ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1857 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Shift2Rail για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΌ ΚΟΙΝΟΒΟΎΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Shift2Rail για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0055/2020),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση Shift2Rail («η κοινή επιχείρηση») συστάθηκε τον Ιούνιο του 2014 για περίοδο 10 ετών, με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 642/2014 [1]·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδρυτικά μέλη της είναι η Ευρωπαϊκή Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, και εταίροι του σιδηροδρομικού κλάδου (βασικοί ενδιαφερόμενοι φορείς, μεταξύ άλλων κατασκευαστές σιδηροδρομικού εξοπλισμού, σιδηροδρομικές εταιρείες, διαχειριστές υποδομών και ερευνητικά κέντρα), ενώ υπάρχει η δυνατότητα να συμμετάσχουν στην κοινή επιχείρηση και άλλοι φορείς, ως συνδεδεμένα μέλη·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι στόχοι της κοινής επιχείρησης είναι η επίτευξη ενός Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου, η ενίσχυση της ελκυστικότητας και της ανταγωνιστικότητας του ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού συστήματος, η διασφάλιση της μετάβασης από τις οδικές στις σιδηροδρομικές μεταφορές, και η διατήρηση της ηγετικής θέσης που κατέχει η ευρωπαϊκή σιδηροδρομική βιομηχανία στην παγκόσμια αγορά·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση άρχισε να λειτουργεί αυτόνομα τον Μάιο του 2016·

Γενικές παρατηρήσεις

1. επισημαίνει ότι στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου») διαπιστώνεται ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της κοινής επιχείρησης την 31η Δεκεμβρίου 2018 και των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, καθώς και ότι συμμορφώνονται με τον δημοσιονομικό κανονισμό της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής·

2. αναγνωρίζει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2018 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·

3. επισημαίνει ότι η μέγιστη συνεισφορά της Ένωσης στις δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης ανέρχεται σε 450 000 000 EUR, ποσό που θα καταβληθεί μέσω του προγράμματος «Ορίζων 2020»· επισημαίνει ότι τα κλαδικά μέλη της κοινής επιχείρησης συνεισφέρουν πόρους ανερχόμενους σε τουλάχιστον 470 000 000 EUR, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται εισφορές σε είδος και χρήμα, ύψους τουλάχιστον 350 000 000 EUR, για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες και τις διοικητικές δαπάνες της κοινής επιχείρησης, καθώς και εισφορές σε είδος, ύψους τουλάχιστον 120 000 000 EUR, για τις συμπληρωματικές δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης·

4. επισημαίνει ότι η αποτελεσματική επικοινωνία αποτελεί ουσιαστική συνιστώσα των επιτυχημένων ενωσιακά χρηματοδοτούμενων έργων· θεωρεί ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η προβολή των επιτευγμάτων της κοινής επιχείρησης και να διαδοθούν πληροφορίες σχετικά με την προστιθέμενη αξία τους· καλεί την κοινή επιχείρηση να εφαρμόσει μια προορατική επικοινωνιακή πολιτική για τη διάχυση των αποτελεσμάτων της έρευνάς της στο ευρύ κοινό, π.χ. κάνοντας χρήση των μέσων κοινωνικής δικτύωσης ή άλλων μέσων ενημέρωσης, ώστε να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με τον αντίκτυπο της στήριξης της Ένωσης, με ιδιαίτερη έμφαση στη διείσδυση στην αγορά·

[1] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 642/2014 του Συμβουλίου, της 16ης Ιουνίου 2014, για τη σύσταση της κοινής επιχείρησης Shift2Rail (ΕΕ L 177 της 17.6.2014, σ. 9).

5. καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να αξιολογήσει την ορθότητα και την αξιοπιστία της μεθοδολογίας για τον υπολογισμό και την αποτίμηση των εισφορών σε είδος, κατά τρόπο που αποτιμά τον σχεδιασμό και την αρτιότητα των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή της διαδικασίας εισφορών σε είδος, προκειμένου να συνδράμει στον σχεδιασμό, στην υποβολή εκθέσεων και στη διαδικασία πιστοποίησης των εισφορών σε είδος·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

6. επισημαίνει ότι ο οριστικός προϋπολογισμός για το 2018 που ήταν διαθέσιμος προς εκτέλεση περιλάμβανε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ύψους 84 756 000 EUR και πιστώσεις πληρωμών ύψους 71 890 204 EUR· υπογραμμίζει ότι τα ποσοστά εκτέλεσης των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών ανήλθαν σε 100 % και 82,3 % αντίστοιχα, τα οποία αντιπροσωπεύουν χαμηλό επίπεδο, ιδίως όσον αφορά τις πιστώσεις πληρωμών· επισημαίνει ότι η χαμηλότερη από την αναμενόμενη εκτέλεση των πιστώσεων πληρωμών οφείλεται σε μια εκκρεμούσα νομική απόφαση σχετικά με τη σύνθεση της κοινής επιχείρησης· επισημαίνει το χαμηλό (63,4 %) ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών στον τίτλο 2 (διοικητικές δαπάνες, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 3 % του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης) λόγω καθυστερήσεων στην τιμολόγηση από τους προμηθευτές στο πλαίσιο πολυετών συμβάσεων-πλαίσιο· επισημαίνει, επιπλέον, ότι οι περισσότερες πληρωμές που πραγματοποίησε η κοινή επιχείρηση το 2018 ήταν ενδιάμεσες πληρωμές για τα έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» που είχαν επιλεγεί στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων του 2015 και του 2016, καθώς και πληρωμές προχρηματοδότησης για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» που είχαν επιλεγεί στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων για το 2018·

7. παρατηρεί ότι, από τα 411 200 000 EUR (ποσό το οποίο περιλαμβάνει την εισφορά σε χρήμα της Ένωσης ύψους 158 900 000 EUR κατ' ανώτατο όριο και εισφορές σε χρήμα των κλαδικών μελών ύψους 6 500 000 EUR για τις διοικητικές δαπάνες της κοινής επιχείρησης), έως το τέλος του 2018 η κοινή επιχείρηση είχε αναλάβει υποχρεώσεις ύψους 84 756 000 EUR και είχε εκτελέσει πληρωμές ύψους 59 155 000 EUR για την υλοποίηση της πρώτης σειράς των έργων της· από αυτό προκύπτει ότι η κοινή επιχείρηση έχει μέχρι στιγμής συνάψει αλληλένδετες πολυετείς συμφωνίες επιχορήγησης και συμβάσεις προμηθειών για την υλοποίηση του 39 % του προγράμματος έρευνας και καινοτομίας της, σύμφωνα με το πολυετές πρόγραμμα εργασίας της κοινής επιχείρησης·

8. επικροτεί το γεγονός ότι από τα 350 000 000 EUR εισφορών που προβλέπεται να καταβάλουν τα κλαδικά μέλη για τη χρηματοδότηση των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων και των διοικητικών δαπανών της κοινής επιχείρησης, μέχρι το τέλος του 2018, δηλαδή τέσσερις μήνες αφότου η κοινή επιχείρηση είχε δρομολογήσει τα πρώτα έργα της στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», τα κλαδικά μέλη είχαν δηλώσει εισφορές σε είδος αξίας 63 700 000 EUR για επιχειρησιακές δραστηριότητες, εκ των οποίων είχαν επικυρωθεί 21 700 000 EUR· επισημαίνει ακόμη ότι από τις εισφορές των κλαδικών μελών ύψους 120 000 000 EUR για πρόσθετες δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης, τα κλαδικά μέλη δήλωσαν εισφορές σε χρήμα ύψους 6 500 000 EUR για άλλες δραστηριότητες, εκτός του προγράμματος εργασίας της κοινής επιχείρησης·

