EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 1.3.2021
COM(2021) 91 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG

1. INLEIDING

Bij Richtlijn (EU) 2016/1629 zijn een nieuw systeem van technische voorschriften voor binnenschepen, een inspectieregeling, de classificatie van de binnenwateren en bepalingen inzake afwijkingen voor bepaalde types vaartuigen vastgesteld.
Bij Richtlijn (EU) 2016/1629 zijn geharmoniseerde voorwaarden voor de afgifte van binnenvaartcertificaten voor binnenschepen in alle lidstaten ingevoerd. Hierdoor gelden voor alle binnenschepen in alle lidstaten dezelfde technische voorschriften. Dit zorgt voor een vereenvoudiging van de regels, leidt tot een hoog veiligheidsniveau en draagt rechtstreeks bij tot het ontstaan van een hechtere en eerlijkere interne markt.
De eisen zijn vastgesteld door te verwijzen naar de Europese normen tot vaststelling van technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN). Die normen zijn opgesteld door het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni), een internationaal orgaan dat is opgericht in het kader van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR).
In de EU-regelgeving wordt niet alleen verwezen naar deze norm en de actualiseringen ervan, maar ook naar het wetgevingskader dat binnen de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) is vastgesteld.
Die aanpak waarborgt dat EU-binnenvaartcertificaten, waarmee wordt bevestigd dat een vaartuig volledig conform is met de voornoemde herziene technische voorschriften, geldig zijn op alle waterwegen in de EU, waaronder de Rijn, en dat certificaten voor de Rijn op hun beurt geldig zijn op alle waterwegen in de Unie.
De beschikbaarheid van informatie over vaartuigen en certificaten wordt gewaarborgd via een speciale databank (de Europese scheepsrompendatabank – EHDB), die de autoriteiten van de lidstaten in staat stelt de veiligheidseisen voor vaartuigen effectief toe te passen.

Richtlijn (EU) 2016/1629 is op 14 september 2016 vastgesteld en op 6 oktober 2016 in werking getreden, met 7 oktober 2018 als omzetting- en toepassingsdatum.

Krachtens artikel 4, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/1629 is "*de Commissie [...] bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage I te wijzigen wat betreft de classificatie van een waterweg, daaronder begrepen de toevoeging of schrapping van een waterweg*".

Artikel 19, lid 7, van Richtlijn (EU) 2016/1629 verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende nadere aspecten van de Europese scheepsrompendatabank (EHDB) op gebieden als:

a) de door de lidstaten in de databank in te voeren gegevens;

b) de soorten toegang die zijn toegestaan, rekening houdend met de categorieën ontvangers van gegevens en de doeleinden waarvoor die gegevens worden verwerkt;

c) de instructies betreffende het gebruik en de werking van de databank, met name wat betreft gegevensbeveiligingsmaatregelen, de codering en verwerking van gegevens en de koppeling van de databank met de in artikel 17 bedoelde registers.

Artikel 31 verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen II tot en met VI bij Richtlijn (EU) 2016/1629.
In artikel 31, lid 1, van de richtlijn is bepaald dat "*de Commissie overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vaststelt tot aanpassing van bijlage II, teneinde zonder onnodige vertraging de verwijzing naar de meest recente versie van de ES-TRIN-norm bij te werken en de datum van toepassing daarvan vast te stellen.*"
Artikel 31, lid 3, verleent de Commissie de bevoegdheid "*om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de aanpassingen van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang*".
Artikel 31, lid 4, verleent de Commissie de bevoegdheid "*om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de aanpassingen van bijlage V teneinde de administratieve bepalingen bij te werken en te vereenvoudigen*".
Overeenkomstig artikel 31, lid 5, is "*de Commissie [...] bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de aanpassingen van bijlage VI teneinde de criteria voor de erkenning van classificatiebureaus te wijzigen ter waarborging van de veiligheid van de scheepvaart*".
In artikel 31, lid 6, is voorts bepaald dat "*de Commissie [...] bevoegd is om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen voor het bijwerken van de verwijzingen in deze richtlijn naar bepaalde bepalingen van de bijlagen II en V, teneinde rekening te houden met de in deze bijlagen aangebrachte wijzigingen*."

