COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.3.2021
COM(2021) 91 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării de competențe conferite Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2016/1629 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 septembrie 2016 de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară, de modificare a Directivei 2009/100/CE și de abrogare a Directivei 2006/87/CE

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării de competențe conferite Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2016/1629 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 septembrie 2016 de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară, de modificare a Directivei 2009/100/CE și de abrogare a Directivei 2006/87/CE

1. INTRODUCERE

Directiva (UE) 2016/1629 instituie un nou sistem de cerințe tehnice pentru navele de navigație interioară, stabilește un regim al inspecțiilor și clasificarea căilor navigabile interioare și prevede dispoziții referitoare la derogări pentru anumite tipuri de nave.
Directiva (UE) 2016/1629 introduce condiții armonizate pentru eliberarea de certificate de navigație interioară pentru navele de navigație interioară în toate statele membre. În consecință, cerințele tehnice pentru navele de navigație interioară sunt uniforme în toate statele membre. Se asigură astfel simplificarea normelor, ceea ce determină un grad ridicat de siguranță, și se contribuie direct la crearea unei piețe interne mai profunde și mai echitabile.
Cerințele sunt stabilite prin trimitere la Standardele europene de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară (standardele ES-TRIN), elaborate de Comitetul european pentru elaborarea de standarde privind navigația interioară (CESNI), un organism internațional creat în cadrul Comisiei Centrale pentru Navigația pe Rin (CCNR).
Nu numai legislația UE, ci și cadrul legislativ adoptat în cadrul Comisiei Centrale pentru Navigația pe Rin (CCNR) se referă la acest standard și la actualizările sale.
Se asigură, prin această abordare, că certificatele unionale de navigație interioară, care atestă că toate tipurile de construcții navale sunt pe deplin conforme cu cerințele tehnice menționate anterior revizuite, sunt valabile pe toate căile navigabile interioare ale UE, inclusiv pe Rin, și că certificatele pentru Rin sunt valabile pe toate căile navigabile interioare ale UE.
Prin intermediul unei baze de date speciale (baza de date europeană pentru identificarea navelor - EHDB) se garantează disponibilitatea informațiilor referitoare la nave și la certificate, asigurându-se astfel că autoritățile statelor membre pot implementa în mod eficace cerințele de siguranță pentru nave.

Directiva (UE) 2016/1629 a fost adoptată la 14 septembrie 2016 și a intrat în vigoare la 6 octombrie 2016, având ca dată de transpunere și aplicare 7 octombrie 2018.

Conform articolului 4 alineatul (2) din Directiva (UE) 2016/1629 „*Comisia este împuternicită să adopte acte delegate [...] în ceea ce privește modificările la anexa I,*

pentru a schimba clasificarea unei căi navigabile, inclusiv a adăuga și a elimina căi navigabile.”.

Articolul 19 alineatul (7) din Directiva (UE) 2016/1629 împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a specifica dispoziții referitoare la baza de date europeană pentru identificarea navelor (EHDB) în domeniile următoare:

(a) datele care trebuie introduse în baza de date de către statele membre;

(b) tipurile de acces permis, ținând seama de categoriile de destinatari ai datelor și de scopurile pentru care astfel de date sunt prelucrate;

(c) instrucțiunile privind utilizarea și exploatarea bazei de date, în special în ceea ce privește măsurile de securitate a datelor, codificarea și prelucrarea datelor și interconectarea bazei de date cu registrele menționate la articolul 17.

Articolul 31 împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a modifica anexele II-VI la Directiva (UE) 2016/1629.

Potrivit articolului 31 alineatul (1), „*Comisia adoptă acte delegate [...] în scopul adaptării anexei II pentru a actualiza, fără întârzieri nejustificate, trimiterea la cea mai recentă versiune a standardului ES-TRIN și pentru a stabili data punerii în aplicare a acestuia*.”

Articolul 31 alineatul (3) conferă Comisiei competența „*să adopte acte delegate [...] privind adaptarea anexelor III și IV la progresul științific și tehnic*”.

Articolul 31 alineatul (4) conferă Comisiei competența „*să adopte acte delegate [...] privind adaptarea anexei V în scopul actualizării și simplificării dispozițiilor administrative*”.

În conformitate cu articolul 31 alineatul (5) „*Comisia este împuternicită să adopte acte delegate [...] privind adaptarea anexei VI pentru modificarea criteriilor de recunoaștere a societăților de clasificare în scopul asigurării siguranței navigației*”.