9. παρατηρεί ότι, μέχρι το τέλος του 2018, το σύνολο των εισφορών των κλαδικών μελών ανερχόταν σε 252 300 000 EUR, έναντι της εισφοράς σε χρήμα της Ένωσης ύψους 158 900 000 EUR·

10. επισημαίνει ότι το 2018 η κοινή επιχείρηση υπέγραψε 17 συμφωνίες επιχορήγησης που προέκυψαν από τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του 2018, και ότι η αξία των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας των εν λόγω προσκλήσεων ανήλθε σε 152 600 000 EUR, με συγχρηματοδότηση από την κοινή επιχείρηση έως το μέγιστο ποσό των 77 300 000 EUR· επισημαίνει ότι τα λοιπά μέλη συμφώνησαν να περιορίσουν το αίτημά τους για συγχρηματοδότηση σε ποσοστό 44,44 % του συνολικού κόστους των έργων, το οποίο αποτελεί το χαμηλότερο συνολικά ποσοστό για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»· επισημαίνει με λύπη ότι μόνο 76 μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) συμμετείχαν στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2018 (120 το 2017) και ότι 40 ΜΜΕ (50 το 2017) επελέγησαν για χρηματοδότηση (21,6 % επί του συνόλου των επιλεγέντων συμμετεχόντων για χρηματοδότηση)·

Επιδόσεις

11. επισημαίνει ότι η τρίτη δέσμη κύριων δεικτών επιδόσεων θα αναπτυχθεί με βάση τα πρώτα αποτελέσματα του προγράμματος «Ορίζων 2020», λόγω της φύσης των έργων· επιπλέον, λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι η κοινή επιχείρηση συνέχισε την ανάπτυξη ενός μοντέλου κύριων δεικτών επιδόσεων για την αποτίμηση της συμβολής των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας στον κανονισμό της· επισημαίνει ότι οι σχετικές εργασίες βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη και ότι τα πρώτα αποτελέσματα παρουσιάστηκαν στο διοικητικό συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2018·

12. παρατηρεί ότι το ποσοστό κόστους διαχείρισης (διοικητικός/επιχειρησιακός προϋπολογισμός) παραμένει χαμηλότερο από 5 %, πράγμα που καταδεικνύει τη λιτή και αποδοτική οργανωτική διάρθρωση της κοινής επιχείρησης·

13. λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι η κοινή επιχείρηση συνέβαλε στη δημιουργία συνέχειας και κοινού οράματος για την έρευνα στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών στους κόλπους της σιδηροδρομικής κοινότητας· επισημαίνει ότι, επιπλέον, η κοινή επιχείρηση συνέβαλε στην οικοδόμηση εμπιστοσύνης μεταξύ παραγόντων που δεν θα είχαν αλλιώς τη δυνατότητα να ανταλλάξουν ιδέες και να συνομιλήσουν για κοινά συμφέροντα έξω από μια εμπορική σχέση· παρατηρεί ότι, με την πάροδο του χρόνου, θα πρέπει να ενισχυθεί η παρουσία σιδηροδρομικών φορέων στην κοινή επιχείρηση·

14. επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση θα πρέπει να συμβάλλει στην αντιμετώπιση των προκλήσεων με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπος ο σιδηροδρομικός τομέας, με έμφαση στις ανάγκες του σιδηροδρομικού συστήματος και των χρηστών του, ακόμα και σε κράτη μέλη που δεν διαθέτουν σιδηροδρομικό σύστημα στην επικράτειά τους· παρατηρεί ότι, για τον σκοπό αυτόν, η κοινή επιχείρηση υλοποιεί το πρόγραμμα Shift2Rail καθώς και δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας στον ευρωπαϊκό σιδηροδρομικό τομέα, μέσω της συνεργασίας των ενδιαφερόμενων μερών με τα κράτη μέλη· επισημαίνει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην προώθηση συγκεκριμένων μέτρων για την άρση των υπολειπόμενων τεχνικών φραγμών που εμποδίζουν την ενίσχυση της διαλειτουργικότητας και σε δράσεις που υποστηρίζουν μια πιο ολοκληρωμένη, αποτελεσματική και ασφαλή ενωσιακή σιδηροδρομική αγορά, με απώτερο στόχο την επίτευξη του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου·

15. επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση δρομολόγησε την πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2018 για επιχορηγήσεις περιοριζόμενες στα μέλη της, ως σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης· ωστόσο, οι χρηματοοικονομικοί εμπειρογνώμονες που συμμετείχαν στο στάδιο αποτίμησης των επιχορηγήσεων αποκάλυψαν ορισμένες σημαντικές αποκλίσεις στις οικονομικές προτάσεις· η κοινή επιχείρηση χρησιμοποίησε το στάδιο προετοιμασίας της επιχορήγησης για να αναλύσει τις εξηγήσεις των δικαιούχων σχετικά με τις αποκλίσεις και να διορθώσει το εφάπαξ ποσό, όπου αυτό ήταν δικαιολογημένο· καλεί την κοινή επιχείρηση να συνεχίσει να ενισχύει τα δημοσιονομικά στοιχεία στη βάση δεδομένων των δικαιούχων της και να δημοσιοποιεί τις σημαντικές παρατηρήσεις των χρηματοοικονομικών εμπειρογνωμόνων στη συνοπτική έκθεση αξιολόγησης· λαμβάνει υπό σημείωση την απάντηση της κοινής επιχείρησης, ότι δόθηκε συνέχεια σε όλες τις νομικές και δημοσιονομικές πτυχές της απόφασης C(2017)7151 ([2]) της Επιτροπής, ο δε διατάκτης έχει εξασφαλίσει ότι ελήφθησαν δεόντως υπόψη όλες οι παρατηρήσεις των εμπειρογνωμόνων, τόσο των τεχνικών όσο και των οικονομικών, καθώς και ότι επιπλέον, με βάση τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η συνολική διαδικασία θα ενισχυθεί περαιτέρω στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2019·

16. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της κοινής επιχείρησης για το 2018, οι κύριοι δείκτες επιδόσεων όσον αφορά την ισορροπία των φύλων το εν λόγω έτος δείχνουν ότι το ποσοστό συμμετοχής των γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο είναι πολύ χαμηλό (μόνο 15 %), ενώ τα ποσοστά συμμετοχής των γυναικών στους εκπροσώπους της κοινής επιχείρησης και στην επιστημονική επιτροπή ανέρχονται σε 34 % και 40 % αντίστοιχα·

Επιλογή και πρόσληψη προσωπικού

17. επισημαίνει ότι το 2018 η κοινή επιχείρηση προσέλαβε δύο αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες, όπως ορίζεται στον πίνακα προσωπικού, καθώς και έναν τρίτο εμπειρογνώμονα με απόσπαση ενός έτους, με τη σύμφωνη γνώμη της δημοσιονομικής αρχής, προκειμένου να αντικατασταθεί ένας διαχειριστής προγράμματος·

18. επισημαίνει ότι, στα τέλη του 2018, καλύπτονταν 22 από τις 23 θέσεις που προβλέπονται στον πίνακα προσωπικού της κοινής επιχείρησης·

Εσωτερικός έλεγχος

19. επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση έχει θεσπίσει αξιόπιστες διαδικασίες εκ των προτέρων ελέγχου με βάση την εξέταση των οικονομικών και επιχειρησιακών εγγράφων, και ότι η κοινή υπηρεσία ελέγχου της Γενικής Διεύθυνσης Έρευνας και Καινοτομίας της Επιτροπής («η κοινή υπηρεσία ελέγχου») είναι αρμόδια για τον εκ των υστέρων έλεγχο των δηλώσεων δαπανών στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»· επισημαίνει, επιπλέον, ότι η κατάσταση στο τέλος του 2018 έδειξε πως, ως επί το πλείστον, είχαν εφαρμοστεί τα σημαντικότερα πρότυπα εσωτερικού ελέγχου, και έμενε να ολοκληρωθούν ορισμένες ενέργειες το 2019, και ειδικότερα η αναθεώρηση του μοντέλου σχετικά με τους κύριους δείκτες επιδόσεων·