2. RECHTSGRONDSLAG

Dit verslag moet worden ingediend op grond van artikel 32, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/1629. Krachtens die bepaling werd de bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen aan de Commissie verleend voor een termijn van vijf jaar, met ingang van 6 oktober 2016, en dient de Commissie uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie op te stellen. Hetzelfde artikel bepaalt dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur wordt verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

3. UITOEFENING VAN DE DELEGATIE

Sinds de inwerkingtreding van Richtlijn (EU) 2016/1629 en tot de datum van vaststelling van dit verslag, heeft de Commissie de volgende gedelegeerde handelingen vastgesteld:

1) Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/970 van de Commissie van 18 april 2018 tot wijziging van de bijlagen II, III en V bij Richtlijn (EU) 2016/1629 – op grond van artikel 31, leden 1, 3 en 4. Bij deze gedelegeerde handeling is bijlage II aangepast aan de recentste versie van ES-TRIN 2017. In bijlage III is punt 2 bijgewerkt om de samenhang met de bepalingen van de ES-TRIN-norm te verbeteren. Punt 2 betreft de bepalingen inzake "sterkte" en "stabiliteit", naar analogie met artikel 3.02 van ES-TRIN.
   De ES-TRIN-norm 2017/1 bevat bijzondere bepalingen voor traditionele vaartuigen. Om de samenhang tussen de voorschriften van Richtlijn (EU) 2016/1629 en de ES-TRIN-norm te bewaren en de procedurele bepalingen te stroomlijnen, moest bijlage V bij de richtlijn inzake gedetailleerde procedurele bepalingen worden gewijzigd. De gedelegeerde handeling is op 10 juli 2018 gepubliceerd en op 30 juli 2018 in werking getreden (met 7 oktober 2018 als omzettings- en toepassingsdatum)

2) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1668 van de Commissie van 26 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 (bijlage II) – op grond van artikel 31, leden 1, 3 en 4. Bij deze gedelegeerde handeling is bijlage II aangepast aan de recentste versie van ES-TRIN 2019.
   De gedelegeerde handeling is op 7 oktober 2019 gepubliceerd en op 27 oktober 2019 in werking getreden (met 1 januari 2020 als toepassingsdatum).

3) Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/474 van de Commissie van 20 januari 2020 betreffende de Europese scheepsrompendatabank – op grond van artikel 19, lid 7, van Richtlijn (EU) 2016/1629. In de gedelegeerde handeling is bepaald welke gegevens de lidstaten in de databank moeten opnemen, welke soorten toegang mogen worden verleend, rekening houdend met de categorieën ontvangers van gegevens en de doeleinden waarvoor de gegevens worden verwerkt, en zijn instructies opgenomen betreffende het gebruik en de werking van de databank. De bepalingen van de gedelegeerde handeling voorzien ook in beperkte toegang tot de EHDB (read-only-toegang) voor de nationale autoriteiten die tot taak hebben het beheer van de scheepvaart en de infrastructuur te verzekeren, de veiligheid van de scheepvaart in stand te houden of te handhaven en statistische gegevens te verzamelen.

Alle vastgestelde gedelegeerde handelingen zijn toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad. De bezwaartermijnen werden niet verlengd; tijdens de bezwaartermijnen werden evenmin bezwaren geformuleerd.

4. VERLENGING VAN DE PERIODE VOOR DE BEVOEGDHEIDSDELEGATIE

De voorbije vier jaar heeft de Commissie de haar bij Richtlijn (EU) 2016/1629 toegekende bevoegdheden uitgeoefend.

De uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheden heeft de Commissie in staat gesteld de relevante bepalingen van Richtlijn (EU) 2016/1629 aan te passen aan de technische vooruitgang en wetenschappelijke ontwikkelingen om het hoge veiligheidsniveau in de binnenvaart te handhaven en de technische ontwikkelingen te volgen. De Commissie is van oordeel dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend moet worden verlengd.

5. CONCLUSIE

Met dit verslag voldoet de Commissie aan de verslagleggingsverplichting van artikel 32, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/1629. Zij verzoekt het Europees Parlement en de Raad er kennis van te nemen.