EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.3.2021
COM(2021) 91 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komissiolle sisävesialusten teknisistä vaatimuksista, direktiivin 2009/100/EY muuttamisesta ja direktiivin 2006/87/EY kumoamisesta 14 päivänä syyskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/1629 nojalla siirretyn vallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komissiolle sisävesialusten teknisistä vaatimuksista, direktiivin 2009/100/EY muuttamisesta ja direktiivin 2006/87/EY kumoamisesta 14 päivänä syyskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/1629 nojalla siirretyn vallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Direktiivillä (EU) 2016/1629 otetaan käyttöön sisävesialusten uusi teknisten vaatimusten järjestelmä, säädetään tarkastusjärjestelmästä ja sisävesiväylien luokittelusta sekä tietyntyyppisiä aluksia koskevista poikkeuksista.
Direktiivillä (EU) 2016/1629 otetaan käyttöön sisävesialusten sisävesialustodistusten antamista koskevat yhdenmukaiset edellytykset kaikissa jäsenvaltioissa. Siten sisävesialusten tekniset vaatimukset ovat yhdenmukaiset kaikissa jäsenvaltioissa. Näin varmistetaan sääntöjen yksinkertaistaminen, mikä johtaa korkeisiin turvallisuustasoihin, ja edistetään suoraan syvempien ja oikeudenmukaisempien sisämarkkinoiden luomista.
Vaatimukset vahvistetaan viittaamalla sisävesialusten teknisiä vaatimuksia koskeviin eurooppalaisiin standardeihin (ES-TRIN-standardit), jotka on laatinut sisävesiliikenteen normien laadinnasta vastaava eurooppalainen komitea (CESNI), joka on Reinin navigaation keskuskomission (RNKK) puitteissa perustettu kansainvälinen elin.
EU:n lainsäädännössä viitataan tähän standardiin ja sen päivityksiin, ja niin myös Reinin navigaation keskuskomissiossa (RNKK) hyväksytyssä lainsäädäntökehyksessä.
Näin pyritään myös varmistamaan, että unionin sisävesialustodistukset, joilla todistetaan, että kaikentyyppiset alukset ovat kokonaisuudessaan teknisten vaatimusten mukaiset, ovat voimassa kaikilla EU:n sisävesiväylillä, myös Reinillä, ja että Reinin todistukset ovat voimassa kaikilla EU:n sisävesiväylillä.
Aluksia ja todistuksia koskevien tietojen saatavuus varmistetaan asiaa koskevalla tietokannalla (alusrunkotietokanta, EHDB), jolla varmistetaan, että jäsenvaltioiden viranomaiset voivat panna tehokkaasti täytäntöön aluksia koskevat turvallisuusvaatimukset.

Direktiivi (EU) 2016/1629 hyväksyttiin 14. syyskuuta 2016, ja se tuli voimaan 6. lokakuuta 2016, jolloin se saatettiin osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sitä alettiin soveltaa 7. lokakuuta 2018.

Direktiivin (EU) 2016/1629 4 artiklan 2 kohdan mukaan ”*siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä (...) liitteen I muuttamiseksi siten, että muutetaan jonkin vesiväylän luokittelua, mukaan lukien vesiväylien lisääminen ja poistaminen*”.
Direktiivin (EU) 2016/1629 19 artiklan 7 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa täsmennetään eurooppalaista alusrunkotietokantaa koskevia säännöksiä seuraavilla aloilla:

a) tiedot, jotka jäsenvaltioiden on vietävä tietokantaan;

b) erityyppiset myönnetyt oikeudet päästä tietoihin, ottaen huomioon tietojen vastaanottajien ryhmät ja tietojen käsittelyn tarkoitukset;

c) tietokannan käyttöä ja toimintaa koskevat ohjeet, erityisesti ohjeet tietoturvatoimenpiteistä, tietojen koodaamisesta ja käsittelystä sekä tietokannan yhteenliittämisestä 17 artiklassa tarkoitettuihin rekistereihin.

Direktiivin 31 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä direktiivin (EU) 2016/1629 liitteiden II–VI muuttamiseksi.

Direktiivin 31 artiklan 1 kohdan mukaan ”*komissio antaa (...) delegoituja säädöksiä, jotka koskevat liitteen II muuttamista siten, että viittaus tuoreimpaan ES-TRIN-standardiin ajantasaistetaan viipymättä ja sen soveltamispäivä asetetaan”*.

Direktiivin 31 artiklan 3 kohdassa komissiolle siirretään ”*valta antaa delegoituja säädöksiä (...) liitteiden III ja IV mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen*.”

Direktiivin 31 artiklan 4 kohdassa siirretään komissiolle ”*valta antaa (...) delegoituja säädöksiä, joilla mukautetaan liitettä V hallinnollisten määräysten saattamiseksi ajan tasalle ja niiden yksinkertaistamiseksi*.”

Direktiivin 31 artiklan 5 kohdan mukaisesti siirretään komissiolle ”*valta antaa (...) delegoituja säädöksiä, joilla mukautetaan liitettä VI luokituslaitosten hyväksymisperusteiden muuttamiseksi vesiliikenteen turvallisuuden varmistamista varten*”.

