EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 26.8.2009
COM(2009) 435 galīgā redakcija

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Polijas Republikai atļauj piemērot atkāpi no 287. panta Padomes Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Saskaņā ar 395. pantu 2006. gada 28. novembra Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (turpmāk „PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij ieviest pasākumus, ar kuriem atkāpjas no šīs direktīvas noteikumiem, lai vienkāršotu pievienotās vērtības nodokļa (PVN) iekasēšanu vai arī lai novērstu nodokļu nemaksāšanu vai krāpšanos nodokļu jomā.

Ar vēstuli, kas Komisijas Ģenerālsekretariātā reģistrēta 2009. gada 22. jūnijā, Polijas Republika (turpmāk „Polija") lūdza atļauju piemērot īpašu atkāpi no PVN direktīvas 287. panta, lai no 2010. gada 1. janvāra varētu piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums nav lielāks par EUR 30 000.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija ar 2009. gada 22. jūnija vēstuli informēja pārējās dalībvalstis par Polijas lūgumu. Komisija ar 2009. gada 3. jūlija vēstuli paziņoja Polijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, ko tā uzskata par vajadzīgu, lai izvērtētu šo lūgumu.

PVN direktīvas XII sadaļas 1. nodaļā ir paredzēta iespēja dalībvalstīm piemērot īpašas shēmas mazajiem uzņēmumiem un jo īpaši fakultatīvu nodokļa atbrīvojuma shēmu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums ir mazāks par konkrētu robežvērtību.

Dalībvalstīm ir noteiktas dažādas robežvērtības atkarībā no datuma, kurā tās iestājās Eiropas Savienībā.

Dalībvalstis, kuras Eiropas Savienībā iestājušās pirms 1978. gada 1. janvāra un izmantojušas Padomes 1967. gada 11. aprīļa Direktīvas 67/288/EEK 14. pantā paredzēto fakultatīvo iespēju ieviest šo shēmu, var to saglabāt (sk. PVN direktīvas 284. panta 1. punktu). Dalībvalstis, kuras no 1977. gada 17. maija piešķīra atbrīvojumu, pamatojoties uz gada apgrozījuma robežvērtību, kas ir mazāka par tādu summu valsts valūtā, kura pēc minētā datuma valūtas maiņas kursa atbilda 5000 Eiropas norēķinu vienībām, var palielināt šo robežvērtību līdz EUR 5000 (sk. PVN direktīvas 284. panta 2. punktu), taču dalībvalstis, kuras piešķīra atbrīvojumu, pamatojoties uz apgrozījumu, kas ir vienāds ar minēto summu valsts valūtā vai lielāks par to, var šo robežvērtību palielināt, lai saglabātu tās faktisko vērtību (sk. PVN direktīvas 286. pantu).

Dalībvalstis, kuras nav izmantojušas minēto fakultatīvo iespēju, var piešķirt atbrīvojumu, pamatojoties uz gada apgrozījumu, kas nepārsniedz EUR 5000 vai šīs summas ekvivalentu valsts valūtā (sk. PVN direktīvas 285. pantu).

Dalībvalstis, kuras Eiropas Savienībā iestājušās pēc 1978. gada 1. janvāra, var ieviest nodokļa atbrīvojumu, pamatojoties uz iestāšanās laikā noteikto gada apgrozījuma robežvērtību. Dalībvalstīm ir noteiktas dažādas robežvērtības, un tās atbilst PVN direktīvas 287. pantā 1.–16. punktā minēto summu ekvivalentam valsts valūtā

pēc maiņas kursa, kas bija spēkā datumā, kurā attiecīgās dalībvalstis iestājās Eiropas Savienībā.

Atbilstīgi PVN direktīvas 287. panta 14. punktam Polija var piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 10 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā Polijas iestāšanās datumā.

Pamatojot savu lūgumu par apgrozījuma robežvērtības palielināšanu līdz EUR 30 000, Polija norāda, ka robežvērtības palielinājums tai ļaus vienkāršot administratīvās procedūras lielākam mazo uzņēmumu skaitam un tādējādi samazināt tiem administratīvo slogu, kā arī veicināt to attīstību. Polija piebilst, ka salīdzinājumā ar saņemtajiem ieņēmumiem valsts izmaksas saistībā ar PVN iekasēšanu no šiem nodokļu maksātājiem ir ļoti lielas.