20. λαμβάνει υπό σημείωση ότι το εναπομένον ποσοστό σφάλματος για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» ήταν κάτω από το όριο σημαντικότητας σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς ανερχόταν σε 0,97 %· λαμβάνει υπόψη ότι στο τέλος του 2018 η κοινή επιχείρηση είχε τη δυνατότητα να βασίσει τον υπολογισμό του ποσοστού σφάλματος σε τέσσερις εκθέσεις εκ των υστέρων ελέγχων, μία σχετική με τον έλεγχο βάσει κινδύνου και τρεις σχετικά με αντιπροσωπευτικό δείγμα της κοινής επιχείρησης·

([2]) Απόφαση C(2017)7151 της Επιτροπής, της 27ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την έγκριση της κατ' αποκοπή απόδοσης για τις επιλέξιμες δαπάνες των δράσεων του προγράμματος πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων 2020» και του προγράμματος έρευνας και κατάρτισης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας (2014-2018).

21. αναγνωρίζει το γεγονός ότι η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου ασκεί τον ρόλο του εσωτερικού ελεγκτή της κοινής επιχείρησης και ότι, στο πλαίσιο αυτό, υποβάλλει εμμέσως έκθεση στο διοικητικό συμβούλιο και στον εκτελεστικό διευθυντή· επισημαίνει ότι η πρώτη αποστολή ελέγχου κατέγραψε προφίλ κινδύνου της κοινής επιχείρησης, με στόχο την κατάρτιση τριετούς προγράμματος εσωτερικού ελέγχου· παρατηρεί ότι το στρατηγικό σχέδιο εσωτερικού ελέγχου της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου για την περίοδο 2017-2019 υποβλήθηκε τον Ιούνιο του 2017· επιπλέον, σύμφωνα με το εν λόγω σχέδιο ελέγχου, η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου προέβη το 2018 σε περιορισμένη επισκόπηση της εφαρμογής των προτύπων εσωτερικού ελέγχου· παρατηρεί με ικανοποίηση ότι, από τις πέντε μη πλήρως υλοποιηθείσες συστάσεις προς τη διοίκηση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που είχαν εντοπιστεί, μόνο για μία χρειαζόταν ακόμη να αναληφθεί δράση το 2019·

22. επισημαίνει με λύπη ότι, στο τέλος του 2017, δεν είχε ακόμη ολοκληρωθεί η ανάπτυξη ορισμένων αναγκαίων πτυχών στα κοινά εργαλεία της Επιτροπής για τη διαχείριση και την παρακολούθηση των επιχορηγήσεων του προγράμματος «Ορίζων 2020», απαραίτητων για την επεξεργασία των εισφορών σε είδος της κοινής επιχείρησης· επισημαίνει, ωστόσο, ότι οι εισφορές σε είδος επικυρώθηκαν από τον εκτελεστικό διευθυντή το 2018·

23. παρατηρεί ότι πραγματοποιήθηκε η ενδιάμεση αξιολόγηση της Επιτροπής σχετικά με τις επιχειρησιακές δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», η οποία καλύπτει την περίοδο 2014-2016· επισημαίνει ότι, τον Ιούνιο του 2018, καταρτίστηκε και εγκρίθηκε σχέδιο δράσης από το διοικητικό συμβούλιο· λαμβάνει υπόψη ότι δεν θα υλοποιηθούν όλες οι συστάσεις που διατυπώθηκαν στην ενδιάμεση αξιολόγηση εντός του τρέχοντος δημοσιονομικού προγράμματος πλαισίου· επισημαίνει, ωστόσο, ότι ορισμένες ενέργειες που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης έχουν ήδη δρομολογηθεί, ενώ άλλες αναμένεται να υλοποιηθούν έως το 2020·