Lisäksi 31 artiklan 6 kohdassa todetaan, että komissiolla on ”*valta antaa (...) delegoituja säädöksiä, joilla saatetaan ajan tasalle tässä direktiivissä olevat viittaukset liitteiden II ja V tiettyihin säännöksiin liitteisiin tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi*”.

2. OIKEUSPERUSTA

Tätä kertomusta edellytetään direktiivin (EU) 2016/1629 32 artiklan 2 kohdassa. Kyseisen säännöksen nojalla komissiolle siirretään viiden vuoden ajaksi 6. lokakuuta 2016 alkaen valta antaa delegoituja säädöksiä ja komission edellytetään laativan siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen kyseisen viisivuotisjakson päättymistä. Saman artiklan mukaan säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Direktiivin (EU) 2016/1629 voimaantulon jälkeen komissio on tämän kertomuksen antamispäivään saakka hyväksynyt seuraavat delegoidut säädökset:

1) Komission delegoitu direktiivi (EU) 2018/970, annettu 18 päivänä huhtikuuta 2018, direktiivin (EU) 2016/1629 liitteiden II, III ja V muuttamisesta – 31 artiklan 1, 3 ja 4 kohdan perusteella. Tämän delegoidun säädöksen säännöksillä muutettiin ES-TRIN 2017:n uusimman version liitettä II. Liitteessä III oleva 2 kohta on saatettu ajan tasalle yhdenmukaisuuden parantamiseksi ES-TRIN-standardin säännösten kanssa. Mainittu

2 kohta kattaa ”Vakavuuden” lisäksi myös ”Lujuutta” koskevat säännökset analogisesti ES-TRIN-standardin 3.02 artiklan kanssa.
ES-TRIN-standardiin 2017/1 sisältyy perinnealuksia koskevia erityissäännöksiä. Direktiivin (EU) 2016/1629 ja ES-TRIN-standardin vaatimusten yhdenmukaisuuden säilyttämiseksi ja menettelysäännösten yksinkertaistamiseksi yksityiskohtaisia menettelysäännöksiä koskevaa direktiivin liitettä V oli tarpeellista muuttaa. Delegoitu säädös julkaistiin 10.7.2018, ja se tuli voimaan 30.7.2018 (päivä, jona direktiivi oli saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sitä alettiin soveltaa, oli 7.10.2018).

2) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1668, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2019, direktiivin (EU) 2016/1629 muuttamisesta (liite II) – direktiivin 31 artiklan 1, 3 ja 4 kohdan perusteella. Tämän delegoidun säädöksen säännöksillä muutettiin liitettä II sen mukauttamiseksi ES-TRIN 2019:n uusimpaan versioon.
Delegoitu säädös julkaistiin 7.10.2019, ja se tuli voimaan 27.10.2019 (päivä, jona direktiivi oli saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sitä alettiin soveltaa, oli 1.1.2020).
3) Komission delegoitu asetus (EU) 2020/474, annettu 20 päivänä tammikuuta 2020, eurooppalaisesta alusrunkotietokannasta – direktiivin (EU) 2016/1629 19 artiklan 7 kohdan perusteella. Delegoidussa säädöksessä vahvistetaan erityisesti tiedot, jotka jäsenvaltioiden on tallennettava tietokantaan, sallitut käyttöoikeudet ottaen huomioon tietojen vastaanottajien luokat ja tarkoitukset, joita varten tietoja käsitellään, sekä tietokannan käyttöä ja toimintaa koskevat ohjeet. Delegoidun säädöksen säännöksissä säädetään myös, että vesiliikenteen ja infrastruktuurin hallinnoinnista, vesiliikenteen turvallisuuden ylläpidosta tai sen valvonnasta ja tilastotietojen keräämisestä vastaavilla kansallisilla viranomaisilla on alusrunkotietokannan rajoitettu käyttöoikeus (pelkkä lukuoikeus).

Kaikki hyväksytyt delegoidut säädökset toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Vastalauseiden esittämiselle asetettuja määräaikoja ei pidennetty eikä vastalauseita esitetty ilmoitettujen vastustamisaikojen aikana.

4. SÄÄDÖSVALLAN SIIRRON JATKAMINEN

Viimeisten neljän vuoden aikana komissio ei ole käyttänyt sille direktiivin (EU) 2016/1629 nojalla siirrettyä säädösvaltaa.
Siirretyn säädösvallan käytön ansiosta komissio on voinut mukauttaa direktiivin (EU) 2016/1629 asiaa koskevia säännöksiä tekniikan ja tieteen kehitykseen sisävesiliikenteen korkean turvallisuustason ylläpitämiseksi ja teknisen kehityksen seuraamiseksi. Komissio katsoo, että säädösvallan siirtoa olisi jatkettava ilman eri toimenpiteitä.

5. PÄÄTELMÄT

Tällä kertomuksella komissio täyttää direktiivin (EU) 2016/1629 32 artiklan 2 kohdan mukaisen raportointivaatimuksen ja pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa panemaan merkille tämän kertomuksen.