Polija precizē, ka šāda pasākuma ietekme uz kopējo PVN ieņēmumu apjomu galapatēriņa posmā būs niecīga. Polija paredz, ka no 360 000 nodokļu maksātāju, uz kuriem attiecas šī shēma, aptuveni 90 000 nodokļu maksātāju varētu to izvēlēties, tas nozīmē, ka valsts neiekasēs aptuveni 500 miljonus zlotu jeb 0,4 % no nodokļu ieņēmumiem, ko 2010. gadā plānots iekasēt no PVN.

Jāatgādina, ka Komisija 2004. gada 29. oktobra priekšlikumā direktīvai par PVN saistību vienkāršošanu (COM(2004) 728, galīgā redakcija) iekļāva noteikumus, kuru mērķis ir atļaut dalībvalstīm palielināt nodokļa atvieglojumam paredzēto gada apgrozījuma robežvērtību līdz EUR 100 000 jeb līdz šīs summas ekvivalentam valsts valūtā, un noteica, ka šo summu katru gadu var atjaunināt.

Ņemot vērā PVN direktīvas 395. panta noteikumus un Polijas iesniegtos apsvērumus, Komisija uzskata, ka šī atkāpe atbilst minētajā pantā izklāstītajiem nosacījumiem un ļaus vienkāršot nodokļa iekasēšanu. Tādēļ, ņemot vērā izklāstītos konteksta elementus, Komisija neiebilst pret šo lūgumu un uzskata, ka attiecīgs priekšlikums ir iesniedzams Padomei.

Tomēr Komisija uzskata, ka, pirmkārt, šai atkāpei būtu jānosaka ierobežots piemērošanas periods, lai, pamatojoties uz Polijas sniegto attiecīgo informāciju, varētu periodiski izvērtēt, vai šodienējs pamatojums joprojām ir spēkā. Otrkārt, Komisija uzskata, ka jebkurā gadījumā šīs atkāpes piemērošana būtu jāpārtrauc tad, kad stāsies spēkā Komisijas šajā jomā ierosinātie saskaņotie noteikumi.

2. APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMS

Lēmuma priekšlikuma mērķis ir vienkāršot PVN iekasēšanas procedūras lielākam mazo uzņēmumu skaitam. Tādēļ pasākums pozitīvi ietekmēs gan šos uzņēmumus, gan arī pašu dalībvalsti. Ne ārējo speciālistu atzinums, ne ieinteresēto personu viedoklis, ne šā lēmuma ietekmes novērtējums nebija vajadzīgs. Jebkurā gadījumā pasākuma ietekmi ierobežos atkāpes šaurā piemērošanas joma un konkrēti noteiktais piemērošanas periods.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Ierosinātā priekšlikuma mērķis ir atļaut Polijai piemērot īpašu atkāpi no PVN direktīvas 287. panta, lai no 2010. gada 1. janvāra tā varētu piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 30 000, nevis EUR 10 000.

Šā lēmuma juridiskais pamats ir PVN direktīvas 395. panta noteikumi, kuri savukārt pieņemti, piemērojot Eiropas Kopienas dibināšanas līguma 93. pantu. Saskaņā ar šiem noteikumiem dalībvalstij, kas vēlas ieviest īpašus pasākumus, ar kuriem atkāpjas no minētās direktīvas, jāsaņem Padomes atļauja, par kuru Padome pieņem attiecīgo lēmumu. Tā kā tas ir piemērošanas pasākums, kas skar tiesību aktu saskaņošanu apgrozījuma nodokļu jomā, subsidiaritātes princips ir ievērots.

