ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 1.3.2021
COM(2021) 91 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, σχετικά με τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας, την τροποποίηση της οδηγίας 2009/100/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 2006/87/ΕΚ

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, σχετικά με τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας, την τροποποίηση της οδηγίας 2009/100/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 2006/87/ΕΚ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/1629 θεσπίζει νέο σύστημα τεχνικών προδιαγραφών για τα πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας, ορίζει καθεστώς επιθεώρησης, ταξινόμηση των εσωτερικών πλωτών οδών και προβλέπει διατάξεις σχετικά με παρεκκλίσεις για ορισμένους τύπους σκαφών.

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/1629 εισάγει εναρμονισμένους όρους για την έκδοση πιστοποιητικών εσωτερικής ναυσιπλοΐας για πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας σε όλα τα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, οι τεχνικές προδιαγραφές για τα πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας είναι ενιαίες σε όλα τα κράτη μέλη. Με αυτόν τον τρόπο εξασφαλίζεται η απλούστευση των κανόνων, στοιχείο που οδηγεί σε υψηλά επίπεδα ασφάλειας, και υπάρχει άμεση συμβολή στη δημιουργία βαθύτερης και δικαιότερης εσωτερικής αγοράς.

Οι απαιτήσεις καθορίζονται λαμβάνοντας υπόψιν τα ευρωπαϊκά πρότυπα στα οποία καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές για τα σκάφη της εσωτερικής ναυσιπλοΐας (πρότυπα ES-TRIN), τα οποία καταρτίστηκαν από την ευρωπαϊκή επιτροπή για την εκπόνηση προτύπων στην εσωτερική ναυσιπλοΐα (CESNI), η οποία αποτελεί διεθνή οργανισμό που συστάθηκε στο πλαίσιο της Κεντρικής Επιτροπής για τη Ναυσιπλοΐα στον Ρήνο (CCNR).

Παραπομπή στα εν λόγω πρότυπα και στις επικαιροποιήσεις τους γίνεται όχι μόνο στη νομοθεσία της ΕΕ αλλά και στο νομοθετικό πλαίσιο που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της Κεντρικής Επιτροπής για τη Ναυσιπλοΐα στον Ρήνο (CCNR).

Η εν λόγω προσέγγιση εξασφαλίζει ότι τα πιστοποιητικά εσωτερικής ναυσιπλοΐας της Ένωσης τα οποία βεβαιώνουν ότι όλα τα σκάφη ανταποκρίνονται πλήρως στις προαναφερθείσες αναθεωρημένες τεχνικές απαιτήσεις ισχύουν για όλες τις εσωτερικές πλωτές οδούς της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του Ρήνου, και ότι τα πιστοποιητικά του Ρήνου ισχύουν για όλες τις εσωτερικές πλωτές οδούς της ΕΕ.

Η διαθεσιμότητα των πληροφοριών σχετικά με τα σκάφη και τα πιστοποιητικά διασφαλίζεται μέσω ειδικής βάσης δεδομένων (ευρωπαϊκή βάση δεδομένων σκαφών — EHDB), η οποία διασφαλίζει ότι οι αρχές των κρατών μελών είναι σε θέση να εφαρμόζουν αποτελεσματικά τις απαιτήσεις ασφάλειας για τα σκάφη.

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/1629 εκδόθηκε στις 14 Σεπτεμβρίου 2016 και τέθηκε σε ισχύ στις 6 Οκτωβρίου 2016 με ημερομηνία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και εφαρμογής, την 7η Οκτωβρίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 «*ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σχετικές με τροποποιήσεις του παραρτήματος I ώστε να τροποποιείται η ταξινόμηση της πλωτής οδού, συμπεριλαμβανομένης της προσθήκης και διαγραφής πλωτών οδών*».

Το άρθρο 19 παράγραφος 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τον καθορισμό διατάξεων σχετικά με την ευρωπαϊκή βάση δεδομένων σκαφών (EHDB) στους εξής τομείς:

α) δεδομένα που οφείλουν να καταχωρίζουν στη βάση δεδομένων τα κράτη μέλη·

β) επιτρεπόμενοι τύποι πρόσβασης, λαμβάνοντας υπόψη τις κατηγορίες των αποδεκτών των δεδομένων και τους σκοπούς για τους οποίους υποβάλλονται σε επεξεργασία·

γ) οδηγίες σχετικά με τη χρήση και τη λειτουργία της βάσης δεδομένων, ιδίως όσον αφορά τα μέτρα ασφάλειας των δεδομένων, την κωδικοποίηση και την επεξεργασία δεδομένων και τη διασύνδεση της βάσης δεδομένων με τα μητρώα του άρθρου 17.

Σύμφωνα με το άρθρο 31, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση των παραρτημάτων II — VI της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 .

Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 1 της οδηγίας «*η Επιτροπή εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την προσαρμογή του παραρτήματος II με στόχο να επικαιροποιείται χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση η παραπομπή στην πλέον πρόσφατη έκδοση του προτύπου ES-TRIN και να καθορίζεται η ημερομηνία έναρξης της εφαρμογής του*».

Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία «*να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά οποιαδήποτε προσαρμογή των παραρτημάτων III και IV στην επιστημονική και στην τεχνική πρόοδο*».

Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 4, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία «*να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά οποιαδήποτε προσαρμογή του παραρτήματος V για την επικαιροποίηση και τον εξορθολογισμό των διοικητικών διατάξεων*».

Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 5, «*ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά τις τροποποιήσεις του παραρτήματος VI προκειμένου να τροποποιηθούν τα κριτήρια για την αναγνώριση των νηογνωμόνων με σκοπό την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας*».

