EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.3.2021
COM(2021) 91 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1629 ze dne 14. září 2016, kterou se stanoví technické požadavky pro plavidla vnitrozemské plavby, mění směrnice 2009/100/ES a zrušuje směrnice 2006/87/ES

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1629 ze dne 14. září 2016, kterou se stanoví technické požadavky pro plavidla vnitrozemské plavby, mění směrnice 2009/100/ES a zrušuje směrnice 2006/87/ES

1. ÚVOD

Směrnice (EU) 2016/1629 stanoví nový systém technických požadavků pro plavidla vnitrozemské plavby, režim technických prohlídek, klasifikaci vnitrozemských vodních cest a ustanovení o odchylkách pro některé typy plavidel.
Směrnice (EU) 2016/1629 zavádí harmonizované podmínky pro vydávání osvědčení pro plavidla vnitrozemské plavby ve všech členských státech. Došlo tak ke sjednocení technických požadavků pro plavidla vnitrozemské plavby ve všech členských státech. Toto zjednodušení pravidel vede k vysoké úrovni bezpečnosti a přímo přispívá k vytvoření prohloubenějšího a spravedlivějšího vnitřnímu trhu.
Uvedené požadavky se stanoví prostřednictvím odkazu na evropskou normu, která stanoví technické požadavky pro plavidla vnitrozemské plavby (norma ES-TRIN) a jež byla vypracována Evropským výborem pro vypracování norem pro vnitrozemskou plavbu (CESNI), což je mezinárodní subjekt zřízený v rámci Ústřední komise pro plavbu na Rýně (CCNR).
Na uvedenou normu a její aktualizace odkazují nejen právní předpisy EU, ale také legislativní rámec přijatý v rámci Ústřední komise pro plavbu na Rýně (CCNR).
Tento přístup zajišťuje, aby osvědčení Unie pro vnitrozemskou plavbu potvrzující, že všechny druhy plavidel jsou plně v souladu s výše uvedenými revidovanými technickými požadavky, byla platná pro všechny vnitrozemské vodní cesty EU, včetně Rýna, a aby osvědčení pro Rýn byla platná na všech vnitrozemských vodních cestách EU.
Dostupnost informací o plavidlech a osvědčeních je zajištěna prostřednictvím specializované databáze (Evropská databáze trupů plavidel, EHDB), s jejíž pomocí mohou orgány členských států účinně uplatňovat požadavky na bezpečnost plavidel.

Směrnice (EU) 2016/1629 byla přijata dne 14. září 2016 a vstoupila v platnost dne 6. října 2016, přičemž datum provedení ve vnitrostátním právu a použitelnosti bylo stanoveno na 7. října 2018.

V čl. 4 odst. 2 směrnice (EU) 2016/1629 se stanoví, že *„Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci [...] týkající se změn přílohy I za účelem změny klasifikace vodních cest, včetně doplnění a vymazání vodních cest“*.
Na základě čl. 19 odst. 7 směrnice (EU) 2016/1629 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se Evropské databáze trupů plavidel, kterými stanoví:

a) údaje, které mají být vloženy do databáze členskými státy;

b) typy povoleného přístupu s ohledem na kategorie příjemců údajů a účely zpracování těchto údajů;
c) pokyny týkající se používání a fungování databáze, zejména pokud jde o opatření k zajištění bezpečnosti údajů, kódování a zpracování údajů a propojení databáze s rejstříky uvedenými v článku 17.

Článek 31 zmocňuje Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem změny příloh II až VI směrnice (EU) 2016/1629.
V souladu s čl. 31 odst. 1 *„Komise přijme akty v přenesené pravomoci [...], aby upravila přílohu II s cílem aktualizovat bez zbytečného prodlení odkaz na nejnovější znění normy ES-TRIN a stanovit datum její použitelnosti“*.
Ustanovení čl. 31 odst. 3 svěřuje Komisi pravomoc *„přijímat akty v přenesené pravomoci [...], pokud jde o přizpůsobení příloh III a IV vědecko-technickému pokroku“*.
Ustanovení čl. 31 odst. 4 svěřuje Komisi pravomoc *„přijímat akty v přenesené pravomoci [...], pokud jde o přizpůsobení přílohy V za účelem aktualizace a zjednodušení správních ustanovení“*.
V souladu s čl. 31 odst. 5 je Komisi svěřena pravomoc *„přijímat akty v přenesené pravomoci [...], pokud jde o přizpůsobení přílohy VI za účelem změny kritérií pro uznávání klasifikačních společností v zájmu zajištění bezpečnosti plavby“*.
V čl. 31 odst. 6 se dále stanoví, že *„Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci [...] za účelem aktualizace odkazů v této směrnici na některá ustanovení příloh II a V v zájmu zohlednění změn těchto příloh“*.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Tato zpráva je vyžadována podle čl. 32 odst. 2 směrnice (EU) 2016/1629. Podle uvedeného ustanovení je Komisi ode dne 6. října 2016 svěřena na dobu pěti let přenesená pravomoc a Komise je povinna vypracovat zprávu o výkonu přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Uvedený článek rovněž stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