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam, proti, tajā ir paredzēti tikai tādi noteikumi, kas vajadzīgi, lai sasniegtu procedūru vienkāršošanas mērķi, jo atbrīvojumu no Polijā spēkā esošā nodokļa piemēros ļoti ierobežoti, un tas attieksies tikai uz nedaudzajiem mazajiem uzņēmumiem, kuriem būs jāatbilst šīs shēmas prasībām vienīgi tad, ja tie paši to izvēlēsies. Tāpēc atkāpe no PVN direktīvas principiem ir neliela un samērīga.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums neietekmē Kopienas budžetu.

5. PAPILDU INFORMĀCIJA

Priekšlikumā noteikts, ka lēmuma piemērošanas periods beigsies automātiski dienā, kad stāsies spēkā noteikumi, kuros visām dalībvalstīm būs paredzētas saskaņotas prasības attiecībā uz nodokļa atvieglojuma shēmu mazajiem uzņēmumiem.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Polijas Republikai atļauj piemērot atkāpi no 287. panta Padomes Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Eiropas Kopienas dibināšanas līgumu un jo īpaši tā 93. pantu,

ņemot vērā Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu[1] un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Komisijas priekšlikumu[2],

tā kā:

(1) Ar vēstuli, kas Komisijas Ģenerālsekretariātā reģistrēta 2009. gada 22. jūnijā, Polijas Republika lūdza atļauju piemērot īpašu atkāpi no Direktīvas 2006/112/EK 287. panta, lai no 2010. gada 1. janvāra varētu piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nav lielāks par EUR 30 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā datumā, kurā Polija iestājās Eiropas Savienībā.

(2) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punktu Komisija ar 2009. gada 22. jūnija vēstuli informēja pārējās dalībvalstis par Polijas Republikas lūgumu. Komisija ar 2009. gada 3. jūlija vēstuli paziņoja Polijas Republikai, ka tās rīcībā ir visa informācija, ko tā uzskata par vajadzīgu, lai izvērtētu šo lūgumu.

(3) Direktīvas 2006/112/EK XII sadaļas 1. nodaļā ir paredzēta iespēja dalībvalstīm piemērot īpašas shēmas mazajiem uzņēmumiem un jo īpaši fakultatīvo nodokļa atbrīvojuma shēmu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums ir mazāks par konkrētu robežvērtību.

(4) Atbilstīgi Direktīvas 2006/112/EK 287. panta 14. punktam Polijas Republika var piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 10 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā tās iestāšanās datumā.

(5) Palielinot šo robežvērtību līdz EUR 30 000, Polijas Republika varēs vienkāršot administratīvās procedūras lielākam mazo uzņēmumu skaitam, piemērojot šo noteikumu tikai uzņēmumiem ar nelielu apgrozījumu, un tādējādi veicināt to attīstību.

---

[1] OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.
[2] OV C […], […], […]. lpp.

(6) Komisija 2004. gada 29. oktobra priekšlikumā direktīvai par pievienotās vērtības nodokļa saistību vienkāršošanu (COM(2004) 728, galīgā redakcija)[3] iekļāva noteikumus, kuru mērķis ir atļaut dalībvalstīm palielināt nodokļa atvieglojumam paredzēto gada apgrozījuma robežvērtību līdz EUR 100 000 jeb līdz šīs summas ekvivalentam valsts valūtā, un noteica, ka šo robežvērtību katru gadu var atjaunināt. Polijas Republikas lūgums atbilst šim priekšlikumam.

(7) Minētā atkāpe neietekmēs Eiropas Kopienu pašu resursus, kas rodas no pievienotās vērtības nodokļa,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 287. panta, Polijas Republikai atļauts piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļu maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 30 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā datumā, kurā Polijas Republika iestājās Eiropas Savienībā.

2. pants

Šo lēmumu piemēro no 2010. gada 1. janvāra līdz datumam, kurā stāsies spēkā direktīvas noteikumi, ar ko groza gada apgrozījuma robežvērtības, saskaņā ar kuriem nodokļu maksātāji var saņemt nodokļa atvieglojumu; jebkurā gadījumā šo lēmumu piemēro vēlākais līdz 2012. gada 31. decembrim.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Polijas Republikai.

Briselē, […]

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs

[3] OV C 24, 29.1.2005., 10. lpp.