Το άρθρο 31 παράγραφος 6 ορίζει περαιτέρω ότι «*ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για να επικαιροποιούνται οι παραπομπές της παρούσας οδηγίας σε ορισμένες διατάξεις των παραρτημάτων II και V, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι τροποποιήσεις που επέρχονται στα εν λόγω παραρτήματα*».

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η παρούσα έκθεση απαιτείται βάσει του άρθρου 32 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629. Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία

έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για περίοδο πέντε ετών από τις 6 Οκτωβρίου 2016 και η Επιτροπή οφείλει να συντάσσει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου. Σύμφωνα με το ίδιο άρθρο, η εξουσιοδότηση ανανεώνεται αυτομάτως για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλλουν αντιρρήσεις το αργότερο τρεις μήνες πριν από τη λήξη κάθε περιόδου.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Από την έναρξη ισχύος της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629, έως την ημερομηνία έγκρισης της παρούσας έκθεσης, η Επιτροπή εξέδωσε τις ακόλουθες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:

1) Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2018/970 της Επιτροπής, της 18ης Απριλίου 2018, για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, III και V της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 — βάσει του άρθρου 31 παράγραφοι 1, 3 και 4. Οι διατάξεις της εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξης τροποποίησαν το παράρτημα II ώστε να προσαρμοστεί στην πλέον πρόσφατη έκδοση του προτύπου ES-TRIN 2017. Στο παράρτημα III, η παράγραφος 2 επικαιροποιήθηκε προκειμένου να βελτιωθεί η συνοχή με τις διατάξεις του προτύπου ES-TRIN. Η εν λόγω παράγραφος 2 καλύπτει τις διατάξεις σχετικά με την «Αντοχή» καθώς και την «Ευστάθεια», κατ' αναλογία προς το άρθρο 3.02 του προτύπου ES-TRIN.

   Το πρότυπο ES-TRIN 2017/1 περιλαμβάνει ειδικές διατάξεις για τα παραδοσιακά σκάφη. Για να διατηρηθεί η συνοχή μεταξύ των προδιαγραφών της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 και του προτύπου ES-TRIN, καθώς και για να εξορθολογιστούν οι διαδικαστικές διατάξεις, ήταν αναγκαίο να τροποποιηθεί το παράρτημα V της οδηγίας σχετικά με τις λεπτομερείς διαδικαστικές διατάξεις. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη δημοσιεύθηκε στις 10.7.2018 και τέθηκε σε ισχύ στις 30.7.2018 (με ημερομηνία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και εφαρμογής την 7.10.2018).

2) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/1668 της Επιτροπής, της 26ης Ιουνίου 2019, για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 (παράρτημα II) — βάσει του άρθρου 31 παράγραφος 1, 3 και 4. Οι διατάξεις της εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξης τροποποίησαν το παράρτημα II ώστε να προσαρμοστεί στην πλέον πρόσφατη έκδοση του προτύπου ES-TRIN 2019.

   Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη δημοσιεύθηκε στις 7.10.2019 και τέθηκε σε ισχύ στις 27.10.2019 (με ημερομηνία εφαρμογής την 1.1.2020).

3) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/474 της Επιτροπής, της 20ής Ιανουαρίου 2020 σχετικά με την ευρωπαϊκή βάση δεδομένων σκαφών – με βάση το άρθρο 19 παράγραφος 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη καθορίζει συγκεκριμένα τα δεδομένα που πρέπει να εισάγονται στη βάση δεδομένων από τα κράτη μέλη, τους επιτρεπόμενους τύπους πρόσβασης, λαμβάνοντας υπόψη τις κατηγορίες των αποδεκτών των δεδομένων και τους σκοπούς για τους οποίους υποβάλλονται σε επεξεργασία, τις οδηγίες σχετικά με τη χρήση και τη λειτουργία της βάσης δεδομένων. Οι διατάξεις της κατ' εξουσιοδότηση πράξης προβλέπουν επίσης περιορισμένη πρόσβαση στην EHDB (πρόσβαση μόνο για ανάγνωση) των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση της κυκλοφορίας της εσωτερικής ναυσιπλοΐας και των υποδομών στις εσωτερικές πλωτές οδούς, τη διατήρηση ή την επιβολή της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας και τη συλλογή στατιστικών δεδομένων.

Όλες οι εγκριθείσες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις διαβιβάστηκαν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Δεν υπήρξε παράταση των προθεσμιών ένστασης, ούτε κατατέθηκαν ενστάσεις κατά τη διάρκεια των προβλεπόμενων περιόδων ένστασης.

4. ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΘΕΣΜΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ

Η Επιτροπή άσκησε, κατά τα τελευταία τέσσερα έτη, τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629.
Η άσκηση των εξουσιών κατ' εξουσιοδότηση επέτρεψε στην Επιτροπή να προσαρμόσει τις σχετικές διατάξεις της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 στην τεχνική πρόοδο και στις επιστημονικές εξελίξεις, προκειμένου να διατηρηθεί το υψηλό επίπεδο ασφάλειας στην εσωτερική ναυσιπλοΐα και να παρακολουθείται η τεχνική εξέλιξη. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η εξουσιοδότηση θα πρέπει να ανανεωθεί σιωπηρά.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Με την παρούσα έκθεση, η Επιτροπή συμμορφώνεται με την απαίτηση υποβολής έκθεσης βάσει του άρθρου 32 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1629 και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν υπόψη την παρούσα έκθεση.