau echivalentul în monedă națională, această sumă putând fi reactualizată pe o bază anuală.

Ținând cont de dispozițiile articolului 395 din directiva privind TVA și de argumentele prezentate de Polonia, Comisia estimează că derogarea solicitată satisface condițiile menționate la respectivul articol și mai ales că ea permite simplificarea colectării taxei. În consecință, având în vedere în special elementele contextuale amintite anterior, Comisia nu ridică nicio obiecție la această cerere și consideră, prin urmare, că este necesar să prezinte Consiliului propunerea corespunzătoare.

Pe de o parte, Comisia consideră totuși că este necesar ca această derogare să fie acordată pentru o perioadă de aplicare limitată, pentru a se putea evalua în mod periodic, pe baza informațiilor adecvate furnizate de Polonia, dacă motivele care o justifică mai sunt valabile. Pe de altă parte, ea estimează că este necesar, în orice caz, ca această derogare să înceteze a mai fi aplicabilă în momentul intrării în vigoare a regulilor armonizate propuse de Comisie în acest domeniu.

## 2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

Propunerea de decizie are ca scop extinderea aplicării măsurilor de simplificare a colectării TVA la un număr mai mare de întreprinderi mici. Prin urmare, ea va avea un impact pozitiv mai ales asupra acestora și asupra statului membru în cauză. Nu a fost necesară recurgerea la experți exteriori, nici consultarea părților interesante și nici evaluarea impactului acestei decizii. Impactul va fi, în orice caz, limitat, datorită domeniului restrâns și a duratei de aplicare limitate.

## 3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Decizia propusă are ca obiect să permită Poloniei aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la articolul 287 din directiva privind TVA pentru a acorda, începând cu 1 ianuarie 2010, o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este de cel mult 30 000 EUR, în loc de 10 000 EUR.

Baza juridică a acestei decizii este constituită de dispozițiile articolului 395 din directiva privind TVA care au fost adoptate, la rândul lor, în temeiul articolului 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene. În conformitate cu aceste dispoziții, un stat membru care dorește să introducă măsuri speciale de derogare de la respectiva directivă trebuie să obțină autorizarea Consiliului, sub forma unei decizii a Consiliului. Principiul subsidiarității este respectat deoarece măsura respectivă de aplicare privește armonizarea legislațiilor cu privire la impozitarea cifrei de afaceri.

Propunerea respectă principiul proporționalității și nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului urmărit de simplificare, având în vedere că ea extinde domeniul de aplicare al regimului scutirii de la plata taxei aplicabil în Polonia la un nivel foarte restrâns, vizând numai un număr suplimentar redus de întreprinderi care, în plus, nu trebuie să se conformeze regulilor acestui regim decât dacă optează pentru acesta. Prin urmare, propunerea nu derogă de la principiile directivei privind TVA decât în mod limitat și adecvat.

## 4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului comunitar.

## 5. INFORMAȚII SUPLIMENTARE

Propunerea prevede că perioada de aplicare a deciziei se termină în mod automat în ziua intrării în vigoare a dispozițiilor care stabilesc norme armonizate, pentru toate statele membre, pentru regimul scutirii micilor întreprinderi de la plata taxei.

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 93,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată[1], în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei[2],

întrucât:

(1) Prin scrisoarea înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la 22 iunie 2009, Republica Polonă a solicitat autorizația de a aplica o măsură specială de derogare de la articolul 287 din directiva 2006/112/CE pentru a acorda, începând cu 1 ianuarie 2010, o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este egală cu cel mult echivalentul în monedă națională a 30 000 EUR la cursul de schimb din ziua aderării ei.

(2) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din directiva 2006/112/CE, Comisia a transmis celorlalte state membre cererea înaintată de Republica Polonă prin scrisoarea din 22 iunie 2009. Printr-o scrisoare datată 3 iulie 2009, Comisia a informat Republica Polonă că dispune de toate informațiile pe care le consideră necesare pentru evaluarea cererii.

(3) În conformitate cu titlul XII capitolul 1 din directiva 2006/112/CE statele membre pot aplica regimuri speciale întreprinderilor mici și pot, mai ales, acorda un regim facultativ de scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este inferioară unui anumit plafon.

(4) În conformitate cu articolul 287 punctul 14. din directiva 2006/112/CE, Republica Polonă poate acorda o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în monedă națională a 10 000 EUR la cursul de schimb din ziua aderării ei.

---

[1] JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

[2] JO C , , p. .

(5) Ridicarea acestui plafon la 30 000 EUR va permite Republicii Polone să aplice mai larg simplificarea prevăzută pentru întreprinderile mici, limitându-se, în același timp, la cele mai modeste dintre aceste întreprinderi și contribuind astfel la dezvoltarea lor.

(6) Comisia a inclus, în propunerea sa de directivă care vizează simplificarea obligațiilor privind taxa pe valoarea adăugată din 29 octombrie 2004 [COM(2004) 728 final][3], dispoziții al căror obiect este acela de a permite statelor membre fixarea plafonului cifrei de afaceri anuale pentru acordarea unei scutiri de la plata taxei la cel mult 100 000 EUR sau echivalentul în monedă națională, această sumă putând fi reactualizată pe o bază anuală. Cererea prezentată de Republica Polonă este în conformitate cu această propunere.

(7) Derogarea prezentată nu va avea impact asupra resurselor proprii ale Comunității Europene care provin din taxa pe valoarea adăugată,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Prin derogare de la articolul 287 din directiva 2006/112/CE, Republica Polonă este autorizată să acorde o scutire de la plata taxei persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală este egală cu cel mult echivalentul în monedă națională a 30 000 EUR la cursul de schimb din ziua aderării ei.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se aplică începând cu 1 ianuarie 2010 până la data intrării în vigoare a dispozițiilor unei directivei de modificare a valorii plafoanelor cifrelor de afaceri anuale până la care persoanele impozabile pot beneficia de o scutire de la plata taxei, și, în orice caz, cel mai târziu până la data de 31 decembrie 2012.

*Articolul 3*

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*
*Președintele*

[3] JO C 24, 29.1.2005, p. 10.