Άλλα θέματα

24. τονίζει τη σημασία της συνεργασίας μεταξύ της κοινής επιχείρησης και του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ERA)· επισημαίνει τη συμμετοχή του ERA στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου της κοινής επιχείρησης και στις ομάδες που κατάρτισαν το πολυετές σχέδιο δράσης· επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση αξιολόγησε τα αιτήματα για έρευνα και καινοτομία που υπέβαλε ο ERA, προκειμένου να αποφευχθεί η επικάλυψη δραστηριοτήτων και να μεγιστοποιηθεί η αποδοτική αξιοποίηση της δημόσιας χρηματοδότησης·

25. επισημαίνει ότι το 2018 ένα συνδεδεμένο μέλος έγινε θυγατρική κατά 100 % ιδρυτικού μέλους, με αποτέλεσμα να αυξηθεί η εκπροσώπηση του ιδρυτικού μέλους στο διοικητικό συμβούλιο· παρατηρεί ότι οι διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου της κοινής επιχείρησης δεν καλύπτουν επαρκώς τις εταιρικές εξαγορές μεταξύ των κλαδικών μελών της κοινής επιχείρησης και τις ενδεχόμενες συνέπειές τους για την ισόρροπη εκπροσώπηση των μελών στο διοικητικό συμβούλιο· λαμβάνει υπό σημείωση την απάντηση της κοινής επιχείρησης, ότι το νομικό πλαίσιο που θεσπίστηκε στο πλαίσιο της κοινής επιχείρησης δεν επιτρέπει την αύξηση της επιρροής ιδρυτικού μέλους στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και στη συνολική διακυβέρνηση· επισημαίνει ότι οι διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα ληφθούν υπόψη σε ενδεχόμενη τροποποίηση του κανονισμού·

26. επισημαίνει ότι η ενδιάμεση αξιολόγηση της κοινής επιχείρησης ολοκληρώθηκε μέσα στις προθεσμίες που ορίζονται στο νομικό της πλαίσιο· επισημαίνει με λύπη ότι δεν μπόρεσε να προσφέρει τη βέλτιστη προστιθέμενη αξία για τη διαδικασία λήψης αποφάσεων της κοινής επιχείρησης σε αυτό το πρώιμο στάδιο των δραστηριοτήτων της· λαμβάνει υπό σημείωση την απάντηση της κοινής επιχείρησης, ότι η αξιολόγηση διενεργήθηκε σε αρχικό στάδιο της λειτουργίας της κοινής επιχείρησης, αλλά ήταν απαραίτητη σύμφωνα με τον κανονισμό της κοινής επιχείρησης και το συνολικό πρόγραμμα «Ορίζων 2020»·

27. παρατηρεί ότι ο ρυθμός εναλλαγής προσωπικού των τελευταίων δύο ετών οφείλεται εξ ολοκλήρου στην εναλλαγή συμβασιούχων υπαλλήλων· επικροτεί τα μέτρα που έλαβε η κοινή επιχείρηση για την αντιμετώπιση της κατάστασης αυτής· επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση χρησιμοποίησε υπηρεσίες προσωπικού προσωρινής απασχόλησης, το οποίο αντιπροσώπευε περίπου το 17 % του συνολικού προσωπικού της· λαμβάνει υπό σημείωση την απάντηση της κοινής επιχείρησης, ότι οι κύριοι λόγοι έγκεινται στην τρέχουσα διάρθρωση του πίνακα προσωπικού, η οποία δεν επιτρέπει στην κοινή επιχείρηση να προσφέρει τους ίδιους ευνοϊκούς συμβατικούς όρους όπως άλλοι οργανισμοί και θεσμικά όργανα· επισημαίνει ότι έχουν ληφθεί μέτρα μη υποχρεωτικού χαρακτήρα για τη μείωση του υψηλού ρυθμού εναλλαγής του προσωπικού· καλεί την Επιτροπή παρακολουθεί το ζήτημα αυτό·

