EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 26.8.2009
KOM(2009) 435 galutinis

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leisti Lenkijos Respublikai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Tarybos direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei imtis specialių priemonių, nukrypstant nuo šios direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta pridėtinės vertės mokesčio (PVM) surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių vengimui ar sukčiavimui.

2009 m. birželio 22 d. Komisijos generaliniame sekretoriate užregistruotu raštu Lenkijos Respublika (toliau – Lenkija) paprašė leisti jai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos 287 straipsnio nuostatų, pagal kurią ji nuo 2010 m. sausio 1 d. galėtų nuo mokesčio atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 30 000 EUR.

Laikydamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalies, 2009 m. birželio 22 d. raštu Komisija perdavė Lenkijos pateiktą prašymą kitoms valstybėms narėms. 2009 m. liepos 3 d. raštu Komisija pranešė Lenkijai, kad turi visą, jos nuomone, prašymui įvertinti reikalingą informaciją.

PVM direktyvos XII antraštinės dalies 1 skyriaus nuostatomis valstybėms narėms suteikiama galimybė mažosioms įmonėms taikyti specialias schemas, visų pirma neprivalomąją atleidimo nuo mokesčio schemą apmokestinamiems asmenims, kurių metinė apyvarta neviršija tam tikros viršutinės ribos.

Ši viršutinė metinės apyvartos riba valstybėse narėse yra skirtinga ir nustatyta pagal jų įstojimo datą.

Iki 1978 m. sausio 1 d. įstojusios valstybės narės, pasinaudojusios 1967 m. balandžio 11 d. Tarybos direktyvos 67/288/EEB 14 straipsnyje numatyta lengvata taikyti tokią schemą, gali ją taikyti toliau (žr. PVM direktyvos 284 straipsnio 1 dalį). Valstybės narės, kurios 1977 m. gegužės 17 d. nuo mokesčio atleido apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta yra mažesnė negu 5 000 Europos apskaitos vienetų nacionaline valiuta pagal tos dienos valiutos keitimo kursą, gali šią viršutinę ribą padidinti iki 5 000 EUR (žr. PVM direktyvos 284 straipsnio 2 dalį), o tos valstybės narės, kurios nuo mokesčio atleido nustačiusios tokią arba didesnę viršutinę ribą, gali ją padidinti, kad būtų išlaikyta reali jos vertė (žr. PVM direktyvos 286 straipsnį).

Šia lengvata nepasinaudojusios valstybės narės gali nuo mokesčio atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 5 000 EUR arba lygiavertės sumos nacionaline valiuta (žr. PVM direktyvos 285 straipsnį).

Po 1978 m. sausio 1 d. įstojusios valstybės narės gali nuo mokesčio atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinės apyvartos viršutinės ribos dydis buvo nustatytas jų įstojimu metu. Viršutinė riba valstybėse narėse yra skirtinga, ji lygi PVM direktyvos 287 straipsnio 1–16 dalyse kiekvienai valstybei narei nurodytai sumai jų nacionaline valiuta pagal įstojimo dienos valiutos keitimo kursą.

Remiantis PVM direktyvos 287 straipsnio 14 dalimi, Lenkija gali atleisti nuo mokesčio apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 10 000 EUR lygiavertės sumos nacionaline valiuta pagal jos įstojimo dienos valiutos keitimo kursą.

Pagrįsdama prašymą padidinti viršutinę ribą iki 30 000 EUR, Lenkija nurodo, kad ji galėtų plačiau taikyti mažosioms įmonėms skirtas supaprastinimo priemones ir taip didesniam jų skaičiui sumažinti administracinę naštą ir prisidėti prie jų plėtros. Be to, ji nurodo, kad valstybės PVM surinkimo iš tokių apmokestinamųjų asmenų sąnaudos, palyginti su gautomis pajamomis, yra didelės.

Ji atkreipia dėmesį, kad ši priemonė neturės didelės įtakos bendram iš galutiniame vartojimo etape surinkto PVM gautų pajamų dydžiui. Naujos schemos reikalavimus atitiktų 360 000 apmokestinamųjų asmenų; Lenkija mano, kad iš jų schemą pasirinktų maždaug 90 000, o tai sudarytų apytiksliai 500 milijonų zlotų negautų pajamų, t. y. 0,4 % 2010 m. iš PVM planuojamų gauti mokestinių pajamų.

Reikėtų priminti, kad Komisija į 2004 m. spalio 29 d. direktyvos, kuria siekiama supaprastinti PVM prievolės vykdymą, pasiūlymą (COM (2004) 728 galutinis) įtraukė nuostatas, kuriomis valstybėms narėms leidžiama nustatyti viršutinę metinės apyvartos, kai apmokestinamasis asmuo atleidžiamas nuo mokesčio mokėjimo, ribą neviršijant 100 000 EUR arba lygiavertės sumos nacionaline valiuta; sumą galima persvarstyti kasmet.

Išnagrinėjusi PVM direktyvos 395 straipsnio nuostatas ir Lenkijos pateiktus argumentus, Komisija mano, kad prašymas leisti nukrypti atitinka šiame straipsnyje nustatytas sąlygas ir padeda supaprastinti mokesčio surinkimą. Be to, atsižvelgdama į pirmiau nurodytas aplinkybes, Komisija neprieštarauja šiam prašymui ir mano, kad Tarybai būtina pateikti atitinkamą pasiūlymą.

Visgi, Komisijos nuomone, šiai išimčiai turėtų būti nustatytas ribotas taikymo laikotarpis, kad reguliariai būtų galima įvertinti, remiantis atitinkama Lenkijos pateikiama informacija, ar tebėra ją pagrindžiančių priežasčių. Bet kuriuo atveju Komisija mano, kad ši išimtis turėtų nustoti galioti pradėjus taikyti Komisijos siūlomas šios srities darnias taisykles.

2. KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMAS

Sprendimo pasiūlymu siekiama išplėsti PVM surinkimo supaprastinimo priemonės taikymą didesniam mažų įmonių skaičiui. Todėl jis bus naudingas toms mažosioms įmonėms ir susijusiai valstybei narei. Nepriklausomo tyrimo neprireikė, nereikėjo konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis ir šio sprendimo poveikio vertinimo. Bet kuriuo atveju poveikis bus ribotas dėl ribotos taikymo srities ir trukmės.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Siūlomu sprendimu siekiama leisti Lenkijai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos 287 straipsnio, pagal kurią nuo 2010 m. sausio 1 d. nuo mokesčio būtų atleisti tie apmokestinamieji asmenys, kurių metinė apyvarta neviršija ne 10 000 EUR, o 30 000 EUR.

Šio sprendimo teisinis pagrindas yra PVM direktyvos 395 straipsnio nuostatos, priimtos taikant Europos bendrijos steigimo sutarties 93 straipsnį. Remiantis šiomis nuostatomis, valstybė narė, pageidaujanti imtis priemonių, kuriomis nukrypstama nuo minėtos direktyvos nuostatų, privalo gauti Tarybos leidimą, kuris suteikiamas Tarybos sprendimu. Kadangi taikoma priemonė susijusi su apyvartos mokesčių teisės aktų suderinimu, laikomasi subsidiarumo principo.

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą ir juo neviršijama tai, kas būtina supaprastinimo tikslui pasiekti, nes Lenkijoje taikomos atleidimo nuo mokesčio schemos taikymo sritis išplečiama labai ribotai, įtraukiant tik ribotą skaičių papildomų mažų įmonių, galinčių pasirinktinai laikytis šios schemos taisyklių. Todėl juo nuo PVM direktyvos principų nukrypstama labai nedaug ir tinkamu pagrindu.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Bendrijos biudžetui.

5. PAPILDOMA INFORMACIJA

Pasiūlyme numatyta, kad sprendimo taikymo laikotarpis baigsis savaime, kai mažų įmonių atleidimo nuo mokesčio schemos darnios taisyklės bus pradėtos taikyti visose valstybėse narėse.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leisti Lenkijos Respublikai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Tarybos direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 93 straipsnį,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos[1], ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos pasiūlymą[2],

kadangi:

(1) 2009 m. birželio 22 d. Komisijos generaliniame sekretoriate užregistruotu raštu Lenkijos Respublika paprašė leisti jai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 287 straipsnio nuostatų, pagal kurią ji nuo 2010 m. sausio 1 d. galėtų nuo mokesčio atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 30 000 EUR lygiavertės sumos nacionaline valiuta pagal jos įstojimo dienos valiutos keitimo kursą.

(2) Laikydamasi Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies, 2009 m. birželio 22 d. raštu Komisija perdavė Lenkijos Respublikos pateiktą prašymą kitoms valstybėms narėms. 2009 m. liepos 3 d. raštu Komisija pranešė Lenkijai, kad turi visą, jos nuomone, prašymui įvertinti reikalingą informaciją.

(3) Direktyvos 2006/112/EB XII antraštinės dalies 1 skyriaus nuostatomis valstybėms narėms suteikiama galimybė mažosioms įmonėms taikyti specialias schemas, visų pirma neprivalomąją atleidimo nuo mokesčio schemą apmokestinamiems asmenims, kurių metinė apyvarta neviršija tam tikros viršutinės ribos.

(4) Remiantis Direktyvos 2006/112/EB 287 straipsnio 14 dalimi, Lenkijos Respublika nuo mokesčio gali atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 10 000 EUR lygiavertės sumos nacionaline valiuta pagal jos įstojimo dienos valiutos keitimo kursą.

(5) Padidinus šią viršutinę ribą iki 30 000 EUR, Lenkijos Respublika galės plačiau taikyti mažosioms įmonėms skirtas supaprastinimo priemones, ir toliau apsiribodama tik mažiausiomis, ir prisidėti prie jų plėtros.

---

[1] OL L 347, 2006 12 11, p. 1.
[2] OL C ..., ..., p. .

(6) Komisija į 2004 m. spalio 29 d. direktyvos, kuria siekiama supaprastinti pridėtinės vertės mokesčio prievolės vykdymą, pasiūlymą (COM (2004) 728 galutinis)[3] įtraukė nuostatas, kuriomis valstybėms narėms leidžiama nustatyti viršutinę metinės apyvartos, kai apmokestinamasis asmuo atleidžiamas nuo mokesčio mokėjimo, ribą neviršijant 100 000 EUR arba lygiavertės sumos nacionaline valiuta; sumą galima persvarstyti kasmet. Lenkijos Respublikos pateiktas prašymas atitinka šį pasiūlymą.

(7) Siūloma išimtis neturės jokios įtakos Europos Bendrijos iš pridėtinės vertės mokesčio surenkamiems nuosaviesiems ištekliams.

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 287 straipsnio, Lenkijos Respublikai leidžiama nuo mokesčio atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 30 000 EUR lygiavertės sumos nacionaline valiuta pagal jos įstojimo dienos valiutos keitimo kursą.

2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo 2010 m. sausio 1 d. iki dienos, kurią bus pradėtos taikyti direktyvos, iš dalies keičiančios metinės apyvartos viršutines ribas, kurių neviršiję apmokestinamieji asmenys gali būti atleisti nuo mokesčio, nuostatos, bet ne vėliau kaip iki 2012 m. gruodžio 31 d.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Lenkijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

[3] OL C 24, 2005 1 29, p. 10.