În continuare, articolul 31 alineatul (6) prevede că „*Comisia este împuternicită să adopte acte delegate [...] în vederea actualizării trimiterilor din prezenta directivă la anumite dispoziții ale anexelor II și V pentru a ține seama de modificările aduse anexelor respective*.”.

2. TEMEI JURIDIC

Prezentul raport este solicitat în temeiul articolului 32 alineatul (2) din Directiva (UE) 2016/1629. În temeiul acestei dispoziții, competența de a adopta actele delegate se conferă Comisiei pentru o perioadă de cinci ani de la 6 octombrie 2016, iar Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Același articol prevede faptul că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

De la intrarea în vigoare a Directivei (UE) 2016/1629 și până la data de adoptare a prezentului raport, Comisia a adoptat următoarele acte delegate:

1) Directiva delegată (UE) 2018/970 a Comisiei din 18 aprilie 2018 de modificare a anexelor II, III și V la Directiva (UE) 2016/1629 – în temeiul articolului 31 alineatele (1), (3) și (4). Dispozițiile acestui act delegat au modificat anexa II în raport cu cea mai recentă versiune a standardului ES-TRIN 2017. În anexa III, punctul 2 a fost actualizat pentru a asigura coerența cu dispozițiile standardului ES-TRIN. Prin analogie cu articolul 3.02 din ES-TRIN, punctul 2 respectiv cuprinde dispozițiile privind „rezistența” și „stabilitatea”.
   Standardul ES-TRIN 2017/1 cuprinde dispoziții speciale privind construcțiile navale tradiționale. Pentru a menține coerența dintre cerințele Directivei (UE) 2016/1629 și cele ale standardului ES-TRIN, precum și pentru a simplifica dispozițiile procedurale, a fost necesar să se modifice anexa V la directivă privind dispozițiile procedurale detaliate. Actul delegat a fost publicat la 10.7.2018 și a intrat în vigoare la 30.7.2018 (având ca dată de transpunere și aplicare 7.10.2018).
2) Regulamentul delegat (UE) 2019/1668 al Comisiei din 26 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2016/1629 (anexa II) – în temeiul articolului 31 alineatele (1), (3) și (4). Dispozițiile acestui act delegat au modificat anexa II pentru a o adapta la cea mai recentă versiune a standardului ES-TRIN 2019.
   Actul delegat a fost publicat la 7.10.2019 și a intrat în vigoare la 27.10.2019 (având ca dată de aplicare 1.1.2020).
3) Regulamentul delegat (UE) 2020/474 al Comisiei din 20 ianuarie 2020 privind baza de date europeană pentru identificarea navelor – în temeiul articolului 19 alineatul (7) din Directiva (UE) 2016/1629. Actul delegat specifică îndeosebi datele care trebuie introduse de statele membre în baza de date, tipurile de acces permis, ținând seama de categoriile de destinatari ai datelor și de scopurile pentru care astfel de date sunt prelucrate, instrucțiunile privind utilizarea și exploatarea bazei de date. Dispozițiile actului delegat prevăd, de asemenea, un acces limitat la EHDB (acces numai pentru citire) pentru autoritățile naționale responsabile cu gestionarea traficului pe căile navigabile interioare și a infrastructurii aferente, cu menținerea sau aplicarea siguranței navigației și cu colectarea de date statistice.

Toate actele delegate adoptate au fost transmise Parlamentului European și Consiliului. Nu au existat prelungiri ale perioadelor prevăzute pentru exprimarea obiecțiilor și nici obiecții în cursul perioadelor prevăzute pentru exprimarea acestora.

4. PRELUNGIREA PERIOADEI DE DELEGARE A COMPETENȚELOR

În ultimii patru ani, Comisia și-a exercitat competențele delegate care i-au fost conferite în temeiul Directivei (UE) 2016/1629.
Exercitarea competențelor delegate a permis Comisiei să adapteze dispozițiile pertinente din Directiva (UE) 2016/1629 la progresul științific și tehnic, în scopul de a menține nivelul ridicat al siguranței navigației pe căile interioare și a urma evoluțiile tehnice. Comisia consideră că delegarea de competențe ar trebui prelungită tacit.

5. CONCLUZII

Prin prezentul raport, Comisia respectă cerința de raportare în temeiul articolului 32 alineatul (2) din Directiva (UE) 2016/1629 și invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.