Μεταφορές και Τουρισμός

28. υπογραμμίζει ότι στόχοι της κοινής επιχείρησης είναι η επίτευξη ενός Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου και η ενίσχυση της ελκυστικότητας και της ανταγωνιστικότητας του ενωσιακού σιδηροδρομικού συστήματος· παρατηρεί ότι οι σιδηροδρομικές μεταφορές θα διαδραματίσουν κεντρικό ρόλο στις μελλοντικές ενωσιακές δράσεις για την προώθηση της μετάβασης στην κινητικότητα χαμηλών εκπομπών και την αντιμετώπιση των αρνητικών εξωτερικών επακόλουθων· τονίζει ότι η κοινή επιχείρηση πρέπει να διαθέτει τους αναγκαίους οικονομικούς, υλικούς και ανθρώπινους πόρους ώστε να επιτύχει τους βασικούς αυτούς στόχους και να συμβάλει στην πραγματική αλλαγή του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών·

29. επισημαίνει ότι η κοινή επιχείρηση συστάθηκε το 2014 υπό μορφή σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, στο πλαίσιο του προγράμματος-πλαισίου «Ορίζων 2020»· επισημαίνει ότι το πρόγραμμα Shift2Rail χρηματοδοτείται από κοινού μέσω εισφορών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (μέσω του προϋπολογισμού λειτουργίας της κοινής επιχείρησης) και εισφορών σε είδος από τα λοιπά μέλη, δηλαδή τα οκτώ ιδρυτικά μέλη (πλην της ΕΕ) και τα δεκαεννέα συνδεδεμένα μέλη·

30. επισημαίνει ότι κατά τη διάρκεια του 2018 η κοινή επιχείρηση σημείωσε πρόοδο ως προς την επίτευξη των στόχων της, δεδομένου ότι υλοποίησε το πρόγραμμα Shift2Rail και διασφάλισε αποτελεσματική και αποδοτική χρηστή δημοσιονομική διαχείριση· επισημαίνει ότι το 2018 σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά τις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας που δρομολογήθηκαν τα προηγούμενα έτη, οι οποίες βρίσκονται πλέον σε καλό δρόμο και προχωρούν ως επί το πλείστον με ταχύ ρυθμό· επισημαίνει ότι στο τέλος του έτους ξεκίνησε νέο κύμα δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας (πρόσκληση 2018)· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με εκτιμήσεις, το συνολικό κόστος των δραστηριοτήτων που υλοποιήθηκαν το 2018 ανέρχεται σε 83 400 000 EUR·

31. τονίζει ότι είναι αναγκαίο να αυξηθεί η ελκυστικότητα των σιδηροδρομικών μεταφορών για τους μεταφορείς και τους επιβάτες ώστε να επιτευχθεί μια βιώσιμη μετάβαση από τις οδικές στις σιδηροδρομικές μεταφορές, επισημαίνει δε ότι η προσεχής πενταετία θα είναι καθοριστική για την επιτυχία των σιδηροδρομικών μεταφορών και ότι η Κοινή Επιχείρηση θα διαδραματίσει κεντρικό ρόλο προκειμένου να καταστούν οι σιδηροδρομικές μεταφορές φθηνότερες, αποδοτικότερες και ελκυστικότερες·

32. τονίζει ότι η συντήρηση των σημείων αλλαγής τροχιάς, ή η επισκευή ελαττωματικών σημείων, αντιπροσωπεύει το 25-30 % της συνολικής συντήρησης του σιδηροδρομικού δικτύου και σημαντικό μέρος του κόστους υποδομής· επικροτεί τις προσπάθειες της κοινής επιχείρησης να αυξήσει την αξιοπιστία του συστήματος και να μειώσει το κόστος·