V období od vstupu směrnice (EU) 2016/1629 v platnost do data přijetí této zprávy Komise přijala následující akty v přenesené pravomoci:

1) Směrnice Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/970 ze dne 18. dubna 2018, kterou se mění přílohy II, III a V směrnice (EU) 2016/1629 – na základě čl. 31 odst. 1, 3 a 4. Ustanovení tohoto aktu v přenesené pravomoci změnila přílohu II s cílem přizpůsobit ji nejnovějšímu znění normy ES-TRIN 2017. V příloze III byl aktualizován bod 2 s cílem zajistit konzistentnost s ustanoveními normy ES-TRIN. Uvedený bod 2 zahrnuje ustanovení týkající se „pevnosti“ a „stability“, analogicky k článku 3.02 normy ES-TRIN.

Norma ES-TRIN 2017/1 zahrnuje zvláštní ustanovení pro tradiční plavidla. Aby byl zachován soulad mezi požadavky směrnice (EU) 2016/1629 a normou ES-TRIN a aby byla zjednodušena procesní ustanovení, bylo nezbytné pozměnit přílohu V směrnice, pokud jde o podrobná procesní ustanovení. Tento akt v přenesené pravomoci byl zveřejněn dne 10. července 2018 a vstoupil v platnost dne 30. července 2018 (datum provedení ve vnitrostátním právu a použitelnosti bylo stanoveno na 7. října 2018).

2) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/1668 ze dne 26. června 2019, kterým se mění směrnice (EU) 2016/1629 (příloha II) – na základě čl. 31 odst. 1, 3 a 4. Ustanovení tohoto aktu v přenesené pravomoci změnila přílohu II s cílem přizpůsobit ji nejnovějšímu znění normy ES-TRIN 2019.

   Tento akt v přenesené pravomoci byl zveřejněn dne 7. října 2019 a vstoupil v platnost dne 27. října 2019 (datum použitelnosti bylo stanoveno na 1. ledna 2020).

3) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/474 ze dne 20. ledna 2020 o Evropské databázi trupů plavidel – na základě čl. 19 odst. 7 směrnice (EU) 2016/1629. Tento akt v přenesené pravomoci zejména stanoví, jaké údaje mají členské státy vkládat do databáze, typy povoleného přístupu s ohledem na kategorie příjemců údajů a účely zpracování takových údajů a pokyny týkající se používání a fungování databáze. Ustanovení tohoto aktu v přenesené pravomoci stanoví rovněž omezený přístup k Evropské databázi trupů plavidel (přístup pouze pro čtení) pro vnitrostátní orgány, které jsou odpovědné za správu vnitrozemské vodní dopravy a infrastruktury, zachování nebo prosazování bezpečnosti plavby a shromažďování statistických údajů.

Všechny přijaté akty v přenesené pravomoci byly předloženy Evropskému parlamentu a Radě. Lhůty pro vyslovení námitek nebyly prodlouženy, ani během těchto lhůt nebyly vysloveny žádné námitky.

4. PRODLOUŽENÍ DOBY PŘENESENÍ PRAVOMOCI

V uplynulých čtyřech letech Komise vykonávala přenesenou pravomoc, která jí byla svěřena podle směrnice (EU) 2016/1629.

Výkon přenesené pravomoci umožnil Komisi přizpůsobit příslušná ustanovení směrnice (EU) 2016/1629 technickému a vědeckému pokroku, a zachovat tak vysokou úroveň bezpečnosti ve vnitrozemské plavbě a sledovat technický vývoj. Komise se domnívá, že toto přenesení pravomoci by mělo být automaticky prodlouženo.

5. ZÁVĚR

Touto zprávou plní Komise požadavek na vypracování zpráv podle čl. 32 odst. 2 směrnice (EU) 2016/1629 a vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.