KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.3.2021 r.
COM(2021) 91 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

na temat wykonywania uprawnień przekazanych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1629 z dnia 14 września 2016 r. ustanawiającej wymagania techniczne dla statków żeglugi śródlądowej, zmieniającej dyrektywę 2009/100/WE i uchylającej dyrektywę 2006/87/WE

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

na temat wykonywania uprawnień przekazanych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1629 z dnia 14 września 2016 r. ustanawiającej wymagania techniczne dla statków żeglugi śródlądowej, zmieniającej dyrektywę 2009/100/WE i uchylającej dyrektywę 2006/87/WE

1. WPROWADZENIE

W dyrektywie (UE) 2016/1629 ustanowiono nowy system wymagań technicznych dla statków żeglugi śródlądowej, ustanowiono system inspekcji i klasyfikację śródlądowych dróg wodnych oraz określono przepisy dotyczące odstępstw dla niektórych rodzajów statków.

Dyrektywa (UE) 2016/1629 wprowadza zharmonizowane warunki wydawania świadectw zdolności żeglugowej dla statków żeglugi śródlądowej we wszystkich państwach członkowskich. Wskutek powyższego wymogi techniczne dotyczące statków żeglugi śródlądowej są jednolite we wszystkich państwach członkowskich. Pozwala to uprościć przepisy i zapewnia wysoki poziom bezpieczeństwa, a także bezpośrednio przyczynia się do stworzenia pogłębionego i bardziej sprawiedliwego rynku wewnętrznego.

Wymogi ustanawia się poprzez odniesienie do europejskich norm określających wymagania techniczne dla statków żeglugi śródlądowej (normy ES-TRIN), opracowanych przez Europejski Komitet ds. Opracowywania Norm w Żegludze Śródlądowej (CESNI), który jest organem międzynarodowym utworzonym w ramach Centralnej Komisji Żeglugi na Renie (CKŻR).

Prawodawstwo UE odnosi się nie tylko do tych norm i ich aktualizacji, ale także do ram prawnych przyjętych przez Centralną Komisję Żeglugi na Renie (CKŻR).

Takie podejście gwarantuje, że unijne świadectwa zdolności żeglugowej potwierdzające, że wszystkie typy jednostek są w pełni zgodne z powyższymi znowelizowanymi wymaganiami technicznymi, są ważne na wszystkich śródlądowych drogach wodnych w UE, w tym na Renie, oraz że świadectwa żeglugi na Renie są ważne na wszystkich śródlądowych drogach wodnych w UE.

Dostępność informacji na temat statków i świadectw gwarantuje specjalna baza danych (europejska baza danych o jednostkach pływających – EHDB), która daje organom państw członkowskich możliwość skutecznego wdrożenia wymogów bezpieczeństwa dla statków.

Dyrektywa (UE) 2016/1629 została przyjęta w dniu 14 września 2016 r. i weszła w życie w dniu 6 października 2016 r., a termin transpozycji i rozpoczęcia stosowania wyznaczono na dzień 7 października 2018 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 dyrektywy (UE) 2016/1629 Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych dotyczących zmian w załączniku I w celu zmiany klasyfikacji drogi wodnej, w tym dodania lub skreślenia dróg wodnych.
W art. 19 ust. 7 dyrektywy (UE) 2016/1629 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych określających przepisy dotyczące europejskiej bazy danych o jednostkach pływających (EHDB) w następujących obszarach:

a) dane, które mają być wprowadzone do bazy danych przez państwa członkowskie;
b) rodzaje dozwolonego dostępu, z uwzględnieniem kategorii odbiorców danych i celów przetwarzania takich danych;
c) instrukcje dotyczące użytkowania i eksploatacji bazy danych, w szczególności w odniesieniu do środków w zakresie bezpieczeństwa danych, kodowania i przetwarzania danych oraz łączenia bazy danych z rejestrami, o których mowa w art. 17.

W art. 31 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu dokonania zmian w załącznikach II–VI do dyrektywy (UE) 2016/1629.
Zgodnie z art. 31 ust. 1 Komisja przyjmuje akty delegowane, aby dokonać zmian załącznika II w celu aktualizacji, bez zbędnej zwłoki, odesłania do najbardziej aktualnej wersji normy ES-TRIN oraz określenia daty rozpoczęcia jej stosowania.
W art. 31 ust. 3 uprawniono Komisję do przyjęcia aktów delegowanych dotyczących dostosowania załączników III i IV do postępu naukowego i technicznego.
W art. 31 ust. 4 upoważniono Komisję do przyjęcia aktów delegowanych dotyczących dostosowań załącznika V w celu aktualizacji i usprawnienia przepisów administracyjnych.
Zgodnie z art. 31 ust. 5 Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych dotyczących dostosowania załącznika VI w celu zmiany kryteriów uznawania instytucji klasyfikacyjnych, tak aby zapewnić bezpieczeństwo żeglugi.
W art. 31 ust. 6 stwierdzono dodatkowo, że Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych w celu zaktualizowania odesłań w niniejszej dyrektywie do określonych przepisów w załącznikach II i V, tak aby uwzględnić dokonane zmiany tych załączników.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na podstawie art. 32 ust. 2 dyrektywy (UE) 2016/1629. Na podstawie tego przepisu Komisji powierza się uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na okres pięciu lat od dnia 6 października 2016 r., a Komisja ma obowiązek sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazanych uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem tego pięcioletniego okresu. Ten sam artykuł przewiduje, że przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