33. επικροτεί τους στόχους της κοινής επιχείρησης όσον αφορά τη μείωση κατά το ήμισυ του κόστους κύκλου ζωής του σιδηροδρομικού συστήματος, τον διπλασιασμό της ικανότητας και τη βελτίωση κατά 50 % της αξιοπιστίας και της χρονικής ακρίβειας· ζητεί να έχει η κοινή επιχείρηση πλήρως στη διάθεσή της τους αναγκαίους ανθρώπινους και χρηματοδοτικούς πόρους για την επίτευξη των στόχων αυτών·

34. επικροτεί τις προσπάθειες της κοινής επιχείρησης να θέσει σε εφαρμογή την αυτόματη λειτουργία συρμών (ATO)· προειδοποιεί ότι έχει σημειωθεί μεγαλύτερη πρόοδος στον τομέα των οδικών μεταφορών όσον αφορά την αυτοματοποίηση·

35. επικροτεί την απόφαση της κοινής επιχείρησης να προτείνει στο διοικητικό της συμβούλιο, στο πλαίσιο του ετήσιου προγράμματος εργασίας για το 2018, να εγκριθεί επιχορήγηση κατ' αποκοπήν ποσού, η οποία στη συνέχεια υλοποιήθηκε μέσω του δοκιμαστικού σχεδίου κατ' αποκοπήν χρηματοδότησης στο τμήμα της πρόσκλησης του 2018 που αφορούσε τα μέλη·

36. θεωρεί ότι, προκειμένου να διασφαλιστεί νομική σαφήνεια στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και στη συνολική διακυβέρνηση της κοινής επιχείρησης, είναι εξαιρετικά σημαντικό να αποσαφηνιστούν οι διατάξεις του νομικού πλαισίου της κοινής επιχείρησης που αφορούν τις εταιρικές εξαγορές μεταξύ των κλαδικών μελών της και τις συνέπειές τους για τη σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου· ως εκ τούτου, καλεί το Συμβούλιο να αντιμετωπίσει το ζήτημα αυτό, ενδεχομένως με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 642/2014 του Συμβουλίου·

37. επισημαίνει ότι το 2018 η κοινή επιχείρηση δρομολόγησε 14 αντιπροσωπευτικούς ελέγχους σχετικά με τον πληθυσμό της και έναν έλεγχο βάσει κινδύνου (επιπλέον των 15 αντιπροσωπευτικών ελέγχων και ενός ελέγχου βάσει κινδύνου που δρομολογήθηκαν το 2017), με αποτέλεσμα να καλυφθούν άμεσα 4 660 000 EUR από τους ελέγχους της κοινής επιχείρησης· επισημαίνει ότι το συνολικό ποσοστό σφάλματος που εντοπίστηκε για τους τρεις αντιπροσωπευτικούς ελέγχους και τον έλεγχο βάσει κινδύνου, οι οποίοι είχαν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018, ανέρχεται σε 0,94 % κατά απλό μέσο όρο και σε 1,19 % κατά σταθμισμένο μέσο όρο· επισημαίνει ότι όλα τα υπόλοιπα ποσοστά σφάλματος (αντιπροσωπευτικό και υπολειπόμενο), μολονότι ήταν περιορισμένα ως προς την κάλυψή τους, είναι επίσης χαμηλότερα από το ανώτατο όριο του 2 %·

38. επικροτεί τη συνεχιζόμενη εφαρμογή της στρατηγικής της κοινής επιχείρησης για την καταπολέμηση της απάτης 2017-2020, η οποία δεν οδήγησε σε καμία περίπτωση «στενής παρακολούθησης λόγω εκτίμησης για ύπαρξη υψηλού κινδύνου απάτης» ούτε σε αποστολή αρχείων προς διερεύνηση στην OLAF.