Od daty wejścia w życie dyrektywy (UE) 2016/1629 do dnia przyjęcia niniejszego sprawozdania Komisja przyjęła następujące akty delegowane:

1) Dyrektywa delegowana Komisji (UE) 2018/970 z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniająca załączniki II, III i V do dyrektywy (UE) 2016/1629 – na podstawie art. 31 ust. 1, 3 i 4. Przepisy tego aktu delegowanego dostosowały załącznik II do najbardziej aktualnej wersji normy ES-TRIN 2017. W załączniku III zaktualizowano pkt 2 w celu zapewnienia większej spójności z przepisami normy ES-TRIN. We wspomnianym pkt 2 ujęto przepisy dotyczące „wytrzymałości" oraz „stateczności", analogicznie do art. 3.02 normy ES-TRIN.
   Norma ES-TRIN 2017/1 zawiera specjalne przepisy dotyczące tradycyjnych jednostek pływających. Aby zachować spójność między wymogami dyrektywy (UE) 2016/1629 i normą ES-TRIN, a także aby uprościć przepisy proceduralne, konieczna była zmiana załącznika V do przedmiotowej dyrektywy w odniesieniu do szczegółowych przepisów proceduralnych. Akt delegowany został opublikowany w dniu 10 lipca 2018 r. i wszedł w życie w dniu 30 lipca 2018 r. (z datą transpozycji i rozpoczęcia stosowania przypadającą na dzień 7 października 2018 r.).
2) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1668 z dnia 26 czerwca 2019 r. zmieniające dyrektywę (UE) 2016/1629 (załącznik II) – na podstawie art. 31 ust. 1, 3 i 4. Przepisy tego aktu delegowanego zmieniły załącznik II w celu dostosowania go do najbardziej aktualnej wersji normy ES-TRIN 2019.
   Akt delegowany został opublikowany w dniu 7 października 2019 r. i wszedł w życie w dniu 27 października 2019 r. (z datą rozpoczęcia stosowania przypadającą na dzień 1 stycznia 2020 r.).
3) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/474 z dnia 20 stycznia 2020 r. w sprawie europejskiej bazy danych o jednostkach pływających – na podstawie art. 19 ust. 7 dyrektywy (UE) 2016/1629. Akt delegowany określa w szczególności dane, które mają być wprowadzane do bazy danych przez państwa członkowskie, rodzaje dozwolonego dostępu z uwzględnieniem kategorii odbiorców danych i celów, dla których takie dane są przetwarzane, instrukcje dotyczące użytkowania i funkcjonowania bazy danych. Przepisy aktu delegowanego przewidują również ograniczony dostęp do EHDB (dostęp z prawem tylko do odczytu) dla tych organów krajowych, które są odpowiedzialne za zarządzanie ruchem i infrastrukturą dróg wodnych, utrzymywanie lub egzekwowanie bezpieczeństwa żeglugi i gromadzenie danych statystycznych.

Wszystkie przyjęte akty delegowane zostały przekazane Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Nie wystąpiono o przedłużenie okresów zgłaszania sprzeciwu ani nie przedstawiono zastrzeżeń w trakcie przewidzianych okresów zgłaszania sprzeciwu.

4. PRZEDŁUŻENIE OKRESU PRZEKAZANIA UPRAWNIEŃ

W ciągu ostatnich czterech lat Komisja korzystała z uprawnień powierzonych jej na podstawie dyrektywy (UE) 2016/1629.
Wykonanie przekazanych uprawnień umożliwiło Komisji dostosowanie odpowiednich przepisów dyrektywy (UE) 2016/1629 do postępu technicznego i postępu naukowego, tak aby utrzymać wysoki poziom bezpieczeństwa żeglugi śródlądowej oraz dotrzymać tempa

rozwoju technicznego. Komisja uważa, że przekazanie uprawnień powinno zostać automatycznie przedłużone.

5. WNIOSEK

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja spełnia obowiązek sprawozdawczy na podstawie art. 32 ust. 2 dyrektywy (UE) 2016/1629 i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.